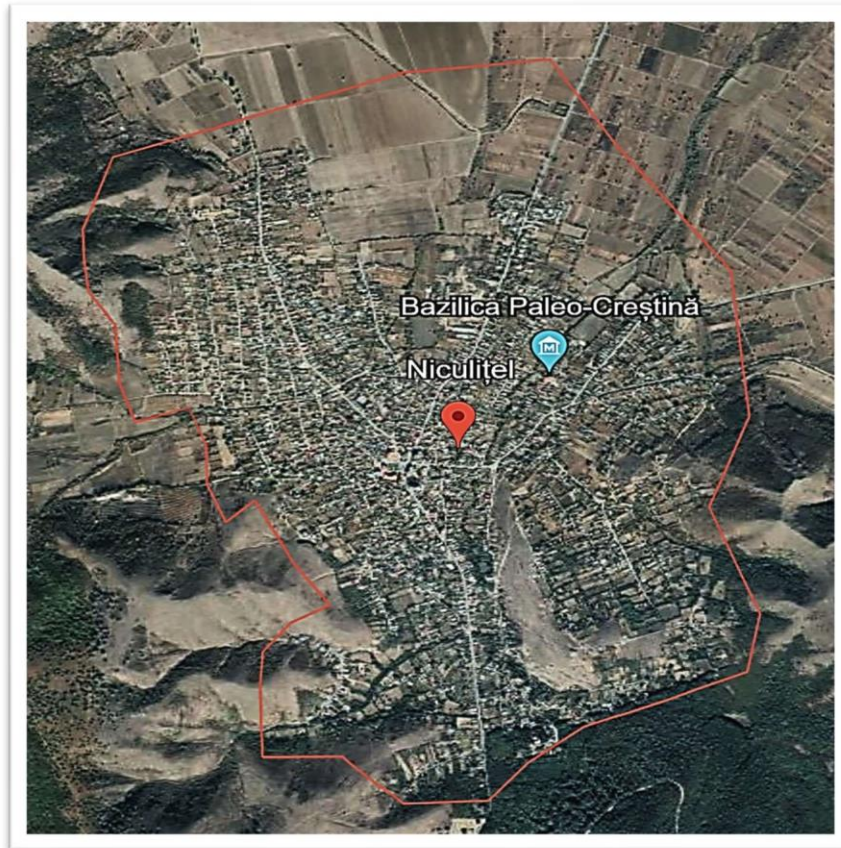


## STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Niculițel, județul Tulcea



### Beneficiar:

Comuna Niculițel, cu sediul în localitatea Niculițel, Str. Centrala, nr. 2, județul Tulcea, cod postal: 827165, Telefon: 0240.542.104, Fax: 0240.542.104, E-mail: [primarianiculitel@yahoo.com](mailto:primarianiculitel@yahoo.com)

### Elaborat:

S.C. CEV PROIECT S.R.L. cu sediul in Constanta, Strada Monaco, nr. 3, Lot 1, ap. 23, etaj 4, Tel. 0753.124.124, Email: [fondurinerambursabile2020@gmail.com](mailto:fondurinerambursabile2020@gmail.com)

## CUPRINS

1. Definiții
2. Obiectul studiului de fundamentare
  - 2.1. Situația existentă
  - 2.2. Aspecte generale
  - 2.3. Fezabilitatea tehnică
  - 2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare
  - 2.5. Resursele necesare exploatarii și operării
  - 2.6. Concluzia fezabilității tehnice
3. Riscul de operare
4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale
5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii
6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere
7. Nivelul minim al redevenței
8. Modalitatea de acordare a concesiunii
9. Durata estimată a concesiunii
10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii
11. Concluzii și recomandări

### Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

#### 1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) autorizație pentru înființare - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d) concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e) construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f) contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g) contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h) costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i) documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,
- j) informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;
- k) domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l) domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;

- m) execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n) licență de operare - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o) operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- p) sistem de distribuție a gazelor naturale –rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare- măsurare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- q) ofertant - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- r) ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- s) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- t) specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- u) utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- v) zile - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

## 2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a Serviciului Public de Distribuție a gazelor naturale în Comuna Niculițel, formata numai din satul de reședință cu același nume, Niculițel, județul Tulcea.

În urma modificărilor legislative din anul 2025 (Legea 141/2025 privind unele măsuri fiscal bugetare, care a modificat cota de TVA de la 19% la 21%) se face o actualizare a prezentului Studiu de fundamentare, aprobat în prealabil prin H.C.L. 7/30.01.2025.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a art. 11(1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificări și completări ulterioare.

