

# STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI MAHMUDIA

PENTRU PERIOADA 2021-2027

---



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ  
A COMUNEI MAHMUDIA  
PENTRU PERIOADA 2021 -2027

# CUPRINS

<b>AUDITUL DEZVOLTĂRII SOCIO-ECONOMICE A COMUNEI MAHMUDIA</b>	<b>5</b>
<b>Capitolul 1 - Prezentare generală</b>	<b>6</b>
Scurt istoric	6
Localizare și accesibilitate	6
Resurse naturale	7
Arii protejate	7
<b>Capitolul 2 – Demografie și forță de muncă</b>	<b>9</b>
Evoluția populației rezidente	9
Indicatori statistici demografici	12
Mișcarea naturală a populației	13
Mișcarea migratorie a populației	14
<b>Capitolul 3 - Terenuri și locuințe</b>	<b>15</b>
Terenuri	15
Locuințe	16
Condiții de locuire	18
<b>Capitolul 4 – Infrastructură și echipare edilitară</b>	<b>19</b>
Infrastructura rutieră	19
Infrastructura navală	19
Infrastructură de telecomunicații	20
Echiparea edilitară	20
Managementul deșeurilor	21
<b>Capitolul 5 – Dezvoltarea economică</b>	<b>22</b>
Statistica întreprinderilor	22
Numărul întreprinderilor	22
Cifra de afaceri	23
Numărul de angajați	23
Profitul net	24
Forța de muncă	24
Agricultura	25
<b>Capitolul 6 – Turismul</b>	<b>26</b>
Atracții turistice locale	26
Tipuri de turism practicate	28
Stadiul de dezvoltare al turismului local	28
Capacitatea de cazare	30

<b>Capitolul 7 – Educație și cultură</b>	<b>36</b>
Infrastructura din domeniul educației	36
Unități școlare	37
Populația școlară	37
Personalul didactic	38
Cultura	39
<b>Capitolul 8 – Sănătate și asistență socială</b>	<b>40</b>
Infrastructura sanitară	40
Personalul medico-sanitar	40
Asistența socială	41
<b>Capitolul 9 – Mediu</b>	<b>42</b>
Calitatea aerului	42
Calitatea apelor	42
Calitatea solurilor	43
Riscuri naturale	43
Rezervații naturale	44
<b>Capitolul 10 – Capacitate administrativă</b>	<b>45</b>
<b>Capitolul 11 – Analiza SWOT</b>	<b>47</b>
<b><i>STRATEGIA DE DEZVOLTARE A COMUNEI MAHMUDIA</i></b>	<b><i>52</i></b>
Viziunea de dezvoltare	53
Obiective	54
Plan de măsuri și acțiuni sectoriale	56
Portofoliul de proiecte	76
<b>Surse de finanțare</b>	<b>85</b>
Fonduri de finanțare nerambursabilă	85
Granturile Spațiului Economic European (SEE)	87
Parteneriatele PPP (public-privat)	87
Creditarea	87
<b>Coerența cu politicile existente. Contribuția la obiectivele orizontale</b>	<b>89</b>
Coerența cu politicile existente	89
Contribuția la obiectivele orizontale	94
<b>Mecanismul de monitorizare și evaluare</b>	<b>96</b>
<b>Analiza factorilor interesați</b>	<b>97</b>



**AUDITUL DEZVOLTĂRII  
SOCIO-ECONOMICE A  
COMUNEI MAHMUDIA**

## Capitolul 1 - Prezentare generală

### Scurt istoric

Mahmudia este o comună alcătuită din satul cu aceeași denumire și face parte din județul Tulcea din regiunea Dobrogei.

În proximitatea locului unde se află astăzi comuna Mahmudia, găsim ruinele cetății Salsovia, ale cărei atestări documentare și urme arheologice susțin vechimea milenară a acesteia. Salsovia este așezată pe un promontoriu și apele Dunării din brațul Sf. Gheorghe se întindeau aproape de zidurile cetății romane, luând în considerare nivelul apei din antichitate. Constantin C. Giurăscu în „Istoria românilor” arată că drumul construit de romani spre Dunăre a pornit de aici.

Cetatea, încă din prima jumătate a secolului III a funcționat drept castru militar roman. În urma unor săpături arheologice s-au găsit cioburi de ceramică arsă, chiupuri cu mei și orz carbonizat, cenușă la baza zidurilor, care ne arată că pe timpul împăratului roman Valens, goții au ars cetatea din temelii. În cadrul muzeului școlii din Mahmudia putem vizualiza obiectele care păstrează urmele incendiului. După refacerea cetății, în vremea împăratului Justinianus (sec. VI) cetatea este atacată de kutriguri și reparată din nou mulți ani mai târziu de către negustorii genovezi.

Venirea românilor în această zonă s-a realizat treptat, pe o perioadă lungă de timp și amplificată de intrarea Dobrogei sub stăpânire românească. Pe de altă parte, la 1477 venirea oierilor din Rășinari

Sibiului și din zona Brașovului pentru pescuit în Deltă este confirmată de numele de familii care se regăsesc în aceste zone precum: Bîrsan, Mocanu, Moraru și Munteanu.

Până în secolul XV nu s-au identificat atestări documentare ale cetății, până la o hartă austriacă denumită Moldoveanca și recunoscută de turci sub numele Moldovan-Beștepe. În anul 1832 locuitorii tătari o numesc Mahmudia, în semn de cinstitoare a sultanului reformator turc Mahmud al II-lea (1808-1939).

Săpăturile arheologice de la cetatea Salsovia din 2007 își propuneau studierea zonei Nord-Dobrogeene și descoperirea modului în care a fost locuit de-a lungul timpului de diverse popoare. Săpăturile au fost oprite din motive de siguranță înainte de a ajunge la stratul de sol virgin antic. S-a continuat studiul structurilor zidurilor și obiectelor care au putut fi descoperite până în acel punct.

### Localizare și accesibilitate

Mahmudia este așezată la 45°05' latitudine Nord și 29°05' longitudine Est în zona colinelor Beștepe cu o altitudine medie de 75 metri cu sectoare de câmpuri înalte, vale, luncă și mici depresiuni înalte între 4 și 243 metri. Suprafața comunei este de 74,4 km<sup>2</sup> ceea ce o încadrează printre comunele mijlocii ca teritoriu.

Se învecinează în partea de E-SE la o distanță de 30 km de Tulcea și teritorial are ca vecini:

- **Nord** – brațul Sf. Gheorghe
- **Nord-Vest** – comuna Băltenii de Jos

- **Vest** – comuna Beștepe
- **Sud** – cariera de dolomită Mahmudia și Valea Nucarilor
- **Sud-Est** – comuna Murighiol
- **Est** – brațul Sf. Gheorghe

Accesul către comună se realizează cu ajutorul DJ222C prin DC58 și prin portul Mahmudia cu o suprafață de 50.667 mp.

## Resurse naturale

Comuna dispune în general de resurse constituite de soluri cum ar fi: zăcăminte de calcar siderurgic de calitate bună și zăcămintă de dolomită în vest. Lutul, Loessul și nisipul silicios sunt utilizate la plan local în construcții, în special a caselor localnicilor.

La sfârșitul anului 2016 s-a încheiat proiectul RECO Mahmudia care a vizat reconstrucția ecologică a zonelor umede care au fost desecate și îndiguite în anii '80 cu un impact asupra biodiversității din zonă. Proiectul a avut ca obiective: o zonă renaturată cu habitate mixte, acvatice și terestre aflată în imediata vecinătate a localității Mahmudia cu resursele sale naturale naturale specifice care vor susține activitățile economice tradiționale, precum și asigurarea unei căi de acces facile către canalul Litcov și prin acesta către celelalte zone ale Deltei Dunării.

## Arii protejate

Zona comunei Mahmudia se încadrează în situl Natura 2000 ROSPA0009 Beștepe - Mahmudia care a fost instituită prin HG 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție avifaunistică, modificată și completată prin HG 971/2011.

Situl Natura 2000 se întinde pe o suprafață de 3663 ha în cadrul regiunii biogeografice stepice, în partea de Nord a județului Tulcea, în podișul Dobrogei de Nord, cu o altitudine medie de 80 m (variind între 4 și 229 m) cu o parte colinară denumită Dealurile Beștepe. Cea mai mare parte din suprafața sa o constituie pășunile și terenurile arabile ce aparțin următoarelor Unități Administrative: comuna Nufăru (39%), comuna Beștepe (11%) și **comuna Mahmudia (3%)**, municipiul Tulcea (sub 1%), comuna Valea Nucarilor (sub 1%). Terenurile din categoria de folosință păduri aparțin Ocolului Silvic Rusca – Direcția Silvică Tulcea.

Acest sit găzduiește specii de păsări protejate din care:

- 30 de specii de păsări de interes comunitar care necesită desemnarea SPA, incluse în Anexa I a Directivei Păsări și Anexa 3 a O.U.G. nr. 57/2007;
- 14 specii de păsări de interes național ce necesită o protecție strictă incluse în Anexa 4B a O.U.G. nr. 57/2007;
- 5 specii de păsări de interes comunitar a căror vânătoare este permisă, incluse în Anexa II a Directivei Păsări și Anexa 5C a O.U.G. nr. 57/2007.

Situl a fost declarat pentru populațiile cuibăritoare ale speciilor următoare:

- *Burhinus oediconemus*
- *Caprimulgus europaeus*
- *Calandrella brachydactyla*
- *Oenanthe pleschanka*

Situl este important în perioada de migrație pentru speciile de răpitoare, iar pentru iernat este important *Branta ruficollis* și *Circus cyaneus*.

Speciile de păsări incluse în Anexa I a Directivei Păsări 2009/147/EC, pentru care a fost declarat situl, sunt:

*Accipiter brevipes*, *Anthus campestris*, *Aquila clanga*, *Aquila heliaca*, *Aquila pomarina*, *Branta ruficollis*, *Calandrella brachydactyla*, *Caprimulgus europaeus*, *Circus cyaneus*, *Circus macrourus*, *Coracias garrulus*, *Dendrocopos syriacus*, *Falco peregrinus*, *Falco vespertinus*, *Lanius collurio*, *Lanius minor*, *Lullula arborea*, *Melanocorypha calandra*, *Burhinus oediacnemus*, *Buteo rufinus*, *Circus pygargus*, *Hieraaetus pennatus*, *Milvus migrans*, *Oenanthe pleschanka*, *Pernis apivorus*, *Circaetus gallicus*,

*Ciconia ciconia*, *Circus aeruginosus*, *Falco cherrug*, *Haliaeetus albicilla*.

În cursul studiilor din teren efectuate în perioada 2013-2014 pentru elaborarea planului de management, au fost identificate 54 specii de păsări, din care 11 specii noi, nementionate în formularul standard. Dintre acestea, pentru speciile *Emberiza hortulana* și *Oenanthe isabellina* s-a realizat evaluarea stării de conservare și au fost incluse în Planul de Management pentru că dețin populații cuibăritoare semnificative în perimetrul sitului ROSPA0009 Beștepe-Mahmudia.

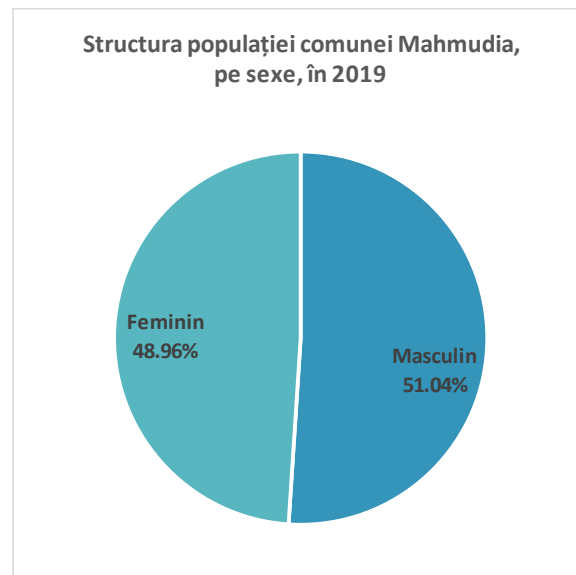


## Capitolul 2 – Demografie și forță de muncă

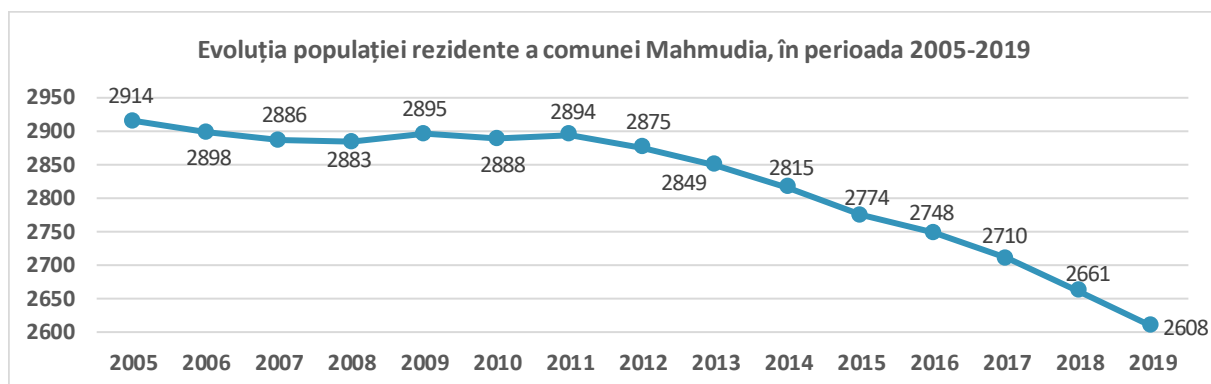
### Evoluția populației rezidente

Conform Recensământului Populației și Locuințelor din anul 2011, populația rezidentă a comunei Mahmudia înregistra un număr de 2.341 locuitori, în scădere cu 16% față de Recensământul din anul 2002, când se înregistrau 2.795 locuitori. Conform datelor Institutului Național de Statistică, populația rezidentă a comunei Mahmudia era la 1 ianuarie 2019 de 2.608 locuitori.

Dinamica populației în intervalul temporal 2005-2019 a consemnat o evoluție relativ liniară până la momentul anului 2011, an care se suprapune cu momentul intrării României în Uniunea Europeană care accentuat fenomenul migrației externe și interne. Din acest moment, evoluția populației cunoaște o scădere abruptă, de la un număr de 2.914 locuitori în anul 2005 la 2.608 în anul 2019.



Sursa datelor: INS



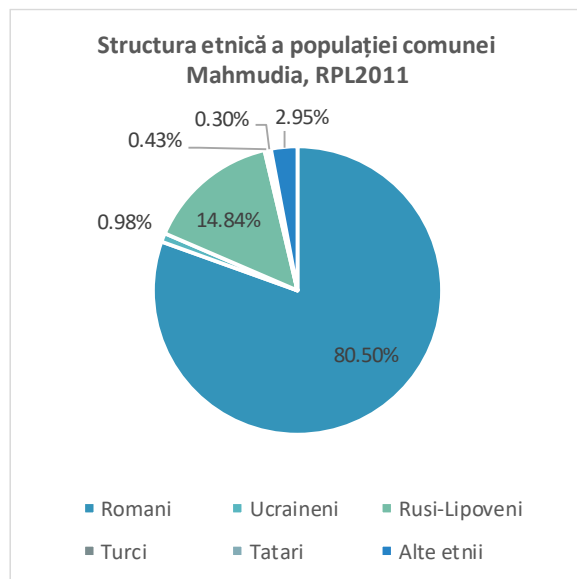
Sursa datelor: INS

În ceea ce privește distribuția populației pe sexe, analiza datelor demografice relevă faptul că în comuna Mahmudia, la 1 ianuarie 2019 distribuția este echilibrată, puțin peste 51% dintre locuitori fiind de sex masculin ( 1.331 persoane) și 48.96% de sex feminin (1.227) persoane.

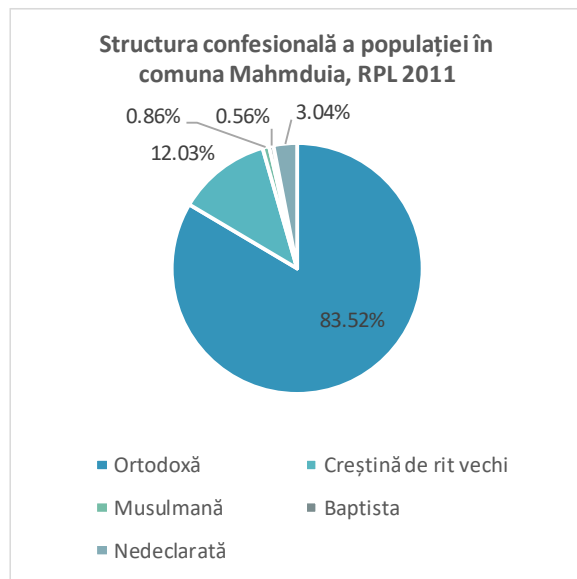
În anul 2019, densitatea populației a fost de 42.6 locuitori/km<sup>2</sup>, această valoare fiind inferioară celei de la nivel național (89.4 locuitori/km<sup>2</sup>), dar totuși superioară celei de la nivelul județului Tulcea de doar 26.7 locuitori pe km<sup>2</sup>. Astfel, județul Tulcea este județul cu cea mai redusă valoare a densității populației din România.

În ceea ce privește distribuția etniilor din comuna Mahmudia, conform datelor de la RPL 2011, 80.5% sunt români, 14.84% s-au declarat ruși-lipoveni, 0.98 ucraineni, 0.42% turci, tătari 0.29% iar 2.9% nu și-au declarat etnia.

Referitor la structura confesională a populației din comuna Mahmudia, din cele 2.341 persoane la data efectuării RPL 2011, majoritară era confesiunea ortodoxă cu 83.52%, urmată de ritul creștin de stil vechi cu 12.03%, 0.85% s-au declarat de confesiune musulmană, 0.55% cultul baptist în timp ce 3% nu și-au declarat confesiunea.

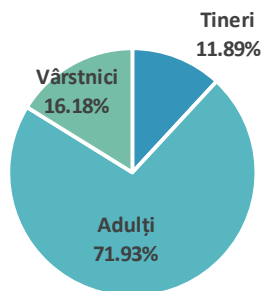


Sursa datelor: RPL 2011



Sursa datelor: RPL 2011

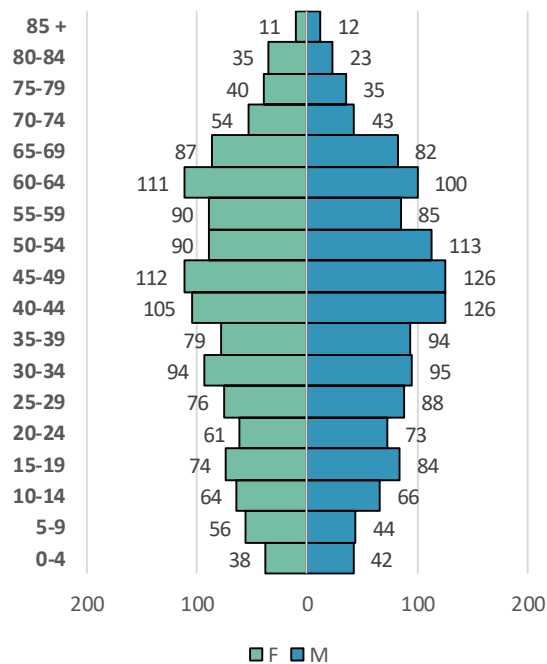
**Structura populației comunei Mahmudia, pe grupe mari de vârstă la 1 ianuarie 2019**



Sursa datelor: INS

Populația adultă este formată din 1.876 persoane cu vârsta cuprinsă între 15 și 64 ani, reprezentând 71.93% din totalul populației comunei, iar persoanele cu vârsta de peste 65 ani dețin o pondere de 16.18% reprezentând 422 de persoane, acest procent fiind ușor inferior ponderii vârstnicilor din mediul rural al județului (17.5%), inferior mediului rural regional (17.5%) sau rural național (17.53%).

**Piramida vârstelor populației rezidente din comuna Mahmudia, la 1 ianuarie 2019**



Sursa datelor: INS

## Indicatori statistici demografici

Existența fenomenului de îmbătrânire demografică este demonstrată și de anumiți indicatori statistico-demografici. Îmbătrânirea populației este un fenomen geodemografic care constă în creșterea ponderii populației vârstnice și în scăderea ponderii populației tinere. Există nenumărate formule de calcul, dar cea mai la îndemână a fost cea prin raportarea numărului de persoane în vârstă de 60 ani și peste la numărul de persoane de 20 ani și sub această vârstă. Calculul a reieșit faptul că în comuna Mahmudia îmbătrânirea populației este foarte accentuată.

Un alt indicator care se dovedește util la analiza gradului de îmbătrânire demografică îl constituie **vârsta medie** a locuitorilor din comuna Mahmudia. Vârsta medie se obține prin înmulțirea fiecărui an de la 0 la 85 cu numărul populației corespunzătoare anului respectiv. Astfel, vârsta medie a populației din Mahmudia este de 42.3 ani.

**Raportul de dependență de vârstă** exprimă raportul dintre numărul de tineri plus vârstnici și populația adultă, aptă de muncă. Este un indicator care măsoară presiunea exercitată de populația inactivă asupra populației active. La nivelul anului 2019, în comuna Mahmudia raportul de dependență de vârstă avea o valoare de 730% ceea ce înseamnă că peste 730 persoane tinere și vârstnice sunt dependente (întreținute) de 1000 de persoane de vârstă adultă, aspect cu consecințe negative în plan social și economic.

Rata de dependență demografică din comuna este inferioară celei din județul Tulcea (748.2%) sau de la nivel național (752%) dar superioară valorii înregistrate în mediul rural al județului Tulcea (701%).

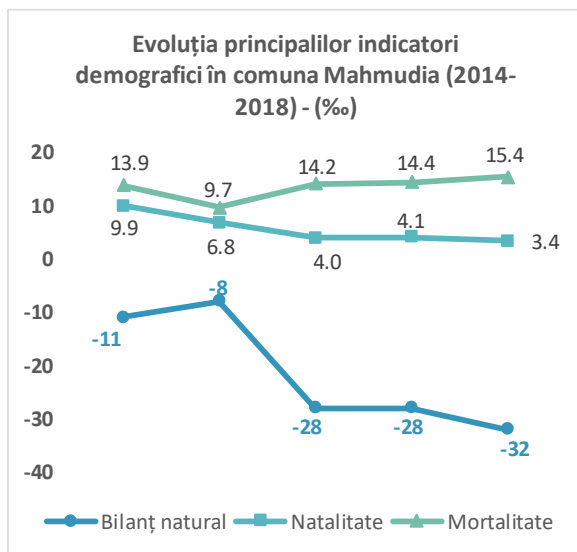
**Raportul de dependență al tinerilor** reprezintă raportul dintre persoanele de vârstă cuprinsă între 0 și 14 și persoanele adulte cu vârsta cuprinsă între 15 și 64 ani și are o valoare de 165.2% ceea ce reprezintă faptul că la 1.000 de persoane adulte revin aproximativ 165 persoane tinere.

Această valoare este inferioară raportului de dependență al tinerilor din județul Tulcea (201.3%), dar și din mediul rural al județului Tulcea (228.5%), comparativ, la nivel regional sau la nivel național (207.5% respectiv 214.7%), comuna Mahmudia înregistrează valori mai mici, datorită numărului mai redus al persoanelor tinere (de până în 14 ani).

**Rata de înlocuire a forței de muncă** la nivelul comunei Mahmudia este de 496%. Acest indicator se calculează prin raportarea efectivului populației tinere la o treime din persoanele în vârstă de 15-64 ani, raportată la 1.000 locuitori, astfel, valorile rezultate pentru comuna Mahmudia indică, că peste 15 ani, fiecare 1.000 locuitori rezidenți ai comunei vor fi înlocuiți cu **496** persoane, ceea ce va conduce la un deficit al forței de muncă de aproximativ **504** persoane. Valoarea este inferioară celor înregistrate în județul Tulcea (605%), în mediul rural al județului (2290%), regiune (1812%), sau chiar la nivel național (1921%).

## Mișcarea naturală a populației

În ceea ce privește evoluția bilanțului natural, comuna Mahmudia se confruntă cu o evoluție negativă a acestui indicator, cauzele sunt date de scăderea numărului de nașteri și creșterea numărului de decese. Astfel, în perioada anilor 2014-2018 valoarea medie a bilanțului natural demografic a fost de -21.4%, în anul 2018 înregistrându-se o valoare maximă de -32%. De-a lungul perioadei se observă o scădere abruptă a bilanțului natural, începând cu anul 2015 când practic, bilanțul natural scade de la o valoare de -8% până la -32% în anul 2018.

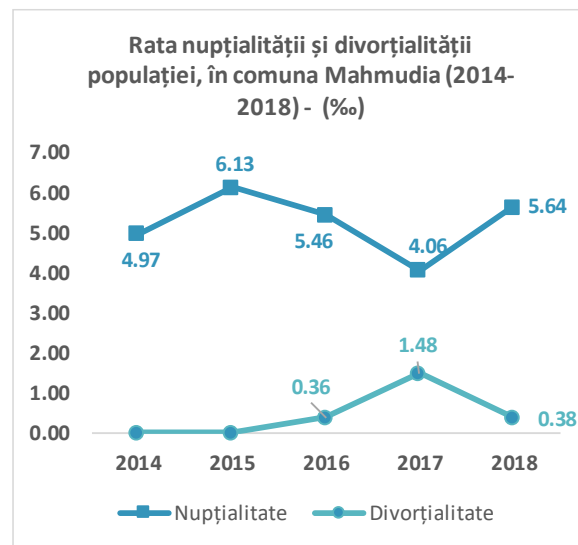


Sursa datelor: INS, calcule proprii

Referitor la mortalitatea infantilă, în comuna Mahmudia, în perioada anilor 2014-2018, nu au fost înregistrate cazuri de mortalitate infantilă.

În perioada anilor 2014-2018 în comuna Mahmudia s-au oficiat un număr de 72 de căsătorii, rezultând o rată medie a **nupțialității** de 26%. Această valoare este superioară celei de la nivel județean (23%), dar similară regiunii Sud-Est (26%) și inferioară la nivel național (29.7%).

În ceea ce privește **rata divorțialității**, în comuna Mahmudia, în aceeași perioadă s-au înregistrat 5 divorțuri, reprezentând, la nivel local, o rată a divorțialității de 2.2%. Analizând la nivel teritorial, această valoare, este inferioară nivelului județean (4.2‰), regional (7.1‰) și național (6.8‰).



