



HOTĂRÂREA Nr. 15/ 2026

=====

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de domnul Onescu Mircea - Claudiu împotriva HCL nr. 75/ 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot

Consiliul local al comunei General Berthelot, județul Hunedoara, întrunit în ședință ordinară;
Examinând referatul de aprobare al primarului nr. 41/13/21.01.2026, cu privire la soluționarea plângerii prealabile formulate de doamna Onescu Mircea - Claudiu împotriva HCL nr. 75/ 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot, în sensul respingerii acesteia;

Având în vedere plângerea administrativă prealabilă înregistrată la primăria Comunei General Berthelot sub nr. 13/08.01.2026, având ca persoană vătămată pe domnul Onescu Mircea-Claudiu, domiciliat în satul Livezi, nr. 46, comuna General Berthelot, jud. Hunedoara, CNP 1880612203401;

În baza dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare a formulat o plângere administrativă prealabilă împotriva HCL nr. 75/ 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot, pentru:

Excepții de neconstituționalitate:

- S-a născut cadrul impunerii unor taxe și impozite majorate, ca urmare a aplicării a noilor valori impozabile și cote introduse prin Legea nr. 239/2025 coroborată cu OUG nr. 78/2025, a căror creștere îi destabilizează grav bugetul familiei, afectându-i dreptul la un nivel de trai decent (art. 47 din Constituție)

- Dispozițiile OUG nr. 78/2025 încalcă prevederile art. 115 alin. (6) din Constituție;
Chiar dacă OUG-ul este prezentat ca ”procedural”/”de reglaj fin”, efectul real este creșterea obligatorie și masivă a sarcinii fiscal locale pentru milioane de cetățeni. Aceasta afectează direct îndatorirea fundamental și constituie o încălcare flagrantă a art. 115 alin. (6) din Constituție.

- Încălcarea principiului predictibilității și securității juridice – art. 1 alin. (5) din Constituție;
Legea 239/2025 a fost publicată pe data de 15.12.2025 intrând în vigoare la 18.12.2025.
Modificarea Codului Fiscal cu efect de la 01.01.2026 anunțată și forțată în ultimele două săptămâni lae anului, încalcă predictibilitatea fiscal – contribuabilii nu au putut planifica bugetul familiei/activităților economice. Aceasta afectează securitatea juridică și dreptul la un nivel de trai decent

- Încălcarea principiului proporționalității – proporționalitatea presupune că orice ingerință în drepturi/îndatoriri trebuie să fie adecvată, necesară și proporțională cu scopul urmărit (echilibru bugetar). Impactul asupra familiilor este excesiv: creșteri masive care pun în pericol cheltuielile esențiale – hrană, educație, sănătate- afectând dreptul la viață (art. 22 din Constituție) și protecția familiei (art. 48).

Motive de nelegalitate invocate:

- hotărârea nr. 75/2025, având în vedere conținutul ei și impactul pe care îl are față de situația patrimonială a tuturor cetățenilor din comuna General Berthelot trebuia supusă procedurii de transparență decizională (dezbatere publică), deoarece este act administrativ, aspect care nu s-a întâmplat în cazul hotărârii menționate.

- de asemenea, hotărârea nr. 75/2025 a fost adoptată fără a se face, în prealabil, o analiză de suportabilitate și de impact asupra cetățenilor.

- menținerea hotărârii în forma adoptată de Consiliul local ar avea un efect negativ nu

doar în ceea ce privește situația patrimonială a cetățenilor din comuna General Berthelot, ci și a bugetului UAT-ului, care, în mod paradoxal, va scădea, întrucât, din cauza împovărării excesive a cetățenilor, se va ajunge în situația unui grad de colectare a taxelor și impozitelor locale foarte redus, ceea ce va genera blocaje bugetare și va pune administrația locală în imposibilitate de a asigura anumite servicii de utilitate publică pentru cetățeni.

