



HOTĂRÂREA nr. 20 / 2022

=====

privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) pentru perioada 2021-2027

Consiliul Local al Comunei General Berthelot, judetul Hunedoara;

Examinând Referatul de aprobare prezentat de d-na Huzoni Marina - primarul comunei General Berthelot, privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) pentru perioada 2021-2027, înregistrat sub nr. 41/19/03.02.2022, respectiv raportul de specialitate nr. 41/20/03.02.2022, întocmit de compartimentul financiar contabil;

Având în vedere proiectul de hotărâre nr. 11/10/2022, privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) pentru perioada 2021-2027 și Avizul consultativ al Comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico - socială, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei agricultură, gospodărie comună, protecția mediului, servicii și comerț – C 1, înregistrat sub nr. 45/13/06.03.2022.

Având în vedere Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu completările și modificările ulterioare;

Ordinul nr. 233 din 26 februarie 2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism;

Prevederile Legii nr.52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică;

Prevederile Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006

Prevederile art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. d) din OUG nr. 57 din 03 iulie 2019 privind Codul Administrativ al României;

În temeiul prevederilor art. 136, alin (1), art. 139, alin (1) și alin (5), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 243, alin.1, lit."a", din OUG nr. 57 din 03 iulie 2019 privind Codul Administrativ al României,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1.- Se aprobă Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) pentru perioada 2021-2027, a comunei General Berthelot, conform ANEXEI care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.- Prezenta hotărâre se poate contesta de cei interesați în termenul și în condițiile stabilite de Legea nr. 554/2004, contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, la Tribunalul Hunedoara.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului județul Hunedoara, d-nei Huzoni Marina – primarul comunei General Berthelot și se afișează pe stieul www.primariaberthelot.ro la afișierul Primăriei prin grija secretarului general al comunei General Berthelot,

General Berthelot 8 martie 2022



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Răzvan Andreea Lavinia

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
GROSAN ANTONIU**

Această hotărâre a fost adoptată în sesiunea ordinară din data de 08.03.2022 cu următoarele voturi:

Total consilieri locali : 9

Prezenti: 9

Pentru : 7

Impotriva : 1

Abțineri : 1

CARTUȘ NECESAR DE INSERAT PE ORICE HOTĂRÂRE A CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI, DUPĂ SEMNĂTURA PREȘEDINTELUI DE ȘEDINȚĂ ȘI CEA A SECRETARULUI GENERAL AL COMUNEI			
PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI NR. 19/2022			
Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii*1) s-a făcut cu majoritate simplă , x absolută, calificată *2)	08/03/2022	
2	Comunicarea către primar ²⁾	.../.../2022	
3	Comunicarea către prefectul județului ³⁾	18/03/2022	
4	Aducerea la cunoștință publică ⁴⁺⁵⁾	.../.../2022	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ⁴⁺⁵⁾	.../.../2022	
6	Hotărârea devine obligatorie ⁶⁾ sau produce efecte juridice ⁷⁾ , după caz	.../.../2022	
Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ: art. 139 alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.”; art. 197 alin. (2): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului.”; art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării...; art. 197 alin. (4): Hotărârile ... se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei.; art. 199 alin. (1): „Comunicarea hotărârilor cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect.”; art. 198 alin. (1): „Hotărârile ... cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică.”; art. 199 alin. (2): „Hotărârile ... cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează.”			

Nota: La data comunicării hotărâri către prefectul județului sunt completate pozițiile 1 și 3 din cartuș

ROMÂNIA

Județul Hunedoara

Comuna General Berthelot

**STRATEGIA
DE DEZVOLTARE LOCALĂ
2021-2027**



Comuna General Berthelot

General Berthelot, nr. 30

telefon: 0254/770.531

fax: 0254/770.515

e-mail: berthelot2004@yahoo.com

www.primariaberthelot.ro

Consultant: CNN BUSINESS SRL Deva

Telefon/Fax: 0254222120

e-mail: cnnbusiness@yahoo.com

CUPRINS

Cuvânt înainte	5
PREAMBUL	7
I. Introducere	8
II. Elaborarea Strategiei de dezvoltare locală a Comunei General Berthelot	10
III. Cadrul conceptual al Strategiei	11
IV. Prezentarea generală a comunei General Berthelot	19
V. Analiza situației curente	24
VI. Analiza SWOT	31
VII. Obiectivele Strategiei locale de dezvoltare durabilă	43
VIII. Planul local de acțiune pentru dezvoltarea durabilă	52
IX. Viziunea comunitară	65
X. Portofoliu de proiecte prioritare pentru perioada 2021-2027	65

Cuvânt înainte

Dragi cetățeni,

În continuarea efortului de dezvoltare durabilă a comunei noastre, avem nevoie de un plan de dezvoltare actual, care să vizeze toate domeniile și în care să se regăsească interesele tuturor membrilor comunității, un plan care să canalizeze resursele către acțiuni integrate ce urmăresc progresul social, protejarea mediului, utilizarea eficientă a resurselor umane și naturale în vederea valorificării creative a potențialului comunei noastre, în beneficiul bunăstării comunei și a cetățenilor săi.

Prezentul document se dorește să reprezinte un document strategic, cu valoare de carta de dezvoltare locală, orientat pe termen mediu și lung, care să pună în valoare elementele de potențial ale comunei, în vederea explorării direcțiilor de dezvoltare în beneficiul cetățenilor, a noilor roluri pe care aceasta poate și trebuie să și le asume la nivel local, județean, regional.

Strategia de Dezvoltare a comunei General Berthelot va fi un document viu, subiect de consultare și adaptabil nevoilor comunității, și va constitui baza dezvoltării planurilor de acțiune pentru administrația publică locală, în vederea prezentării de proiecte în cadrul programelor de finanțare naționale și europene care sprijină dezvoltarea locală.