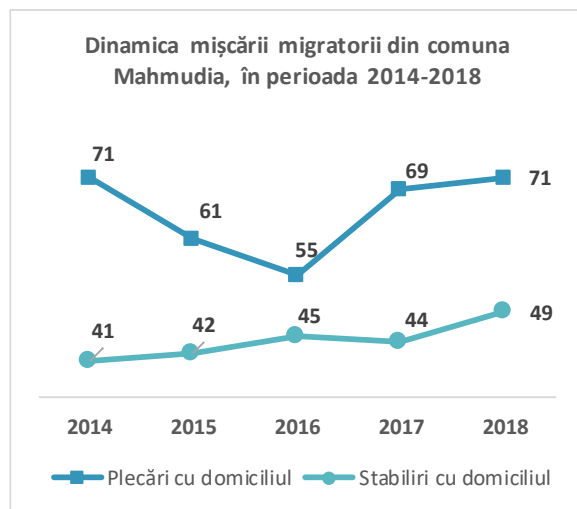
Sursa datelor: INS, calcule proprii

## Mișcarea migratorie a populației

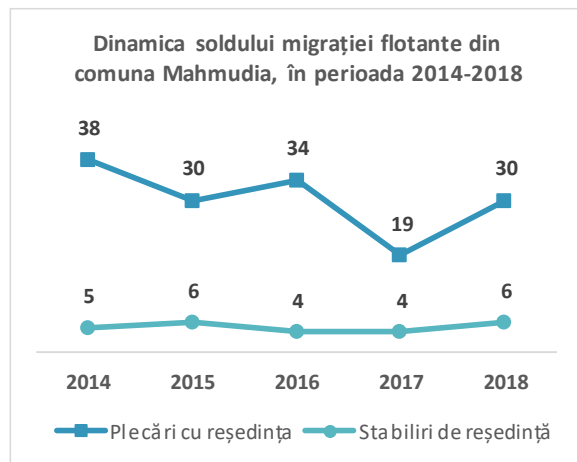
**Soldul migratoriu** are o contribuție semnificativă, pe lângă soldul natural, la fluctuațiile numărului de locuitori ai comunei Mahmudia. Astfel, scăderea numărului de locuitori odată cu anul 2011 se datorează, printre altele și soldului migratoriu negativ. Conform Institutului Național de Statistică, în anul 2014 și-au stabilit domiciliul în comuna Mahmudia un număr de 41 persoane și au plecat cu domiciliul din localitate un număr de 71 persoane, determinând un sold al schimbărilor de domiciliu de -30 persoane. În anul 2018 și-au stabilit domiciliul în comuna Mahmudia un număr de 49 persoane și au plecat cu domiciliul un număr de 71 persoane, rezultând un sold al schimbărilor de domiciliu de -22.

**Soldul schimbărilor de reședință sau soldul migrației flotante** reprezintă un indicator al diferenței dintre numărul persoanelor sosite și plecate într-o unitate administrativ teritorială pentru care viza de stabilire a reședinței este valabilă de la data de 1 ianuarie sau 1 iulie. Astfel în comuna Mahmudia, în intervalul 2014-2018 și-au mutat reședința din comună un număr de 151 locuitori și un număr de 25 de locuitori și-au stabilit domiciliul, rezultând astfel un sold de -126 persoane.

Cauzele fenomenului migratoriu sunt complexe și sunt cauzate, adesea, de cadrul economic al comunei. În general, lipsa locurilor de muncă în domeniile mari, precum cel industrial dar și lipsa capitalului necesar dezvoltării a determinat o parte din grupele de vârstă tinere ale comunei să se orienteze spre orașele mari (Tulcea, Galați, Constanța) sau în țările din vestul Europei.



Sursa datelor: INS, calcule proprii



Sursa datelor: INS, calcule proprii

În ceea ce privește migrația externă, conform datelor INS, fluxul înregistrat în perioada anilor 2014-2018 a fost de 21 persoane care au emigrat spre alte țări.

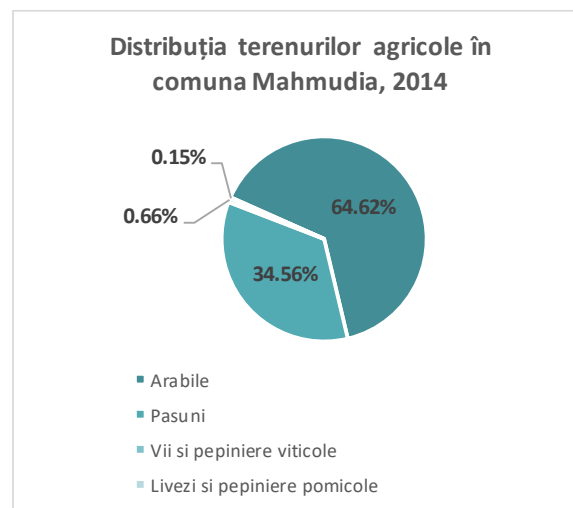
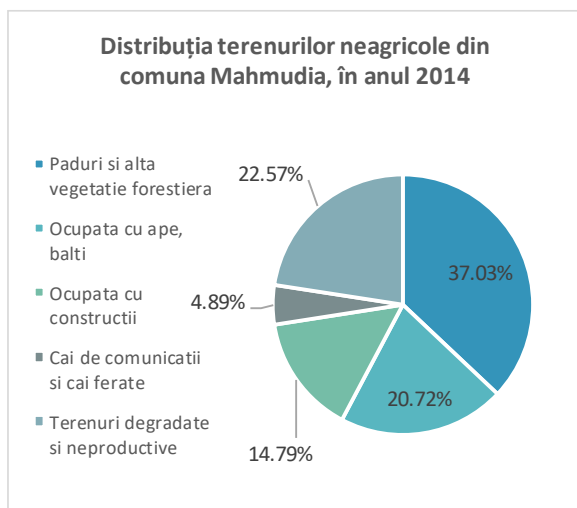
## Capitolul 3 - Terenuri și locuințe

### Terenuri

Suprafața totală a comunei Mahmudia în anul 2014, a fost de 6376 ha, din care 71.16% reprezintă terenuri agricole și 28.84% terenuri neagricole.

Conform Institutului Național de Statistică, dintre terenurile neagricole, cea mai mare pondere (37.%) este ocupată de păduri și altă vegetație forestieră, terenuri degradate și neproductive

MAHMUDIA – suprafața fondului funciar (Total) – 6376 ha			
Agricolă (ha)	4537	Terenuri neagricole (ha)	1839
Arabilă	2932	Păduri și altă vegetație forestieră	681
Pășune	1568	Ocupată cu ape, bălți	381
Vii și pepiniere viticole	30	Ocupată cu construcții	272
Livezi și pepiniere pomicele	77	Căi de comunicație și căi ferate	90
		Terenuri degradate și neproductive	415



Sursa datelor: INS, calcule proprii

Pe de altă parte, construcțiile dețin 14.79% , căile de comunicație ocupă 4.89%, iar terenurile degradate și neproductive ocupă 22.56% din totalul terenurilor neagricole.

Referitor la suprafața agricolă, 64.62% sunt ocupate de terenuri arabile, 34.56% reprezintă pășunile, 0.66% sunt terenuri ocupate de vii și pepiniere viticole iar 0.15% sunt reprezentate de terenurile ocupate de livezi și pepiniere pomicele.

## Locuințe

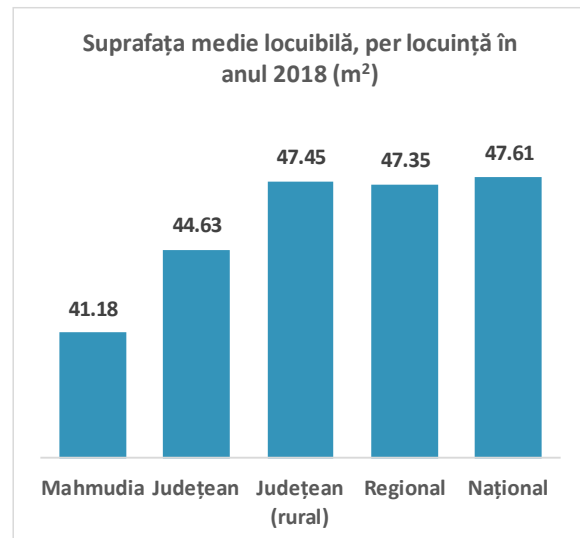
În ceea ce privește fondul locativ din comuna Mahmudia, în anul 2018 cuprindea un număr de 1116 locuințe, reprezentând 1.19% din totalul fondului locativ al județului Tulcea și 2.18% din numărul de locuințe din mediul rural al județului Tulcea. Comparativ cu anul 2014, numărul de locuințe a crescut cu 10 locuințe.

**Suprafața locuibilă existentă** în comuna Mahmudia, în anul 2018 a fost de 48.018 m<sup>2</sup>, în creștere cu 2.08% față de valoarea anului 2014 de 47.020 m<sup>2</sup>. Analiza statistică efectuată cu acest prilej a arătat că tendința de creștere a suprafeței locuibile este relativ constantă, cu o ușoară tendință de creștere.

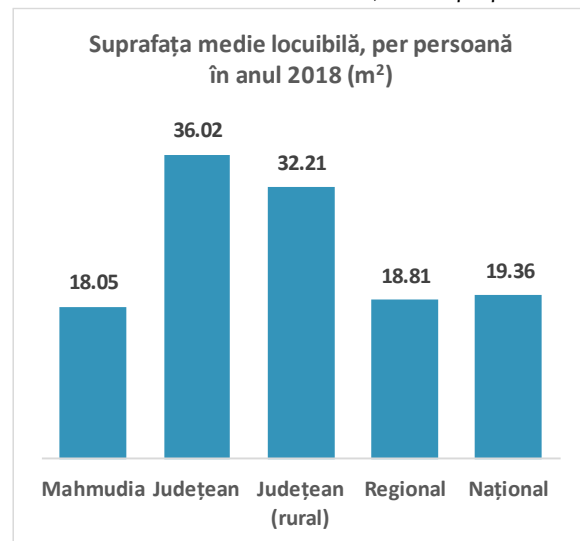
În aceste condiții, suprafața medie locuibilă per locuință a avut aceeași tendință de evoluție relativ constantă. Dacă în anul 2014 suprafața locuibilă era de 40.67% în 2018 aceasta era de 41.18%, în creștere cu 0.54%.

Comparativ cu valorile suprafeței medii locuibile per locuințe înregistrate în 2018, valoarea de 41.18%

înregistrată la nivel local, este inferioară față de valoarea înregistrată la nivel județean (44.63%), județean rural (47.45%), regional 47.35%) și național (47.61%).



Sursa datelor: INS, calcule proprii



Sursa datelor: INS, calcule proprii

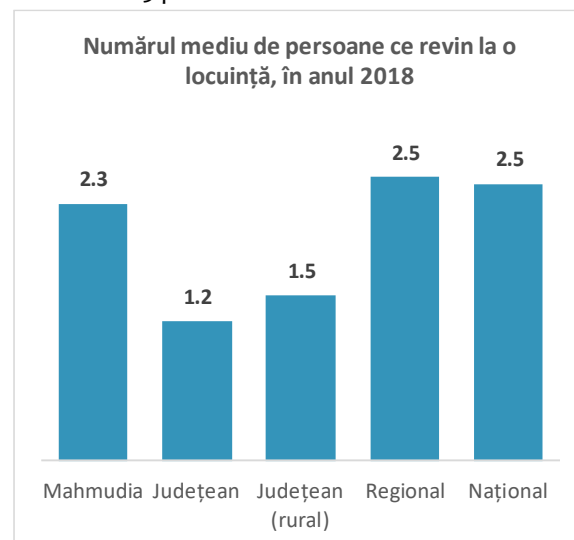


**Suprafața medie locuibilă per persoană** în anul 2018 este de 18.05 m<sup>2</sup>, în creștere cu 1.34 m<sup>2</sup> mai mult față de valoarea anului 2014 de 16.7 m<sup>2</sup>. Raportându-ne la valorile suprafeței medii locuibile per persoană, în anul 2018 observă că valoarea înregistrată în comuna Mahmudia este inferioară valorilor înregistrate în județul Tulcea (36.02 m<sup>2</sup>) și chiar în mediul rural al județului Tulcea (32.31 m<sup>2</sup>). În schimb la nivel regional și național valoarea din Mahmudia se apropie de valoare de 18.01 respectiv 19.35 m<sup>2</sup>.

În Mahmudia, în medie, la o locuință revin 2.3 persoane. Numărul mediu de persoane ce revin unei locuințe a cunoscut o scădere ușoară față de anul 2014 când unei locuințe îi reveneau 2.4 persoane.

În Mahmudia, numărul mediu de persoane ce revin unei locuințe este mai ridicat atât decât valoarea înregistrată la nivel județean (1.2), cât și la nivel județean rural (1.5). Situația însă se schimbă la nivel

regional și național, unde se înregistrează un număr mediu de 2.5 persoane.



*Sursa datelor: INS, calcule proprii*

#### Situația fondului locativ din comuna Mahmudia

	2014	2015	2016	2017	2018
Fondul de locuințe	1156	1155	1159	1168	1166
Suprafața locuibilă existentă (m <sup>2</sup> )	47020	46931	47407	48155	48018
Suprafața locuibilă medie per locuință (m <sup>2</sup> )	40.67	40.63	40.90	41.23	41.18
Suprafața medie locuibilă per persoană (m <sup>2</sup> )	16.70	16.92	17.25	17.77	18.05
Nr. mediu de persoane ce revin unei locuințe	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3
Nr. locuințelor terminate	5	0	4	9	0
Autorizații de construire eliberate	7	1	1	0	0

*Sursa datelor: INS, calcule proprii*

## Condiții de locuire

Confortul locuințelor . Conform rezultatelor *Recensământului Populației și Locuințelor* din anul 2011, dintr-un număr de 1.116 gospodării, 64.33% dispuneau de racord la rețeaua de apă, 56.63% aveau baie în locuință și 73.92% aveau bucătăria în casă. La nivel județean, 58.57% dintre locuințe erau conectate la rețeaua de alimentare cu apă, 53.27% erau racordate la rețeaua de canalizare și 49.63% aveau baie în locuință.

Rețeaua de magazine. Magazinele de pe teritoriul comunei Mahmudia contribuie la asigurarea

necesarului de produse alimentare și nealimentare, însă locuitorii au posibilitate de a face cumpărăturile și în magazinele, galeriile comerciale sau hipermarketurile din municipiul Tulcea.

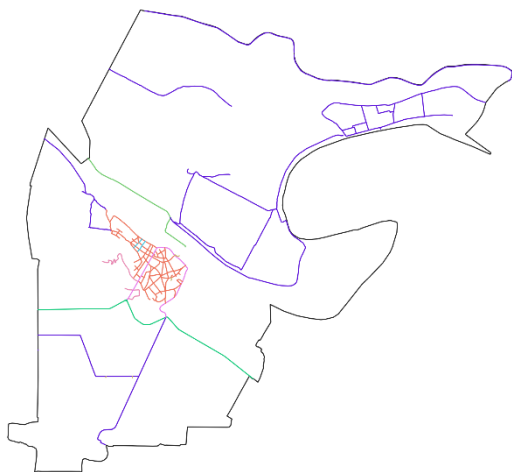
Municipiul Tulcea este principala sursă de aprovizionare cu bunuri și produse de larg consum pentru numeroasele magazine comerciale care funcționează în Mahmudia.

Comuna Mahmudia și-a dezvoltat relații comerciale cu localitățile învecinate dar și cu zonele urbane cele mai apropiate.

## Capitolul 4 – Infrastructură și echipare edilitară

### Infrastructura rutieră

Rețeaua de drumuri ce străbate comuna Mahmudia este compusă din drumuri județene, comunale și sătești. Rețeaua de drumuri județene asigură conectivitatea rutieră cu principalele centre principale din județ, având rolul de a colecta și dirija către drumurile naționale traficul rutier local ce se desfășoară pe drumurile comunale.



Rețeaua de căi de comunicație, Cartografie proprie

Comuna Mahmudia este tranzitată de la vest către est, în partea de Sud a comunei, pe o distanță de 8,9 km de DJ 222C Tulcea-Mahmudia-Murighiol. Legătura rutieră a comunei cu DJ 222C se realizează

prin DJ 229K. Legătura cu municipiul Tulcea se realizează prin DJ 222C, drum județean modernizat recent.

Potrivit Primăriei Comunei Mahmudia, rețeaua rutieră din teritoriul intravilan al comunei însumează 24 km. În ultima perioadă au fost realizate o serie de intervenții la nivelul tramei stradale care a presupus asfaltarea a 18 străzi cu o lungime totală de 7.1 km. Astfel, în anul 2019 pe străzile Rândunelilor, Mioriței, Amurgului, Păcii, Soarelui, Libertății, Școlii, Zorilor, Unirii, Meseriașilor, Zambilelor, Vasile Bacalu, Portului, Deltei, Salsovia, Dunării, Teilor au fost aplicate îmbrăcămînți asfaltice. În plus, au fost asfaltate parțial drumul comunal 872 împreună cu străzile Castelului, Teilor, Turnului, Crizantemei.

În ceea ce privește iluminatul stradal, s-au realizat investiții prin extindere pe străzile 1 Mai, Viitorului, Victoriei, Stadionului și Dunării pe o lungime cumulată de 3.5 km.

### Infrastructura navală

Brațul Sfântu Gheorghe reprezintă cea de-a două cale de comunicație din localitate. Comuna Mahmudia dispune de amenajări portuare destinate atât transportului de călători cât și pentru încărcarea calcarului metalurgic.

Portul Mahmudia este situat pe malul drept al brațului Sfântu Gheorghe, între km. fl. 87 și 88 având în funcțiune două dane, una destinată traficului de pasageri și cealaltă fiind o dană mineralieră având funcționarea permanentă 365 zile/an, 8 ore pe zi. În prezent, se realizează curse pe relația tur-retur Tulcea – Băltenii de Sus – Mahmudia – Sfântu Gheorghe.

## Infrastructură de telecomunicații

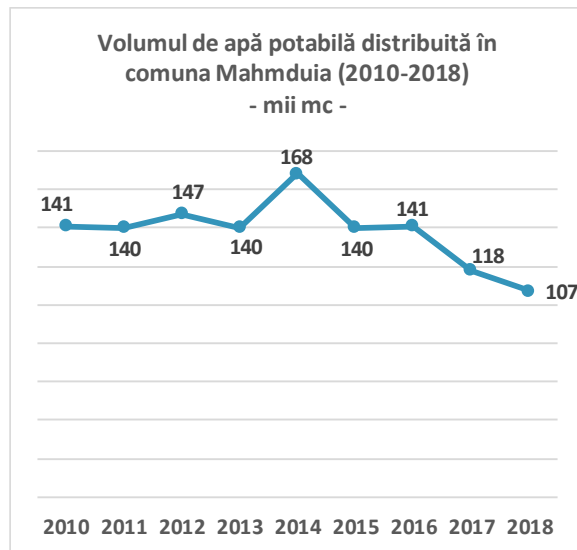
Sectorul telecomunicațiilor reprezintă o componentă esențială a infrastructurii naționale, care înregistrează an de an tendințe pozitive, răspunzând cerințelor unei piețe foarte dinamice și a unor jucători importanți pe piața telecomunicațiilor.

Pe de altă parte, pe teritoriul comunei Mahmudia, conform datelor ANCOM, în ceea ce privește telefonie mobilă operează patru operatori: Digi, Orange, Telekom, Vodafone care oferă servicii de telefonie și date mobile cu un nivel de deservire foarte bun pentru datele mobile de tip 3G și 4G.

## Echiparea edilitară

### Rețeaua și volumul apei potabile distribuite

În ceea ce privește volumul de apă potabilă distribuită în comuna Mahmudia, tendința generală este cea de scădere. Acest aspect poate fi pus pe seama vechimii rețelei care suferă adesea avarii provocând pierderi considerabile.



Sursa datelor: INS, calcule proprii

Astfel, analizând evoluția consumului de apă potabilă în perioada 2010-2018 se observă că volumul de apă a variat de la 141 mii mc în 2010, cu un vârf în anul 2014 de 168 mii mc, ulterior după anul 2015 volumul de apă potabil livrat populației a fost în continuă scădere.

### Rețeaua de apă-canal

Comuna Mahmudia beneficiază de un sistem centralizat de alimentare cu apă potabilă. Captarea apei se realizează dintr-o sursă de suprafață și anume Dunăre. Apa captată este transportată într-o stație de tratare de suprafață pentru ca apoi să fie înmagazinată în două rezervoare cu capacitate cuprinse între 60 și 200 mc. Lungimea rețelei de distribuție este de 12 km, rețea care a beneficiat de-a lungul timpului de investiții.

Pe teritoriul comunei Mahmudia există un sistem de alimentare cu apă care nu mai corespunde realităților urbane din prezent, astfel în prezent existând zone din localitate care nu dispun de alimentare cu apă. În plus, situația infrastructurii de alimentare cu apă este într-o stare de degradare care necesită lucrări de investiții. La nivelul anului 2016 volumul mediu de apă potabilă furnizat către consumatori a fost de 266.000 mc. Numărul locuitorilor echivalenți racordați la rețeaua de alimentare în anul 2016 era de 2702.

În ceea ce privește rețeaua de canalizare menajeră aceasta nu acoperă cerințele din prezent. Rețeaua de canalizare menajere are o lungime de 7316 ml la care sunt branșați un număr de 1560 locuitori echivalenți din gospodării și agenți economici. În anul 2016 volumul mediu de apă uzată menajeră a fost de 173.300 mc. Vechimea rețelei de canalizare se poate considera având aproximativ 10 ani, având în vedere că a fost reabilitată și modernizată prin OG nr. 7/2016. Stația de epurare se află localizată în zona de est a localității fiind dimensionată pentru

toți locuitorii echivalenți la un debit mediu zilnic de 726 mc.

## Managementul deșeurilor

La finele anului 2018, sistemul de management integrat al deșeurilor existent la nivelul județului Tulcea nu a fost funcțional datorită lipsei unor componente care să asigure funcționalitatea și continuitatea sistemului.

Conform strategiei județene de gestionare a deșeurilor comuna Mahmudia este arondată zonei 2 – Mihai Bravu.

Comuna Mahmudia este membră în *Asociația de Dezvoltare Interjudețeană a Infrastructurii de Deșeuri menajere* Tulcea. Scopul acestei asociații este acela de a monitoriza, superviza și a implementa proiectul ”Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Tulcea”, proiect finanțat prin POS Mediu.

## Capitolul 5 – Dezvoltarea economică

### Statistica întreprinderilor

**NOTĂ:** Analiza statistică a întreprinderilor din comuna Mahmudia s-a realizat pe baza datelor libere disponibile și cuprinde toate întreprinderile care au sediul social pe teritoriul administrativ al comunei, nu și cele care au punct de lucru pe teritoriul acestei comune.

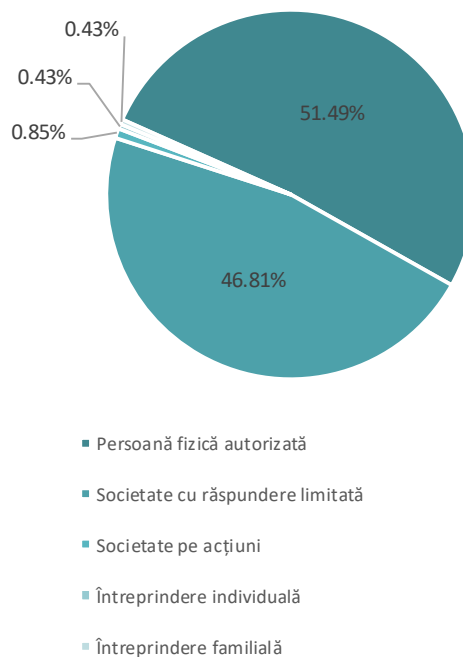
### Numărul întreprinderilor

Conform datelor Ministerului Finanțelor Publice, la data de 31.12.2019 pe teritoriul administrativ al comunei Mahmudia își aveau sediul social un număr de 99 companii.

În ceea ce privește distribuția firmelor în funcție de forma juridică a firmelor, cele mai multe firme sunt *societăți cu răspundere limitată (SRL)* - 96 firme, *societăți pe acțiuni (SA)* – 2 firme, *persoane fizice autorizate (PFA)* – 121 firme, *întreprinderi individuale (II)* – 1 firmă și 1 *întreprindere familială (IF)*.

În ceea ce privește distribuția companiilor pe sectoare ale economiei, cele mai multe dintre acestea își desfășoară activitate în domeniul HoReCa – Hoteluri și restaurante (24), urmat de domeniul Agriculturii, pescuitului și silviculturii (19) și 18 firme în domeniul Comerțului.

Distribuția firmelor în comuna Mahmudia, după forma juridică, 2019



Sursă date: Ministerul Finanțelor Publice

Alte domenii economice reprezentative pe teritoriul comunei Mahmudia sunt: Transporturile, Alte activități de servicii, Construcțiile, Distribuția apei, salubritate, Industria alimentară, Industria prelucrătoare, Informații și telecomunicații, Învățământ, Sănătate și asistență socială.

### Distribuția firmelor cu sediul social în comuna Mahmudia, în anul 2019, după sectorul economic

Sector	Număr firme
Hoteluri și restaurante	24
Agricultură, silvicultură și pescuit	19
Comerț	18
Transporturi și depozitare	8
Construcții	6
Alte activități de servicii	5
Distribuția apei, salubritate, gestiunea deșeurilor, activități de decontaminare a solului	3
Activități profesionale, științifice și tehnice,	3
Învățământ	2
Industria prelucrătoare	2
Industria alimentară	2
Sănătate și asistență socială	1
Informații și telecomunicații	1

Sursa datelor: Ministerul Finanțelor Publice

### Cifra de afaceri

În ceea ce privește cifra de afaceri a companiilor care au sediul social pe teritoriul comunei Mahmudia, conform datelor Ministerului Finanțelor Publice, la nivelul anului 2018 cifra de afaceri cumulată a fost de 105.691.090 lei. Acest lucru înseamnă că cifra medie de afaceri per firmă, în anul 2018 a fost de 1.067,586.8 lei.

Sectorul economic în cadrul căruia s-a înregistrat cea mai mare cifră de afaceri a fost cel al *Agriculturii, Pisciculturii și Silviculturii* unde s-a înregistrat o cifră de afaceri de 83.287.925 lei, astfel valoarea medie a cifrei de afaceri per firmă care activează în acest domeniu a fost de 416.439,6 lei.

### Numărul de angajați

Conform datelor Ministerului Finanțelor Publice, numărul total de salariați din firmele care au sediul social în comuna Mahmudia la finalul anului 2018 era de 213. Din acestea, peste 60% (129) din salariați erau angajați în domeniul serviciilor *Hoteluri și restaurante* (65 salariați) și în domeniul *Agriculturii, silviculturii și pescuitului* (64 salariați). În anul 2018, principalii angajatori la nivelul comunei Mahmudia erau reprezentați de firmele *Monjardin Turism SRL* (30), *Util Aqua Mahmudia SRL* (24) și *Clauss Art SRL* (15).

Calculul productivității muncii, care se realizează prin raportarea cifrei totală de afaceri la numărul total de angajați din comuna Mahmudia a fost de 496.202,3 lei. Sectorul economic cu cea mai ridicată

productivitate a muncii a fost cel al Agriculturii, Pisciculturii și Silviculturii cu 1.301.374 lei.