Având în vedere necesitatea comunei Niculițel, de a demara procedura de concesiune, de a concesiona serviciul de distribuție gaze naturale, de a elabora documentația de proiectare și de a executa lucrările conform documentațiilor, avizelor/autorizațiilor și acordurilor din faza de proiectare pentru a înființa sistemul de distribuție gaze naturale și întocmirea devizului general în conformitate cu Ordinul 278/167/2022 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, modificărilor legislative din anul 2025 (Legea 141/2025 privind unele măsuri fiscal bugetare, care a modificat cota de TVA de la 19% la 21%), se elaborează prezentul Studiu de fundamentare.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Avizul tehnic de principiu nr. 20075/06.03.2024, eliberat de S.N.T.G.N. „TRANSGAZ” S.A.;
- Avizul tehnic de racordare nr. 20995 din 11.03.2024 eliberat de S.N.T.G.N. „TRANSGAZ” S.A.;
- Studiu de fezabilitate NR. 17 SF/2024, elaborat de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.;
- Devizul General actualizat și indicatorii tehnico-economici actualizați ai obiectivului de investiție "Introducere gaze naturale în localitatea Niculițel, județul Tulcea".

- Dispoziția nr. 192 /27.06.2024 privind desemnarea comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare a serviciului de distribuție gaze naturale la nivelul comunei Niculițel, județul Tulcea ;
- Ordinul comun MDLPA/ ME nr. 2176/ 06.10.2023 respectiv 1326/ 17.10.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută la art.4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru județul Tulcea, comuna Niculițel având nr. crt. 12, ID 13731.
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Niculițel.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

1. LEGEA nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, formă consolidată valabilă începând cu data de 06-10-2022, Capitolul VIII, Dispoziții tranzitorii și finale, Articolul 229 (1) ”În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.”; Articolul 230 (1) ”Prin studiul de fundamentare menționat la art. 229 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. (2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.”
2. Hotărârea nr. 209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 „În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

- a) inițierea procedurii de concesiune;
- b)elaborarea de către concedent a studiului de fundamentare a deciziei de concesiune;”  
si Capitolul III, Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune, a documentației de atribuire și aprobarea concesiunii.

Articolul 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesiune.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesiionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune.

Articolul 6, Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesiune se aprobă demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin Hotărâre emisă de Consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale.”

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesiune ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

### 2.1. Situația existentă

Comuna Niculițel, este o comună în județul Tulcea, Dobrogea, România, formată doar din satul Niculițel, reședința de comună.

Locuitorii comunelor, societățile comerciale existente și obiectivele social culturale utilizează gaze lichefiate la mașinile de gătit și lemne de foc pentru sobele cu plite pentru prepararea hranei și combustibili solizi (lemne, peleți, cărbuni) pentru încălzire și prepararea apei calde.

Condițiile de trai din cadrul localităților aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

La momentul întocmirii prezentului Studiu de fundamentare nu exista concesionar al sistemului public de distribuție gaze naturale, iar Comuna Niculițel nu este racordată la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Data fiind situația dificilă din transporturi, cu implicații în aprovizionarea cu butelii de aragaz și reducerea la minim a tăierilor de lemn din păduri, încercându-se protejarea acestora, nu se poate asigura în toate gospodăriile un minim de confort termic necesar unui trai civilizat. Exploatarea excesivă a fondului forestier din zonă, dincolo de limitele permise, are consecințe negative tot mai vizibile asupra mediului. În plus, utilizarea combustibililor tradiționali, precum lemnul și cărbunele, contribuie semnificativ la poluarea mediului. Această situație este agravată de un deficit tot mai pronunțat de lemn, cauzat de retrocedarea majorității pădurilor către foștii proprietari.

Recurgerea la folosirea energiei electrice este costisitoare, ducând la un grad de suportabilitate foarte redus, având în vedere anumite probleme de ordin tehnic, ce constau în faptul că instalațiile electrice ale imobilelor nu au fost dimensionate în acest sens.

Noul cadru legislativ care acordă prioritate măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană

(cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia determinată și de lipsa rețelelor de utilități, agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona teritorială a comunei Niculițel, a scăzut prin migrarea forței de muncă atât spre orașe cu dinamism economic din țară și din exterior. Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Astfel, este necesară, utilă și posibilă decizia de exploatare a sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale în comuna Niculițel, județul Tulcea.

Prin realizarea investiției privind înființarea rețelei inteligente de distribuție de gaze naturale, acești combustibili vor fi înlocuiți cu gaze naturale, fapt care aduce beneficii precum:

- specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;
- datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- îmbunătățirea calității vieții prin ridicarea nivelului de confort al localnicilor, obiectivelor socio-culturale și agenților economici, prin furnizarea rapidă și constantă a încălzirii și a apei calde;
- reducerea riscului de incidente sau accidente legate de manipularea altor surse de combustibili, contribuind la creșterea siguranței fizice a locuitorilor;
- stabilizarea condițiilor de trai și la evitarea problemelor legate de lipsa energiei;
- creșterea atractivității zonei pentru potențiali investitori, cu implicații pozitive în dezvoltarea activității economice;
- dinamizarea și dezvoltarea activităților sociale;
- crearea de oportunități ocupaționale pe plan local;
- reducerea gradului de sărăcie;
- protecția fondului forestier din zonă și din țară prin diminuarea tăierilor de lemne pentru foc;
- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, reducerea impactului asupra schimbărilor climatice și la îmbunătățirea calității aerului.