În calitate de ales și reprezentant al d-voastră, vă mulțumesc pentru sprijinul de care m-am bucurat până în prezent și îmi exprim convingerea totală că și în viitor vom forma o adevărată echipă și împreună vom sărbători finalizarea tuturor proiectelor pe care ni le-am propus în această Strategie de Dezvoltare Locală.

Primar comuna General Berthelot,

Marina HUZONI

COMITETUL LOCAL DE COORDONARE ȘI MEMBRII CONSILIULUI LOCAL:

Marina HUZONI, Primar al comunei General Berthelot

Antoniou Liță GROȘAN, secretar general al Primăriei General Berthelot

Didina Maria VOICONI, contabil al Primăriei General Berthelot

Adrian Flavius DEBUCIAN, consilier local

Eugen Puiu DRAGOTA, consilier local

Dorel MEZINESC, consilier local

Ovidiu POPA, consilier local

Emil RADU, consilier local

Andreea Lavinia RĂZVAN, consilier local

Mihai Emil RODEAN, consilier local

Ion SCOROBETE, consilier local

Marioara SOLOI, consilier local

Victoria SĂLĂȘAN, delegat sătesc Crăguiș

PREAMBUL

Dezvoltarea durabilă nu este un scop în sine, ci un mijloc pentru a stimula progresul tehnic și economic, prin distribuirea echitabilă a efectelor sale asupra generațiilor prezente și viitoare.

Conceptul de dezvoltare durabilă desemnează totalitatea formelor și metodelor de dezvoltare socio-economică, care se axează în primul rând pe asigurarea unui echilibru între aspectele sociale, economice și ecologice și elementele capitalului natural.

Dezvoltarea durabilă – DD – este conceptul de dezvoltare economico-socială recomandat tuturor țărilor de către ONU, prin care se caută armonizarea a trei componente fundamentale: *Resursele umane, Creșterea economică, Echitatea între generații*. Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv strategic internațional adaptat la specificul fiecărei țări. Dezvoltarea durabilă este un concept de evoluție a societății care permite folosirea pe termen lung a mediului, astfel ca dezvoltarea socio-economică să rămână posibilă concomitent cu menținerea calității mediului la un nivel acceptabil.

Dezvoltarea durabilă presupune corelarea a patru idei fundamentale, aparent independente, dar care se află într-o strânsă condiționare:

- îndeplinirea cerințelor prezente și viitoare - care stabilesc scopul durabilității;
- îndeplinirea nevoilor care definesc scopul dezvoltării - dezvoltare care răspunde necesităților prezentului fără a compromite capacitatea de a satisface necesitățile generațiilor viitoare;
- menținerea compatibilității dintre dimensiunea populației și capacitatea productivă a ecosistemului - care recunoaște că există limite și cerințe pentru echilibru;
- implementarea unui proces al schimbării - care confirmă că definirea cerințelor și nevoilor pentru dobândirea echilibrului durabil se va schimba odată cu situațiile, condițiile și timpul.

Cadrul organizatoric pentru dezvoltare durabilă s-a instituit în ultimul deceniu al secolului 20 prin:

- înființarea de comisii pentru dezvoltare durabilă la nivelul guvernelor, organizațiilor neguvernamentale, Băncii Mondiale, Organizației Națiunilor Unite, Consiliului și Parlamentului Europei, Consiliului Mondial al Energiei;

- elaborarea, de către instituții naționale și internaționale, de studii și scenarii pentru dezvoltare și, respectiv, dezvoltare durabilă pe întreg orizontul de timp al secolului 21.

România, ca stat membru al Organizației Națiunilor Unite și Uniunii Europene, și-a exprimat adeziunea la cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, adoptate prin Rezoluția Adunării Generale a ONU. Concluziile Consiliului UE, adoptate la 20 iunie 2017, „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă” reprezintă documentul politic asumat de statele membre ale UE privind implementarea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.

În acord cu documentele internaționale pentru care și-a România și-a exprimat adeziunea, Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 a preluat setul de Obiective de Dezvoltare Durabilă, integrându-le în cadrul politicii naționale și a priorităților de dezvoltare, cu orizonturi și ținte clar definite pentru anul 2030.

Subsecvent, a devenit necesară elaborarea, la nivel regional, județean și local, a noilor Strategii de Dezvoltare Durabilă, pentru perioada programatică 2021-2027, care să aibă în vedere schimbările conjuncturale și prioritățile investiționale încurajate și sprijinite de Uniunea Europeană, respectiv:

- *O Europă mai inteligentă*, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii;
- *O Europă mai verde*, fără emisii de carbon, cu investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice;
- *O Europă conectată*, cu rețele strategice de transport și digitale;
- *O Europă mai socială*, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate;
- *O Europă mai apropiată de cetățenii săi*, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în U.E.

I. Introducere

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei General Berthelot urmărește o mai bună planificare a resurselor, în vederea atingerii obiectivelor propuse, astfel încât să crească bunăstarea și

calitatea vieții locuitorilor din comună.

Strategia de dezvoltare a comunei General Berthelot are drept scop valorificarea potențialului local și zonal, oportunitățile și realele disponibilități pentru dezvoltare, inclusiv crearea unui mediu de afaceri stimulat și competitiv, menit a atrage în continuare investiții importante.

În anul 2007 a fost realizată Strategia de dezvoltare pentru perioada 2007-2013 a comunei. Strategia a stat la baza identificării unor direcții de dezvoltare a comunei General Berthelot și a unor idei de proiecte cu finanțare din instrumente structurale, fiind un instrument de lucru pentru administrația locală. Pentru perioada 2014-2020, această strategie a fost actualizată iar, în continuare, Strategia de față vine să completeze și să stabilească direcțiile de urmat în perioada 2021 – 2027 pentru atingerea obiectivelor stabilite.