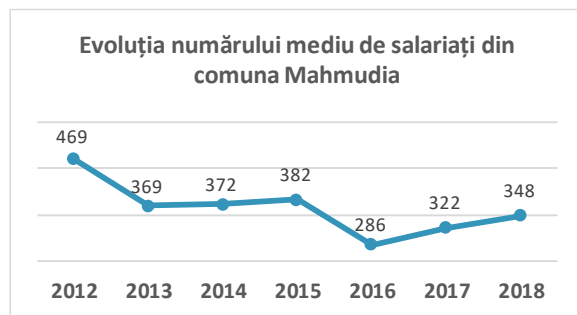
### Profitul net

În ceea ce privește profitul net al exercițiului al firmelor care au sediul social în comuna Mahmudia, în anul 2018, acesta a fost de 5.490.328 lei. Cel mai profitabil sector fiind de departe cel al Agriculturii, Silviculturii și Pescuitului, având în profit de 3.999.997 lei, reprezentând 73% din profitul total înregistrat în 2018.

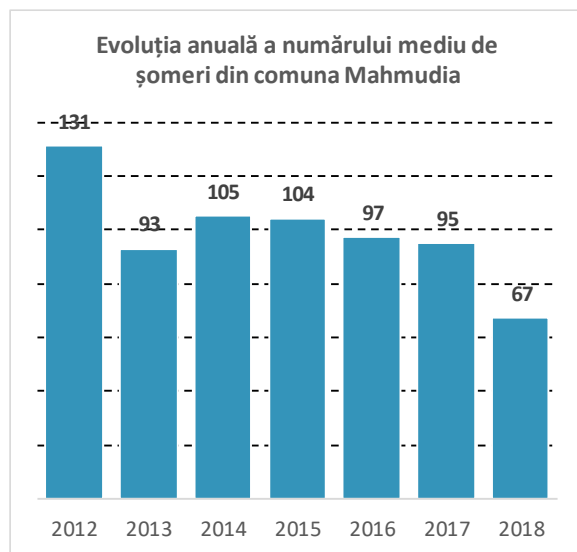
### Forța de muncă

Conform datelor referitoare la forța de muncă ale Institutului Național de Statistică, în anul 2018, numărul mediu al salariaților (numărul de salariați angajați cu contracte individuale de muncă, plătiți de întreprindere pentru o durată medie normală a timpului de lucru) din comuna Mahmudia era de 348 persoane, în scădere cu 121 de persoane față de anul 2012.

Raportat la populația totală, numărul mediu de salariați ai comunei Mahmudia este de aproximativ de 13%, valoare sub media județeană de 19% și peste media numărului de salariați din mediul rural din județul Tulcea de 8%.



Sursa datelor: INS



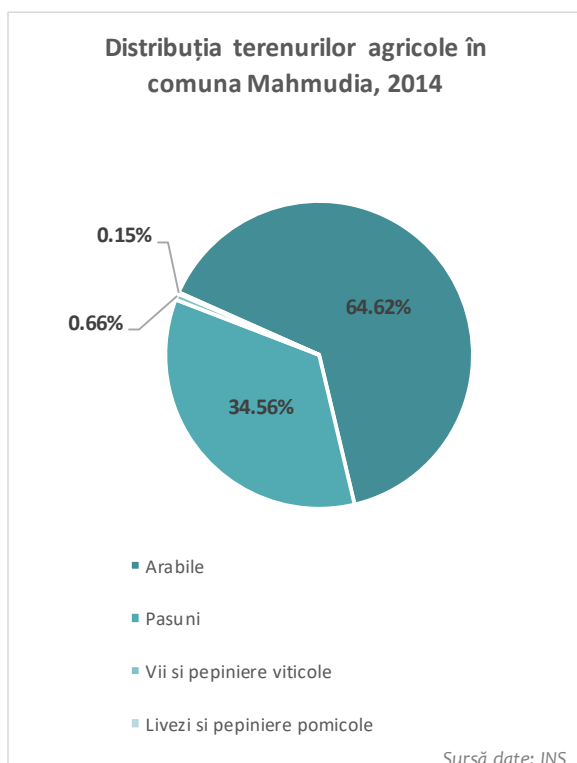
Sursa datelor: INS



## Agricultura

Agricultura reprezintă unul dintre domeniile economice cu potențial ridicat de dezvoltare în comuna Mahmudia. Conform datelor Institutului Național de Statistică, în anul 2014 terenurile agricole din comună reprezentau aproape trei sferturi din suprafața totală a acesteia (71,15%).

Din totalul suprafeței agricole, 64,62% reprezintă teren arabil (2932 ha), 34,56 % pășuni (1568 ha), 0,66% vii și pepiniere viticole (30 ha), 0,15% livezi și pepiniere pomicole (7 ha).



## Capitolul 6 – Turismul

---

**Turismul** reprezintă activitatea economică cu cel mai ridicat potențial pentru creșterea economiei locale. Poziționarea geografică a comunei Mahmudia oferă un cadru natural deosebit, marcat în principal de Rezervația Biosferei Delta Dunării.

Așezarea geografică oferă locuitorilor posibilități de dezvoltare a turismului, a agroturismului de practicare a pescuitului, de creștere a animalelor, de cultivarea unor suprafețe situate la terasă și în zona îndiguită, și nu în ultimul rând de revigorare a meșteșugăritului tradițional din papură și răchită.

### Atracții turistice locale

#### Cetatea Salsovia

Vestigiile cetății Salsovia - din timpul imperiului romano-bizantin, sunt amplasate pe un promontoriu la baza căruia se afla brațul Sf. Gheorghe.

Cetatea a funcționat drept castru militar încă din prima jumătate a sec. III, (itinerariul Antonini și Tabula Peutingeriana), ulterior, ca anexă la Legiunile militare romane.

La sud de cetate, pe un platou întins, în epoca romană se află o așezare civilă apărută din trei părți de văi naturale, cu maluri abrupte.

Castrul a fost, foarte probabil, distrus în vremea lui Valens. Locuirea este reluată în epoca feudal-timpurie (după probabila distrugere a castului în

vremea lui Valens), în apropierea cetății dezvoltându-se o așezare rurală, măturie fiind monedele datate în sec. XI. Zidurile cetății antice, groase de 2 m, au fost afectate până în zilele de astăzi atât de factorii naturali de eroziune, cât și de efectele celui de-al doilea război mondial și de extragerea pietrei de către localnici. Ca urmare a unor prospecțiuni arheologice desfășurate în anul 2004, în partea de Nord a sitului, în interiorul cetății, a apărut fundația unui zid de piatră cu lățimea de 8 m.

#### Peștera Tunel

Localizare și căi de acces: situată pe malul drept al brațului Sf. Gheorghe, lângă debarcader.

Intrarea este orientată N-NE și are dimensiunile 1,8/1,5m, este ascendentă, ceea ce ne indică posibilitatea ieșirii apei din ea.

Peștera este dezvoltată pe o singură galerie cu o lungime de 19,20m, pe direcția NNE-SSV. Situată la altitudinea absolută de 15m și cea relativă de 8m (fata de malurile Dunării). Înălțimea galeriei variază între 1,8m și 1m. Geneza acestei peșteri este controversată, dacă se iau în calcul dimensiunile ei și profilul galeriei unice.

Se presupune că a luat naștere prin eroziunea apelor unui mic afluent al fluviului care ieșea din pîntenul de calcar. O altă explicație ar fi săparea acesteia în timpul construirii cetății antice, din perimetrul actualei comune, piatră fiind utilizată la

unele edificii. Oricare ar fi explicația genezei ei, cu cât pătrundem mai adânc în ea se pot observa straturile de calcar, de culoare cenușiu închis.

Peștera nu prezintă nici un fel de urma de concreționare, apa este prezentă numai în stare de condens în cantitate redusă, fără a avea concentrația necesară de dioxid de carbon pentru a dizolva pașnic calcarul. Nu s-a observat nici o altă activitate a apei fie ea și pluvială. Peștera este clasificată fosilă din motivele invocate mai sus.

### **Casa Pescarului**

Reprezintă un mini-muzeu inițiat de comunitatea locală care oferă vizitatorilor secvențe din viața comunităților de pescari din Delta Dunării. Pe durata sezonului estival, Casa Pescarului găzduiește expoziții temporare tematice, intenția comunității fiind de a realiza diverse parteneriate cu pensiuni locale ce vor oferi turiștilor preparate tradiționale locale.

La Casa pescarului se poate servi un pește prăjit, un borș de pește gătit de localnici, iar amatorii au ocazia să învețe să gătească pe loc, chiar ei, o ciorbă de pește ca în Delta Dunării. La "Casa Pescarului" sunt expuse permanent obiecte funcționale din gospodărie, diverse produse de practică meșteșugărească, scene din viața domestică a familiilor tradiționale de pescari. Pe durata sezonului estival, Casa Pescarului va putea găzdui expoziții temporare tematice, intenția comunității fiind de a realiza diverse parteneriate cu pensiuni locale ce vor oferi turiștilor preparate tradiționale locale. Obiectele expuse sunt uneltele pescărești tradiționale (vintire, setci, rostogoale, pripoane,

ceaune, linguri de lemn și alte ustensile gastronomice.

**Atelierul de papură** este singurul în incinta căruia se realizează produse din papură cu valoare de brand de pe teritoriul Deltei Dunării.

Specifice atelierului de la Mahmudia sunt originalitatea modelelor și pictura în culori tari, ca de exemplu albastrul folosit în arhitectura rusească tradițională. Papura este o plantă specifică zonei, care poate atinge înălțimi de până la 4 m, are frunzele late de 1-2 cm, bazale, liniare și plate iar frunza de până la 1 cm lățime. După ce în anii comunismului a cunoscut o relansare de tip cooperatist - Cooperativa Meșteșugărească "Delta Dunării" avea secții și filiale în majoritatea localităților Deltei, produsele fiind livrate atât pe piața internă, cât și pe cea externă, meșteșugul tradițional s-a pierdut din nou, încă de la începutul anilor 90.

Actualmente, doar două ateliere, înființate după 2000 - funcționează la Mahmudia și Chilia Veche. Cu o strategie de marketing corespunzătoare, produsele din papură ar putea reîntra pe piața internă și externă, atât sub formă de obiecte artizanale cât și ca recipiente decorative (sticle și borcane îmbrăcate în papură) pentru produsele gastronomice specifice Deltei Dunării (peste afumat, miere, țuică etc.).

**Observatorul de păsări** este așezat optim pentru a vedea lacurile populate de zeci de specii de păsări care găesc liniște aici din martie până toamna târziu. Acestea pot fi admirate din observator sau chiar de pe mal.

**Muzeul școlii** este în cadrul Liceului Teoretic `Vasile Becalu` și deține circa 300 de obiecte. Sunt expuse: monede; vase amfore, cioburi antice provenite de la Cetatea Salsovia (cetate situată în zonă); obiecte etnografice.

## Tipuri de turism practicate

Activitățile de agrement sunt parte importantă a turismului local, turiștii având posibilitatea plimbării cu diverse tipuri de ambarcațiuni în Rezervația Biosferei Delta Dunării.

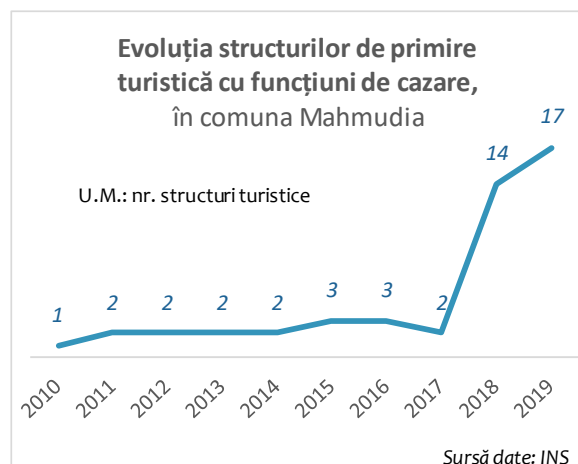
Începând cu anul 2016 a fost inaugurat un nou canal care facilitează astfel de trasee cu barca. Una dintre cele mai populare modalități de agrement pe Dunăre este pescuitul sportiv, canalele Dunării oferind experiențe inedite.

O modalitate mai puțin obișnuită de agrement o reprezintă birdwatching-ul, respectiv urmărirea și fotografierea pasărilor. Este principalul punct de atracție al ornitologilor, căci Delta ascunde o foarte mare varietate de specii de păsări, majoritatea dintre ele fiind ocrotite de lege. Printre speciile de interes regăsim lebede albe și negre, egrete, pelicani sau stârci.

## Stadiul de dezvoltare al turismului local

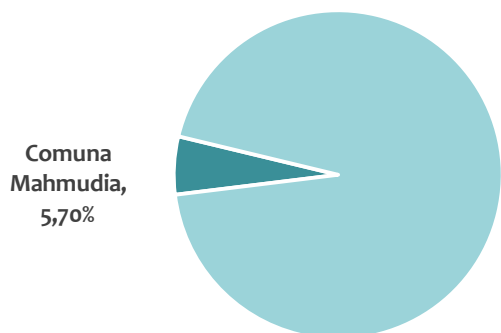
### A. OFERTA TURISTICĂ

Conform datelor furnizate de către Institutul Național de Statistică, la nivelul anului 2019, în comuna Mahmudia erau înregistrate 17 structuri de primire turistică (2 căsuțe turistice, 13 pensiuni agroturistice și 2 spații de cazare pe navele fluviale /i maritime), cu o capacitate totală de cazare de 306 locuri. În funcție de numărul structurilor de cazare înregistrate, comuna Mahmudia ocupă locul 8 la nivel de județ după orașul Sulina și comuna Jurilovca, fiecare cu câte 19 structuri de cazare.



Din totalul structurilor de cazare de la nivel județean, comuna Mahmudia deține un procent de 5,7%. Potrivit datelor INS, la nivelul județului Tulcea numărul structurilor de primire turistică a crescut în perioada 2010 – 2019 de aproximativ 2,3 ori, (cu 171 unități), iar la nivelul comunei Mahmudia numărul structurilor de primire turistică a crescut de 17 ori, ajungând de la o unitate în 2010, la 17 unități în 2019.

**Ponderea structurilor de primire  
turistică din comuna Mahmudia,  
în totalul jud. Tulcea, 2019**



Sursă date: INS

Potrivit datelor Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, pentru anul 2019, au fost identificate un număr de 31 structuri de primire turistică, incluzând aici pontoanele plutitoare, pensiunile și agropensiunile turistice, hotelul, căsuțele de tip camping și camerele de închiriat. În ceea ce privește categoria de confort, structurile de cazare variază între 2 flori și 4 stele, cu o capacitate de cazare de până la 65 de locuri.

	Tip unitate	Nume unitate	Categorie	Număr spatii	Număr locuri
1.	PONTON PLUTITOR	PONTONUL LUI CRISTIAN	1 STEA	5	15
2.	PONTON PLUTITOR	SĂGEATA APEI	4 STELE	8	16
3.	PENSIUNE TURISTICĂ	AGROTURISM CENTER	3 FLORI	3	6
4.	PENSIUNE TURISTICĂ	ANDRA	4 FLORI	15	30
5.	PENSIUNE TURISTICĂ	CARPO	3 MARGARETE	4	8
6.	PENSIUNE TURISTICĂ	CASA IVAN	3 FLORI	8	16
7.	PENSIUNE TURISTICĂ	CASA LIDA	3 FLORI	12	29
8.	PENSIUNE TURISTICĂ	CASA TEO	4 FLORI	15	30
9.	PENSIUNE TURISTICĂ	CORNELIA	3 MARGARETE	9	22
10.	PENSIUNE TURISTICĂ	DELTA D.M.Y	2 FLORI	11	22
11.	PENSIUNE TURISTICĂ	DELTA RUSTIC	3 FLORI	6	12
12.	PENSIUNE TURISTICĂ	LIANCE	4 FLORI	15	30
13.	PENSIUNE TURISTICĂ	ORIZONT MAHMUDIA	3 MARGARETE	9	18
14.	PENSIUNE TURISTICĂ	RALUCA	2 FLORI	4	8
15.	PENSIUNE AGROTURISTICĂ	BUNICA MARIA	3 FLORI	8	16
16.	HOTEL	MON JARDIN	4 STELE	37	65
17.	CĂSUȚE TIP CAMPING	DELTA D.M.Y	3 STELE	5	10
18.	CĂSUȚE TIP CAMPING	POPAS MAHMUDIA	3 STELE	5	10
19.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	ALL IN DELTA	3 STELE	2	4
20.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA ANA	2 STELE	3	8
21.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA CRISTIAN	2 STELE	4	8

22.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA GRIGORE	2 STELE	3	5
23.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA GRIGORE	3 STELE	3	6
24.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA LIA	3 STELE	3	8
25.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA MAHMUDIA	2 STELE	4	8
26.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA MALUL DUNĂRII	3 STELE	4	8
27.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA NELU PESCARU	3 STELE	5	10
28.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	DELTA MAHMUDIA	3 STELE	18	36
29.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	ELENA	3 STELE	12	23
30.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	POPAS MAHMUDIA	3 STELE	4	8
31.	CAMERE DE ÎNCHIRIAT	CASA MATEI	3 STELE	8	16

Sursă date: Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

## Capacitatea de cazare

### Capacitatea de cazare existentă

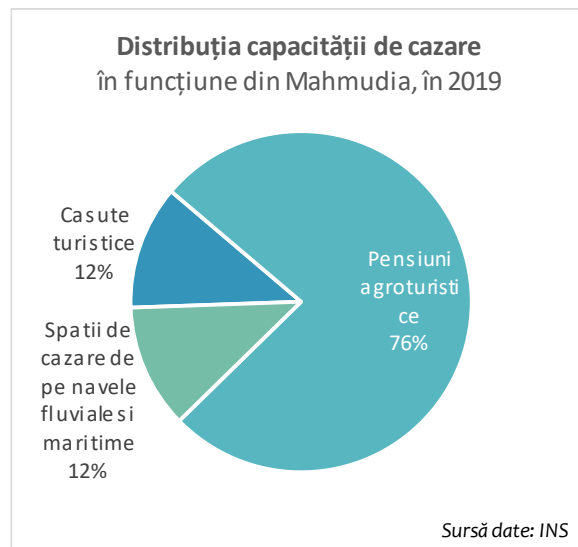
Odată cu creșterea numărului structurilor de primire turistică în perioada 2000 – 2019, se constată creșterea semnificativă a numărului de locuri de cazare, în 2019 fiind înregistrate 306 locuri de cazare, de peste 8 ori mai multe decât în anul 2000 (34 locuri).

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, la nivelul anului 2019, din totalul capacității de cazare existente, 81,7% (250 locuri) reprezintă locuri în pensiuni agroturistice, restul de 18,3% fiind înregistrat în căsuțe turistice și spații de cazare pe navele fluviale și maritime.

### Capacitatea de cazare în funcțiune

În ceea ce privește capacitatea de cazare în funcțiune (numărul de locuri de cazare puse la dispoziția turiștilor de către unitățile de cazare turistică), în anul 2018 aceasta era de 22.109 locuri-zile. În comparație cu anul 2010, capacitatea de cazare a crescut cu 55,9% (de la 14.5841 locuri-zile), iar față de anul 2005 creșterea a fost semnificativă, de 4,8 ori (de la 4.546 locuri-zile).

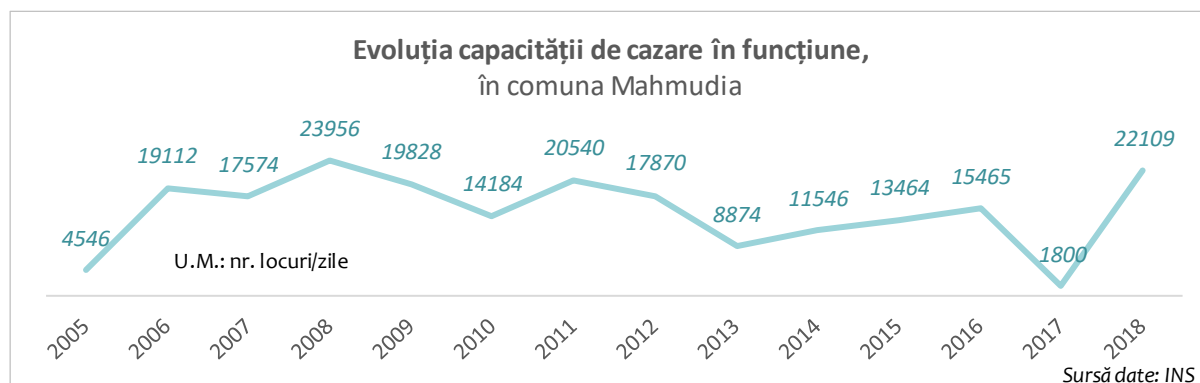
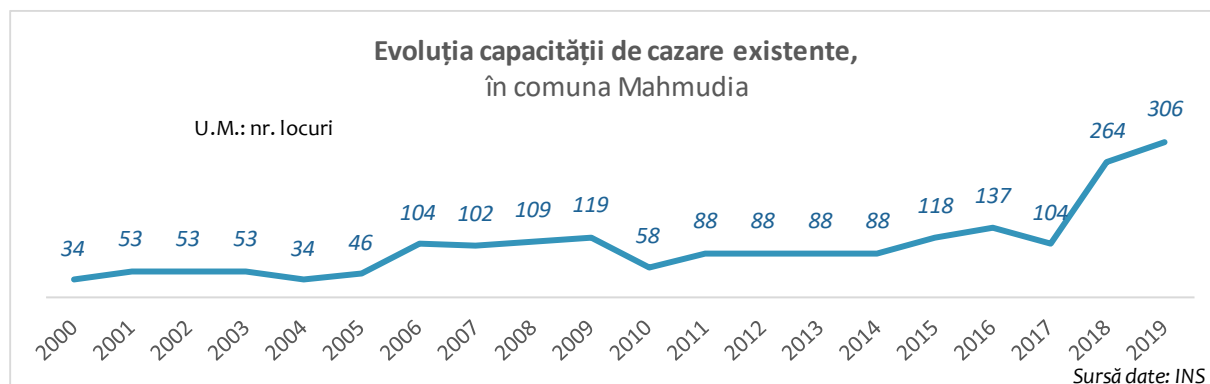
Din totalul capacității de cazare în funcțiune din comuna Mahmudia, cea mai mare pondere o au unitățile de pensiune agroturistică – 17.155 locuri-zile, urmate de căsuțele turistice – 2.538 locuri-zile și spațiile de cazare de pe navele fluviale – 2.416 locuri-zile.



### Oferta turistică

	Număr structuri de primire turistică		Capacitatea de cazare		Capacitate de cazare	
			existentă - locuri		în funcțiune - locuri - zile	
	2010	2019	2010	2019	2010	2018
Regiunea Sud-Est	1.385	1.504	136.875	107.908	12.594.279	14.647.107
Județul Tulcea	127	298	4.288	7.522	549.122	1.171.816
Urban	59	140	1.168	2.304	354.175	592.937
Rural	34	156	3.120	5.218	194.947	578.879
Comuna Mahmudia	1	17	58	306	14.184	22.109

Sursa: INS



## B. CEREREA TURISTICĂ

### Cererea turistică

	Număr sosiri ale turiștilor - pers.		Număr înnopțări	
	2010	2018	2010	2018
Regiunea Sud-Est	1.044.043	1.802.189	3.734.288	6.072.287
Județul Tulcea	68.414	168.173	108.705	378.758
Urban	47.417	92.752	67.966	188.088
Rural	20.997	75.421	40.739	190.670
Comuna Mahmudia	1.843	2.411	3.277	4.819

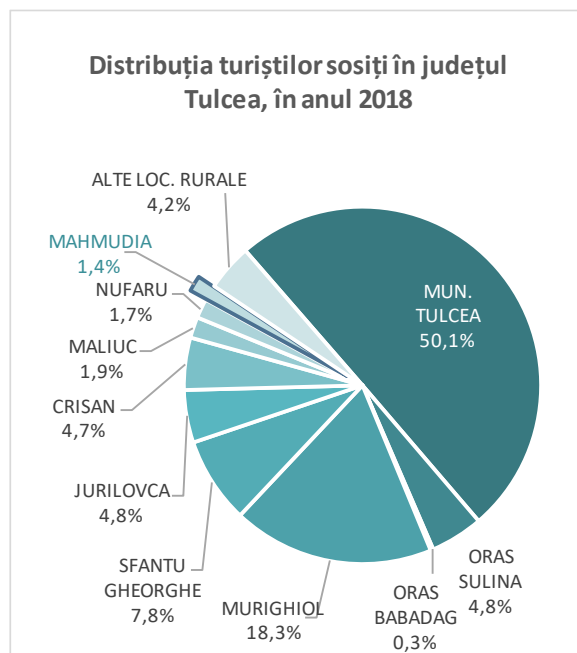
Sursa: INS

### Sosirile turiștilor în structurile de cazare

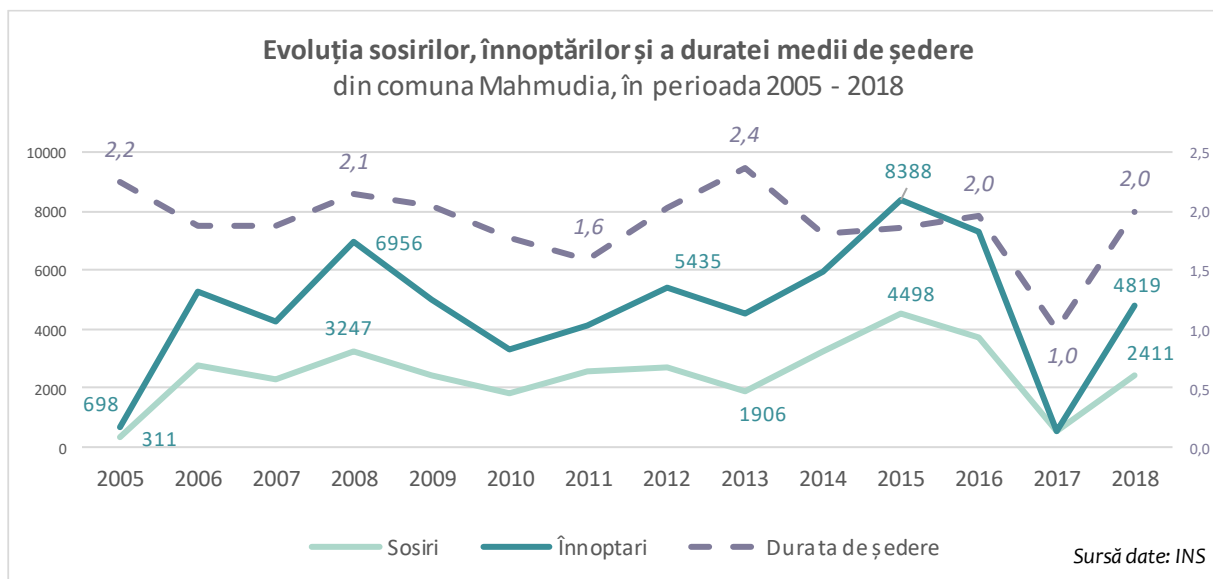
În anul 2018, numărul turiștilor cazați în cadrul structurilor turistice din comuna Mahmudia a fost de 2.411 persoane, reprezentând 1,4% din numărul turiștilor înregistrați la nivelul județului Tulcea.