Obiectul concesiunii este de deservire a populației, precum și a obiectivelor socialculturale și administrative, prin asigurarea alimentării cu gaze naturale în condiții igienice, economice și de siguranță.

## 2.2. Aspecte generale

### 2.2.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

Activitatea de distribuție a gazelor naturale este activitatea de vehiculare a gazelor naturale printr-un sistem de distribuție pentru a fi furnizate clienților, desfășurată de un operator de distribuție a gazelor naturale în baza licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Serviciul de utilitate publică în domeniul gazelor în comuna Niculițel, județul Tulcea se referă la distribuția și gestionarea gazelor naturale în comunitate. Acest serviciu este esențial pentru satisfacerea nevoilor energetice ale locuitorilor și agenților economici din acea zonă și contribuie la asigurarea unui acces sigur și eficient la gazele naturale

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna Niculițel, județul Tulcea, trebuie să își organizeze la nivel local investițiile necesare pentru realizarea rețelelor de alimentare cu gaze naturale.

Astfel, comunei Niculițel, județul Tulcea, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare gaze naturale, precum și de a stabili modalitatea de exploatare a acestuia, în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

### 2.2.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

În prezent, nu există o infrastructură construită sau începută în comuna Niculițel – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructură actuală sau bunuri de retur. Din punct de vedere legal, se impune, în primul rând, înființarea serviciului public de alimentare și distribuție cu gaze naturale comuna Niculițel.

În anul 2023, Comuna Niculițel a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investiției: "Introducere gaze naturale în localitatea Niculițel, județul Tulcea" – investiție ce va fi finanțată prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, conform Ordinului comun MDLPA/ME nr. 2176/06.10.2023 respectiv 1326/17.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru județul Tulcea, Comuna Niculițel având atribuit nr. crt. 12, ID 13731.

### 2.2.3. Prezentarea situației actuale a exploatarei infrastructurii

În comuna Niculițel, nu există concesionar al sistemului public de distribuție gaze naturale.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale din comuna Niculițel, județul Tulcea, nu a fost concesionat până în prezent.

Concluzia 1: Din perspectiva legala, se impune mai intai infiintarea serviciului public de alimentare si distributie cu gaze naturale in Niculițel, județul Tulcea.

### 2.3. Fezabilitatea tehnica

#### 2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 ,“(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d<sup>1</sup>) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; d<sup>2</sup>) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(1<sup>1</sup>) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea

prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2<sup>1</sup>): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Niculițel este o solutie legala si fezabila.

#### 2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare:

Prin prezentul proiect se propune infiintarea distributiei gaze naturale in satul Niculițel apartinatoar Comunei Niculițel.

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- Varianta 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – comuna Niculițel - Această opțiune implică administrarea și operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale prin intermediul personalului propriu al comunei Niculițel. În prezent, însă, această variantă nu poate fi avută în vedere, întrucât asociația nu dispune de resursele umane necesare pentru a îndeplini cerințele legale aferente funcționării serviciului.

- Varianta 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare.

Exploatare eficientă a infrastructurii prin implicarea unor specialiști cu experiență în domeniu.

Reducerea costurilor prin externalizarea serviciului către operatori economici cu expertiză dovedită. Asigurarea unui cadru concurențial real, prin delegarea operării către un operator privat, fără a afecta libera concurență.

Creșterea potențialului economic al comunei, prin valorificarea eficientă a infrastructurii și a veniturilor generate.

Stabilirea unor obiective clare și măsurabile, care pot fi incluse în contractul de delegare și urmărite pe durata acestuia.

Din perspectiva fezabilității economice privind înființarea și implementarea, în regim de concesiune, a delegării exploatarei Serviciului Public de Alimentare cu Gaze al comunei Niculițel, județul Tulcea, se poate concluziona că sunt îndeplinite toate premisele necesare realizării acestui obiectiv.

#### VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care se amplaseaza investitia este în domeniul public al comunei si este constituit în general de drumuri comunale, judetene si nationale.

Regimul economic: conform incadrarii cadastrale, drum, pasune, ape curgatoare.

Regimul tehnic al terenului: amplasamentul este situat in intravilanul si extravilanul comunei Niculitel, Tulcea, drumuri si accese.

Conducta proiectata are o lungime totala de 7891 m. Toate rețelele vor fi amplasate pe domeniul public, la marginea drumurilor sătești, comunale și județene.

În prezent nu exista revendicări sau litigii care ar putea afecta implementarea investiției. Terenul pe care urmează a fi amplasată lucrarea de investiții aparține domeniului public, acesta urmând a fi ocupata temporar sau definitiv, în funcție de caracterul lucrărilor.

Suprafata totala ocupata temporar (de retea de gaz): 3 945,5 mp Total

suprafete ocupate definitiv: 200 mp. (necesar amplasarii S.R.M.P.)