Pentru implementarea acestei Strategii, autoritatea publică locală necesită întărirea capacității instituționale la toate nivelele. Acest demers presupune atragerea de resurse financiare necesare procesului de instruire, pentru creșterea nivelului de pregătire și de specializare a personalului.

Scopul Strategiei îl reprezintă consolidarea proceselor de luare a deciziilor în administrația publică din comuna General Berthelot.

Strategia de dezvoltare locală a comunei General Berthelot stabilește cadrul în care se va realiza dezvoltarea comunei în vederea îmbunătățirii calității vieții locuitorilor. Acest cadru vizează atât interesul public, cât și cel privat, prin menținerea și îmbunătățirea elementelor de ordin economic, social și de mediu, esențiale pentru prosperitatea pe termen lung a cetățenilor și a societăților comerciale.

Strategia este un instrument care, în viitor, va orienta și integra eforturile de dezvoltare locală ale întregii comunități. Data fiind perioada extinsă de timp la care se referă documentul, se propune o prioritizare a direcțiilor de acțiune și a investițiilor cu impact semnificativ asupra dezvoltării economice și sociale, din surse interne (buget local, parteneriate public-privat) sau externe (buget de stat, fonduri structurale, credite externe, etc.), în scopul asigurării condițiilor de bază (infrastructura, protecția mediului înconjurător, servicii comunitare și de gospodărie comunală) pe care să se dezvolte comuna, în viitor.

II. Elaborarea Strategiei de dezvoltare locală a comunei General Berthelot

În elaborarea Strategiei s-a pornit de la elementele specifice comunei General Berthelot: datele economice, demografice, infrastructura, mediu, amenajarea teritoriului, distribuția serviciilor etc., precum și de la o evaluare realistă a modului în care comunitatea locală dorește să evolueze.

Au fost integrate elemente strategice care respectă, țin cont și integrează elemente din programele județene, regionale, sectoriale și naționale, precum și angajamentele asumate de România în negocierile cu Uniunea Europeană.

Strategia a fost elaborată cu contribuția comunității, a angajaților din instituțiile publice locale, agenților economici, instituțiilor și organizațiilor locale, prin intermediul sondajelor, consultărilor comunității și dezbaterii publice care au reunit comunitatea într-un exercițiu de democrație participativă și efort colectiv de trasare a propriului viitor.

Așadar, din punct de vedere metodologic, Strategia are la bază și se fundamentează pe următoarele instrumente și proceduri de lucru:

- analiza de conținut;
- analiza de date statistice din surse organizate;
- comparații de date statistice pe scară evolutivă;
- interviuri cu actorii locali ai dezvoltării;
- analiza SWOT;
- analiza și interpretarea unor studii, rapoarte, cercetări, strategii și norme locale, județene, regionale, naționale și europene.

Strategia de dezvoltare locală identifică o viziune clară și cuprinzătoare asupra viitorului - modul în care dorește comunitatea să devină la finele perioadei de planificare - și stabilește obiectivele prin care se va realiza această viziune.

Principiile și căile de acțiune pentru atingerea obiectivelor sunt astfel structurate încât să permită actorilor, organizațiilor și cetățenilor participanți la punerea în aplicare să își

coordoneze eforturile și să colaboreze în beneficiul întregii comunități, cu utilizarea tuturor resurselor, cunoștințelor și voinței locale.

Elementul de implementare a Strategiei este reprezentat de setul de proiecte care însumează recomandări, planificări în timp, resurse și pași necesari, precum și o serie de indicatori care facilitează măsurarea progresului în implementarea Strategiei. Un sistem de monitorizare și revizuire periodică permite adaptarea Strategiei la noile stări de fapt ale comunei, instalate în urma implementării acțiunilor, precum și înglobarea de noi prevederi legislative sau modificări ale strategiilor naționale.

Pentru o punere în practică adecvata a Strategiei, trebuie respectate următoarele condiții:

- acordul și susținerea din partea Consiliului Local și a comunității;
- susținerea din partea sectorului privat, îndeosebi a componentei economice;
- informarea permanentă a comunității cu privire la progresul punerii în aplicare;
- monitorizarea permanentă a stadiului atingerii obiectivelor propuse.

Noua abordare, prin intermediul Strategiei, permite administrației publice și celorlalți actori locali (cetățeni, societăți comerciale etc.) să își planifice acțiunile, dezvoltarea și afacerile, astfel încât să răspundă nevoilor locale și să valorifice oportunitățile de dezvoltare identificate de Strategie. Mai mult, urmărind realizarea la nivel de comunitate a unor obiective strategice agreate în comun, permite corelarea eforturilor de investiție astfel încât rezultatele acțiunilor individuale să fie maximizate prin punerea în comun a resurselor și cunoștințelor, prin eliminarea intervențiilor redundante.

Pentru a asigura eficiența eforturilor de elaborare a Strategiei, s-a optat pentru o metodologie precisă, care a inclus elemente importante de implicare directă a comunității locale, prin solicitarea de puncte de vedere, chestionare, interviuri, plecând de la premisele ca reprezentanții și liderii locali au interesul, bazele și cunoștințele necesare pentru a reprezenta diversele interese locale.

III. Cadrul conceptual al Strategiei

În elaborarea Strategiei, s-a pornit de la ideea că, astăzi, guvernarea implică o filosofie aparte care urmărește să transforme cetățeanul într-un actor important al dezvoltării teritoriului. Statul este văzut drept un ecosistem cu o pluralitate de dimensiuni – socială, de mediu, urbanistică, economică, politică, culturală etc. și o pluralitate de actori, care interacționează.