Pe tipuri de structuri de primire turistică, 82,7% dintre turiștii înregistrați în anul 2018, la nivelul comunei Mahmudia, au preferat să se cazeze în pensiunile existente pe plan local, în timp ce 10,9% s-au cazat în spațiile de cazare de pe navele fluviale, iar restul de 6,3% în căsuțe turistice.

De asemenea, numărul sosirilor la nivel local a crescut cu 1,3 ori mai mult decât în anul 2010.







### Înnoptări ale turiștilor

În ceea ce privește înnoptările turiștilor în Mahmudia, evoluția acestora în perioada 2001 – 2015 confirmă faptul că localitatea a devenit una din destinațiile atractive ale județului Tulcea.

Astfel, numărul înnoptărilor înregistrate, în anul 2018, în comuna Mahmudia a fost de 4.819 noapți, reprezentând 1,3% din numărul înnoptărilor înregistrate la nivelul județului Tulcea.

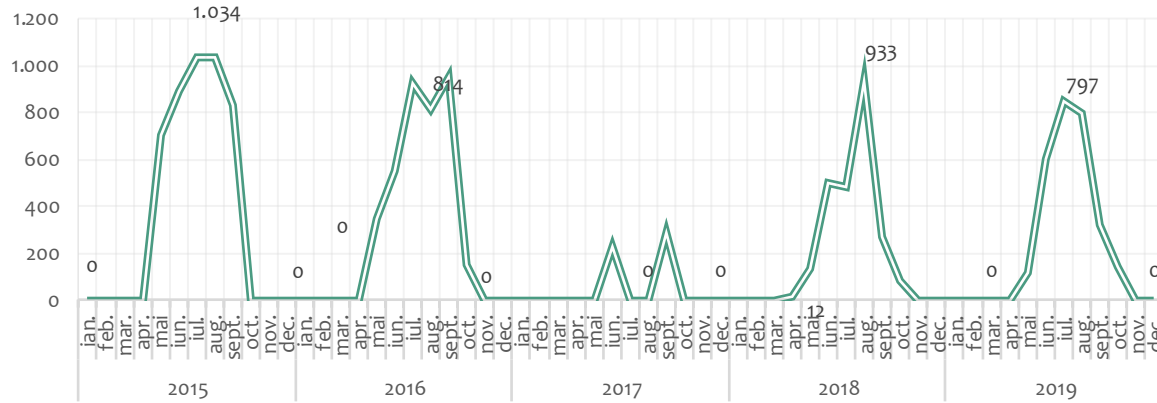
Asemenea numărului de sosiri turistice, numărul de înnoptări a urmat un trend ascendent în ultimii ani. În perioada 2005 – 2018, numărul înnoptărilor în cadrul structurilor de primire turistică a crescut considerabil, fiind de aproximativ 7 ori mai mare în 2018 decât în 2005 (698 noapți).

Dintre structurile de primire turistică, pensiunile agroturistice înregistrează cel mai mare număr de înnoptări (82,9%), urmate de spațiile de cazare de pe navele fluviale (10,2%), căsuțe turistice (6,9%).

Sosirile și înnoptările din Mahmudia înregistrează o evoluție destul de fluctuantă, fapt ce evidențiază caracterul profund sezonier al turismului local. Astfel, în lunile de iarnă se înregistrează cele mai puține înnoptări turistice, în timp ce lunile de vară au cel mai ridicat număr de înnoptări (în special lunile iunie, iulie și august).

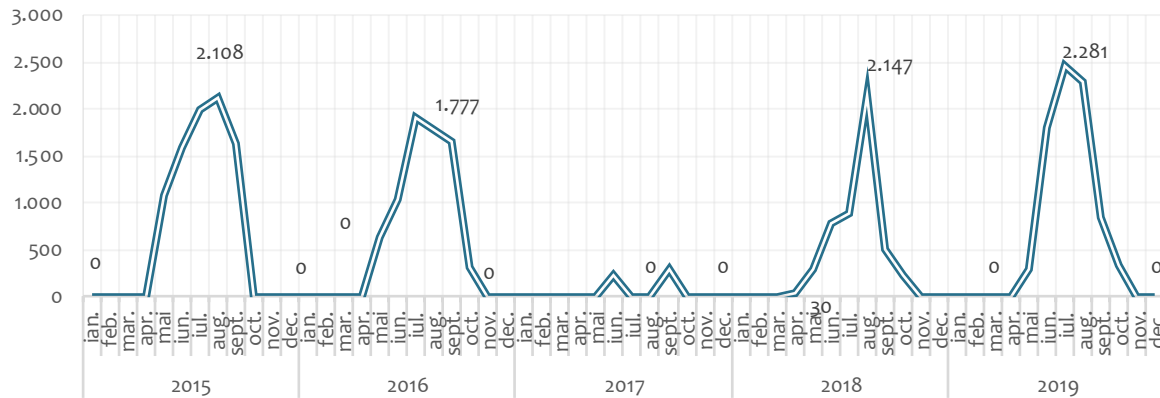
Diferența dintre cele două perioade este foarte mare, observând că numărul de sosiri/înnoptări din lunile de iarnă sunt aproape de 0, în timp ce lunile de vară valorile cresc în jurul a 1.000 sosiri/2.000 înnoptări/lună.

**Evoluția lunară a sosirilor din comuna Mahmudia,  
în perioada 2015-2019**



Sursă date: INS

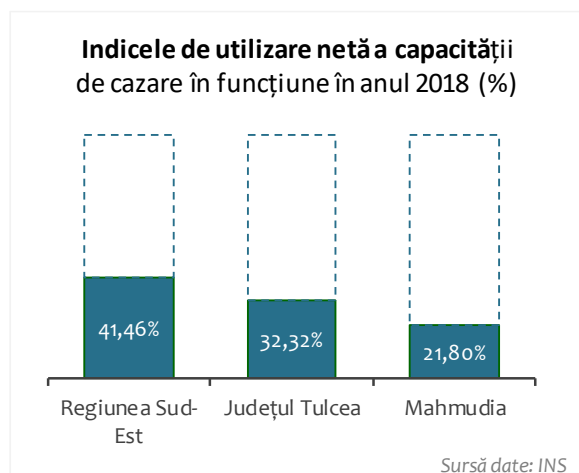
**Evoluția lunară a înnoptărilor din comuna Mahmudia,  
în perioada 2015-2019**



Sursă date: INS

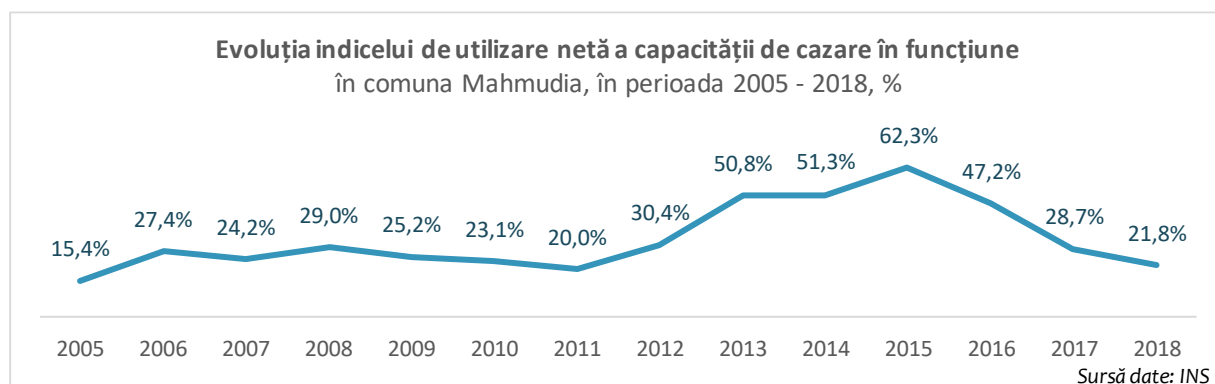
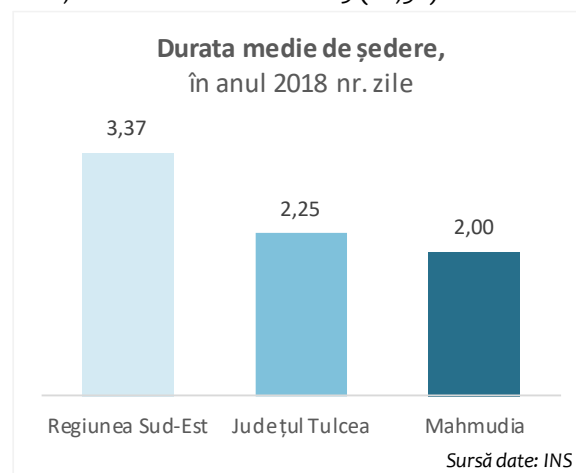
### Durata medie de ședere

La nivelul anului 2018, în structurile de cazare din comuna Mahmudia, durata medie de ședere a turiștilor a fost de 2,0 zile, valoare inferioară duratei medii de ședere de la nivel județean (2,25 zile) sau regional (3,37 zile). Deși numărul de sosiri și de înnoptări a crescut continuu în perioada 2005 – 2018, durata medie de ședere nu a înregistrat modificări semnificative, ajungând de la 1,9 zile în 2005, la 2,0 zile în 2018.



### Indicele de utilizare netă a capacității de cazare

Acest indicator se calculează prin raportarea numărului de înnoptări înregistrate la capacitatea de cazare turistică în funcțiune. La nivelul comunei Mahmudia, indicele de utilizare netă a capacității de cazare în funcțiune este de 25,2%, valoare superioară celei de la nivel județean (22,9%). Făcând o comparație, indicele de utilizare netă a capacității de cazare în funcțiune a înregistrat perioade oscilante, crescând de la 15,4% în 2005, la 21,8% în 2018, cu un maxim în anul 2015 (62,3%).



## Capitolul 7 – Educație și cultură

### Infrastructura din domeniul educației

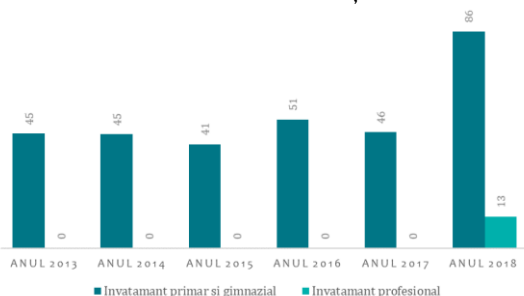
Conform datelor furnizate de Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, în comuna Mahmudia funcționează o singură unitate de învățământ, Școala Profesională „Vasile Bacalu”. Infrastructura școlară cuprinde în 2018, 12 săli de clasă (cabinele școlare/amfiteatre), 7 laboratoare școlare și 33 de PC-uri. Față de 2013, numărul sălilor de clasă a și a laboratoarelor școlare nu au suferit modificări mari, sălile de clasă fiind la același număr, iar numărul laboratoarelor școlare a crescut cu 2 unități. Numărul PC-urilor s-a micșorat în schimb cu 23,5% față de 2013 când existau 43 de unități. Raportat la numărul total de elevi, în 2018 avem 23 de elevi pentru o sală de clasă, 33 de elevi la un laborator școlar și 8 elevi la un PC.

Numărul total de elevi raportat la numărul de laboratoare școlare

Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
45	45	45	61	62	33

Sursa datelor: INS

Numărul de elevi raportat la numărul de laboratoare școlare



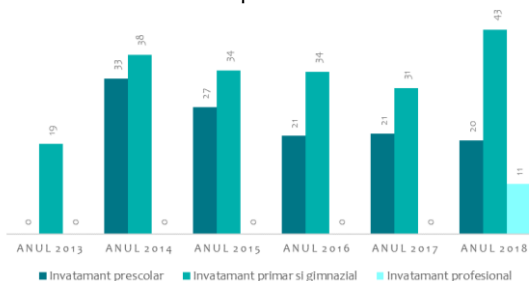
Sursa datelor: INS, calcule proprii

Numărul total de elevi raportat la numărul de clase

Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
24	36	35	36	36	23

Sursa datelor: INS

Numărul de elevi raportat la numărul de clase



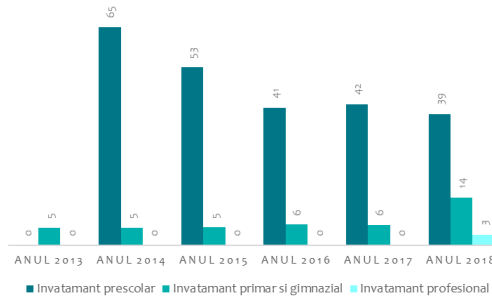
Sursa datelor: INS, calcule proprii

Numărul total de elevi raportat la numărul de PC-uri

Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
7	7	7	8	9	8

Sursa datelor: INS

Numărul de elevi raportat la numărul de PC-uri



Sursa datelor: INS, calcule proprii

## Unități școlare

Școala Profesională „Vasile Bacalu” își primește această denumire din anul școlar 2008-2009, în onoarea geologului George Bacalu, cetățean de onoare a comunei care a descoperit resursele de calcar de la Mahmudia. Școala a fost înființată în anul 1879 în locul primăriei de azi și era formată din 3 săli de clasă. De-a lungul anilor școala s-a dezvoltat gradual, în funcție de modificările puse în vigoare din sistemul educațional, dar și logistic, cu ajutorul fondurilor locale, a Ministerului Minelor și a Băncii Mondiale. Din 2013 până în prezent se desfășoară activitatea în 3 corpuri de clădire pentru nivelurile de învățământ preșcolar, primar, gimnazial și profesional (calificare: lucrător hotelier).

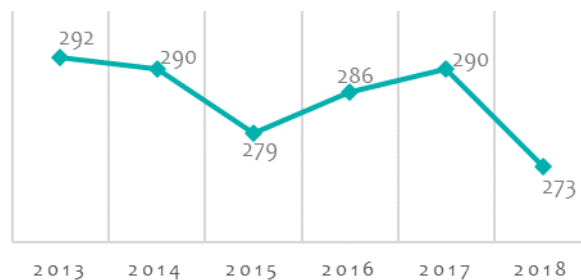
## Populația școlară

Potrivit Institutului Național de Statistică în anul 2018 populația școlară din comuna Mahmudia cuprindea 273 elevi. În perioada 2013-2018 populația totală școlară a suferit fluctuații, iar cea mai mare

diferență o observăm între anii 2017 și 2018, când aceasta a scăzut cu 5,86%.

În anul 2018 din numărul total de elevi, 14,28% sunt înscriși în învățământul preșcolar (39 elevi), 30,76% sunt înscriși în învățământul primar (84 elevi), 31,86% sunt elevi înscriși în învățământul gimnazial (87 elevi) și 23,07% sunt elevi înscriși în învățământul profesional (63 elevi).

**Evoluția populației școlare 2013-2018**



Sursa datelor: INS

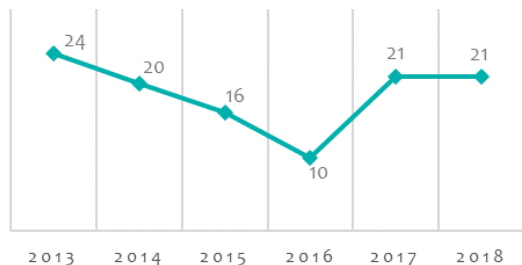
	Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
<b>Copii înscriși în grădinițe</b>	66	65	53	41	42	39
<b>Elevi înscriși în învățământul primar</b>	109	104	92	94	93	84
<b>Elevi înscriși în învățământul gimnazial</b>	117	121	113	109	90	87
<b>Elevi înscriși în învățământul profesional</b>	-	-	21	42	65	63
<b>Total</b>	292	290	279	286	290	273

Sursa datelor: INS

## Personalul didactic

În ceea ce privește personalul didactic din comuna Mahmudia, conform Institutului Național de Statistică, în anul 2018 activau 21 de cadre didactice. Proportional cu numărul de elevi, numărul cadrelor didactice a suferit la rândul său fluctuații în perioada 2013-2018, cele mai mari reduceri fiind aplicate la nivel gimnazial.

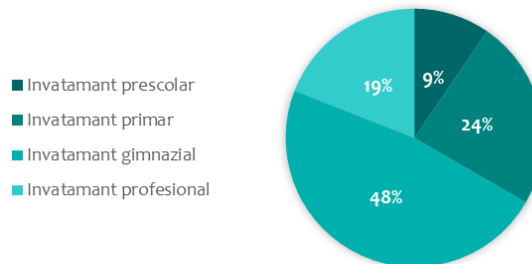
**Evoluția cadrelor didactice 2013-2018**



Sursa datelor: INS

Din acestea, 2 deservesc nivelului preșcolar (9%), 5 nivelului primar (24%), 10 nivelului gimnazial (48%) și 4 nivelului profesional (19%).

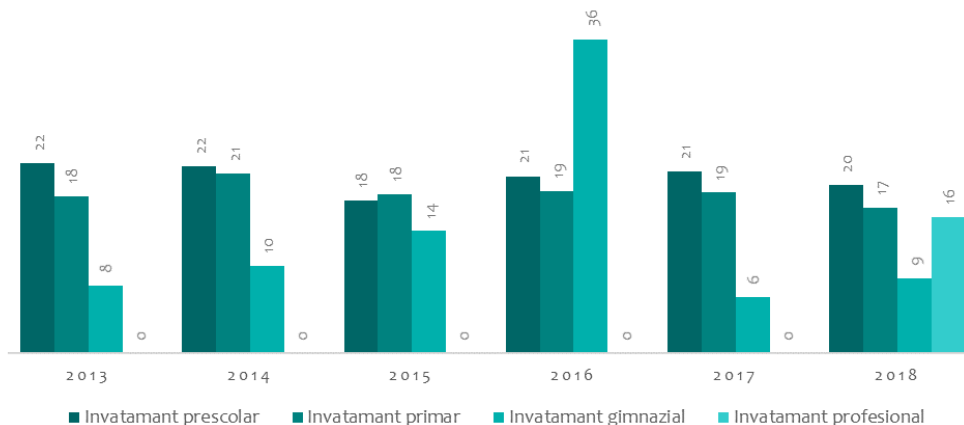
**Proporția cadrelor didactice în funcție de nivelul de învățământ**



Sursa datelor: INS

În medie, în anul 2018 îi revin unui cadru didactic 13 elevi. Observăm faptul că până în anul 2017, elevii din învățământul profesional nu au avut cadre didactice calificate pentru a le preda.

**Numărul de elevi raportat la numărul de cadre didactice în funcție de nivelurile de educație**



Sursa datelor: INS, calcule proprii

## Cultura

Activitățile culturale din comuna Mahmudia sunt susținute de 2 biblioteci, din care una este școlară și una publică, conform Institutului National de Statistică.

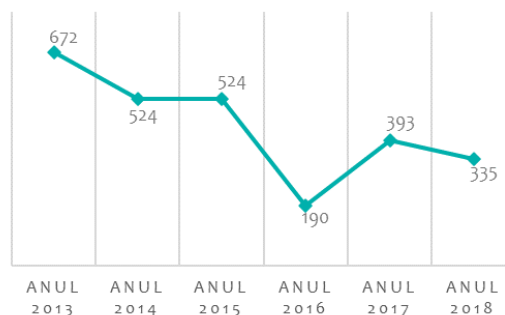
### Activitatea bibliotecilor din comuna Mahmudia, în anul 2018

<b>Biblioteci - total</b>	2
<b>Biblioteci publice</b>	1
<b>Volume existente</b>	26 481
<b>Cititori activi</b>	335
<b>Volume eliberate</b>	3943

Sursa datelor: INS

Acestora li se adaugă și Căminul Cultural Mahmudia unde trupa locală de teatru compusă din actori amatori desfășoară spectacole.

### Evoluția numărului de cititori activi ai comunei Mahmudia 2013-2018



Sursa datelor: INS

În anul 2019 Festivalul Diversității Mahmudia – Delta Dunării a ajuns la a treia ediție la Căminul Cultural. Activitățile au ca scop promovarea în scop turistic, etnic și cultural a zonei: spectacole, concursuri de dans, parade cu porturi populare, manifestări expoziționale.

## Capitolul 8 – Sănătate și asistență socială

### Infrastructura sanitară

Conform datelor furnizate de CNAS și INS în comuna Mahmudia existau în 2018 unități sanitare ce aparțin exclusiv sectorului privat: un cabinet medical de familie, un cabinet stomatologic, o farmacie și un punct farmaceutic. Potrivit Primăriei Comunei Mahmudia, de la începutul anului 2020 va funcționa un dispensar în care își vor desfășura activitatea un medic de familie, un medic stomatolog și un asistent medical.

### Personalul medico-sanitar

În ceea ce privește personalul medico-sanitar din comuna Mahmudia, acesta este format din un medic stomatolog, un farmacist și 4 persoane angajate ca personal sanitar mediu.

Conform INS, în 2018, numărul locuitorilor care revin la un salariat personal sanitar mediu este de 665 persoane în comuna Mahmudia, față de 139 persoane la nivel județean, adică la nivelul comunei sunt de 4,78 de ori mai solicitați decât la nivelul județului Tulcea. În cazul medicilor stomatologi, în Mahmudia unui medic stomatolog îi revin 2661 locuitori, iar la nivel județean îi revin 1814 locuitori, de 1,46 de ori mai mult. În Mahmudia, unui farmacist îi revin 2661 locuitori, de 2,11 de ori mai mulți decât la nivel județean.

În urma acestor date, putem concluziona faptul că în comuna Mahmudia situația activității medicale este nesatisfăcătoare, personalul fiind suprasolicitat și insuficient pentru a face față cerințelor comunității, la un cadru medical revenind un număr ridicat de locuitori, și absența a cel puțin unui medic de familie.

**Numărul de locuitori ce revine personalului medico-sanitar din anul 2018**

	Județul Tulcea	Comuna Mahmudia
Număr locuitori la un salariat al personalului sanitar mediu	139	665
Număr de locuitori la un medic stomatolog	1814	2661
Număr de locuitori la un farmacist	1260	2661

Sursa datelor: INS



## Asistența socială

Asistența socială presupune un ansamblu complex de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență, pentru prevenirea marginalizării și excluderii sociale, în vederea promovării incluziunii sociale având ca scop creșterea calității vieții.

La nivelul comunei Mahmudia există un centru de plasament cu o capacitate de 20 de locuri, ai cărui beneficiari sunt 20 de băieți cu vârstele cuprinse între 11 și 18 ani. Serviciile oferite sunt: cazare, cazarmament, echipament și condiții igienico-sanitare corespunzătoare, preparare hrană, distribuire (acordare a 3 mese principale și gustări), asigurându-se o alimentație corespunzătoare din punct de vedere calitativ și cantitativ, adaptată nevoilor și recomandărilor medicale, supravegherea

stării de sănătate, asistență medicală, îngrijire, supraveghere permanentă, educație informală și non-formală în vederea asimilării cunoștințelor și deprinderilor necesare integrării sociale, orientare profesională/vocațională, activități de petrecere a timpului liber, de recreere, socializare și dezvoltarea relațiilor cu comunitatea, consiliere, din partea asistentului social și psiholog, evaluare complexă.

Valoarea venitului mediu garantat în anul 2019 era de: 255 lei pentru familiile formate din 2 persoane, 357 lei pentru familiile formate din 3 persoane, 442 lei pentru familiile formate din 4 persoane și 527 lei pentru familiile formate din 5 persoane. De la 1 ianuarie 2019, dreptul de a primi ajutorul de încălzire revine și persoanelor singure/familiiilor cu venituri între 615 și 750 de lei, conform OUG nr. 114/2018. Totodată, începând cu data de 1 ianuarie 2020, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată s-a stabilit la 2230 lei lunar prin HG nr. 935/2019.

### Plățile efectuate de Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea (AJPIS), în iulie 2019 către locuitorii comunei Mahmudia

Plăți	Beneficiari plățiți	Suma totală platită pentru drepturile curente (Lei)
Ajutorul social (venitul minim garantat)	32	7956
Stimulentul de inserție pentru creșterea copiilor	4	2600
Indemnizația pentru creșterea copilului	3	6118
Alocația pentru susținerea familiei	21	3997
Alocația de stat pentru copii	318	49650

Sursa datelor: AJPIS Tulcea

## Capitolul 9 – Mediu

---

La nivel teritorial, comuna Mahmudia nu întâmpină probleme majore legate de calitatea factorilor de mediu. Cu toate acestea, la nivel localizat pot apărea o serie de probleme rezultate în urma activității antropice specifice comunei Mahmudia. Predomină activitățile agricole, transporturile rutiere și navale și activitățile industriale a căror impact se manifestă asupra calității aerului, apelor subterane și de suprafață și a calității solului.

### Calitatea aerului

În zona comunei Mahmudia nu se realizează monitorizarea calității aerului. La nivelul județului Tulcea se realizează doar în municipiul Tulcea, oraș în care este concentrată activitatea industrială a județului.

Pentru teritoriul comunei Mahmudia, considerăm că principalele surse potențiale de poluare sunt reprezentate de activitățile industriale (exploatarea calcarului siderurgic), traficul rutier și cel naval, exploatarea resurselor naturale în carieră, activitățile agricole și de creștere a animalelor, depozitele de deșeuri menajere care prin arderea deșeurilor (provocată sau prin autoaprindere) produc emisii și mirosuri dezagreabile, arderea combustibililor în instalații termice.

### Calitatea apelor

Rețeaua hidrografică din zonă este tributară Dunării prin Brațul Sfântu Gheorghe. Rețeaua hidrografică este caracterizată de un regim hidrografic nepermanent sub forma unor văi torențiale fără scurgere permanentă, care determină apariția în peisaj a unui aspect deluvial. Apele subterane sunt influențate de regimul hidro-climatic, astfel apa se găsește la adâncim mari, stratele acvifere putând fi cantonate în depozitele loessoide. În zona de luncă, nivelul piezometric este aproape de suprafață (1-3 m), fiind influențat de regimul hidrologic al Dunării.

Din punct de vedere al chimismului apelor, Dunărea se încadrează în clasa a-II-a de calitate, cu excepția unor parametri specifici de poluare (metale grele Pb și Cd), care se încadrează în clasa a-IV-a respectiv a-V-a de calitate. După indexul saprobic, Dunărea se încadrează în clasa a-II-a. De-a lungul timpului, cele mai multe depășiri s-au înregistrat la indicatorii: substanțe organice, cloruri, azotiți, azot amoniacal, fenoli și fracțiunea dizolvată a Pb-ului. Principalele surse de poluare sunt reprezentate de traficul naval și de activitățile industriale, turism și de gospodărire comunală în urma cărora, din cauza inexistenței unor stații de epurare performante sunt deversate în emisari care ajung în Dunăre.

În concluzie, se poate aprecia faptul că Dunărea este afectată de evacuările de la marile unități industriale (de exemplu S.C. Alum S.A Tulcea), de

transportul naval și de la evacuările apelor menajere situate în amonte de Mahmudia.