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului:

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în sarcina directă a Antreprenorului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care se va solicita autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării la utilitățile necesare organizării, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși:

Reteaua de distribuție gaze naturale se va executa în domeniu public, în lungul drumurilor și va avea o lungime totală de 7,891 km și va fi executată din conductă de polietilena PE 100, SDR11, având următoarele diametre:

RETEA	
MATERIAL SI DIAMETRU	LUNGIME RETEA
PEID PE100 SDR11 PN16 D90	353
PEID PE100 SDR11 PN16 D110	1128
PEID PE100 SDR11 PN16 D140	1930
PEID PE100 SDR11 PN16 D160	4480
LUNGIME TOTALA	7891

d) indicatori financiari, socio-economici, de impact, de rezultat/operare, stabiliți în funcție de specificul și tinta fiecărui obiectiv de investiții:

Valoarea totală a obiectivului de investiții este: 9,063,949.64 lei cu TVA, respectiv 7,513,553.12 lei fără TVA, din care C+M: 4,846,305.47 lei cu TVA, respectiv 4,006,966.11 lei fără TVA.

e) probe tehnologice și teste

Verificări și probe de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor.

Verificarile de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor de gaze naturale se efectuează de către executant pe parcursul realizării lucrărilor.

Probele de rezistență și etanșitate la presiune a conductelor de gaze naturale se efectuează de către executant la terminarea lucrărilor în vederea recepției tehnice. Verificarile și probele de rezistență și etanșitate la presiune se efectuează cu aer comprimat.

Valorile presiunilor la care se vor executa probele sunt prezentate în tabelul numărul 8 din Ordinul nr. 89/2018 emis de președintele ANRE privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale.

Concluzia 3: Din perspectiva tehnică și a tipurilor de servicii/lucrări identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale întrunește condițiile legale necesare.

### 2.5. Resursele necesare exploatarei și operării

Se vor respecta cerințele și indicațiile din cadrul Studiului de fezabilitate nr. 17 SF/2024, întocmit de către S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.– atasat documentației.

Înființarea serviciului public propriu de operare a rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale de către UAT, cu personal specializat propriu ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată nu este fezabilă în situația actuală, deoarece autoritatea publică locală nu dispune de resursele umane, financiare și tehnice în vederea înființării și gestionării unei asemenea structuri.

### 2.6. Concluzia fezabilității tehnice

Din analiza efectuată, considerăm că sunt întrunite premisele tehnice ce susțin:

- Înființarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesară, obligatorie și posibilă din punct de vedere tehnic.
- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei și asigurarea investiției, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Niculițel, formată doar din satul Niculițel, reședința de comună - este o soluție viabilă.

## 3. Riscul de operare

Riscurile identificate sunt următoarele:

- A. Riscuri referitoare la locație
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la construcție – vicii ascunse
- D. Riscuri de finanțare a activității

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

F. Riscuri legislative/politice

G. Riscuri naturale

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

I. Riscuri de operare si de intretinere

#### A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza domeniului public al UAT comuna Niculițel-formată doar din satul Niculițel, reședința de comună, județul Tulcea;
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public al UAT – Comuna Niculițel, formată doar din satul Niculițel, reședința de comună, județul Tulcea;
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

#### B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

#### C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid.

#### D. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

#### E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale

- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

#### F. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

#### G. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

#### H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

#### I. Riscuri de operare si de intretinere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări si/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;

- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;  fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor.

#### 4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapele necesare înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operării lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției de către Consiliul Local;

- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;  obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;  punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Înființarea serviciului public propriu de operare a rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale de către UAT, cu personal specializat propriu ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată nu este fezabilă în situația actuală, deoarece autoritatea publică locală nu dispune de resursele umane, financiare și tehnice în vederea înființării și gestionării unei asemenea structuri.

În urma analizei posibilităților legale, rezultă că singura variantă viabilă este delegarea serviciului public de operare a rețelelor inteligente de distribuție de gaze naturale unui operator licențiat în distribuția de gaze naturale și încheierea unui contract de concesiune în condițiile legii.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre
- operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- a) să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și

execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;

b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;

c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;

d) să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;

d1) să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;

e) să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;

f) să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;

g) să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;

h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;

i) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;

j) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;

k) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;

b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze

și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;

c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;

f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;

g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;

h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;

i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare- măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru următoarele localități ale comunei Niculițel, județul Tulcea:

1) Niculițel (reședința de comună).

5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Situația actuală a alimentării cu combustibil pentru încălzire și prepararea hranei a locuitorilor din comuna Niculițel implică exploatarea neratională a fondului forestier, aprovizionarea cu gaze lichefiate, aparate alimentate cu energie electrică. Aceste variante au mari

deficiente deoarece implica amenajarea de depozite pentru combustibilii solizi, taieri nepermise ale masei lemnoase, cheltuieli pentru transportul buteliilor de gaze lichefiate, cheltuieli ridicate ale populației și agenților economici pentru utilizarea curentului electric în vederea asigurării confortului în locuite. Comuna Niculitel nu dispune de un sistem de distribuție a gazelor naturale.

Motive de ordin economic:

1. Eficiența economică prin optimizarea resurselor

- operatorii economici specializați pot aduce expertiză și eficiență operațională, contribuind la optimizarea resurselor și costurilor asociate furnizării serviciului.