De asemenea, s-au avut în vedere multiplele sensuri ale guvernării, în vederea integrării obiectivelor diferitelor paliere. Se poate vorbi de o „guvernare mondială” strâns legată de procesele de mondializare și globalizare, sau de o „guvernare europeană” care are în vedere reforma instituțiilor europene și relațiile colectivităților locale cu aceste instituții.

Se poate vorbi, de asemenea, de o „guvernare locală” pentru a defini practicile teritoriale ce urmăresc dezvoltarea endogenă și exogenă și mobilizarea actorilor dezvoltării locale în acord cu politicile statale sau europene.

Dezvoltarea locală reprezintă procesul de dezvoltare, în principal economică, într-o anumită regiune sau unitate administrativ-teritorială, care determină o creștere a calității vieții la nivel local. Dezvoltarea locală are ca obiectiv prosperitatea economică și bunăstarea socială, prin crearea unui mediu favorabil pentru afaceri, concomitent cu integrarea în comunitate a grupurilor vulnerabile, folosirea resurselor endogene, dezvoltarea sectorului privat.

Dezvoltarea economică locală (DEL) este procesul prin care administrația locală și/sau comunitatea, bazată pe grupuri, administrează resursele existente și intră într-un nou angajament de parteneriat, fie cu sectorul privat, fie una cu cealaltă, pentru a crea noi locuri de muncă și pentru a stimula activitățile economice într-o zonă economică bine definită.

Dezvoltarea economică presupune dezvoltarea capacității economice regionale sau locale și formularea răspunsului la schimbările economice, tehnologice, sociale etc. Dezvoltarea care, îndeplinind cernitele generației actuale, facilitează generațiilor viitoare îndeplinirea propriilor opțiuni, este dezvoltare durabilă. Dezvoltarea durabilă urmărește reconcilierea între două aspirații fundamentale, și anume, necesitatea dezvoltării economice și sociale, dar și protecția și îmbunătățirea stării mediului.

Potrivit prevederilor stabilite în cadrul Conferinței de la Rio, fiecare autoritate locală are obligația de a elabora propria strategie locală de dezvoltare durabilă.

Agenda 21 Locală este procesul prin care autoritățile locale lucrează în parteneriat cu toate sectoarele comunității locale, punând accent pe participarea comunității și pe democrația locală lărgită, oferind o modalitate de integrare a problemelor sociale, economice și de mediu. Ea trebuie să conducă la definirea de obiective, politici și acțiuni la nivel local.

Dezvoltarea locală reprezintă un fenomen complex ce vizează întreaga viață economică, socială, politică și culturală de la nivelul unui teritoriu. Astfel, dezvoltarea locală trebuie să aibă în vedere următoarele elemente:

- Protecția mediului;
- Dezvoltare socială;
- Economie și piață;
- Guvernare și reglementări;
- Amenajarea teritoriului;
- Educație și formare;
- Cultura, știință și cercetare.

PROTECȚIA MEDIULUI

Multă vreme, între procesele de dezvoltare și protecția mediului a existat un antagonism, dezvoltarea economică realizându-se prin afectarea mediului înconjurător. Această opoziție a fost depășită, apreciindu-se că mediul și echilibrul natural stau la baza dezvoltării sociale și umane, indiferent de nivel: mondial, transnațional, național și local. Dezvoltarea durabilă vizează tocmai conjugarea aspirațiilor privind dezvoltarea economică cu cele privind protecția mediului.

DEZVOLTARE SOCIALĂ

Componenta socială a dezvoltării are în vedere crearea unui climat de echitate, prin lupta împotriva sărăciei și promovarea identității individuale într-o mare diversitate. De asemenea, dezvoltarea are în vedere eliminarea discriminărilor dintre generații, îndeosebi prin atenția acordată categoriilor defavorizate.

La modul general, se poate vorbi de dezvoltarea umană și întărirea capacităților individuale prin educație, aderarea la valorile etice și dezvoltarea socială care are în vedere relații sociale și culturale, participarea cetățenilor la procesul decizional din cadrul autorităților publice.

ECONOMIE ȘI PIAȚĂ

Procesele privind dezvoltarea locală au în vedere dezvoltarea economică și piețele, dar pe termen lung. Această viziune trebuie să includă protecția mediului, transferul producției către servicii, dimensiunea socială și cea a resurselor umane, precum și dezvoltarea teritoriului.

GUVERNARE ȘI REGLEMENTARI

Dezvoltarea locală este influențată de toate nivelurile: internațional, național și local. Aceasta implică noi mecanisme de decizie politică și cooperarea între diverși actori de la diferite niveluri.

AMENAJAREA TERITORIULUI

În materie de amenajare a teritoriului, nu se pot separa utilizarea acestuia (spațiul natural, spațiul agricol, urban) de repartizarea activităților (locuințe, comerț, producție etc.). Mobilitatea actuală în materie de utilizare a teritoriului și trecerea dintr-o categorie de utilizare în alta se dovedesc ca fiind inevitabile pe termen lung.

EDUCAȚIE ȘI FORMARE

Dezvoltarea se bazează pe resursa umană, astfel că la nivel local trebuie să existe responsabilități în materie de calificare a forței de muncă și creștere a capacității de adaptare la schimbările de mediu.

CULTURA, ȘTIINȚA ȘI CERCETAREA

Cultura, știința și cercetarea trebuie să reprezinte punctul de plecare pentru orice proces de dezvoltare.

Acest fapt presupune valorizarea potențialului uman la nivel local și a cunoștințelor și informațiilor existente. În cadrul fiecărui domeniu al dezvoltării sunt necesare activități de cercetare care să fundamenteze programe de dezvoltare promovate de fiecare actor.