Din punct de vedere calitativ, majoritatea apelor subterane nu corespund cerințelor pentru a fi utilizate în scopuri potabile. Cauzele cele mai probabile pentru care apele freatice nu corespund cerințelor sunt date de poluarea apelor de suprafață, dezvoltarea intensivă a agriculturii și zootehniei cu utilizarea excesivă a îngrășămintelor chimice pe bază de azot și fosfor conducând la acumularea în sol a unora dintre acestea.

## Calitatea solurilor

Pe teritoriul comunei Mahmudia au o largă răspândire cernoziomurile carbonatice (Ck), suprapuse în general pe suprafețele plane și pe versanți slab înclinați. Acestea sunt soluri cu fertilitate ridicată, cu un conținut ridicat de humus și macroelemente nutritive ceea ce le face pretabile pentru exploatare agricolă intensivă.

Calitatea solurilor depinde de interacțiunile complexe ce se stabilesc între elementele constitutive ale acestuia influențate de intervențiile antropice: industriale și agricole. Evaluarea calității se face prin identificarea și caracterizarea factorilor care limitează capacitatea productivă a solurilor. La nivel județean, nici un teren nu îndeplinește condițiile de calitate necesare pentru încadrarea în clasa I de calitate, ponderea cea mai mare fiind reprezentată de terenurile din clasa a-III-a de calitate. Extrapolând la nivel local, majoritatea terenurilor arabile se încadrează în clasele III și IV de calitate.

Principalele surse de poluare a solului de origine locală sunt date de agricultură prin utilizarea excesivă a îngrășămintelor pe bază de azot și fosfor care se infiltrează în pânza freatică și a substanțelor fitosanitare. Instalațiile de ardere a combustibililor prin poluanții cu efect acidifiant de tipul oxizilor de azot și oxizi de sulf care prin precipitații și prin pulberile în suspensie se depun pe sol conducând la acidifierea solului.

Degradarea solurilor este cauzată, în general, de poluarea datorată activităților antropice – prin depuneri de poluanți, folosirea irațională a fertilizatorilor și a substanțelor fitosanitare, lucrări agricole, depozitarea necontrolată a deșeurilor și de fenomene naturale precum ar fi seceta, vântul, excesul de umiditate, eroziunea.

## Riscuri naturale

Principalele riscuri naturale care pot afecta teritoriul comunei Mahmudia sunt cele provocate de fenomenele climatice periculoase: inundații, furtuni, secetă, îngheț și de fenomene de origine geologică: cutremure de pământ, eroziune, tasări și alunecări de teren.

**Inundațiile** reprezintă unul dintre riscurile principale care prin intensitate și amploare pot amenința populația, desfășurarea activităților economice, mediul, patrimoniul cultural etc. Zona de risc la inundații se regăsește în zona Portului Mahmudia. Aceste fenomene sunt sezoniere și sunt în strânsă legătură cu regimul pluviometric și hidrologic și de variabilitatea lor.

Conform Secțiunii a-V-a din Planul de Amenajare a Teritoriului Național, zona comunei Mahmudia corespunde unei zone de risc scăzut la alunecările de teren. În ceea ce privește riscul de producere a cutremurelor de pământ, zona corespunde unei de intensitate seismică de 7 ½ pe scara MSK, cu o perioadă medie de revenire de cca. 50 ani.

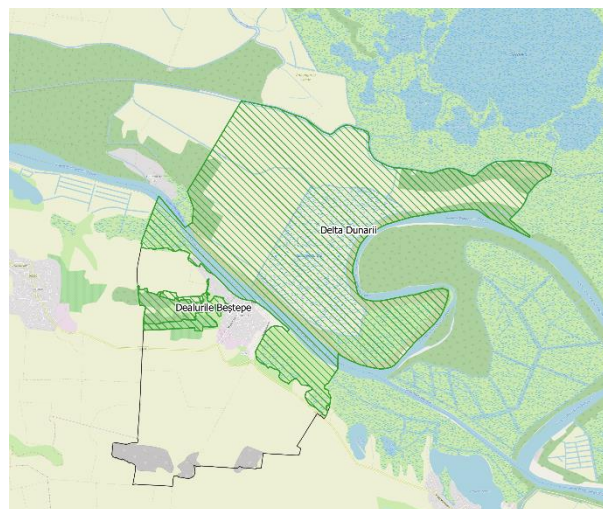
## Rezervații naturale

Delta Dunării este una dintre cele mai întinse delte din Europa (580.000 ha) fiind în același timp și cea mai bine conservată zonă umedă din Europa. Delta Dunării adăpostește o varietate mare de specii de plante și animale, unele strict adaptate condițiilor de habitare din Deltă. Din cele peste 300 de specii de păsări care se regăsesc în rezervație, peste jumătate sunt specii protejate sau strict protejate de Convenția Internațională. În anul 1990 este declarată Rezervația a Biosferei și inclusă în rețeaua internațională a rezervațiilor biosferei. Teritoriul Deltei Dunării cuprind o serie de unități fizico-geografice diferite atât din punct de vedere morfologic cât și genetic. Astfel, Delta Dunării este alcătuită din următoarele unități:

- Delta Dunării propriu zisă;
- Complexul Lagunar Razelm-Sinoe;
- Litoralul Mării Negre, până la izobate de 20 m;
- Dunărea Maritimă până la Cotul Pisicii cu zona inundabilă Isaccea-Tulcea.

Limita continentală a rezervației este dată de zona de contact dintre zonele umede și Podișul Dobrogean.

Rezervația ocupă 4077.83 ha (67%) din suprafața teritoriului administrativ al comunei Mahmudia.



*Distribuția zonelor protejate pe teritoriul comunei Mahmudia – cartografie proprie*

În proximitatea comunei Mahmudia se regăsește pe o suprafață de 3.663 ha o zonă de protecție specială avifaunistică ROSPA 009 Beștepe-Mahmudia. Acest sit este un loc important pentru hrănirea răpitoarelor cuibăritoare. Se regăsesc o serie de specii răpitoare rare precum uliul cu picioare scurte, acvila de câmp, acvila de stepă, acvila țipătoare mare, erete alb, șoim dunărean. Acest sit găzduiește efective importante ale unor specii protejate: 29 specii din Anexa 1 a Directivei Păsări, 30 alte specii migratoare listate în anexele Convenției asupra speciilor migratoare, 7 specii periclitare la nivel global.

Situl ocupă 132.43 ha din teritoriul administrativ al comunei Mahmudia, ceea ce reprezintă aproximativ 2.2% din suprafața totală a comunei Mahmudia.

## Capitolul 10 – Capacitate administrativă

### Administrația publică

Autoritățile administrației publice locale în comuna Mahmudia sunt Consiliul Local, ca autoritate deliberativă și Primarul, ca autoritate executivă. Consiliul Local și primarul sunt aleși în condițiile prevăzute de Legea privind alegerile locale.

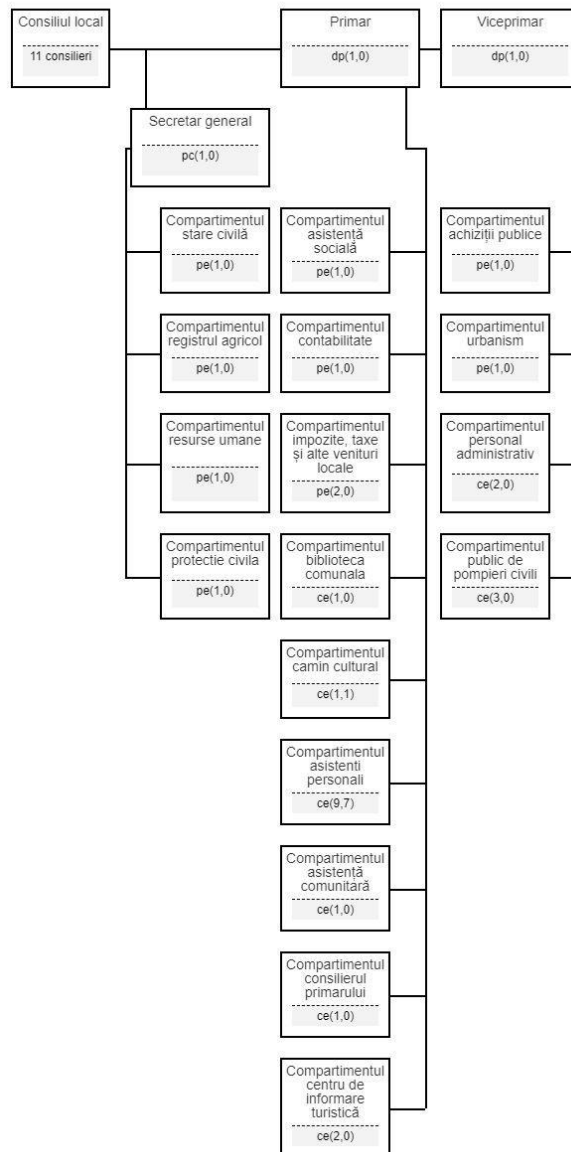
**PRIMARUL** este sprijinit de un viceprimar, un secretar și aparatul de specialitate, care constituie o structură funcțională cu activitate permanentă: Primăria – care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității.

Primarul asigură funcțiile de reprezentare pentru UAT, asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, hotărârilor ordonanțelor Guvernului și a hotărârilor consiliului local. În această calitate, primarul poate solicita prefectului, în condițiile legii, sprijinul conducătorilor serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din UAT-uri, dacă sarcinile ce îi revin nu pot fi rezolvate prin aparatul de specialitate. Primarul este stabilit prin vot public uninominal de către locuitorii comunei, pe o perioadă de patru ani.

**CONSILIUL LOCAL** reprezintă autoritatea legislativă a orașului, are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

### Organigrama generală UAT COMUNA MAHMUDIA

aparatură de specialitate al primarului și serviciile din subordinea consiliului local



## Organigrama aparatului de specialitate al primarului

(potrivit Anexei 1 la HCL 79/2019)

dp - funcții demnitate publică (ocupate 2, vacante 0); pc - funcții publice conducere (ocupate 1, vacante 0); pe - funcții publice de execuție (ocupate 10, vacante 0); ce - funcții contractuale de execuție (ocupate 20, vacante 8)

**TOTAL posturi: 41 (ocupate 33, vacante 8)**

## Asocieri și parteneriate

Comuna Mahmudia este membru al Asociației G.A.L. DELTA DUNĂRII, împreună cu alte 5 comune (Nufăru, Beștepe, Murighiol, Sfântu Gheorghe și Valea Nucarilor), precum și cu orașul Sulina.

Asociația "GAL Delta Dunării" reprezintă un parteneriat public-privat constituit juridic în baza O.G nr.26/2000 în anul 2012, cu personalitate juridică, de drept privat și fără scop patrimonial, în urma consimțământului celor 17 parteneri publici și privați.

Parteneriatul "Asociația GAL DELTA DUNARII" are în componență 17 de membri, din care 41,20% reprezentanți ai sectorului public, 35,30% reprezentanți ai sectorului privat și 23,50% societate civilă.

Cele 7 unități administrativ teritoriale care alcătuiesc teritoriul GAL, au un interes direct în dezvoltarea comunităților pe care le reprezintă, atât din punct de vedere al creșterii calității vieții prin oferirea de servicii și infrastructură moderne, cât și din punct de vedere al conservării patrimoniului local și al creării cadrului pentru dezvoltarea de mici afaceri.

Parteneriatul este unul reprezentativ pentru specificul teritoriului din zona adiacentă a Bratului Sfântu Gheorghe din Delta Dunării, fiind acoperite atât sfera economică și de dezvoltare a agriculturii, cea de conservarea a patrimoniului cultural și de promovare turistică, cât și cea dedicată activității sociale sau integrării comunității locale.

## Capitolul 11 – Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<p><b>Populație</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nivel ridicat al pregătirii profesionale;</li> <li>- Cost redus al forței de muncă;</li> <li>- Mozaic etnic diversificat cu tradiție de conviețuire interetnică și multiconfesională;</li> <li>- Dezvoltarea spiritului antreprenorial de către micii fermieri (agricultori, meșteșugari, crescători de animale), cu pregătire adecvată;</li> <li>- Existența unor meserii tradiționale specifice zonei (pescuit, creșterea animalelor etc);</li> </ul>	<p><b>Populație</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Scăderea permanentă a populației de peste 15 ani;</li> <li>- Scăderea numărului de locuitori;</li> <li>- Nivelul redus al educației și gradul scăzut de alfabetizare;</li> <li>- Îmbătrânirea populației;</li> <li>- Sold migratoriu negativ;</li> <li>- Vârsta medie a locuitorilor este 42.3 ani;</li> <li>- Sporirea ratei de dependență demografică;</li> <li>- Creșterea migrației externe a forței de muncă;</li> <li>- Oportunități reduse de petrecere a timpului liber;</li> </ul>
<p><b>Economie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predominanța sectorului terțiar în economia locală;</li> <li>- Accesul la Dunăre ca factor al dezvoltării economice prin portul Mahmudia;</li> <li>- Scăderea numărului de șomeri continuu, din 2012-2018;</li> <li>- Posibilitatea recrutării unei forțe de muncă cu un cost relativ redus;</li> <li>- Existența resurselor minerale cu potențial de exploatare;</li> <li>- Potențial turistic ridicat ținând cont că comuna Mahmudia reprezintă a doua poarta de intrare în Delta Dunării și proximitatea față de cetatea Salsovia;</li> <li>- Potențial ridicat pentru practicarea agriculturii ecologice;</li> <li>- Creșterea continuă a capacității de cazare;</li> <li>- Potențial ridicat pentru piscicultură (fond piscicol diversificat);</li> </ul>	<p><b>Economie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bugetul local insuficient pentru proiecte de dezvoltare;</li> <li>- Valorificarea redusă a resurselor locale;</li> <li>- Lipsa fânețelor creează cadrul nefavorabil pentru zootehnice;</li> <li>- Insuficiența infrastructurii de depozitare a produselor agricole determină prețuri mici pentru comercializare;</li> <li>-</li> </ul>
<b>Turism</b>	<b>Turism</b>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Potențial natural ridicat datorită apropierii de brațul Sf. Gheorghe și a bălților adiacente care oferă posibilități ridicate de agrement, navigație, sau pescuit sportiv;</li> <li>- Existența unor obiective turistice culturale (Cetatea Salsovia);</li> <li>- Debarcader, puncte de acostare și plecare ambarcațiuni</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lipsa unei strategii coerente de turism care să direcționeze dezvoltarea sectorului turistic pe plan local;</li> <li>- Puține inițiative de mediatizare a potențialului natural și cultural local;</li> <li>- Necesitatea includerii în trasee turistice organizate;</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Infrastructură și echiparea teritoriului</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Drumul județean DJ 222C și DJ 229K sunt modernizate și circulația se realizează în condiții foarte bune;</li> <li>- Potențial ridicat pentru energiile regenerabile (eolian, fotovoltaic);</li> <li>- Rețeaua de distribuție a energiei electrice este bine dezvoltată, prin investițiile întreprinse în ultimii ani;</li> <li>- Rețeaua de canalizare a apelor menajere uzate se află într-o stare bună de funcționare;</li> <li>-Portul Mahmudia dispune de amenajări portuare pentru încărcarea calcarului în barje și infrastructură pentru acostarea navelor de agrement și transport călători;</li> <li>- Posibilități de transport naval: Tulcea-Sfântu Gheorghe (curse clasice și curse rapide);</li> <li>- Acoperire cu servicii mobile de date 3G și 4G din partea principalilor operatori;</li> <li>- Investiții în echipamente moderne de telecomunicații;</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Infrastructură și echiparea teritoriului</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Majoritatea străzilor din intravilan au stratul superior din pavele, macadam cu praf de piatră sau piatră spartă neîndeplinind condițiile pentru realizarea unui trafic în siguranță.</li> <li>-Rețeaua de distribuire a apei potabile nu funcționează la parametri normali înregistrând avarii frecvente și pierderi mari pe rețea;</li> <li>- Vechimea rețelei de distribuție a apei potabile și subdimensionarea acesteia;</li> <li>- Liniile de transport al energiei electrice, sunt realizate la începutul anilor '80, multe dintre acestea nu au beneficiat de reparații capitale, multe fiind într-o stare necorespunzătoare;</li> <li>- Transportul fluvial nu este exploatat la adevăratul potențial;</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Servicii publice</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interes ridicat din partea autorităților publice locale pentru dezvoltare;</li> <li>- O conducere activă a comunei;</li> <li>- Apartenența la Grupul de Acțiune Locală (GAL Delta Dunării)</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Servicii publice</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Servicii publice locale slab dezvoltate (sănătate, educație, protecție socială);</li> <li>- Lipsa aparaturii medicale de înaltă calitate;</li> <li>- Accesul dificil la serviciile de sănătate determină existența unei stări precare de sănătate la nivelul populației;</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existența unităților de învățământ dispersate în teritoriu (de la grădinițe la licee);</li> <li>Reabilitarea și extinderea unităților educaționale în ultimii ani;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Timpuri mari de așteptare a pacienților pentru servicii medicale;</li> <li>- Număr insuficient de spații de joacă pentru copii;</li> <li>- Comunicare defectuoasă între Autoritatea Publică Locală și cetățeni;</li> </ul>
<b>Mediu</b>	<b>Mediu</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Climă blândă, cu temperat continentală, cu puternice influențe maritime (veri și ierni blânde);</li> <li>- Zonă extrem de importantă din punct de vedere al biodiversității;</li> <li>- Concentrarea unui număr mare de specii avifaunistice și de floră de interes conservativ comunitar și interferența speciilor floristice din arealele central european, mediteran și asiatic;</li> <li>- Existența structurilor instituționale de bază pentru protecția mediului;</li> <li>- Existența A.R.B.D.D. ca agenție principală de reglementare și management a lucrărilor de conservare naturală din Delta Dunării;</li> <li>- Existența ariilor naturale protejate de interes internațional, național, comunitar și Natura 2000 (Rezervația Naturală Dealurile Beștepe);</li> <li>- Proximitatea față de Rezervația Biosferei Deltei Dunării;</li> <li>- Monitorizarea permanentă a factorilor de mediu;</li> <li>- Implementarea programelor de dezvoltare privind managementul integrat al resurselor de apă și managementul integrat al deșeurilor;</li> <li>- Creșterea calității factorilor de mediu ca urmare a scăderii poluării cu substanțe chimice și nutrienți;</li> <li>- Riscuri naturale, în general reduse;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grad redus de deservire al populației la sisteme centralizate de alimentare cu apă, canalizare și salubritate;</li> <li>- Infrastructură neconformă de colectare și transport a deșeurilor menajere;</li> <li>- Nivel redus al colectării selective a deșeurilor, al reciclării și valorificării acestora;</li> <li>- Nivel ridicat al poluării pe Dunăre ca urmare a unui management defectuos al apelor uzate și al lipsei infrastructurii de tratare a apelor uzate;</li> <li>- Grad redus de conștientizare a populației și agenților economici privind managementul ariilor protejate;</li> <li>- Eficiență energetică redusă și creșterea consumului;</li> <li>- Scăderea resurselor piscicole ca urmare a intensificării pescuitului;</li> <li>- Accentuarea fenomenelor de degradare a solului (eroziune, deșertificare);</li> </ul>

<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
<p align="center"><b>Populație</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Accesarea liniilor de finanțare pentru stimularea ocupării forței de muncă;</li> <li>- Accesarea de fonduri pentru îmbunătățirea calității, eficacității și a relevanței sistemului de educație;</li> <li>- Accesarea de fonduri nerambursabile pentru formarea profesională a fermierilor;</li> </ul>	<p align="center"><b>Populație</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pierderea identității locale și sporirea fenomenului de migrare de la sat către oraș a tinerilor;</li> </ul>
<p align="center"><b>Economie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creșterea oportunităților de angajare odată cu dezvoltarea agroturismului și sectorului serviciilor;</li> <li>- Posibilități de accesare a unor proiecte de agricultură și dezvoltare rurală;</li> <li>- Posibilități de dezvoltare agroturistică având în vedere potențialul ridicat al patrimoniului natural și cultural al zonei;</li> <li>-</li> </ul>	<p align="center"><b>Economie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instabilitate legislativă;</li> <li>- Renunțarea la subvenționarea agriculturii;</li> <li>- Scăderea interesului investitorilor de a investi în zonă ca urmare a slabei dezvoltări a infrastructurii;</li> </ul>
<p align="center"><b>Turism</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promovarea zonei turistice Mahmudia, ca obiectiv turistic integrat;</li> <li>- Programe naționale pentru dezvoltarea turismului rural;</li> <li>- Oportunități de finanțare externe pentru investiții în infrastructură și turism;</li> <li>- Atragere de investitori în turism prin acordarea de facilități;</li> </ul>	<p align="center"><b>Turism</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Resurse financiare reduse pentru realizarea de investiții în sectorul turistic;</li> <li>- Legislație instabilă;</li> </ul>
<p align="center"><b>Infrastructură și echiparea teritoriului</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programe județene pentru sprijinirea dezvoltării infrastructurilor în mediul rural;</li> <li>- Proiecte pentru modernizarea infrastructurii rutiere și a infrastructurii aferente transportului alternativ;</li> <li>- Creșterea infrastructurii de bandă largă (broadband) de capacitate mare;</li> </ul>	<p align="center"><b>Infrastructură și echiparea teritoriului</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Distrugerea infrastructurii rutiere de către traficul greu;</li> </ul>

Servicii publice	Servicii publice
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Accesarea fondurilor nerambursabile pentru întărirea capacității administrative;</li> <li>- Realizarea de parteneriate între instituțiile publice și agenții economici;</li> <li>- Creșterea gradului de digitalizare a serviciilor publice;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incapacitate administrativă de absorbție a fondurilor alocate;</li> <li>- Subfinanțarea serviciilor sociale;</li> <li>- Insuficiența personalului medico-sanitar;</li> <li>- Elaborarea unor proiecte fără a se face consultarea tuturor actorilor interesați;</li> </ul>
Mediu	Mediu
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Surse de finanțare pentru diverse proiecte;</li> <li>- Surse de finanțare pentru proiecte de eficiență energetică și de reducerea amprentei de carbon;</li> <li>- Promovarea mijloacelor de transport alternativ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Intensificarea poluării apelor de suprafață și subterane cu nitriți și nitrați;</li> <li>- Nivel redus al cunoștințelor în domeniul protecției mediului ;</li> <li>- Intensificarea condițiilor climatice nefavorabile (secete, inundații, deșertificare);</li> <li>- Dezvoltarea urbană și construcțiile pe terenurile situate în vecinătatea zonelor protejate (Rezervația Biosferei Deltei Dunării) poate distruge peisajul natural;</li> <li>- Dezvoltarea agriculturii intensive poate determina accentuarea fenomenelor de eroziune și consum organic al solurilor;</li> <li>- Creșterea impactului activităților de transport nautic asupra biodiversității;</li> </ul>



**STRATEGIA DE DEZVOLTARE  
A COMUNEI MAHMUDIA**

## Viziunea de dezvoltare

---

*Comuna Mahmudia se va axa pe o dezvoltare teritorială echilibrată, oferind locuitorilor săi condiții bune de trai, acces la servicii publice de calitate, printr-o infrastructură și dotări socio-edilitare moderne și prin dezvoltarea de activități economice specifice zonei, în concordanță cu protecția mediului.*

Viziunea de dezvoltare reprezintă un concept strategic ce cuprinde aspectele spațiale și non-spațiale, cantitative și calitative esențiale ce țin de evoluția viitoare a localității. Lipsa unei astfel de viziuni poate duce la o activitate administrativă haotică și la o gestionare ineficientă a resurselor proprii.

Astfel, printr-un cadru coerent și o coordonare la nivel strategic, pot fi formulate obiective strategice, permițând o activitate administrativă coerentă și o gestionare eficientă a resurselor proprii. Viziunea de dezvoltare trebuie să fie concretă și cu obiective realizabile.

Viziunea de dezvoltare a comunei Mahmudia se corelează cu obiectivele pe termen lung ale dezvoltării teritoriale regionale și naționale, ce vizează reducerea disparităților de dezvoltare socio-economică prin creșterea competitivității pe plan economic, dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază, precum și valorificarea eficientă a capitalului uman.

Formularea viziunii de dezvoltare este rezultatul unui proces participativ, care implică factorii de decizie, oamenii de afaceri, populația, pentru stabilirea unui consens în ceea ce privește viitorul comunității respective.

Viziunea comunei Mahmudia pune în centrul preocupării sale dezvoltarea echitabilă pentru toți locuitorii comunei, dezvoltare care să fie în acord cu particularitățile locale ale comunității și cu principiile dezvoltării durabile, atât de necesară zilelor noastre. Viziunea dezvoltării comunei Mahmudia presupune valorificarea resurselor locale, atragerea investițiilor, revigorarea tradițiilor, reabilitarea infrastructurilor și punerea în valoare a poziționării geografice.

Un rol esențial în formularea viziunii îl are dezvoltarea economică sustenabilă, de a cărei evoluție depind toate sectoarele de activitate. De asemenea, până în 2027 se dorește și creșterea calității serviciilor publice, astfel încât populația să beneficieze de servicii publice – educație, cultură, sănătate, servicii sociale, salubritate, siguranță și ordine publice - la standarde europene.