2. Investiții și dezvoltare

- concesionarea poate atrage investiții private semnificative în modernizarea și/sau extinderea infrastructurii, contribuind la dezvoltarea economică locală și la crearea de noi locuri de muncă.

3. Inovație tehnologică prin implementarea tehnologiilor avansate

- operatorii economici specializați pot introduce tehnologii avansate și inovatoare, îmbunătățind eficiența, calitatea și siguranța serviciului.

4. Riscuri și responsabilități

- prin transferul riscurilor - concesionarea poate implica transferul anumitor riscuri și responsabilități către operatorul economic, reducând astfel presiunea financiară și operațională asupra autorităților locale.

5. Competiție și calitatea serviciului prin stimularea competiției

- atragerea mai multor operatori economici prin concesionare poate stimula competiția, ceea ce ar putea îmbunătăți calitatea și eficiența serviciului.

6. Flexibilitate și adaptabilitate la schimbări economice

- operatorii economici pot avea o structură financiară și operațională mai flexibilă, facilitând adaptarea la schimbările economice sau la cerințele în evoluție ale pieței.

7. Promovarea eficienței energetice

- operatorii specializați pot aduce expertiză în promovarea și implementarea practicilor eficiente din punct de vedere energetic, contribuind astfel la o distribuție mai sustenabilă a gazelor naturale.

8. Asigurarea / garanția continuității serviciului

- operatorii economici pot aduce resurse și expertiză pentru a asigura o furnizare constantă și fiabilă a gazelor naturale, prevenind întreruperile și îmbunătățind satisfacția clienților.

#### 9. Reducerea incertitudinii financiare prin estimarea costurilor pe termen lung

- concesionarea poate implica contracte cu termen lung și stabilite, oferind autorităților locale o mai mare certitudine în ceea ce privește costurile și investițiile pe termen lung, după caz.

#### 10. Prioritizarea serviciului public, prin concentrarea pe nucleul serviciului

- prin externalizarea gestionării serviciului de utilitate publică către operatori specializați, autoritățile locale pot concentra mai bine resursele și eforturile asupra altor aspecte cheie ale administrației publice.

Motive de ordin financiar:

#### 1. Atragerea de investiții private prin capital privat

- concesionarea poate aduce capital privat semnificativ în domeniu, asigurând resurse financiare pentru înființarea sistemului de distribuție și pentru exploatarea acesteia.

#### 2. Optimizarea costurilor care determină eficiența operațională

- operatorii economici specializați pot aduce experiență și eficiență operațională, contribuind la optimizarea costurilor asociate furnizării serviciului.

#### 3. Transferul riscurilor financiare care determină responsabilitate financiară

- prin concesionare, operatorul economic preia anumite riscuri financiare și responsabilități, reducând astfel presiunea financiară asupra autorităților locale.

#### 4. Planificare financiară pe termen lung prin contractare pe termen îndelungat

- concesionarea implică, în cele mai multe cazuri, încheierea de contracte pe termen lung, oferind autorităților locale o mai mare predictibilitate în privința costurilor și a surselor financiare pe durată mai lungă.

#### 5. Evitarea investițiilor publice masive prin evitarea datoriilor publice

- externalizarea serviciului poate elimina nevoia de investiții masive din partea autorităților locale, evitând astfel creșterea semnificativă a datoriei publice.

#### 6. Eficiența cheltuielilor de capital prin utilizarea eficientă a resurselor

- operatorii economici pot gestiona mai eficient cheltuielile de capital, asigurând că investițiile sunt direcționate către proiecte cu cel mai mare impact și beneficii economice.

#### 7. Competiție și reducerea costurilor

- atragerea mai multor operatori prin concesionare poate stimula competiția, contribuind la reducerea costurilor și îmbunătățirea eficienței.

8. Sursă de venituri pentru autoritatea locală, care primește redevență pentru serviciul concesionat, furnizând o sursă stabilă de venituri pentru a acoperi alte nevoi bugetare.

9. Flexibilitate financiară prin gestionarea riscurilor economice

- operatorii economici pot fi mai bine echipați pentru a gestiona riscurile economice și volatilitatea pieței, oferind astfel o mai mare flexibilitate financiară.

10. Cofinanțare

- concesionarea poate permite accesul la resurse financiare suplimentare din partea concesionarului, contribuind la finanțarea proiectelor de dezvoltare și modernizare, după caz.

11. Stabilitatea financiară

- implicarea operatorilor privați cu experiență poate aduce o mai mare stabilitate financiară, reducând presiunile asupra bugetului public.

12. Sustenabilitate financiară pe termen lung prin planificare

- concesionarea poate asigura sustenabilitatea financiară pe termen lung, oferind un model de afacere mai predictibil și gestionabil.

Motive de Ordin Social

1. Crearea și menținerea locurilor de muncă prin generarea de oportunități de angajare

– concesionarea poate aduce investiții și extinderea infrastructurii, contribuind la crearea de noi locuri de muncă în comunitate și menținerea forței de muncă existente.