Un demers privind dezvoltarea locală presupune în prealabil un diagnostic, prin care se plasează colectivitatea în mediul ambient, se anticipează dificultățile și se evaluează oportunitățile. În funcție de aceste aspecte, se poate aborda o dezvoltare defensivă (susținerea demersurilor actorilor locali existenți, sprijin punctual pentru întreprinderi) sau ofensivă (realizarea unui proiect global de dezvoltare, în parteneriat cu diverși actori).

Punerea în aplicare a acțiunilor conținute în Strategie va permite autorității publice locale a comunei General Berthelot, pe termen scurt și mediu, să asigure îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, în contextul unei dezvoltări armonioase a localității, obținute prin aplicarea soluțiilor potrivite, documentul constituindu-se în baza de informații, în argumentarea elaborării și aplicării de cereri de finanțare, pentru liniile deschise prin Programele Structurale și de Coeziune, dar și prin oricare alte surse de finanțare active în România.

Reglementari și documente comunitare relevante:

- Strategia de la Lisabona a Comisiei Europene Revizuită
- Agenda 21
- Carta Sociala Europeana Revizuită
- Carta Drepturilor Fundamentale în Uniunea Europeană
- Declarația Universală a Drepturilor Copilului
- Directiva pentru Tratatment Egal
- Directiva pentru Securitate Socială
- Directiva Ocupațională pentru Securitate Socială
- Strategia Europeană de Ocupare
- European Charter of Local Self-Government
- REGULAMENTUL (UE) NR. 1310/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 17 decembrie 2013, de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului Europei în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, cu modificările ulterioare
- REGULAMENTUL (UE) NR. 1306/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 17 decembrie 2013, privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului Europei, cu modificările ulterioare
- REGULAMENTUL (UE) NR. 1305/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 17 decembrie 2013, privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a

Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului Europei, cu modificările ulterioare

- REGULAMENTUL (UE) NR. 1303/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 17 decembrie 2013, de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului Europei, cu modificările ulterioare
- Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, adoptată în cadrul Summit-ului Organizației Națiunilor Unite, în septembrie 2015

Documente naționale:

- Programul de Guvernare 2021-2024
- Programul de Convergență 2021-2024
- Acord de Parteneriat pentru perioada de programare 2021 -2027
- Tratatul de Aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană - 2005
- Documentele consultative ale Programelor Operaționale pentru 2021 - 2027
- Planul pentru Dezvoltare Regională 2021-2027
- Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014 - 2020 în perioada de tranziție 2021 – 2022
- Planul Național Strategic 2023 – 2027, document consultativ
- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030

Alte norme legislative interne:

- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală
- HG nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013
- Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

În perioada 2014 - 2020, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea de Management pentru PNDR, a implementat Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014 - 2020, a cărui aplicabilitate a fost extinsă pentru perioada de tranziție 2021 – 2022.

Tipologiile generale de măsuri de sprijin vor fi continuate prin Planul Național Strategic 2023 – 2027, elaborat în conformitate cu prevederile propunerii de Regulament privind Planurile Strategice Naționale PAC (PNS PAC) și propunerii de Regulament privind finanțarea, managementul și monitorizarea Politicii Agricole Comune (PAC), a cărei formă finală urmează a fi aprobată de către Comisia Europeană și prin care se urmărește implementarea obiectivelor prevăzute în Comunicarea Comisiei Europene adoptată la 29 noiembrie 2017 și intitulată „Viitorul sectorului alimentar și al agriculturii”, obiective care pentru perioada de după 2020 țin de protecția mediului și de combaterea schimbărilor climatice, cercetare, inovare și consiliere agricolă și contribuie, totodată, la atingerea obiectivelor Pactului Ecologic European.

Atât Programul National de Dezvoltare Rurală 2014 – 2020 în perioada de tranziție 2021 – 2022, cât și viitorul Planul Național Strategic 2023 – 2027 includ oportunități reale pentru a aborda punctele slabe, pe baza consolidării punctelor tari ale sectorului și pe baza progresului realizat prin PNDR 2007-2020. Au fost înregistrate îmbunătățiri semnificative în perioada 2007-2020, în special cu privire la o mai bună integrare a producătorilor și procesatorilor în lanțul agro-alimentar, reînnoirea generațiilor de fermieri, aplicarea de practici și realizarea de investiții prietenoase cu mediul, economii locale diversificate și infrastructura locală.

Planul Național Strategic (PNS) 2023 – 2027 a fost elaborat în baza prevederilor Propunerii de Regulament (UE) al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a regulilor privind elaborarea planurilor strategice de către statele membre în cadrul Politicii Agricole Comune (PAC) finanțate prin FEAGA și FEADR și de abrogare a Regulamentului (EU) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (EU) 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, astfel că prioritățile definite în PNS 2023 – 2027 sunt corelate cu obiectivele europene.

Pentru a putea participa la realizarea obiectivelor naționale și europene în scopul dezvoltării mediului rural, Primăria Comunei General Berthelot își va concentra eforturile și acțiunile în următoarele direcții:

1. Dezvoltarea infrastructurii de bază.
2. Protecția mediului.
3. Întărirea coeziunii sociale și reducerea sărăciei.
4. Regenerarea rurală.

Condiții de implementare a Strategiei:

- ⊢ acordul și susținerea planului de către cetățeni;
- ⊢ susținerea din partea sectorului privat a Strategiei dezvoltării economice a serviciilor;
- ⊢ informarea permanentă a cetățenilor privind progresul implementării planului.