## Obiective

---

### OBIECTIV GENERAL

#### **Îmbunătățirea calității vieții prin valorificarea sustenabilă a resurselor existente**

### OBIECTIVE STRATEGICE ȘI OBIECTIVE SPECIFICE

#### **O1. Dezvoltarea economică locală**

*Obiectiv specific 1.1: Dezvoltarea de activități în sectorul producției, serviciilor și în domeniul turistic*

*Obiectiv specific 1.2: Crearea și menținerea locurilor de muncă*

*Obiectiv specific 1.3: Îmbunătățirea colaborării dintre agenții economici și autoritățile publice*

#### **O2. Dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare**

*Obiectiv specific 2.1: Modernizarea rețelei de drumuri*

*Obiectiv specific 2.2: Dezvoltarea infrastructurii de utilități*

#### **O3. Creșterea calității serviciilor publice**

*Obiectiv specific 3.1: Îmbunătățirea serviciilor de învățământ și educație*

*Obiectiv specific 3.2: Îmbunătățirea serviciilor de sănătate*

*Obiectiv specific 3.3: Îmbunătățirea serviciilor sociale*

*Obiectiv specific 3.4: Sprijinirea activităților culturale*

#### **O4. Protecția mediului și resurselor naturale**

*Obiectiv specific 4.1: Realizarea de lucrări de îmbunătățiri funciare*

*Obiectiv specific 4.2: Implementarea sistemului de management al deșeurilor*

*Obiectiv specific 4.3: Protejarea solului, apei și cadrului natural*

*Obiectiv specific 4.4: Utilizarea resurselor energetice regenerabile*

#### **O5. Dezvoltarea capacității administrative și implicarea comunității în luarea deciziilor**

*Obiectiv specific 5.1: Îmbunătățirea capacității de dezvoltare și de implementare proiecte*

*Obiectiv specific 5.2: Implicarea cetățenilor și actorilor locali în dezvoltarea zonei*

<b>SECTOR</b>	<b>OBIECTIVE SECTORIALE</b>
<b>1. DEZVOLTARE RURALĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.1. Îmbunătățirea aspectului general al comunei</li> <li>1.2. Modernizarea/amenajarea spațiilor publice</li> <li>1.3. Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber</li> </ul>
<b>2. POPULAȚIE ȘI FORȚĂ DE MUNCĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Valorificarea resurselor umane locale</li> <li>2.2. Creșterea și menținerea locurilor de muncă</li> </ul>
<b>3. DEZVOLTARE ECONOMICĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>3.1. Atragerea și stimularea investițiilor</li> <li>3.2. Valorificare resurselor economice locale</li> <li>3.3. Încurajarea micilor fermieri de a-și dezvolta afacerile locale și scăderii nivelului de ocupare în agricultura de subsistență</li> <li>3.4. Dezvoltarea sau înființarea de activități non-agricole în teritoriu în scopul diversificării economiei locale</li> </ul>
<b>4. TURISM</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>4.1. Modernizarea infrastructurii turistice</li> <li>4.2. Îmbunătățirea calității serviciilor turistice</li> <li>4.3. Valorificarea eficientă a resurselor turistice existente</li> <li>4.4. Promovarea potențialului natural și cultural local</li> </ul>
<b>5. INFRASTRUCTURĂ ȘI SERVICII PUBLICE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>5.1. Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a rețelelor de utilități publice</li> <li>5.2. Modernizarea serviciilor publice și creșterea siguranței cetățenilor</li> </ul>
<b>6. EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>6.1. Îmbunătățirea infrastructurii de educație și a calității învățământului</li> <li>6.2. Dezvoltarea infrastructurii și activităților culturale</li> </ul>
<b>7. SĂNĂTATE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>7.1. Atragerea cadrelor medicale specializate și dezvoltarea infrastructurii medicale</li> <li>7.2. Dezvoltarea infrastructurii sociale</li> <li>7.3. Creșterea calității serviciilor sociale</li> <li>7.4. Susținerea dezvoltării infrastructurii sociale din teritoriu și a serviciilor sociale asociate</li> </ul>
<b>8. MEDIU</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>8.1. Reducerea poluării și utilizarea energiilor regenerabile</li> <li>8.2. Managementul adecvat al deșeurilor</li> <li>8.3. Diminuarea riscurilor naturale</li> </ul>
<b>9. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>9.1. Modernizarea infrastructurii și a dotărilor administrației publice</li> <li>9.2. Îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul Primăriei și instituțiilor descentralizate</li> <li>9.3. Dezvoltarea capacității de gestionare a serviciilor publice oferite</li> </ul>

## Plan de măsuri și acțiuni sectoriale

### 1. DEZVOLTAREA RURALĂ

#### Plan de măsuri

Măsura 1.1. Reabilitarea și amenajarea spațiilor publice

Măsura 1.2. Modernizarea spațiilor rezidențiale

Măsura 1.3. Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber

#### M 1.1. Reabilitarea și amenajarea spațiilor publice

##### Perioadă de implementare:

2021 – 2027

##### Acțiuni/activități:

- Promovarea și susținerea dezvoltării zonelor cu funcțiuni logistice;
- Înfiișarea rețelelor wireless pentru accesul gratuit la Internet în parcuri;
- Modernizarea centrului civic al comunei (clădiri publice și rezidențiale, spații publice);
- Reabilitarea fațadelor și lucrări de eficiență energetică a clădirilor publice;
- Reabilitarea și modernizarea clădirilor de interes public;
- Crearea de spații de parcare pentru instituțiile publice;
- Modernizarea pieței agroalimentare;
- Construirea de piste pentru biciclete;
- Înfiișarea de centre pentru închiriere biciclete;
- Reabilitarea/modernizarea trotuarelor, aleilor pietonale, care sa faciliteze accesul inclusiv pentru persoanele cu nevoi speciale;
- Amenajarea de zone de tip "shared space" (spații partajate);

##### Surse de finanțare posibile:

Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);  
Programul Operațional Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

##### Valoarea estimată a investiției:

1 mil. euro

##### Ținte cheie:

- Creșterea numărului de clădiri publice reabilite;
- Îmbunătățirea aspectului clădirilor aflate în patrimoniul public;
- Creșterea lungimii totale de trotuare reabilite/modernizate;
- Creșterea lungimii traseelor pietonale amenajate;

##### Responsabili/Parteneri:

Consiliul Local Mahmudia



### M 1.2. Modernizarea spațiilor rezidențiale

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programele Operaționale Regionale (POR);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

3 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Mediul de afaceri;

**Acțiuni/activități:**

- Reabilitarea fațadelor clădirilor rezidențiale și lucrări de eficiență energetică;
- Reabilitarea/consolidarea unor clădiri aflate în proprietatea administrației publice locale, din zonele cu populație defavorizată;
- Reabilitarea/consolidarea locuințelor private ce aparțin persoanelor defavorizate;
- Amenajarea de locuri de parcare pentru deservirea clădirilor rezidențiale colective;
- Amenajarea trotuarelor, aleilor și spațiilor verzi din zonele rezidențiale;
- Extinderea rețelelor de utilități în zonele neacoperite (energie, apă potabilă, canalizare etc.);

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de blocuri de locuințe reabilite;
- Creșterea numărului de locuri de parcare amenajate în zonele rezidențiale;
- Creșterea suprafeței/ lungimii de trotuare, alei din zonele rezidențiale amenajate/ reabilite;
- Creșterea suprafeței de spații verzi amenajate/ întreținute;

### M 1.3. Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Național de Dezvoltare Locală;

Programe derulate de Compania Națională de Investiții – CNI SA;

Alte fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Acțiuni/activități:**

- Modernizarea/extinderea parcurilor publice;
- Modernizarea spațiilor verzi (scururi, grădini publice etc.);
- Amenajarea unui teren de sport multifuncțional;
- Amenajarea spațiilor de joacă pentru copii;
- Înființarea rețelelor wireless pentru accesul gratuit la Internet în spații publice;
- Organizarea de tabere de creație;
- Promovarea artiștilor locali și recunoașterea lor prin diverse activități;
- Construcția unui cimitir nou în comuna Mahmudia;

**Valoarea estimată a investiției:**

1 mil. euro

- Amenajarea lacurilor piscicole pentru pescuit sportiv și alte sporturi de agrement;

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Mediul de afaceri;

**Ținte cheie:**

- Dezvoltarea posibilităților de petrecere a timpului liber;
- Creșterea numărului de spații moderne pentru petrecerea timpului liber;
- Creșterea numărului de evenimente/ activități organizate la nivel local pentru diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber;
- Creșterea **suprafeței** de spații verzi amenajate;

## 2. POPULAȚIE ȘI FORȚĂ DE MUNCĂ

### Plan de măsuri

Măsura 2.1. Valorificarea resurselor umane locale și reducerea șomajului

#### M 2.1. Valorificarea resurselor umane locale și crearea de noi locuri de muncă

**Perioadă de**

**implementare:**

2021 – 2027

**Acțiuni/activități:**

- Asigurarea necesarului de forță de muncă calificată, prin dezvoltarea unor servicii de formare și informare pentru persoanele vulnerabile (expuse riscului de excludere de pe piața muncii), inclusiv din localitățile învecinate;
- Încurajarea structurilor asociative ale mediului de afaceri;
- Promovarea spiritului antreprenorial prin sprijinirea inițiativelor antreprenoriale locale și a economiei sociale;
- Valorificarea potențialului economic al tinerilor (NEETs);
- Oferirea de facilități fiscale pentru agenții economici locali care realizează investiții în vederea creării de noi locuri de muncă;
- Realizarea unor campanii în rândul grupurilor defavorizate pentru a-i determina să intre pe piața muncii;

**Surse de finanțare**

**posibile:**

Programul Operațional  
Capital Uman (POCU);  
Programul Operațional  
Ajutorarea Persoanelor  
Dezavantajate (POAD);  
Fonduri guvernamentale;  
Bugetul Local;

**Valoarea estimată a****investiției:**

1,2 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia

- Furnizarea de servicii de informare cu privire la piața muncii, consiliere și orientare profesională; îndrumare și sprijin în găsirea unui loc de muncă;
- Identificarea de agenți economici potențiali angajatori ai tinerilor absolvenți;
- Crearea unei baze de date cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă;
- Organizarea unor programe/ ateliere de creație, în care persoanele defavorizate să deprindă noi aptitudini;
- Organizarea programelor de sprijin antreprenorial prin activarea potențialului antreprenorial al unor persoane aparținând grupurilor defavorizate;
- Crearea de oportunități pentru integrarea femeilor pe piața muncii;
- Acțiuni de sprijin pentru persoanele dezavantajate (alimente, rechize etc.);

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de persoane angajate cu minim 10%;
- Minim 2 campanii de informare/ conștientizare în rândul comunităților defavorizate cu privire la inserția pe piața muncii;

### 3. DEZVOLTARE ECONOMICĂ

#### Plan de măsuri

Măsura 3.1. Sprijinirea dezvoltării IMM-urilor locale

Măsura 3.2. Program de susținere a economiei, produselor și producătorilor locali

Măsura 3.3. Atragerea investitorilor în comuna Mahmudia

Măsura 3.4. Îmbunătățirea colaborării dintre mediul de afaceri și autoritățile publice locale

#### M 3.1. Sprijinirea dezvoltării IMM-urilor locale

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Acțiuni/activități:**

- Organizarea de campanii de informare a oamenilor de afaceri pentru accesare de fonduri europene și alte surse de finanțare.
- Servicii de informare a mediului antreprenorial local privind posibilitățile de dezvoltare și finanțare a investițiilor;
- Pachet de taxe și impozite locale pentru start-up - uri;

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Capital Uman (POCU);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,5 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia; Consiliul Județean Tulcea;  
Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Tulcea;  
Mediul de afaceri.

- Inventarierea spațiilor publice în vederea oportunităților de noi afaceri;

**Ținte cheie:**

- Reducerea numărului de șomeri cu minim 15%;
- Creșterea densității IMM cu cel puțin 15%;
- Creșterea numărului de investiții realizate prin accesarea fondurilor europene de către mediul de afaceri;

**M 3.2. Program de susținere a economiei, produselor și producătorilor locali**

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Capital Uman (POCU);  
Programe Operaționale Regionale (POR);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,4 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Consiliul Județean Tulcea;  
Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Tulcea;  
Asociațiile de producători;  
Mediul de afaceri.

**Acțiuni/activități:**

- Încurajarea micilor fermieri de a-și dezvolta afacerile locale și scăderii nivelului de ocupare în agricultura de subsistență;
- Reabilitarea sistemului de irigații;
- Reabilitarea pășunilor comunale;
- Inventarierea potențialului de producție autohtonă în concordanță cu cererea;
- Crearea unui sistem de colectare și distribuție a produselor primare autohtone;
- Întâlniri periodice cu scopul identificării problemelor și necesităților specifice producătorilor locali;
- Organizarea de târguri locale;
- Dezvoltarea unui brand al produselor locale;
- Sprijinirea înființării de noi asociații ale producătorilor locali;
- Dezvoltarea activităților economice complementare în scopul valorificării integrate a produselor prin turism;
- Dezvoltarea sau înființarea de activități non-agricole în teritoriu în scopul diversificării economiei locale;
- Dezvoltarea parteneriatelor între producătorii locali și întreprinderile de turism cu funcțiuni de cazare și alimentație publică (min. 50% din alimentația turiștilor din produse locale).

**Ținte cheie:**

- Reducerea numărului de șomeri cu minim 15%;
- Crearea a minim 2 unități de producție certificate realizate la nivel local;

### M 3.3. Atragerea investitorilor în comuna Mahmudia

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Capital Uman (POCU);

Programul Operațional Dezvoltare Teritorial Integrată (PODTI);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,2 mil. euro

**Acțiuni/activități:**

- Evaluarea oportunităților oferite de comuna Mahmudia pentru investitori;
- Identificarea și promovarea resurselor și oportunităților de afaceri locale;
- Inventarierea terenurilor și spațiilor disponibile și pretabile pentru investiții;
- Achiziționarea terenurilor și spațiilor pentru patrimoniul public;
- Stabilirea unui set de facilități/avantaje pentru investitori, în condițiile legislației în vigoare;
- Elaborarea unui plan strategic de atragere a investițiilor;
- Promovarea oportunităților de investiții;

**Ținte cheie:**

- 1 Strategie de atragere a investitorilor în comuna Mahmudia realizată;
- Creșterea cu 15% a investițiilor în economia locală.

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Consiliul Județean Tulcea;

Camera de Comerț, Industrie și

Agricultură Tulcea;

### M 3.4. Îmbunătățirea colaborării dintre mediul de afaceri și autoritățile publice locale

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Creștere

Inteligentă și Digitalizare (POCID);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Acțiuni/activități:**

- Consultarea periodică a mediului de afaceri local;
- Realizarea unui plan de corelare a cererii cu oferta pe piața locală a muncii;
- Facilitarea parteneriatelor de tip public-privat.

**Ținte cheie:**

- Minim 2 consultări publice ale mediului de afaceri local anuale;
- Creșterea numărului de salariați cu 5%;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,1 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Mediul de afaceri local;

---

## 4. TURISM

### Plan de măsuri

Măsura 4.1. Modernizarea infrastructurii de acces la obiectivele turistice

Măsura 4.2. Modernizarea infrastructurii și a serviciilor turistice

Măsura 4.3. Dezvoltarea și diversificarea ofertei turistice a comunei Mahmudia

#### M 4.1. Modernizarea infrastructurii de acces la obiectivele turistice

**Perioadă de implementare:**

20121– 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Transport (POT);  
Programul Operațional Regional (POR);  
Programul Operațional de Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Programul Național de Dezvoltare Locală;  
Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

1,5 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Mediul de afaceri local.

**Acțiuni/activități:**

- Modernizarea infrastructurii de acces pentru atragerea de investitori în domeniul turistic;
- Crearea de spații de parcare în vecinătatea obiectivelor turistice;
- Reabilitarea și modernizarea căilor de acces spre obiectivele turistice;
- Amenajarea de căi de acces pentru persoane cu dizabilități locomotorii.
- Protejarea, dezvoltarea și promovarea patrimoniului natural și a ecoturismului.

**Ținte cheie:**

- Minim 25 de locuri de parcare amenajate;
  - Îmbunătățirea accesibilității obiectivelor turistice din comuna Mahmudia.
-

#### M 4.2. Modernizarea infrastructurii și a serviciilor turistice

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Regional (POR);  
Programul Operațional de Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local; Fonduri private;

**Valoarea estimată a investiției:**

2,5 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Consiliul Județean Tulcea;  
Mediul de afaceri local.

**Acțiuni/activități:**

- Dezvoltarea resurselor umane care activează în sectorul turistic;
- Modernizarea infrastructurii turistice locale;
- Amenajarea unei tabere în comuna Mahmudia;
- Amenajarea de standuri de promovare a produselor locale;
- Amenajare spațiu ecologic de camping;
- Realizare Parc Acvatic;
- Sesiuni de informare și promovare a exemplelor de bună practică pentru antreprenorii și managerii unităților turistice locale;

**Ținte cheie:**

- Creșterea cu 15% a numărului de turiști;
- Creșterea atractivității turistice a comunei Mahmudia;
- Creșterea numărului obiectivelor culturale reabilite/ modernizate;
- Îmbunătățirea specializării resurselor umane implicate în activitățile de turism;
- Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber;

#### M 4.3. Dezvoltarea și diversificarea ofertei turistice a comunei Mahmudia

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Regional (POR);  
Programul Operațional de Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

**Acțiuni/activități:**

- Organizarea de evenimente locale pentru atragerea turiștilor;
- Diversificarea ofertei și extinderea cererii prin crearea unor produse personalizate pentru segmente specifice de consumatori;
- Amenajarea de noi trasee turistice montane pentru biciclete;
- Realizarea de panouri de orientare, hărți turistice, hărți cu trasee tematice etc.;
- Dezvoltarea unui program de evenimente culturale desfășurate la nivel local;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,5 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Camera de Comerț, Industrie și  
Agricultură Tulcea;  
Mediul de afaceri local;

- Înscrierea comunei Mahmudia în categoria destinațiilor turistice de interes național, prin dezvoltarea și susținerea turismului cultural, de tratament, de agrement și implicarea activă a comunității locale;
- Valorificarea potențialului natural și cultural din Mahmudia prin crearea unui brand local;
- Elaborarea unui plan de marketing și acțiuni pentru promovarea obiectivelor turistice ale comunei;
- Realizarea unui ghid turistic al obiectivelor, traseelor și formelor de turism ce pot fi practicate în Mahmudia și împrejurimi;
- Identificarea și promovarea facilităților/serviciilor existente pentru dezvoltarea turismului de evenimente;

**Ținte cheie:**

- 1 ghid turistic realizat;
- Minim 2 evenimente turistice/culturale organizate anual;

## 5. INFRASTRUCTURĂ ȘI SERVICII PUBLICE

### Plan de măsuri

Măsura 5.1. Îmbunătățirea gradului de accesibilitate în cadrul comunei Mahmudia

Măsura 5.2. Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilitare

Măsura 5.3. Îmbunătățirea serviciilor de siguranță și ordine publică

#### M 5.1. Îmbunătățirea gradului de accesibilitate în cadrul comunei Mahmudia

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Acțiuni/activități:**

- Reabilitarea/modernizarea arterelor rutiere secundare;
- Îmbunătățirea siguranței rutiere;
- Promovarea mijloacelor alternative de transport non-motorizate;
- Achiziționarea și instalarea stațiilor de reîncărcare a automobilelor electrice și electrice hibride;
- Asigurarea mentenanței străzilor secundare;
- Lucrări de întreținere a drumurilor locale;

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Transport (POT);  
Alte fonduri guvernamentale; Buget local;



**Valoarea estimată a investiției:**

10 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia; Consiliul Județean Tulcea; CNAIR;

- Reabilitarea/modernizarea drumurilor de exploatație;
- Îmbunătățirea sistemului de indicatoare rutiere;
- Crearea de noi spații de parcare;
- Decolmatare Braț Sf. Gheorghe în zona Mahmudia;
- Consolidare, reabilitare și extindere dig protecție și extindere faleză în Mahmudia;
- Construcție miniport Mahmudia;
- Crearea de facilități de transport mașini și persoane, pentru traversa Dunărea de pe un mal pe celălalt;

**Ținte cheie:**

- Minim 3 km de străzi orășenești modernizate;
- Minim 3 km de trotuare modernizate;
- Minim 25 locuri de parcare nou create.

**M 5.2. Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilitare****Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Acțiuni/activități:**

- Elaborarea unui plan multianual de investiții și reabilitarea rețelelor de utilități publice;
- Reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice;
- Lucrări de reabilitare a conductei de aducțiune, conductă transport și rețele de distribuție apă potabilă pentru conservarea resurselor de apă și reducerea pierderilor;
- *Investiții în infrastructura de bandă largă (broadband);*
- Modernizarea și extinderea rețelei de canalizare;
- Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată;
- Construirea/reabilitarea podurilor/podețelor, rigolelor, ravenelor;
- Modernizarea și extinderea rețelei de iluminat public;
- Introducerea iluminatului public stradal în rețele subterane.

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);

Programe Operaționale Regionale (POR);

PNDL; ;

Alte fonduri guvernamentale;

Buget local

**Valoarea estimată a investiției:**

5 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Consiliul Județean Tulcea;

Furnizorii de utilități publice.

**Ținte cheie:**

- Plan multianual de investiții realizat
- rețea de distribuție a apei potabile reabilitată;

### M 5.3. Îmbunătățirea serviciilor de siguranță și ordine publică

<p><b>Perioadă de implementare:</b> 2021 – 2027</p> <p><b>Surse de finanțare posibile:</b> Fonduri guvernamentale; Buget local;</p> <p><b>Valoarea estimată a investiției:</b> 0,1 mil. euro</p> <p><b>Responsabili/Parteneri:</b> Consiliul Local Mahmudia; Consiliul Județean Tulcea;</p>	<p><b>Acțiuni/activități:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dotarea cu sisteme de supraveghere video a locurilor publice cu infraționalitate ridicată;</li> <li>- Mărirea numărului de patrule și a numărului de polițiști în zonele cu infraționalitate ridicată;</li> <li>- Organizarea de campanii de informare cu privire la siguranța cetățeanului.</li> </ul> <p><b>Ținte cheie:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Menținerea ordinii și liniștii publice pe raza comunei Mahmudia;</li> <li>- Asigurarea supravegherii video a locurilor publice cu infraționalitate ridicată;</li> <li>- Creșterea gradului de informare a populației privind siguranța publică.</li> </ul>
---	---

## 6. EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ

### Plan de măsuri

Măsura 6.1. Îmbunătățirea infrastructurii de educație și a calității învățământului în comuna Mahmudia

Măsura 6.2. Dezvoltarea infrastructurii și activităților culturale

### M 6.1. Îmbunătățirea infrastructurii de educație și a calității învățământului în comuna Mahmudia

<p><b>Perioadă de implementare:</b> 2021 – 2027</p> <p><b>Surse de finanțare posibile:</b> Programul Operațional Capital Uman (POCU); Fonduri guvernamentale; Buget local;</p>	<p><b>Acțiuni/activități:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea clădirilor unităților de învățământ din comuna Mahmudia;</li> <li>- Amenajarea curților interioare ale unităților de învățământ;</li> <li>- Construirea/ modernizarea terenurilor, sălilor de sport școlare;</li> <li>- Programe de training pentru elevi (management, leadership, prim ajutor etc.);</li> <li>- Program de monitorizare și reducere a violenței în școli;</li> </ul>
--	---

**Valoarea estimată a investiției:**

3 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Unități educaționale locale;  
Ministerul Educației și  
Cercetării Științifice;

- Program de formare (inițială și continuă) a cadrelor didactice pentru o educație incluzivă;
- Creșterea numărului de gospodării cu abonamente la servicii de bandă largă prin rețele de mare capacitate;
- Realizarea unor programe estivale de educație preșcolară pe timpul vacanțelor cu grupuri omogene de elevi;
- Susținerea asociațiilor locale care desfășoară activități la nivelul copiilor proveniți din grupuri defavorizate și care întâmpină probleme în procesul educativ;
- Purtarea de discuții cu cadrele didactice în vederea acordării unei atenții mai mari copiilor din grupurile defavorizate care întâmpină dificultăți în procesul de învățare;

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de unități școlare construite/reabilitate / modernizate;
- Creșterea spațiilor destinate activităților sportive reabilitate/ modernizate;
- Reducerea numărului de abandonuri școlare;

## M 6.2. Dezvoltarea infrastructurii și activităților culturale

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional  
Dezvoltare Durabilă (PODD);  
Programe Operaționale Regionale  
(POR);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

1 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Unități de învățământ; Asociații  
culturale locale;  
Voluntari;

**Acțiuni/activități:**

- Reabilitare și dotare Cămin Cultural în comuna Mahmudia;
- Realizarea unui monument reprezentativ a comunei Mahmudia;
- Restaurarea, dotarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural al obiectivului de patrimoniu;
- Înființarea Casei Memoriale Părintele Calciu Dumitreasa;
- Amenajarea spațiilor destinate evenimentelor/ activităților culturale;
- Organizarea de ateliere meșteșugărești pentru conservarea culturii sau tradiției;
- Dezvoltarea unei serii de evenimente particularizate pentru atragerea turiștilor (ex. festivaluri);
- Organizarea evenimentelor cu tematică istorică și culturală (expoziții, conferințe, seminarii etc.);
- Crearea de parteneriate între Unitățile școlare și ONG-uri pentru atragerea și implicarea tinerilor în activități extra-școlare;
- Organizarea de evenimente de conștientizare și promovare a valorilor culturale locale și a identității locale;

- Constituirea unor forme asociative pentru valorificarea anumitor produse tradiționale locale;

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de instituții culturale modernizate/reabilitate/înființate;
  - Creșterea numărului de evenimente/ activități culturale organizate în comuna Mahmudia;
  - Valorificarea potențialului cultural specific local;
- 

## 7. SĂNĂTATE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

### Plan de măsuri

Măsura 7.1. Atragerea cadrelor medicale specializate și dezvoltarea infrastructurii medicale

Măsura 7.2. Dezvoltarea infrastructurii sociale

Măsura 7.3. Creșterea calității serviciilor sociale

#### M 7.1. Atragerea cadrelor medicale specializate și dezvoltarea infrastructurii medicale

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Național de Sănătate (PNS);

Programul Operațional Capital Uman (POCU);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

2 mil. euro

**Acțiuni/activități:**

- Crearea de facilități pentru cadrele medicale specializate;
- Dotarea unităților sanitare cu echipamente specifice moderne;
- Crearea/Modernizarea și dotarea unităților medicale școlare;
- Construirea de locuințe de serviciu pentru tinerii specialiști;
- Realizarea unor programe de educație sanitară în școli, în special pentru copiii care provin din familii defavorizate, dar și pentru familiile acestora.

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de unități medicale reabilitate/ modernizate și dotate cu echipamente specifice moderne;

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia; Unitățile medicale locale; Direcția de Sănătate Publică Tulcea; Ministerul Sănătății; Asociații și fundații; Mediul de afaceri local.

- Creșterea numărului de cadre sanitare specializate;
- Reducerea incidenței bolilor frecvente;

**M 7.2. Dezvoltarea infrastructurii sociale****Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Capital Uman (POCU);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

1 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
DGASPC; ONG-uri cu profil social;

**Acțiuni/activități:**

- Înființarea unui centru de voluntariat;
- Construcția/reabilitarea/modernizarea locuințelor sociale și protejate;
- Dezvoltarea centrelor moderne de tip rezidențial și /sau nerezidențial pentru persoanele aflate în dificultate;
- Înființarea unui cămin pentru persoanele vârstnice;
- Dotarea cu echipamente specifice a infrastructurii de servicii sociale;

**Ținte cheie:**

- Dezvoltarea/modernizarea a minim 1 centru/unități sociale;
- Creșterea numărului de voluntari în domeniul social;

**M 7.3. Creșterea calității serviciilor sociale****Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Capital Uman (POCU);  
Programe Operaționale Regionale (POR);  
Fonduri guvernamentale;

**Acțiuni/activități:**

- Sprijinirea activităților ONG-urilor din domeniul social;
- Campanii de promovare a incluziunii sociale;
- Campanii de conștientizare asupra violenței domestice;
- Campanii de promovare și informare privind valorile familiale;
- Acțiuni de prevenire a abandonului școlar și a comportamentului violent în școli;
- Activități de dezvoltare comunitară integrată – activități de informare, consiliere, mediere, pregătire etc.