2. Acces la servicii pentru comunitate

- concesionarea asigură comunității accesul la servicii eficiente și fiabile de distribuție a gazelor naturale, îmbunătățind calitatea vieții locuitorilor și contribuie la asigurarea accesului universal la servicii de gaze naturale în comunități diverse, inclusiv cele mai puțin populate sau marginalizate.

3. Dezvoltarea comunității

- proiectele asociate cu concesionarea pot sprijini dezvoltarea socială prin investiții în infrastructură locală, educație și programe sociale.

4. Implicare locală

- concesionarul poate avea un interes direct în implicarea și sprijinirea comunității locale, consolidând legăturile sociale și culturale.

5. Îmbunătățirea calității vieții prin furnizarea unui serviciu esențial

- asigurarea unui serviciu eficient și fiabil de distribuție a gazelor naturale contribuie la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, oferindu-le o sursă mai accesibilă și convenabilă de energie.

#### 6. Promovarea siguranței locuitorilor în utilizarea gazelor naturale

- operatorii economici pot implementa programe și inițiative pentru a informa și instrui comunitatea în privința utilizării sigure a gazelor naturale, contribuind astfel la reducerea riscurilor și a incidentelor.

7. Gestionarea situațiilor de urgență prin asigurarea de resurse pentru intervenții în urgențe -operatorii economici specializați pot aduce resurse și capacități pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență, asigurând protecția comunității în fața riscurilor asociate distribuției gazelor naturale.

#### 8. Participarea comunitară prin implicarea comunitară

- operatorii economici pot dezvolta programe de responsabilitate socială și colaborare cu comunitatea, contribuind la inițiative locale, sponsorizări și dezvoltare durabilă.

#### 9. Asigurarea drepturilor consumatorilor prin protecția acestora

- prin intermediul contractelor de concesiune, se pot implementa clauze pentru a asigura protecția drepturilor consumatorilor, inclusiv tarife echitabile și standarde ridicate ale serviciului.

10. Adaptarea la nevoile comunității prin flexibilitate în servicii

- operatorii economici pot fi mai flexibili în a se adapta la nevoile specifice ale comunității, contribuind la personalizarea serviciilor în funcție de cerințele locale.

#### 11. Promovarea incluziunii sociale, incluziunea grupurilor vulnerabile

- prin programe și politici adecvate, concesiunea poate contribui la incluziunea socială a grupurilor vulnerabile, asigurându-le acces la serviciile de distribuție a gazelor naturale.

#### Motive de Ordin de Mediu:

##### 1. Promovarea surselor de energie curată

- concesiunea poate facilita tranziția către o distribuție a gazelor naturale mai ecologică, promovând sursa de energie mai curată comparativ cu alte surse tradiționale, mai poluante sau neregenerabile.

##### 2. Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră

- utilizarea gazelor naturale poate contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în comparație cu alte surse de energie mai poluante, având un impact pozitiv asupra mediului și schimbărilor climatice.

3. Implementarea tehnologiilor eco-friendly
  - concesionarea poate să aducă cu sine adoptarea tehnologiilor și practicilor care reduc amprenta de carbon și promovează utilizarea durabilă a resurselor.
4. Promovarea eficienței energetice prin optimizarea consumului
  - operatorii economici specializați pot implementa tehnologii și practici care să optimizeze consumul de energie și să promoveze eficiența energetică în distribuția gazelor naturale.
5. Managementul durabil al resurselor
  - operatorul privat poate implementa practici de management durabil al resurselor, având în vedere impactul asupra mediului și necesitatea conservării resurselor naturale.
6. Investiții în energii regenerabile prin finanțarea proiectelor de energii regenerabile
  - concesionarea poate permite operatorului economic să investească în proiecte de energie regenerabilă sau în inițiative pentru reducerea amprentei de carbon, contribuind la tranziția către surse de energie sustenabile.
7. Protejarea biodiversității și a habitatelor naturale prin management durabil al infrastructurii
  - operatorii economici pot implementa practici și tehnologii care să minimizeze impactul asupra biodiversității și a habitatelor naturale în timpul operării și/sau modernizării infrastructurii.
8. Gestionarea responsabilă și eficientă a deșeurilor
  - concesionarea poate implica angajamente pentru gestionarea responsabilă a deșeurilor și a subproduselor industriale, minimizând impactul negativ asupra mediului înconjurător.
9. Prevenirea poluării și contaminării datorată standardelor ridicate de siguranță
  - operatorii economici pot implementa standarde ridicate de siguranță și proceduri pentru a preveni poluarea și contaminarea resurselor naturale, inclusiv a apei și a solului.
10. Monitorizare și raportare a impactului ambiental prin transparență și responsabilitate
  - concesionarea poate implica cerințe de monitorizare și raportare a impactului asupra mediului, asigurând transparența și responsabilitatea în gestionarea activităților.
11. Adaptarea la schimbările climatice

- operatorii economici pot implementa inițiative de adaptare la schimbările climatice pentru a minimiza impactul asupra serviciului și comunității în condiții de variabilitate climatică.

## 12. Conservarea resurselor naturale și eficiența în utilizarea resurselor

- prin tehnologii mai eficiente și gestionarea rațională a resurselor, concesionarea poate contribui la conservarea resurselor naturale și la reducerea presiunii asupra ecosistemelor.