IV. Prezentarea generală a comunei General Berthelot

1. Localizare

Comuna General Berthelot este situată în partea de sud a Transilvaniei, în sud-vestul județului Hunedoara, în depresiunea "Țara Hațegului", la cinci kilometri de orașul Hațeg și 52 km de municipiul Deva - reședința județului Hunedoara, într-o zonă pitorească înconjurată de lanțul muntos format din masivii munților Retezat, Poiana Ruscă și Pă râ ng.

Din Hațeg spre vest pornește o șosea care străbate întreaga vale a Fărcădinului. Pârâul Densușului se unește cu pârâul Hățăgelului formând râul Galbena care, de la Tuștea până la Hațeg, merge paralel cu șoseaua, iar de-a lungul lor se înșiruie, pe o distanță de 12 km, trei dintre satele comunei – Tuștea, Fărcădin și General Berthelot.

În componența comunei intră satele General Berthelot – reședința comunei și Crăguiș, Fărcădin, Livezi și Tuștea.

2. Cadrul natural și calitatea factorilor de mediu

2.1 Cadrul natural

Poziția sa geografică are drept consecință un relief tipic depresionar, specific depresiunii Hațegului. Se remarcă un etaj inferior, cuprins între 325 – 450 m altitudine, unde predomină formele de acumulare, câmpii piemontane înalte, și un etaj superior, de cc. 500 – 600 m, care se află în vestul comunei și cuprinde un șir de dealuri care fac treptat trecerea spre munții Poiana Ruscăi. Dacă pentru etajul inferior sunt caracteristice interfluviile netede, în etajul superior predomină munții și dealurile prezente în vestul și nordul comunei și care fac trecerea spre Dealul Socilor ce aparțin Munților Poiana Ruscăi.

2.2. Clima și calitatea aerului

Microclimatul comunei General Berthelot se încadrează în climatul temperat continental de ansamblu, specific pe întregul teritoriu al țării.

Temperaturile medii anuale se înscriu în dreptul valorii de +8°C, media lunii celei mai călduroase (iulie) fiind de +18°C, iar media lunii celei mai friguroase (ianuarie) fiind de - 4°C.

În privința precipitațiilor, mediile anuale sunt de 700 mm.

Poziția geografică în vestul depresiunii Hațeg, pe promontoriul inferior al Dealului Socilor, creează pentru comuna General Berthelot un oarecare climat de adăpost, mai ales față de influențele maselor de aer vestice. În schimb, deschiderea largă a zonei spre nord – est permite, mai ales iarna, intensificarea vânturilor din această direcție.

2.3. Apa

Din punct de vedere hidrografic, comuna General Berthelot se află în bazinul superior al râului Strei, fiind străbătută de pârăul Galbena. Valoarea scurgerii medii multianuale în aceasta zonă este de 150 mm. Aceasta scurgere prezintă variații în funcție de anotimp, cele mai mari valori atingându-le scurgerea de primăvară, datorită alimentării râurilor cu ape provenite din topirea zăpezilor și din precipitațiile bogate de primăvară. Astfel, nivelele cele mai ridicate și volumul de apă cel mai mare se înregistrează începând de la jumătatea lunii aprilie, ele continuându-se până în luna iulie, după care nivelul apelor începe să scadă, atingând cele mai mici valori iarna, când scurgerea de suprafață este foarte redusă.

2.4. Solurile

În zona comunei General Berthelot predomină solurile brune eu-mezobazice, solurile brune acide și solurile brune luvice, iar în estul comunei, spre orașul Hațeg, apar pseudorendzinele – soluri cernoziomoide bune pentru culturile agricole.

2.5. Vegetația și fauna

Vegetația în zona comunei General Berthelot se dispune sub forma unei benzi late, la poalele zonei montane din vest. Este așa numita vegetație de dealuri și câmpii înalte, în cadrul căreia pot fi separate pădurile de deal și cele de câmpie depresionară.

Din prima categorie fac parte pădurile de fag, pădurile amestecate de fag și gorun și pădurile de gorun, iar din cea de-a doua fac parte pădurile de stejar pedunculat și cele de cer și garniță, fiecare dintre ele reprezentând subzone de vegetație aparte.

Asemenea vegetației, se remarcă și o mare varietate faunistică. În privința faunei terestre, lumea animală a pădurilor este deosebit de bogată și variată, foarte răspândite fiind: ariciul, nevăstuica comună, dihorul comun, viezurele, vulpea, lupul, iepurele, pisica sălbatică și căprioara.

Păsările întâlnite sunt: cioara de semănătură, stăncuța, coțofana, graurul, botgrosul, privighetoarea, pupăza, etc.

Fauna acvatică este predominată de **lipan și mreana vânătă**, specii caracteristice bazinului superior și Streiului.

2.6. Resurse

Resurse naturale

Resursele pe care se bazează potențialul economic al comunei sunt numai resurse proprii (terenuri arabile, pășuni, fânețe, păduri, produse animaliere și vegetale).

3. Repere istorice

Comuna General Berthelot are în componenta cinci sate: General Berthelot, Tuștea, Fărcădin, Livezi, Crăguș, cu reședința în localitatea General Berthelot.