---

Buget local;

- Dezvoltarea de servicii suport pentru familii în dificultate (servicii îngrijire, locuințe protejate);
- Dezvoltarea serviciilor de prevenire a abandonului copilului de către familie, asigurarea creșterii și dezvoltării acestuia în comunitate;
- Programe de pregătire/ specializare pentru personalul din sistemul de furnizare a serviciilor sociale;
- Dezvoltarea unui centru de training (instruire, practică) pentru persoane active fără loc de muncă/studenti pentru formare și recalificare în industria ospitalității – parteneriate pentru practică cu întreprinderile turistice existente;

**Valoarea estimată a investiției:**

0,5 mil. euro

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de voluntari în domeniul social;
- Campanii de reducere a fenomenelor sociale negative;
- Creșterea gradului de pregătire a personalului ce furnizează servicii sociale;
- Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă locale.

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;  
Asociații și fundații sociale;  
DGASPC;  
Inspectoratul Județean Școlar;  
AJOFM; Unități sanitare;  
Mediul de afaceri local.

---

## 8. MEDIU

### Plan de măsuri

Măsura 8.1. Reducerea poluării și utilizarea energiilor regenerabile

Măsura 8.2. Managementul adecvat al deșeurilor

#### M 8.1. Reducerea poluării și utilizarea energiilor regenerabile

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Dezvoltare

Durabilă (PODD);

Programe Operaționale Regionale;

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

3 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Consiliul Județean Tulcea;

Agenția pentru Protecția Mediului Tulcea;

Unități de învățământ;

Mediul de afaceri local.

**Acțiuni/activități:**

- Promovarea practicilor de protecție a mediului în rândul întreprinzătorilor locali;
- Lucrări de eliminare a efectelor produse de alunecările de teren și inundații;
- Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor, echipamente și sisteme energetice inteligente pentru asigurarea calității energiei electrice pentru clădirile ce oferă servicii publice (școli, unități spitalicești, birouri ale administrației publice locale etc);
- Înlocuirea surselor de producere în sistemele de încălzire centralizată pe bază de hidrocarburi cu surse pe bază de gaze naturale sau alte surse regenerabile pentru reducerea emisiilor GES;
- Creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul energetic al clădirilor (energie solară, biomasă etc);
- Implementarea de sisteme de distribuție inteligentă a energiei electrice la tensiuni joase și medii (inclusiv rețele inteligente și sisteme TIC) și stocarea aferentă;
- Educarea și conștientizarea cetățenilor cu privire la protecția mediului și a biodiversității;
- Acțiuni de voluntariat în vederea curățării zonelor verzi;
- Cartarea habitatelor naturale și inventarierea speciilor de interes comunitar în vederea determinării măsurilor pentru îmbunătățirea / menținerea stării de conservare a speciilor și habitatelor de importanță comunitară;
- Reconstrucție ecologică Canal Litcov – Braț Sf. Gheorghe;

- Campanii de informare privind protecția mediului adresate turiștilor și locuitorilor comunei;
- Lucrări de împădurire a terenurilor degradate;
- Realizarea de perdele verzi de-a lungul arterelor intens circulat care să minimizeze impactul negativ al transportului;

**Ținte cheie:**

- Creșterea suprafețelor verzi ecologizate;
- Minim 2 acțiuni de ecologizare realizate;
- Minim 2 campanii de informare realizate;

### M 8.3. Îmbunătățirea managementului deșeurilor

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);

Fonduri guvernamentale; Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

1 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Asociația de Dezvoltare Interjudețeană a

Infrastructurii de Deșeuri menajere” Tulcea;

Agenția pentru Protecția Mediului Tulcea; Unități de învățământ; ONG-uri;

**Acțiuni/activități:**

- Implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor municipale;
- Investiții pentru creșterea capacității de procesare a deșeurilor reciclabile;
- Investiții pentru închiderea depozitelor de deșeuri neconforme;
- Campanii de educare și informare cu privire la colectarea separată a deșeurilor;
- Campanii de informare privind compostarea individuală a deșeurilor;
- Gestionarea deșeurilor plutoare;

**Ținte cheie:**

- Creșterea gradului de reciclare a deșeurilor solide reciclabile colectate;
- Creșterea gradului de eliminare a deșeurilor colectate;
- Creșterea gradului de acoperire a serviciilor de salubritate;



## 9. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ

### Plan de măsuri

Măsura 9.1. Modernizarea infrastructurii și dotărilor administrației publice

Măsura 92. Îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul Primăriei și instituțiilor descentralizate

Măsura 9.3. Dezvoltarea capacității de gestionare a serviciilor publice oferite

#### M 9.1. Modernizarea infrastructurii și dotărilor administrației publice

**Perioadă de implementare:**

2021 – 2027

**Surse de finanțare posibile:**

Programul Operațional Creștere

Inteligentă și Digitalizare (POCID);

Programul Operațional Capital Uman (POCU);

Fonduri guvernamentale;

Buget local;

**Valoarea estimată a investiției:**

2 mil. euro

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia;

Mediul de afaceri local;

**Acțiuni/activități:**

- Lucrări de întreținere și modernizare a clădirii Primăriei comunei Mahmudia;
- Reabilitarea și modernizarea clădirilor instituțiilor ce asigură servicii publice;
- Achiziția utilajelor pentru lucrări publice;
- Achiziția de mijloace de transport pentru administrația publică locală;
- Dezvoltarea sistemelor de management și control în cadrul instituției Primăriei Mahmudia;
- Achiziția echipamentelor TIC (resurse/echipamente de calcul la scară largă, centre de date, senzori și echipamente fără fir);

**Ținte cheie:**

- Creșterea numărului de clădiri publice reabilite;
- Creșterea gradului de modernizare a administrației publice.

## M 9.2. Îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul Primăriei și instituțiilor descentralizate

### Perioadă de implementare:

2021 – 2027

### Surse de finanțare posibile:

Programul Operațional de Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Programul Operațional Capital Uman (POCU);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

### Valoarea estimată a investiției:

0,8 mil. euro

### Responsabili/Parteneri:

Consiliul Local Mahmudia;  
Instituțiile publice locale.

### Acțiuni/activități:

- Organizarea de cursuri în domeniul planificării strategice, cu accent pe corelarea politicilor publice cu managementul financiar;
- Elaborarea și implementarea de mecanisme de implementare și monitorizare a politicilor publice printr-o abordare integrată: elaborare politică publică, instruire, îmbunătățire management resurse umane - mecanism de implementare și monitorizare;

### Ținte cheie:

- Creșterea gradului de specializare a personalului administrativ în planificarea strategică.

## M 9.3. Dezvoltarea capacității de gestionare a serviciilor publice oferite

### Perioadă de implementare: Acțiuni/activități:

2021 – 2027

### Surse de finanțare posibile:

Programe Operaționale Regionale (POR);  
Programul Operațional Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI);  
Fonduri guvernamentale;  
Buget local;

### Valoarea estimată a investiției:

1,2 mil. euro

- Realizarea cadastrului general în municipiul Mahmudia;
- Analiza nevoilor de pregătire a resurselor umane în concordanță cu nevoile instituționale;
- Dezvoltarea de instrumente suport în elaborarea și implementarea strategiilor proprii de resurse umane;
- Instruirea personalului în domeniul planificării și managementul resurselor umane, procese și proceduri de muncă, formare și dezvoltare aptitudini etc.;
- Evaluarea proceselor și procedurilor de lucru interne utilizate și simplificarea/actualizarea acestora pentru reducerea timpilor de furnizare a serviciilor și creșterea eficienței acestora;
- Dezvoltarea sistemelor interne și a mecanismelor de management a performanței, de monitorizare și evaluare a gestionării serviciilor publice;
- Cartarea și informatizarea resurselor publice gestionate de Primăria Mahmudia (spații, terenuri);

**Responsabili/Parteneri:**

Consiliul Local Mahmudia.

- Schimburi de experiență cu autorități locale din România și/sau din Uniunea Europeană în scopul adoptării modelelor de bună practică;
- Creșterea transparenței privind atât obligațiile și drepturile instituțiilor publice cât și drepturile și obligațiile beneficiarilor.

**Ținte cheie:**

- Reducerea timpului de furnizare a serviciilor administrației publice locale;
  - Îmbunătățirea pregătirii profesionale a resurselor umane din administrația publică;
  - Implementarea unui sistem de e-administrare.
-

## Portofoliul de proiecte

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S1: DEZVOLTARE RURALĂ</b>				
OBIECTIVE SECTORIALE:		1.1. Îmbunătățirea aspectului general al comunei 1.2. Modernizarea/amenajarea spațiilor publice 1.3. Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber		
1.	Reabilitarea fațadelor și lucrări de eficiență energetică a clădirilor publice	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD); Fonduri guvernamentale; Buget local;	2,5 mil. euro	2021 - 2027
2.	Modernizarea Centrului Civic al comunei	Programe Operaționale Regionale (POR); Buget local;	0,2 mil. euro	2021 – 2027
3.	Modernizarea/extinderea parcurilor publice	Programul Operațional Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,05 mil euro	2021 - 2027
4.	Construire de piste pentru biciclete	Programe Operaționale Regionale (POR); Buget local;	0,4 mil. euro	2021 - 2027
5.	Reabilitarea/consolidarea unor clădiri aflate în proprietatea administrației publice locale, din zonele cu populație defavorizată	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD); Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,4 mil eur	2021 - 2027
6.	Amenajarea unui teren de sport multifuncțional	Programe Operaționale Regionale (POR); Buget local;	0,06 mil eur	2021 - 2027
7.	Înființarea rețelelor wireless pentru accesul gratuit la Internet în spații publice	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2023
8.	Construcția unui cimitir nou în comuna Mahmudia	Buget local;	0,1 mil eur	2021 - 2025

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S2: POPULAȚIE ȘI FORȚĂ DE MUNCĂ</b>				
OBIECTIVE SECTORIALE:		2.1. Valorificarea resurselor umane locale 2.2. Creșterea și menținerea locurilor de muncă		
1.	Realizarea unei campanii în rândul grupurilor defavorizate pentru a-i determina să intre pe piața muncii	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2023
2.	Dezvoltarea capacității de formare profesională pentru categoriile dezavantajate/reconversie profesională	Buget local;	0,02 mil eur	2021 - 2025

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S3: DEZVOLTARE ECONOMICĂ</b>				
OBIECTIVE SECTORIALE:		3.1. Atragerea și stimularea investițiilor 3.2. Valorificare resurselor economice locale 3.3. Încurajarea micilor fermieri de a-și dezvolta afacerile locale și scăderii nivelului de ocupare în agricultura de subsistență 3.4. Dezvoltarea sau înființarea de activități non-agricole în teritoriu în scopul diversificării economiei locale		
1.	Organizare evenimente periodice dedicate mediului de afaceri local	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
2.	Stimularea și atragerea întreprinzătorilor în turism și agroturism	Buget local;	0,04 mil eur	2021 - 2027
3.	Reabilitarea sistemului de irigații local	Buget local;	0,3 mil eur	2021 - 2023
4.	Reabilitarea pășunilor comunale	Buget local;	0,1 mil eur	2021 - 2023
5.	Organizarea unui târg detinat produselor locale	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
6.	Dezvoltarea asociațiilor de producători	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
7.	Înființarea unor puncte de colectare a laptelui și altor produse agricole	Buget local;	0,02 mil eur	2021 - 2027

8.	Elaborarea unui Plan strategic de atragere a investițiilor	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
9.	Realizarea unui plan de corelare a cererii cu oferta pe piața locală a muncii	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S4: TURISM</b>				
<b>OBIECTIVE SECTORIALE:</b>				
	4.1. Modernizarea infrastructurii turistice 4.2. Îmbunătățirea calității serviciilor turistice 4.3. Valorificarea eficiență a resurselor turistice existente 4.4. Promovarea potențialului natural și cultural local			
1.	Elaborarea unei strategii de promovare turistică a comunei Mahmudia	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
2.	Amenajarea falezii Dunării în comuna Mahmudia – amenajare promenadă și parc de agrement	Programe Operaționale Regionale (POR)	4 mil eur	2020 - 2024
3.	Realizarea unui ghid turistic al obiectivelor, traseelor și formelor de turism ce pot fi practicate în Mahmudia și împrejurimi	Programe Operaționale Regionale (POR); Programul Operațional de Dezvoltare Teritorială Integrată (PODTI); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,04 mil eur	2021 - 2023
4.	Modernizarea infrastructurii de acces pentru atragerea de investitori în domeniul turistic	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,1 mil eur	2021 - 2027
5.	Crearea de spații de parcare în vecinătatea obiectivelor turistice	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
6.	Amenajarea unei tabere în comuna Mahmudia	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,04 mil eur	2021 - 2027
7.	Amenajarea unui spațiu de camping	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,2 mil eur	2021 - 2027

8.	Organizarea de evenimente locale pentru atragerea turiștilor	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2027
9.	Realizarea de panouri de orientare, hărți turistice, hărți cu trasee tematice	Buget local;	0,03 mil eur	2021 - 2022

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S5: INFRASTRUCTURĂ ȘI SERVICII PUBLICE</b>				
<b>OBIECTIVE SECTORIALE:</b>		5.1. Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a rețelelor de utilități publice 5.2. Modernizarea serviciilor publice și creșterea siguranței cetățenilor		
1.	Reabilitarea/modernizarea arterelor rutiere secundare	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,9 mil eur	2021 - 2027
2.	Promovarea mijloacelor alternative de transport non-motorizate	Buget local;	0,03 mil euro	2021 - 2027
3.	Reabilitarea/modernizarea drumurilor de exploatație	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027
4.	Crearea de noi spații de parcare amenajate	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,05 mil euro	2021 - 2027
5.	Decolmatare Braț Sf. Gheorghe în zona Mahmudia	Buget local;	0,4 mil euro	2021 - 2027
6.	Reabilitarea/extinderea/modernizarea rețelelor de utilități publice	Buget local;	0,03 mil euro	2021 - 2027
7.	Investiții în infrastructura de bandă largă (broadband)	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,2 mil euro	2021 - 2027
8.	Modernizarea și extinderea rețelei de canalizare	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027

9.	Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,6 mil euro	2021 - 2027
10.	Construirea/reabilitarea podurilor/podeștelor, rigolelor, ravenelor	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,2 mil euro	2021 - 2027
11.	Construire și amenajare trotuare în comuna Mahmudia	Fonduri guvernamentale; Buget local;	1,6 mil euro	2021-2027
12.	Modernizarea și extinderea rețelei de iluminat public	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,4 mil euro	2021 - 2027
13.	Dotarea cu sisteme de supraveghere video a locurilor publice cu infracționalitate ridicată	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,04 mil euro	2021 - 2025
14.	Organizarea de campanii de informare cu privire la siguranța cetățeanului	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,01 mil euro	2021 - 2023

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S6: EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ</b>				
<b>OBIECTIVE SECTORIALE:</b>		6.1. Îmbunătățirea infrastructurii de educație și a calității învățământului 6.2. Dezvoltarea infrastructurii și activităților culturale		
1.	Reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea clădirilor unităților de învățământ din comuna Mahmudia	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	1,4 mil euro	2021 - 2027
2.	Construirea/ modernizarea terenurilor, sălilor de sport școlare	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027
3.	Program de formare (inițială și continuă) a cadrelor didactice pentru o educație incluzivă	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Buget local;	0,05 mil euro	2021 - 2027



4.	Realizarea unor programe estivale de educație preșcolară pe timpul vacanțelor cu grupuri omogene de elevi	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Buget local;	0,04 mil euro	2021 - 2027
5.	Reabilitare și dotare Cămin Cultural în comuna Mahmudia	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,02 mil euro	2021 - 2027
6.	Realizarea unui monument reprezentativ a comunei Mahmudia	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,02 mil euro	2021 - 2027
7.	Înființarea Casei Memoriale Părintele Calciu Dumitreasa	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0.03 mil euro	2021 - 2027
8.	Organizarea de ateliere meșteșugărești pentru conservarea culturii sau tradiției	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,03 mil euro	2021 - 2027
9.	Dezvoltarea unei serii de evenimente particularizate pentru atragerea turiștilor (ex. festivaluri)	Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,02 mil euro	2021 - 2027
10.	Crearea de parteneriate între Unitățile școlare și ONG-uri pentru atragerea și implicarea tinerilor în activități extra-școlare;	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Buget local;	0,01 mil euro	2021 - 2027
11.	Organizarea de evenimente de conștientizare și promovare a valorilor culturale locale și a identității locale împreună cu ONG-uri și instituții de profil	Buget local; alte fonduri	0,1 mil euro	2021 - 2027
12.	Spre susținerea unuților de învățământ pentru desfășurarea cursurilor on-line (dotare cu tablete, laptopuri, table inteligente; cursuri de pregătire pentru cadrele didactice)	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Programul Operațional Competitivitate; Fonduri guvernamentale; Buget Local;	0,11 mil euro	2021-2022

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S7: SĂNĂTATE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ</b>				
OBIECTIVE SECTORIALE:	7.1. Atragerea cadrelor medicale specializate și dezvoltarea infrastructurii medicale 7.2. Dezvoltarea infrastructurii sociale 7.3. Creșterea calității serviciilor sociale 7.4. Susținerea dezvoltării infrastructurii sociale din teritoriu și a serviciilor sociale asociate			
1.	Dotarea unităților sanitare cu echipamente specifice moderne	Programul Național de Sănătate (PNS); Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,1 mil euro	2021 - 2027
2.	Crearea/Modernizarea și dotarea unităților medicale școlare	Programul Național de Sănătate (PNS); Programul Operațional Capital Uman (POCU); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,6 mil euro	2021 - 2027
3.	Construire de locuințe de serviciu pentru tineri specialiști	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,2 mil euro	2021 - 2027
4.	Locuințe sociale pentru familiile tinere sau aflate în dificultate	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Programul Operațional Combaterea Sărăciei (POCS); Fonduri guvernamentale; Buget local;	1,0 mil euro	2021 - 2027
5.	Înființarea unui centru de voluntariat	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Programul Operațional Combaterea Sărăciei (POCS); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0.03 mil euro	2021 - 2027
6.	Înființarea unui cămin pentru persoanele vârstnice	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,1 mil euro	2021 - 2027
7.	Activități de dezvoltare comunitară integrată – activități de informare, consiliere, mediere, pregătire etc.	Programul Operațional Capital Uman (POCU); Programul Operațional Combaterea Sărăciei (POCS); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>S8: MEDIU</b>				
<b>OBIECTIVE SECTORIALE:</b>		8.1. Reducerea poluării și utilizarea energiilor regenerabile 8.2. Managementul adecvat al deșeurilor 8.3. Diminuarea riscurilor naturale		
1.	Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor, echipamente și sisteme energetice inteligente pentru asigurarea calității energiei electrice pentru clădirile ce oferă servicii publice	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	2,0 mil euro	2021 - 2027
2.	Creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul energetic al clădirilor	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027
3.	Reconstrucție ecologică Canal Litcov – Braț Sf. Gheorghe	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD); Programe Operaționale Regionale; Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,5 mil euro	2021 - 2027
4.	Educarea și conștientizarea cetățenilor cu privire la protecția mediului și a biodiversității	Buget local;	0,05 mil. euro	2021 - 2027
5.	Acțiuni de voluntariat în vederea curățării zonelor verzi	Buget local;	0,05 mil. euro	2021 - 2027
6.	Campanii de informare privind protecția mediului adresate turiștilor și locuitorilor comunei	Buget local;	0,01 mil. euro	2021 - 2027
7.	Lucrări de împădurire a terenurilor degradate	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD); Buget local;	0,1 mil. euro	2021 - 2027
8.	Campanii de educare și informare cu privire la colectarea separată a deșeurilor	Buget local;	0.05 mil eur	2021 - 2027
9.	Campanii de informare privind compostarea individuală a deșeurilor	Buget local;	0,01 mil. euro	2021 - 2027
10.	Gestionarea deșeurilor plutoare	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD); Buget local;	0,01 mil. euro	2021 - 2027

NR. CRT.	PROIECT	SURSE DE FINANȚARE POTENȚIALE	VALOARE ESTIMATĂ (EURO)	PERIOADA DE IMPLEMENTARE
<b>Sg: CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ</b>				
<b>OBIECTIVE SECTORIALE:</b>		9.1. Modernizarea infrastructurii și a dotărilor administrației publice 9.2. Îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul Primăriei și instituțiilor descentralizate 9.3. Dezvoltarea capacității de gestionare a serviciilor publice oferite		
1.	Lucrări de întreținere și modernizare a clădirii Primăriei comunei Mahmudia	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,20 mil euro	2021 - 2027
2.	Achiziția utilajelor pentru lucrări publice	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,05 mil euro	2021 - 2027
3.	Dezvoltarea sistemelor de management și control în cadrul instituției Primăriei Mahmudia	Buget local;	0,1 mil euro	2021 - 2027
4.	Achiziția echipamentelor TIC (resurse/echipamente de calcul la scară largă, centre de date, senzori și echipamente fără fir)	Buget local;	0.05 mil euro	2021 - 2027
5.	Realizarea cadastrului general în municipiul Mahmudia	Programe Operaționale Regionale (POR); Fonduri guvernamentale; Buget local;	0,4 mil euro	2021 - 2027
6.	Instruirea personalului în domeniul planificării și managementul resurselor umane, procese și proceduri de muncă, formare și dezvoltare aptitudini etc.	Buget local;	0,1 mil euro	2021 - 2027
7.	Dezvoltarea sistemelor interne și a mecanismelor de management a performanței, de monitorizare și evaluare a gestionării serviciilor publice	Buget local;	0,2 mil euro	2021 - 2027
8.	Cartarea și informatizarea resurselor publice gestionate de Primăria Mahmudia (spații, terenuri)	Buget local;	0.04 mil euro	2021 - 2027

## Surse de finanțare

---

Susținerea financiară a intervențiilor propuse de această strategie necesară dezvoltării socio-economice a comunei Mahmudia se poate realiza prin efortul financiar al bugetului local, din fonduri nerambursabile guvernamentale, din fonduri nerambursabile europene sau din fonduri rambursabile (credite). În plus, la toate aceste surse de finanțare se poate adăuga posibilitatea dezvoltării parteneriatelor de tip PPP (parteneriat public-privat).

Fiecare dintre aceste mijloace potențiale de susținere a proiectelor de dezvoltare locală prezintă o serie de avantaje și dezavantaje date de natura și specificul sursei de finanțare. Dintre toate sursele de finanțare, susținerea proiectelor din bugetul local este cea mai puțin recomandată din simplul motiv că disponibilitatea financiară este relativă fiind condiționată de un grad de colectare mare.

### Fonduri de finanțare nerambursabilă

Fondurile structurale și de coeziune sunt instrumente de politică financiară prin care Uniunea Europeană acționează pentru realizarea obiectivelor Politicii de Coeziune prin implementarea Programelor Operaționale.

Instrumentele structurale ale Uniunii Europene au rolul de a stimula creșterea economică a statelor membre ale Uniunii și de a conduce la reducerea disparităților dintre regiuni. Ele nu acționează însă singure, necesitând o contribuție din partea statelor membre implicate. Cofinanțarea se realizează din

surse publice, însă existe domenii în care este necesară și contribuția financiară privată.

Instrumentele structurale prin care sunt aplicate politicile de coeziune și prin care se acordă finanțarea sunt în număr de 5. Gestionarea acestora se face de către Comisia Europeană și de către statele membre.

Fondurile structurale și de investiții europene (ESI) sunt: *Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR)*, *Fondul Social European (FSE)*, *Fondul de Coeziune (FC)*, *Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)* și *Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEAPM)*. Aceste instrumente sunt aplicate prin intermediul programelor operaționale și sectoriale disponibile pentru o anumită perioadă programatică. Perioada de programare curentă este 2021-2027.

Fondurile structurale și de investiții europene sunt: **Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)** promovează dezvoltarea echilibrată în diversele regiuni ale Uniunii Europene. În cadrul FEDR, abordarea investițională se concentrează asupra *inovării și cercetării, agenda digitală, sprijinirea IMM-urilor și tranziția spre o economie cu emisii reduse de carbon*. În cadrul acestui fond, alocarea bugetară depinde de nivelul de dezvoltare al regiunii, astfel:  
- în regiunile mai dezvoltate, cel puțin 80% dintre fonduri sunt alocate pe cel puțin două dintre prioritățile de mai sus;

- în regiunile de tranziție, concentrarea este de 60% din fonduri;
- în regiunile mai puțin dezvoltate alocarea bugetară este de 50%;

**Fondul Social European (FSE)** – sprijină acele proiecte legate de ocuparea forței de muncă în toate regiunile Uniunii Europene și investește exclusiv în capitalul uman al UE (lucrători tineri, și persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă).

**Fondul de Coeziune (FC)** – prin acest se finanțează proiectele de transport și de mediu, în țările în care venitul național brut (VNB) este sub 90% din media UE.

**Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)** – soluționarea problemelor cu care se confruntă zonele rurale din UE.

**Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM)** – creșterea principiilor de practici durabile și încurajarea pescarilor să adopte aceste practici, ajutarea comunităților din zonele de coastă și diversificarea activităților, pentru un trai mai bun.

**La momentul elaborării prezentei strategii negocierile pentru stabilirea bugetelor acordate statelor membre încă se află în curs.**

Astfel, conform informațiilor disponibile, pentru perioada 2021-2027 Comisia propune un buget pe termen lung de 1.135 miliarde de euro în credite de angajament – echivalentul a 1,11% din venitul național brut al UE27.

Pentru perioada 2021-2027, propunerea bugetară a Comisiei Europene pentru România este de **27 miliarde de euro** prin politica de coeziune, cu 8% în plus față de perioada curentă.

**Obiectivele de politică (OP) UE pentru perioada 2021-2027 sunt:**

- OP. 1 - *O Europă mai inteligentă;*
- OP. 2 – *O Europă mai verde;*
- OP.3 – *O Europă mai conectată;*
- OP.4 – *O Europă mai socială;*
- OP.5 – *O Europă mai apropiată de cetățenii săi.*

Pentru perioada 2021-2027 Programele Operaționale Regionale vor fi gestionate în continuare descentralizat de către Agențiile de Dezvoltare Regionale prin introducerea a 9 tipuri de programe (**PROPUNERE**):

1. Programul Operațional **Dezvoltare Durabilă (PODD)**;
2. Programul Operațional **Transport (POT)**;
3. Programul Operațional **Creștere Inteligentă și Digitalizare (POCID)**;
4. Programul Național de **Sănătate** (multifond) (**PNS**);
5. Programul Operațional **Capital Uman (POCU)**;
6. Programul Operațional **Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD)**;
7. Programul Operațional de **Dezvoltare Teritorială Integrată** (multifond) (**PODTI**);
8. Programele Operaționale **Regionale** – implementate la nivel de regiune (**8 POR**);
9. Programul Operațional **Asistență Tehnică** (multifond) (**POAT**).

## Granturile Spațiului Economic European (SEE)

Granturile SEE reprezintă un mecanism financiar stabilit în baza Acordului privind Spațiul Economic European, ce reunește statele membre UE și Islanda, Liechtenstein și Norvegia.