Înființarea rețelei de distribuție a gazelor naturale în comuna Niculițel, crează posibilitatea dezvoltării economice a zonei, prin atragerea de investitori, dezvoltarea zonei industriale, modernizarea și rentabilizarea obiectivelor existente, favorizând crearea de noi locuri de muncă și reducerea migrației tineretului către țările din occident cu nivel de trai mai ridicat.

În ultimii ani, domeniul energiei a întâmpinat diferite provocări la nivel global, prin urmare se consideră că implementarea unui sistem de distribuție mai activ sub forma rețelelor inteligente este vitală pentru dezvoltarea pieței interne de energie. Realizarea unei rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale ar putea favoriza realizarea tuturor cerințelor enumerate anterior.

Un serviciu de utilitate publică în domeniul gazelor gestionat de autoritățile locale poate fi concesionat pentru a asigura o administrare eficientă și sustenabilă. Motivațiile pentru acordarea concesiunii includ optimizarea eficienței operaționale, atragerea investițiilor private și asigurarea unui serviciu de calitate pentru comunitate.

În vederea menținerii siguranței sistemelor de distribuție a gazelor naturale, este necesar ca investițiile operatorilor de distribuție să fie axate inclusiv pe reabilitarea și modernizarea rețelei de distribuție, în vederea asigurării securității în exploatare, a creșterii eficienței acestora prin scăderea consumului tehnologic, a creșterii fiabilității prin reducerea numărului și duratei întreruperilor neprogramate și a prelungirii duratei de funcționare în condiții optime.

Toate aceste motive arată cum concesionarea poate aduce beneficii semnificative pentru eficiența, dezvoltarea și durabilitatea serviciului de distribuție a gazelor naturale, beneficii substanțiale pentru asigurarea resurselor financiare necesare și pentru eficiența financiară a serviciului de distribuție a gazelor naturale, poate contribui la dezvoltarea socială și la îmbunătățirea calității vieții în comunitatea locală și poate fi utilizată pentru a promova practici mai sustenabile și pentru a minimiza impactul negativ asupra mediului în cadrul serviciilor de utilitate publică.

Obiectivul general al investiției vizează îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație, creșterea nivelului de trai, a gradului de confort și igiena precum și asigurarea accesului la serviciile de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.

## 6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.

Investiția privind “Alimentarea cu gaze naturale a comunei Niculițel, jud. Tulcea” se realizează din fonduri ale Programul National de Investitii “Anghel Saligny” - conform Ordinul comun MDLPA/ME nr. 2176/ 06.10.2023 respectiv 1326/ 17.10.2023, privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii “Anghel Saligny”, pentru categoria de investitii prevazuta la art.4 alin. (1) lit. e) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 95/2021 pentru judetul Tulcea, comuna Niculițel avand nr. crt. 12, ID 13731, proiectului i-a fost alocata suma de 8.075.000,00 lei.

Din datele studiului de fezabilitate pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul Comunei Niculițel, formată doar din satul Niculițel, resedința de comună, ar fi necesare următoarele lucrări:

#### 1. Racord de inalta presiune

Alimentarea cu gaze a comunei Niculițel, judetul Tulcea, se va realiza prin intermediul unei conducte de racord de inalta presiune noua Dn 100, Pn 45 bar, avand lungimea cuprinsa între min. 0,01 km si max. 0,2 km, racordat la SNT - in conducta de transport, DN600 IsacceaMihai Bravu, PN 45 bar, în limitele de siguranță ale conductei de trasport în care se va face racordarea.

Racordul de înaltă presiune va fi executat pe teritoriul comunei Niculițel, județul Tulcea.

#### 2. Statia de reglare masurare

Statia SRMP va fi dimensionat pentru o capacitate de 2000 Smc/h, cu o presiune de intrare de 45 bar.

Statia de reglare masurare predare-srmp, va fi executata si va functiona conform normelor.

Amplasarea statiei de reglare masurare predare gaze se va face pe terenul pus la dispozitie de catre Primaria comunei Niculițel, pe domeniul public al comunei Niculițel. Accesul la statie se face din drumul principal, prin amenajarea unui drum de acces.

#### 3. Sistemul de distributie

Pentru alimentarea cu gaze a viitorilor abonati se va proiecta un sistem de distributie gaze naturale mixt.

Reteaua de distributie proiectata va functiona la presiune medie. Distributia va fi de tip ramificat, care va alimenta o serie de ramuri arborsecente.

Lungimea totala a retelei de distributie este de 7,891 km.

Conductele vor fi amplasate in urmatoare ordine, de preferinta:

- zone verzi;
- trotuare;
- alei pietonale;
- zona carosabila a strazii.

Lucrarile de infiintare a retelei de gaz vor fi realizate din fonduri ale Programul National de Investitii "Anghel Saligny".

Ca urmare a publicarii Ordinul comun M.D.L.P.A. nr. 2176/ 06.10.2023 si al M.E. nr. 1326/17.10.2023 privind aprobarea Listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investitii prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Tulcea, în perioada 2022-2028, comuna Niculițel, avand nr. crt. 12, ID. 13731, valoarea alocata de la bugetul de stat - 8.075.000,00 lei.