Consiliul local al comunei General Berthelot a luat în considerare faptul că nu are competență pentru a se pronunța cu privire la excepțiile de neconstituționalitate ale reglementărilor fiscale adoptate de autoritățile administrației publice centrale;

Cu privire la motivele de nelegalitate, conform prevederilor art. 139 alin. (2) din Constituția României: ***Impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii.***

Impozitele și taxele locale stabilite în conformitate cu prevederile legale, prin hotărâre a consiliului local constituie integral venituri proprii la bugetul local al Comunei General Berthelot.

Resursele bănești constituite din impozitele și taxele locale se utilizează pentru cheltuielile publice a căror finanțare se asigură din bugetul local, în condițiile Legii finanțelor publice locale și a Legii bugetului de stat.

Cadrul normativ în domeniul impozitelor și taxelor locale este stabilit în Titlului IX, din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 491 alin. (1) din Codul fiscal, Consiliul local al Comunei General Berthelot a adoptat HCL-ul nr. 30/2025 privind indexarea nivelurilor impozitelor și taxelor locale și a limitelor amenzilor pentru anul 2026 cu rata inflației de 5,6%;

Raportat la publicarea în Monitorul Oficial al Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv al OUG nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost elaborat Proiectul de hotărâre nr. 11/66/18.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot, pentru care a fost deschisă procedura de transparență decizională prin publicarea Anunțului nr. 35/20/18.12.2025, însoțit de proiectul de hotărâre, referatul de aprobare și raportul compartimentului de specialitate.

Prin proiectul de hotărâre nr. 11/66/2025 s-au stabilit valorile minime reglementate prin actele normative – Legea 239/2025 - pentru impozitele locale, iar impozitele și taxele care nu au afectate de modificările introduse prin Legea 239/2025, au fost majorate doar cu rata inflației pe anul 2024.

Proiectul de hotărâre s-a aflat în procedură de transparență decizională din data de 18.12.2025 până la data de 27.12.2025, ora 10.

Prin urmare, critica referitoare la lipsa procedurii de transparență decizională este nefondată, cu atât mai mult, cu cât dispozițiile legale – art. II din OUG nr. 78/2025 – obligă autoritățile locale să adopte pentru anul 2026, de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, iar conform prevederilor art. 7 alin. 4 și alin.13 din Legea nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare se prevede că:

- alin.(4): „La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice,,.

- alin.(13): „Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”

Totodată, conform prevederilor art.141 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrative, cu modificările și completările ulterioare, în vederea emiterii avizelor consultative, presedintele comisiei convoacă ședința cu cel puțin 3 zile înainte sau de îndată, în situația ședințelor convocate în condițiile art. 134 alin. (4).Avizele întocmite de comisie cuprind separat, cu motivarea necesară, atât amendamentele și propunerile acceptate, cât și cele respinse, dacă este cazul.

Instituția noastră a stabilit perioada pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, între data de 18.12.2025 și 27.12.2025, fiind respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, însă în această perioadă nu s-au înregistrat nici un fel de propuneri, sugestii sau opinii.

Prin urmare, critica referitoare la lipsa procedurii de transparență decizională este nefondată, cu atât mai mult, cu cât dispozițiile legale – art. II din OUG nr. 78/2025 – obligă autoritățile locale să adopte pentru anul 2026, de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

De reținut faptul că neadoptarea hotărârii privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei general Berthelot ar fi fost de natură să perturbe grav buna funcționare a autorității administrative locale și asigurarea serviciilor publice pentru cetățeni.

La nivelul comunei General Berthelot s-a optat întotdeauna pentru cel mai scăzut nivel al taxelor locale, datorită condițiilor locale caracterizate prin lipsa veniturilor sau venituri foarte mici, persoane vârstnice și numeroase personae, unele chiar cu dizabilități, astfel încât majorările anuale au fost facute doar în limita ratei inflației și întotdeauna s-a optat pentru cele mai reduse cote și cea mai mare bonificație.