Pentru perioada 2018-2024, în baza Memorandumurilor de înțelegere, semnate între Guvernul României și Statele donatoare vor fi finanțate proiecte în cadrul a **12 programe de finanțare**:

Domeniu de finanțare	Buget (€)
Dezvoltare locală	82.352.941
Energie	62.826.500
Justiție	52.941.176
Sănătate	47.058.824
Cercetare	47.058.824
Societate civilă	46.000.000
Dezvoltarea afaceri	45.000.000
Cultură	29.015.294
Afaceri interne	28.235.294
Mediu	23.529.412
Educație	14.117.647
Dialog social	2.273.000
Fondul pentru Relații Bilaterale	10.050.000

## Parteneriatele PPP (public-privat)

Definit ca o formă de cooperare între sectorul public și cel privat, pentru a finanța, construi, moderniza, gestiona sau întreține un anumit tip de infrastructură sau pentru furnizarea unui serviciu, parteneriatul public privat poate constitui o soluție de răspuns la

lipsa resurselor financiare cu care autoritățile publice locale se confruntă. Legea nr. 178/2010 cu modificările și completările ulterioare reglementează condițiile de desfășurare a parteneriatului public privat, astfel proiectul avut în vedere trebuie în mod obligatoriu analizat prin raportare la următoarele caracteristici:

- cooperarea dintre partenerul public și cel privat trebuie să aibă o durată relativ îndelungată de derulare a raporturilor contractuale, de peste 5 ani, care să poată permite partenerului privat recuperarea investiției și realizarea unui profit rezonabil;
- finanțarea proiectului trebuie să se realizeze în principal din fonduri private și, după caz, prin punerea în comun a fondurilor private cu fonduri publice;
- riscurile trebuie să fie distribuite în funcție de capacitatea fiecărei părți de a evalua, gestiona și controla un anumit risc.

În comuna Mahmudia există posibilitatea dezvoltării parteneriatelor de tip public-privat în diverse domenii/

## Creditarea

Este un instrument financiar relativ simplu, din punct de vedere procedural, prin care se poate obține finanțare pentru proiectele locale de investiții. Costurile aferente acordării de credite sunt relativ ridicate și implică asumarea unui grad risc în ceea ce privește posibilitatea de achitare a obligațiilor financiare, mai ales în condițiile incertitudinii economice din ultima perioadă. În plus, creșterea gradului de îndatorare a autorității publice locale poate reprezenta un factor de blocare a posibilităților de investiții pe termen scurt și mediu prin neîndeplinirea eligibilității pentru accesarea altor credite, cât și pentru atragerea fonduri nerambursabile.

Pentru a permite contractarea de noi credite pentru investiții, în perioada imediat următoare, gradul de îndatorare al Consiliului Local Mahmudia nu trebuie să depășească pragul de 30%. De asemenea, legislația națională care plafonează tragerile din fonduri rambursabile contractate sau noi, nu este aplicabilă creditelor contractate pentru cofinanțarea proiectelor europene.



# Coerența cu politicile existente. Contribuția la obiectivele orizontale

## Coerența cu politicile existente

Strategia de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 asigură, prin măsurile și acțiunile propuse, corespondența cu politicile comunitare și naționale.

Principalele documente la care s-a raportat analiza coerenței prezentei strategii sunt:

- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 (SNDDR 2030);
- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României, Orizonturi 2013-2020-2030 (SNDDR 2013-2020-2030)
- Master Planul pentru Dezvoltarea Turismului Național 2007-2026 (MPDTN 2007 - 2026)

Sector/măsură	Politici existente
<b>S.1. DEZVOLTARE RURALĂ</b>	
<b>Măsura 1.1. Reabilitarea și amenajarea spațiilor publice</b>	SNDDR 2013-2020-2030. Orizont 2030. Obiectiv național: Structurarea și dezvoltarea rețelei extinse de localități urbane și rurale ca premisă pentru afirmarea regiunilor României ca entități dinamice, atrăgătoare și competitive și pentru racordarea lor deplină la spațiul european.
<b>Măsura 1.2. Modernizarea spațiilor rezidențiale</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 6: Asigurarea disponibilității și gestionării durabile a apei și sanitație pentru toți. Ținta 4: Creșterea accesului la apă potabilă pentru grupurile vulnerabile și marginalizate.  SNDDR 2030 – Obiectivul 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. Ținta 1: Asigurarea accesului la condiții de locuire adecvate pentru toți cetățenii.  SNDDR 2030 – Obiectivul 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. Ținta 4: Elaborarea și punerea în aplicare a unui program general de planificare spațială și amenajare a teritoriului în corelare cu strategiile sectoriale la nivel național prin aplicarea conceptului de dezvoltare spațială policentrică și echilibrată, care să susțină coeziunea teritorială.
<b>Măsura 1.3. Diversificarea posibilităților de petrecere a timpului liber</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. Ținta 8: Consolidarea eforturilor de protecție și salvagardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din mediul urban și rural.

## S.2. POPULAȚIE ȘI FORȚĂ DE MUNCĂ

**Măsura 2.1. Valorificarea resurselor umane locale și reducerea șomajului** SNDDR 2030 – Obiectivul 8: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți. Ținta 3: Atingerea unor niveluri mai ridicate ale productivității prin diversificare, modernizarea tehnologică și inovație, inclusiv prin accent pe sectoarele cu valoare adăugată sporită și utilizarea intensivă a forței de muncă.

SNDDR 2030 – Obiectivul 8: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți. Ținta 5: Consolidarea capacității instituțiilor financiare interne pentru a încuraja și a extinde accesul la servicii bancare, de asigurări și servicii financiare pentru toți.

## S.3. DEZVOLTARE ECONOMICĂ

**Măsura 3.1. Sprijinirea dezvoltării IMM-urilor locale** SNDDR 2030 – Obiectivul 8: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți. Ținta 2: Promovarea unor politici orientate spre dezvoltare care susțin activitățile productive, crearea locurilor de muncă decente, antreprenoriatul prin startup, creativitatea și inovația, și care încurajează formalizarea și creșterea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, inclusiv prin acces la servicii financiare.

**Măsura 3.2. Program de susținere a economiei, produselor și producătorilor locali** SNDDR 2030 – Obiectivul 2: Eradicarea foamei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi sustenabile. Ținta 2: Finalizarea cadastrului agricol.

SNDDR 2030 – Obiectivul 2: Eradicarea foamei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi sustenabile. Ținta 5: Creșterea gradului de valorificare a producției agricole autohtone.

SNDDR 2030 – Obiectivul 2: Eradicarea foamei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi sustenabile. Ținta 6: Creșterea ponderii agriculturii ecologice în totalul producției agricole.

<b>Măsura investitorilor Mahmudia</b>	<b>3.3. în</b>	<b>Atragerea în comuna</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 7: Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern. Ținta 5: Asigurarea unui cadru de reglementare stabil și transparent în domeniul eficienței energetice în vederea atragerii investițiilor.
<b>Măsura colaborării afaceri și autoritățile locale</b>	<b>3.4. dintre mediul de afaceri și autoritățile publice locale</b>	<b>Îmbunătățirea</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 8: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți. Ținta 2: Promovarea unor politici orientate spre dezvoltare care susțin activitățile productive, crearea locurilor de muncă decente, antreprenoriatul prin startup, creativitatea și inovația, și care încurajează formalizarea și creșterea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, inclusiv prin acces la servicii financiare.

#### S.4. TURISM

<b>Măsura infrastructurii obiectivele turistice</b>	<b>4.1. de acces la</b>	<b>Modernizarea</b>	SNDDR 2013-2020-2030. Orizont 2030. Obiectiv național: Structurarea și dezvoltarea rețelei extinse de localități urbane și rurale ca premisă pentru afirmarea regiunilor României ca entități dinamice, atrăgătoare și competitive și pentru racordarea lor deplină la spațiul european.
<b>Măsura infrastructurii turistice</b>	<b>4.2. și a serviciilor turistice</b>	<b>Modernizarea</b>	MPDTN 2007-2026. Obiectiv strategic: Încurajarea autorităților municipale, județene și regionale în dezvoltarea planurilor integrate de dezvoltare a turismului, inclusiv a tuturor elementelor de infrastructură pentru a evita dezvoltarea lipsită de coordonare.
<b>Măsura diversificarea ofertei turistice a comunei Mahmudia</b>	<b>4.3. și</b>	<b>Dezvoltarea și diversificarea ofertei turistice a comunei Mahmudia</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 8: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți. Ținta 4: Realizarea unui turism competitiv pe termen lung, dezvoltarea agroturismului, ecoturismului, turismului rural, balnear și cultural și îmbunătățirea imaginii României ca destinație turistică.

#### S.5. INFRASTRUCTURĂ ȘI SERVICII PUBLICE

<b>Măsura gradului de accesibilitate în cadrul comunei Mahmudia</b>	<b>5.1. Îmbunătățirea</b>	<b>Îmbunătățirea gradului de accesibilitate în cadrul comunei Mahmudia</b>	SNDDR 2013-2020-2030. Orizont 2030. Obiectiv național: Apropierea de nivelul mediu al UE din acel an la toți parametrii de bază ai sustenabilității în activitatea de transporturi.
<b>Măsura extinderea tehnico-edilare</b>	<b>5.2. Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilare</b>	<b>Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilare</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 6: Asigurarea disponibilității și gestionării durabile a apei și sanitație pentru toți. Ținta 2: Creșterea substanțială a eficienței de utilizare a apei în toate sectoarele și asigurarea unui proces durabil de captare și furnizare a apei potabile, pentru a face față deficitului de apă.

<b>Măsura 5.3. Îmbunătățirea serviciilor de siguranță și ordine publică</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 16: Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile. Ținta 3: Reducerea semnificativă a tuturor formelor de violență și ratelor de deces conexe.
---	---

## S.6. EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ

<b>Măsura 6.1. Îmbunătățirea infrastructurii de educație și a calității învățământului în comuna Mahmudia</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 4: Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți. Ținta 1: Reducerea ratei de părăsire timpurie a sistemului educațional.
---	---

SNDDR 2030 – Obiectivul 4: Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți. Ținta 2: Învățământ axat pe competențe și centrat pe nevoile elevului, căruia să îi fie oferită o mai mare libertate în definirea priorităților de studiu, prin măsuri precum creșterea ponderii de materii opționale.

SNDDR 2030 – Obiectivul 4: Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți. Ținta 4: Accentuarea rolului, în procesul educațional, al educației civice, a principiilor și noțiunilor despre o societate durabilă pașnică și incluzivă, egalitate de gen, despre valorile democrației și pluralismului, despre valorile multiculturalismului, prevenția discriminării și înțelegerea percepției „celuilalt”, despre importanța eradicării violenței cu accent pe fenomenul de violență în școli.

SNDDR 2030 – Obiectivul 4: Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți. Ținta 9: Creșterea substanțială a numărului de tineri și adulți care dețin competențe relevante, inclusiv competențe profesionale, care să faciliteze angajarea, crearea de locuri de muncă decente și antreprenoriatul.

<b>Măsura 6.2. Dezvoltarea infrastructurii și activităților culturale</b>	SNDDR 2030 – Obiectivul 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. Ținta 8: Consolidarea eforturilor de protecție și salvagardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din mediul urban și rural.
---	--

SNDDR 2030 – Obiectivul 16: Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate

---

nivelurile. Ținta 2: Asigurarea și susținerea dialogului cu minoritățile naționale în vederea îmbunătățirii actului decizional, prin acces egal pentru toți cetățenii de a-și respecta și valorifica cultura, tradițiile, limba maternă și de a participa la viața economică, socială și politică și pentru combaterea preconcepțiilor, a prejudecăților și a discriminărilor în toate formele sale și promovarea dialogului interetnic, valorilor comune, diversității culturale și lingvistice.

## S.7. SĂNĂTATE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

### **Măsura 7.1. Atragerea cadrelor medicale specializate și dezvoltarea infrastructurii medicale**

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 1: Asigurarea accesului universal la servicii de informare, educare și consiliere pentru promovarea prevenției și adoptarea unui stil de viață fără riscuri.

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 3: Reducerea prevalenței mortalității materne și infantile, a incidenței cancerului la sân sau de col uterin și a sarcinilor la adolescente, având ca obiectiv prioritar grupurile vulnerabile și defavorizate.

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 7: Stoparea îmbolnăvirii de tuberculoză și combaterea hepatitei și a altor boli transmisibile.

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 9: Reducerea mortalității cauzate de boli cronice.

---

### **Măsura 7.2. Dezvoltarea infrastructurii sociale**

SNDDR 2030 – Obiectivul 1: Fără sărăcie. Ținta 3: Consolidarea sistemului național unitar a serviciilor de intervenție de urgență, reabilitare ulterioară și compensare a pierderilor în caz de calamități naturale, accidente industriale sau evenimente climatice extreme.

---

### **Măsura 7.3. Creșterea calității serviciilor sociale**

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 10: Reducerea consumului de substanțe nocive.

SNDDR 2030 – Obiectivul 3: Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă. Ținta 6: Promovarea conștientizării bolilor psihice, reducerea stigmatului și crearea unui mediu în care cetățenii afectați se simt acceptați și unde pot cere ajutor.

SNDDR 2030 – Obiectivul 10: Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări. Ținta 3: Reducerea discriminării prin acordarea de sprijin organizațiilor neguvernamentale care activează în domeniul drepturilor omului.

## S.8. MEDIU

### Măsura 8.1. Reducerea poluării și utilizarea energiei regenerabile

SNDDR 2030 – Obiectivul 7: Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern. Ținta 6: Susținerea strategică a ponderii energiei electrice în totalul consumului casnic, industrial și în transporturi prin stabilirea unor norme de performanță pentru instalații și aparatură.

### Măsura 8.2. Managementul adecvat al deșeurilor

SNDDR 2030 – Obiectivul 14: Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă. Ținta 1: Prevenirea și reducerea semnificativă a poluării marine de toate tipurile, în special de la activitățile terestre, inclusiv poluarea cu deșeuri marine și poluarea cu nutrienți.

## S.9. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ

### Măsura 9.1. Modernizarea infrastructurii și dotărilor administrației publice

SNDDR 2030 – Obiectivul 16: Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile. Ținta 8: Profesionalizarea și perfecționarea activității tuturor instituțiilor administrației publice centrale și locale, mai ales a compartimentelor care intră în contact direct cu cetățenii, pentru prestarea unor servicii prompte și civilizate; extinderea și generalizarea serviciilor pe internet (on-line).

### Măsura 9.2. Îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul Primăriei și instituțiilor descentralizate

SNDDR 2030 – Obiectivul 10: Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări. Ținta 1: Adoptarea politicilor, în special fiscale, salariale și de protecție socială, în scopul reducerii progresive a inegalităților, respectiv a proporției grupurilor dezavantajate

### Măsura 9.3. Dezvoltarea capacității de gestionare a serviciilor publice oferite

SNDDR 2013-2020-2030. Orizont 2030. Obiectiv național: Apropierea semnificativă de nivelul mediu al celorlalte state membre ale UE în privința performanței administrației publice centrale și locale în furnizarea serviciilor publice.

## Contribuția la obiectivele orizontale

Acțiunile propuse în cele 9 planuri sectoriale de acțiune sunt realizate în concordanță cu prevederile comunitare și naționale vis-à-vis de obiectivele

orizontale: dezvoltarea durabilă, egalitatea de șanse și societatea informațională.

**Egalitatea de șanse.** Acest obiectiv orizontal presupune a nu se realiza nici o deosebire, restricție sau preferință, indiferent de: rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă etc.

Strategia de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 respectă, prin intervențiile propuse, egalitatea de șanse a locuitorilor. Prin implementarea strategiei se va asigura accesul persoanelor cu dizabilități în toate instituțiile publice, va crește coeziunea socială și se vor îmbunătăți serviciile sociale pentru populația defavorizată.

**Dezvoltarea durabilă** este un alt obiectiv orizontal important în comunitatea europeană, având trei dimensiuni principale – ecologică, economică și socială.

Strategia de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 respectă, în planurile sectoriale de acțiune, principiile dezvoltării durabile. În primul rând, strategia de dezvoltare propune extinderea și dezvoltarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor și susținerea reducerii consumului de energie, toate acestea ducând la îmbunătățirea condițiilor de mediu din oraș.

**Protecției și conservării mediului** îi este dedicată o secțiune sectorială distinctă, dar reducerea nivelului de poluare din municipiu, amenajarea spațiilor verzi, protecția naturii și îmbunătățirea condițiilor de

mediu se vor produce și ca urmare a unor acțiuni din cadrul altor secțiuni ale strategiei. Spre exemplu, prin îmbunătățirea infrastructurii de parcuri se vor reduce noxele cauzate de autoturisme în zonele frecventate de turiști, scăzând impactul acestora asupra mediului înconjurător.

Nu trebuie omis nici impactul pozitiv pe care îl are modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare, ca urmare a acestui proiect urmând a se diminua pierderile din sistem și a se reduce foarte mult cantitatea de apă uzată deversată, în prezent, fără epurare, în apele curgătoare din municipiu.

Contribuția Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 la dezvoltarea durabilă se realizează și prin proiecte ce țin de domeniul socio-economic: atragerea investitorilor, conservarea patrimoniului cultural existent, îmbunătățirea stării de sănătate a populației, îmbunătățirea condițiilor de furnizare a serviciilor medicale și sociale, îmbunătățirea nivelului de conștientizare cu privire la importanța protecției mediului etc.

Strategia de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 va contribui și la tranziția spre o societate informațională, existând mai multe proiecte ce vor avea impact în acest domeniu. Printre acestea, amintim proiectul de utilizare a serviciilor de e-administrație, utilizarea instrumentelor on-line pentru activitățile de promovare și informare turistică etc.

## Mecanismul de monitorizare și evaluare

---

### Monitorizarea și evaluarea implementării strategiei

Monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021 – 2027 are drept scop atât aprecierea gradului de realizare al proiectelor propuse în document, per ansamblu, cât și fundamentarea eventualelor revizui și modificări ale obiectivelor, țintelor, planurilor de măsuri și acțiuni.

**Monitorizarea** reprezintă procesul continuu de culegere a informațiilor relevante despre modul de implementare a Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021 – 2027, în timp ce **evaluarea** este un proces care folosește informațiile obținute pe parcursul monitorizării pentru a stabili dacă strategia și-a atins ținta și a avut eficiența scontată: îndeplinirea viziunii și obiectivelor strategice și specifice menționate.

Monitorizarea implementării strategiei va fi realizată în permanență de către un departament/o persoană al/a Primăriei comunei Mahmudia, desemnat prin decizie a Primarului UAT Mahmudia. Monitorizarea va consta în verificarea implementării în perioada programată a activităților, colectarea datelor necesare pentru popularea bazei de date a indicatorilor de evaluare etc. Această activitate contribuie și la o îmbunătățire a

coordonării proiectelor realizate la nivel local cu cele realizate la nivel județean și regional.

Evaluarea implementării strategiei se bazează pe compararea gradului de atingere a țăintelor propuse inițial cu situația dezvoltării comunei la diferite momente. Pentru aceasta trebuie avută în vedere evoluția indicatorilor de evaluare și a stadiului la care aceștia se află în funcție de țintele aferente stabilite în cadrul obiectivelor specifice.

Evaluarea va fi efectuată de către departamentul care va realiza și activitatea de monitorizare. La o perioadă stabilită de Primarul UAT Mahmudia (se recomandă perioade nu mai mici de 1 an), acest departament va prezenta în plenul Consiliului Local un raport de evaluare a implementării strategiei care va conține situația indicatorilor de evaluare. În baza acestei situații, departamentul va propune eventuale modificări sau actualizări ale prevederilor strategiei.

Se recomandă ca, la perioade mai mari de timp (3-5 ani) sau în cazul unor schimbări socio-economice sau administrative majore, să se efectueze o revizuire a documentului strategic.



## Analiza factorilor interesați

---

**Stakeholderii** (factori interesați) sunt indivizii sau grupurile care pot influența o anumită politică, ori care pot fi afectați de aceasta. Un factor interesat poate fi o persoană (un cetățean), o instituție (aici incluzând diferitele departamente ale administrației), grupuri specifice sau categorii de persoane (ca de exemplu tineri, bătrâni, elevi etc.), o anumită zonă rezidențială sau chiar întreaga comunitate.

Populația este unul dintre principalii stakeholderi ai Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia 2021 – 2027, atât datorită numeroaselor domenii în care vor avea beneficii în urma acestei strategii, cât și datorită capacității de a influența anumite resurse pentru implementarea ei.

Per ansamblu, interesul populației în urma strategiei este de a avea condiții mai bune de viață, locuri de muncă diversificate și bine remunerate și servicii publice de calitate. Și, într-adevăr, principalii beneficiari ai tuturor planurilor sectoriale de acțiune sunt locuitorii comunei Mahmudia, aceștia urmând a se bucura de spații publice bine amenajate, zone noi de agrement, drumuri modernizate, infrastructură tehnico-edilitară reabilitată, siguranță și ordine publică, servicii educaționale și de sănătate mai eficiente, mediu mai curat, activități culturale mai frecvente etc.

Pe de altă parte, populația poate avea un impact fundamental asupra bunei implementări a

strategiei, gradul de acceptabilitate al populației vis-à-vis de măsurile și acțiunile propuse fiind determinant. Mai mult decât atât, implicarea populației este necesară pentru crearea unei societăți civile puternice, un pion esențial în deciziile luate la de autoritățile publice nivel local.

Un alt stakeholder cheie este **mediul de afaceri**. Interesul principal al antreprenorilor locali este de a fi rezolvate obstacolele/dificultățile întâmpinate de aceștia în prezent: infrastructura rutieră și tehnico-edilitară, colaborarea dintre mediul de afaceri și autoritățile publice, birocrația, etc. De asemenea, mediul de afaceri va beneficia de facilități mai dezvoltate în urma implementării strategiei.

Mediul de afaceri joacă un rol cheie în Strategia de dezvoltare a comunei Mahmudia și datorită capacității de a mobiliza anumite resurse financiare pentru implementarea planurilor de acțiune propuse în acest document.

**Autoritățile publice locale** (Consiliul Local și Primăria Mahmudia) reprezintă unul dintre cei mai importanți stakeholderi în implementarea Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027. Strategia de dezvoltare presupune realizarea unor investiții majore care pot fi demarate doar de autoritățile publice locale. De altfel, pentru realizarea investițiilor din fonduri europene este necesară implicarea autorităților publice ca principal beneficiar și contribuitor financiar (pentru co-finanțare).

Mai mult decât atât, autoritățile publice locale dețin nu doar resursele financiare, ci și cele de legitimitate pentru implementarea strategiei de dezvoltare, între atribuțiile **Consiliului Local** fiind următoarele elemente:

- avizează sau aprobă studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră;
- aprobă bugetul local, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar; stabilește impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii;
- stabilește măsurile necesare pentru construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor, podurilor, precum și a întregii infrastructuri aparținând căilor de comunicații de interes local;
- aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare în vederea realizării acestora;
- asigură condițiile materiale și financiare necesare pentru buna funcționare a instituțiilor și serviciilor publice de educație, sănătate, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă, de sub autoritatea sa; urmărește și controlează activitatea acestora;
- acționează pentru protecția și refacerea mediului înconjurător, în scopul creșterii calității vieții; contribuie la protecția, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor și rezervațiilor naturale, în condițiile legii;

- contribuie la realizarea măsurilor de protecție și asistență socială;
- înființează și organizează târguri, piețe, oboare, locuri și parcuri de distracție, baze sportive și asigură buna funcționare a acestora.

Și **Primarul** are competențe ce pot influența implementarea Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027, având rolul de a întocmi proiectul bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetar și de a le supune spre aprobare consiliului local. Astfel, prin atribuțiile deținute, atât Consiliul Local Mahmudia cât și Primarul comunei Mahmudia joacă un rol cheie în implementarea acțiunilor propuse în cadrul strategiei.

Pe de altă parte, autoritățile publice locale vor avea și o serie de beneficii directe ca urmare a implementării strategiei, precum dezvoltarea resurselor umane.

Un alt stakeholder în implementarea Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027 este **Consiliul Județean Tulcea**. Una dintre modalitățile prin care această instituție poate influența dezvoltarea comunei Mahmudia este prin includerea în strategia județeană a unor investiții pentru comunei Mahmudia. Asemenea autorităților publice locale, Consiliul Județean Tulcea dispune atât de resurse financiare, cât și de legitimitate pentru a influența implementarea Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia.

**Prefectura** este un alt stakeholder al Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia, Prefectul fiind reprezentantul Guvernului pe plan local care asigură legătura operativă dintre fiecare ministru, respectiv conducător al organului administrației publice centrale din subordinea Guvernului și conducătorul serviciului public deconcentrat din subordinea acestuia.

O altă atribuție a Prefecturii este aceea de a colabora cu autoritățile administrației publice locale pentru determinarea priorităților de dezvoltare teritorială. În acest fel, Prefectura Tulcea poate reprezenta și comuna Mahmudia și necesitățile de dezvoltare din localitate.

În județul Tulcea există mai multe servicii publice deconcentrate: AJOFM Tulcea, ITM Tulcea, Casa de Pensii Tulcea, Administrația Finanțelor Publice, Direcția Sanitar - Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor etc. Toate serviciile deconcentrate reprezintă un alt stakeholder al Strategiei de dezvoltare a comunei Mahmudia pentru perioada 2021-2027, principala modalitate prin care pot influența dezvoltarea comunei fiind prin parteneriate cu autoritățile publice locale. De asemenea, serviciile publice deconcentrate pot contribui prin furnizarea de informații privind situația din comunei Mahmudia a necesităților de dezvoltare identificate pe fiecare domeniu în parte.

Și instituțiile publice de sănătate vor avea o serie de beneficii în urma implementării strategiei, aceasta presupunând dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de sănătate în scopul îmbunătățirii serviciilor de sănătate. De îmbunătățiri la capitolul infrastructură vor avea parte și instituțiile publice de învățământ. Atât acestea, cât și instituțiile din domeniul sănătății pot participa ca parteneri în cadrul investițiilor ce se vor realiza la nivelul comunei Mahmudia.

**Organizațiile non-guvernamentale** pot contribui la dezvoltarea serviciilor sociale din comuna Mahmudia prin efectuarea de parteneriate cu autoritățile publice locale ori prin dezvoltarea unor proiecte finanțate prin fonduri nerambursabile. Prin natura activităților desfășurate, însă, ONG-urile pot contribui și la dezvoltarea altor sectoare.

**Mass-media** este un alt stakeholder important în dezvoltarea comunei Mahmudia. Principalul rol al său este de a atrage investitori, cât și de a crește numărul turiștilor din localitate. Ca mediator – informator între autoritățile publice locale și populație, mass-media are un rol esențial în influențarea opiniei publice și a acceptabilității acesteia privind investițiile din comună. În acest fel, mass-media poate determina apariția unor presiuni la nivelul administrației publice locale și introducerea unor probleme pe agenda publică.

**Primăria Comunei MAHMUDIA**

Adresa: Strada Geolog Vasile Bacalu, 19, Mahmudia, Județul Tulcea

Tel: (+40) 0240 545 543; Fax: (+40) 0240 545 390

E-mail: [primaria@mahmudia.ro](mailto:primaria@mahmudia.ro)

Web site: [mahmudia.ro](http://mahmudia.ro)

---