Valoare totala investitie conform Studiului de fezabilitate și actualizare Deviz General cu cota TVA 21%:

7,513,553.12 lei (fara TVA)	9,063,949.64 lei (cu TVA)
din care C+M	
4,006,966.11 lei (fara TVA)	4,846,305.47 lei (cu TVA)

## 7. Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a

gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

#### 8. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

##### a. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente

sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoare rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

b. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

c. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:

a) informații generale;

- b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

d. Publicarea anunțului privind organizarea licitației deschise în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achiziții Publice, în conformitate cu art. 8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

e. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

#### 9. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesiune este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesiunii de maxim 49 de ani, având în vedere faptul că investițiile sunt realizate de către beneficiar/concedent și nu de către concesionar.

#### 10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVATII
Etapa de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesionare				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primaria Niculițel	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune	1	Experți cooptați CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de	5	Experți cooptați CCS	
	fezabilitate și aprobarea acestuia			
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Niculițel a Studiului de fezabilitate	5	C.L. Niculițel	
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare și /sau a reviziei Studiului de fundamentare	7	Experți cooptați CCS	
6	Supunerea spre aprobarea de catre Consiliul Local Niculițel a Studiului de fundamentare și /sau a reviziei Studiului de fundamentare	5	C.L. Niculițel	
Etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune				
7	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10	Experți cooptați CCS	
8	Aprobarea documentatiei de atribuire si publicarea in MO a anunțului de concesionare	2	Primaria Niculițel	
9	Supunerea spre aprobarea de catre Consiliul Local Niculițel a Comisiei de evaluare a ofertelor (CEO)	5	C.L. Niculițel	

10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	32	Experți cooptați CCS Primăria Niculițel	
11	Primirea ofertelor	45	Primăria Niculițel	
12	Sedința de deschidere a ofertelor	1	Experți cooptați Comisia de Evaluare a ofertelor	
13	Verificarea și evaluarea ofertelor	25 - 60	Experți cooptați Comisia de Evaluare a ofertelor	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	5	Comisia de Evaluare a ofertelor Primăria Niculițel	
Etapă postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49 ani		
16	Finalizarea contractului de concesiune			

#### 11. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune concluzionează că:

1. după cum se poate vedea și din Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor, prin concesiune se transferă întreg riscul de operare concesiionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesiionar;
2. concesiionarea și implicit realizarea investitiei va imbunatati conditiile de viata pentru populatie, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile;
3. investiția privind proiectul "Introducere gaze naturale in localitatea Niculițel, județul Tulcea" se realizează cu finanțare prin Programului Național de Investiții "Anghel Saligny", conform Ordinului comun MDLPA/ ME nr. 2176/ 06.10.2023 respectiv 1326/ 17.10.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", pentru categoria de investitii prevazuta la art.4 alin. (1) lit. e) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 95/2021 pentru judetul Tulcea, comuna Niculițel avand nr. crt. 12, ID 13731, proiectului i-a fost alocata suma de 8.075.000,00 lei.
4. procedura de atribuire are ca obiect concesiionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale, dar si proiectarea si executia sistemului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in comuna Niculițel formată doar din satul Niculițel, resedința de comună.(Studiu de fezabilitate si D.T.A.C. au fost deja intocmite)

5. concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesiunea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;
8. durata necesară realizării procesului de concesiune este de aproximativ 124- 139 de zile.

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L



Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1.	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului: Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

2.	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc.) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului: Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3.	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii în funcțiune și a autorizării sistemului de distribuție	Managementul riscului: Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului: Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să
		timpul prevăzut		dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

5.	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului: În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7.	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
	Costuri de abordabilitate/accesibilita	Nivelul de trai al locuitorilor este	Venituri sub previziunile	Managementul riscului:

8.	te	afectat de condițiile economice nefavorabile	financiare anterioare	Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
9.	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
<b>Riscuri legislative/politice</b>				
10.	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele.  Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

Riscuri de operare și de întreținere				
	Resurse de intrare	Resursele necesare	Costuri crescute	Managementul
11.		<p>pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente</p>	<p>și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului</p>	<p>riscului:            Concesionarul va căuta sa estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi.</p> <p>Ponderile riscului:            0% Concedent            100% Concesionarul</p>
12.	Risc de disponibilitate	<p>Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate</p>	<p>Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului</p>	<p>Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului.</p> <p>Ponderile riscului:            0% Concedent            100% Concesionarul</p>
13.	Capacitatea de management	<p>Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului</p>	<p>Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate</p>	<p>Managementul riscului: Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație.</p> <p>Ponderile riscului:            0% Concedent            100% Concesionarul</p>
14.	Risc de depășire a costurilor	<p>Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate</p>	<p>Costuri suplimentare de operare</p>	

15.	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se
-----	-------------------------	--	--	---

			prestațiilor	servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

18.	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție
				va fi experiența similară. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19.	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionarul

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L.