Ținând seama de costurile foarte mari ale investițiilor publice pe care trebuie să le realizăm pentru a asigura condiții de trai decente locuitorilor – reabilitarea drumurilor comunale și agricole, înființarea rețelei de gaze naturale, modernizarea rețelelor de iluminat public, modernizarea și dotarea clădirilor publice, reabilitarea unei clădiri de interes social pentru a deserve diferite nevoi sociale ale locuitorilor – cheltuieli care deși unele dintre ele primesc confinanțare de la bugetul de stat sau fonduri europene, obținute de către Primăria comunei General Berthelot, trebuie să asigure finanțări și din bugetul local al comunei, buget care este mic în raport cu necesitatea dorită, astfel este imposibil să se mențină nivelul impozitelor locale pentru o gospodărie sub valoarea de 50 – 100 lei/an.

Nivelul impozitelor și taxelor locale stabilite în comuna General Berthelot se încadrează în limita de suportabilitate din venituri situate la nivelul minim pe economie.

Din analiza atitudinii cetățenilor comunei General Berthelot față de nivelul impozitelor locale, manifestată în prima lună a anului 2026 prin prezența considerabilă la ghișeul instituției pentru plata impozitelor locale, nu estimăm un grad mai scăzut de colectare a impozitelor și taxelor locale.

Față de considerentele prezentate, plângerea prealabilă formulată de domnul Onescu Mircea-Claudiu împotriva HCL-ului nr. 75/ 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot, se dovedește a fi nelegală și neîntemeiată și va fi respinsă;

Având în vedere:

- raportul compartimentului de specialitate nr.41/14/21.01.2026;
- proiectul de hotărâre nr. 11/7/ 21.01.2026;

În baza avizului comisiei de specialitate pentru activitate economico -financiară, amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, protecția mediului și turism – C1 și în baza avizului comisiei de specialitate pentru administrarea serviciilor publice furnizate, juridică și de disciplină – C3;

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor

acte normative, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 27 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129 alin.(1) alin.(2) lit.b) alin.(4) lit.c) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Respinge plângerea prelabilă formulată de domnul Onescu Mircea-Claudiu împotriva HCL-ului nr. 75/ 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul comunei General Berthelot.

Art.2 - Prezenta hotărâre se poate contesta în termenul legal conform Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

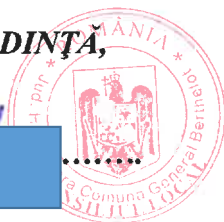
Art.3 - Prezenta Hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al comunei, în termenul prevăzut de lege, Primarului Comunei General Berthelot, Instituției Prefectului Județul Hunedoara, domnului Onescu Claudiu-Mircea, se afișează la sediul instituției și pe pagina de internet.

General Berthelot, 06 februarie 2026

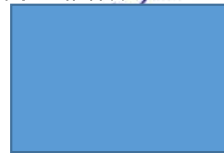
PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Dorel Mezinescu

.....



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL al U.A.T.,
Sorin-Daniel Bobariu



Această hotărâre a fost adoptată în sesiune ordinară din data de 06.02.2026 cu următoarele voturi: Total consilieri locali :9

Prezenti: 8


Pentru : 6

Impotriva : 1

Abțineri : 1

**CARTUȘ NECESAR DE INSERAT PE ORICE HOTĂRÂRE A CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI,
DUPĂ SEMNĂTURA PREȘEDINTELUI DE ȘEDINȚĂ ȘI CEA A SECRETARULUI GENERAL AL COMUNEI**

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI NR. 15/2022

Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii*1) s-a făcut cu majoritate simplă , x absolută, calificată *2)	06/02/2026	
2	Comunicarea către primar 2)	.../.../2026	
3	Comunicarea către prefectul județului 3)	20/02/2026	
4	Aducerea la cunoștință publică 4+5)	.../.../2026	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual 1+4+5)	.../.../2026	
6	Hotărârea devine obligatorie 6) sau produce efecte juridice 7), după caz	.../.../2026	

Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

- ¹⁾ art. 139 alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.”;
- ²⁾ art. 197 alin. (2): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului.”;
- ³⁾ art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării...;
- ⁴⁾ art. 197 alin. (4): Hotărârile ... se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei;
- ⁵⁾ art. 199 alin. (1): „Comunicarea hotărârilor ... cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect.”;
- ⁶⁾ art. 198 alin. (1): „Hotărârile ... cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică.”;
- ⁷⁾ art. 199 alin. (2): „Hotărârile ... cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează.”