Întemeierea localității General Berthelot se pierde în negura timpului, vatra satului se află în locul numit Obrejii, unde se găsesc și astăzi urme de ceramică veche, precum și urmele unui cimitir vechi. Denumirea veche a satului a fost "Fărcădinul de Jos". Referitor la proveniența acestei denumiri, există mai multe ipoteze. O ipoteză vizează derivarea denumirii de la "furci caudine", folosite de către romani pentru pedepsirea populației autohtone, care opunea rezistență procesului de colonizare. O altă ipoteză presupune ca denumirea de "Fărcădin" ar fi fost împrumutată de la o familie de grăniceri – Farcas, stabilită în aceste locuri. Prin anul 1464 erau două sate: Fărcădinul de Sus (azi Fărcădin) și Fărcădinul de Jos (azi General Berthelot), fiecare dintre acestea fiind proprietatea a câte unui frate din familia Farkadini. Până în 1515, localitatea a fost stăpânită de familia Farkadin și de succesorii săi, stăpânire întărită de regele Matei Corvin în 1464. Localitatea a fost atestată documentar în anul 1411, sub denumirea de Farkadin. În cursul istoriei, satul a avut numeroase variante grafice ale denumirii, cum ar fi – Farkadin, Farkadyn, Alsofarkadyn, Pathakyfarkadyn, Ohab alio nomine Alsofarkadyn,

Farkadyen, Also-Farkedyn, Also-Farkadin, Ferkedynugyinzsosz, Ferkegyinu și, în anul 1854, Also-Farkadin (Fărcădinul de Jos). Din 1854, satul a purtat numele de Fărcădinul de Jos, până în anul 1923, când a primit denumirea de Berthelot. Aceasta denumire i-a fost dată în cinstea generalului francez Henri Mathias Berthelot, care a fost șeful Misiunii militare franceze în țara noastră în timpul primului război mondial și a fost declarat cetățean de onoare al României și înproprietărit cu ferma de stat din Fărcădinul de Jos. În anul decesului său, 1927, Generalul Berthelot a lăsat prin testament moșia sa Academiei Romane, cu obligația ca aceasta, din veniturile realizate, să acorde burse pentru perfecționarea în arta militară, la Academia din Nancy – Franța, celor mai buni absolvenți ai Școlii militare de ofițeri din București. De la instalarea regimului comunist, satul a purtat denumirea Unirea, până în anul 2001, an în care s-a revenit la denumirea de astăzi, General Berthelot.

Localitatea Fărcădin a avut o desfășurare istorică similară celei a satul General Berthelot. Acest sat s-a numit la început Fărcădinul de Sus, fiind format din 20 de familii, și a fost proprietatea unuia dintre frații din familia Farkadini. Odată cu schimbarea denumirii satului Fărcădinul de Jos în denumirea Berthelot, și satul Fărcădinul de Sus și-a luat denumirea de Fărcădin.

Satul Tuștea s-a ridicat pe urmele unei cetăți romane, aproximativ între anii 1300 – 1350. La început, satul era format din 14 colibe și era vestit ca având cei mai buni pomicultori. Satul a fost atestat documentar în 1360. După mai bine de un secol, în 1462 satul este menționat în izvoarele scrise sub denumirea de “Thwztya”, toponimul fiind explicat ca având sensul de “loc întunecos” derivat din slavona “tusk”, invocându-se în acest sens și numele de Tustiora al unui pârau de la Hobiceni – Uricani.

Satul Crăguiș se afla situat peste deal, la o distanță de aproximativ 2 km de șosea și de satul General Berthelot. Datorită acestei așezări, satul a avut anumite particularități în dezvoltarea sa. Localitatea a fost atestată documentar în anul 1462 ca “possessio Kragulusi” aparținând domeniului Hunedoarei, mențiune care exprima veniturile datorate cetății în temeiul condiției juridice sub care era stăpânit satul. În 1464, Daneș, fiul lui Vlad din Fărcădinul de Jos, și fratele său Andrei sunt întăriți în stăpânirea „possessionis Kragulus” de regale Matei, iar în anul următor o treime din moșia Crăguiș este revendicată de Stanciu, fiul lui Plen din Fărcădinul de Jos și Teodor. După anul 1750, satul a fost puternic influențat de nemeșii din părțile Silivașului, aceasta influență resimțindu-se foarte mult în sat prin ornamentele de construcție și prin portul sătenilor, care diferă într-o oarecare măsură de portul celorlalte sate de pe Valea Fărcădinului.

Satul Livezi a purtat denumirea de Gauricea, până în luna ianuarie a anului 1965. Se presupune ca aceasta denumire se trage de la groapa de aur din care se exploata acest metal prețios încă de pe timpul romanilor. Foarte probabil ca satul Livezi să fie cel mai vechi sat din comuna General Berthelot, primii săi locuitori fiind meșteri mineri aduși de către romani.

V. Analiza situației curente

Evaluarea situației actuale a comunei General Berthelot s-a făcut pe baza datelor furnizate de către Direcția județeană de statistica Hunedoara (date la nivelul anului 2020), pe principalele domenii de analiză și subdomenii ale acestora:

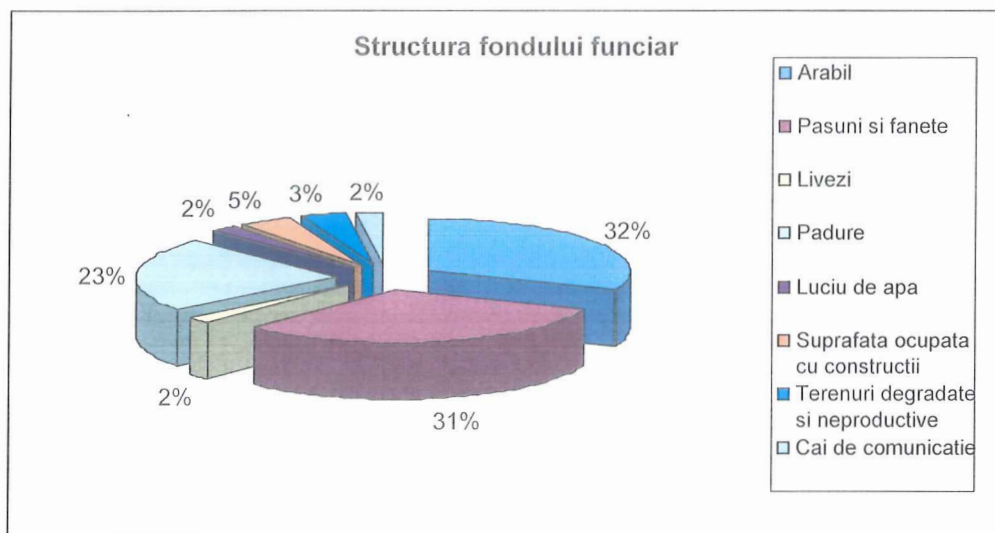
1. Agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală
2. Infrastructură și Mediu
3. Economic
4. Turism
5. Educație și cultură
6. Resurse Umane

1. Agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală

1.1. Agricultura

Comuna General Berthelot dispune de o suprafață teritorial – administrativă de 3074 ha, suprafață defalcată astfel:

Categoria	Suprafață totală (ha), din care:	Suprafață proprietate privată (ha)
Arabil	959	794
Pășuni și fânețe	961	845
Pădure	709	225
Livezi	62	56
Luciu de apă	64	14
Suprafață ocupată cu construcții	140	1135
Terenuri degradate și neproductive	107	101
Căi de comunicație	72	25
SUPRAFAȚĂ TOTALĂ	3074	2195



1.2. Producția vegetală

Producția vegetală reprezintă principala activitate în comună, 32% din suprafață totală fiind suprafață arabilă. Principalele plante cultivate sunt cele uzuale: grâul, porumbul, orzul, sfecla, cartoful, legumele, plantele furajere.

Deși există acest potențial agricol evident, dezvoltarea activităților cu caracter agricol din cadrul comunei nu a avut o dinamică foarte bună, întrucât activitatea agricolă se desfășoară în cea mai mare parte în cadrul gospodăriilor individuale.

1.3. Pomicultura

Pomicultura reprezintă o preocupare importantă a locuitorilor comunei General Berthelot, suprafață ocupata cu livezi fiind de 62 ha, ceea ce reprezintă 2% din suprafața totală a comunei.

1.4. Zootehnia

Creșterea animalelor reprezintă una dintre activitățile de bază ale locuitorilor comunei, 31% din suprafața comunei având destinația de pășuni sau fânețe. Creșterea animalelor se face în sistem gospodăresc pentru consumul propriu.

1.5. Silvicultura

Suprafața cu păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră a comunei General Berthelot este de 709 ha, reprezentând 23 % din suprafața totală.

1.6. Piscicultura

Principalul curs de apă îl constituie Râul Galbena. Pescuitul nu are o mare amploare în zona General Berthelot, însă există premisele dezvoltării acestuia.

2. Infrastructura și Mediu

2.1 Infrastructura de transport

Localitatea General Berthelot este străbătută de la est la vest de drumul județean DJ 687, pe care se desfășoară circulația majoră.

În localitatea Tuștea, circulația majoră se desfășoară pe DJ 687 C, care străbate localitatea de la sud-vest spre nord-est.

Localitatea Fărcădin este străbătută, de la sud-vest spre nord-est, de drumul județean DJ 687 C.

În partea de nord a localității, este asigurată legătura spre localitatea Livezi prin drumul comunal DC 97.

În prezent, drumurile din comună sunt asfaltate în proporție de 80%. Pe DC 97 există o porțiune de 0,5 km de drum neasfaltat, iar pe DC 96 sunt 0,250 Km de drum neasfaltat.

Modernizarea drumurilor locale a făcut parte din proiectele prioritare ale comunei în perioada 2007 – 2020 și constituie, de asemenea, o prioritate și pentru perioada 2021-2027.

2.2. Infrastructura de utilități

În prezent, alimentarea cu apă potabilă în comună General Berthelot se face în sistem centralizat în 4 din cele 5 sate ale comunei, rămânând de extins sistemul de alimentare cu apă în satul Crăguiș.

Rețeaua de canalizare este realizată în proporție de circa 80%, rămânând de realizat extinderea acesteia în satul Crăguiș.

În comună nu există rețea de alimentare cu gaz metan, însă aceasta utilitate edilitară face parte din proiectele prioritare ale comunei.

În comună nu există rețea de alimentare cu gaz metan, însă aceasta utilitate edilitară face parte din proiectele prioritare ale comunei.

Gospodăriile din comună General Berthelot sunt racordate la sistemul național energetic în proporție de 100%.

Localitățile din cadrul comunei beneficiază de servicii de telefonie fixă și mobilă, și există servicii de televiziune și internet.

2.3. Sănătate

În cadrul comunei General Berthelot, asistența medicală este asigurată de un cabinet medical uman, iar asistența sanitar veterinară este asigurată de un dispensar veterinar. La nivelul anului 2020, existau 2 medici și 3 persoane ce își desfășurau activitatea ca personal mediu sanitar.

2.4. Mediu

Pe teritoriul comunei General Berthelot, neexistând unități de producție industrială, nu sunt factori majori de poluare a aerului, a apei sau a solului.

3. Economic

Funcțiunea social-economică dominantă a Comunei o reprezintă agricultura și creșterea animalelor.

Comerțul și serviciile sunt prezente în Comuna General Berthelot prin activitățile diversificate oferite populației, astfel: prelucrarea brută a lemnului, activități de construcții, tâmplărie, dulgherie, zidărie, etc.

4. Turism

În comuna General Berthelot exista puncte de atracție turistică, ce ar putea aduce venituri substanțiale, atât locuitorilor interesați care doresc să investească în acest domeniu, cât și administrației locale, care ar beneficia de pe urma turismului prin contribuțiile noilor întreprinzători la bugetul local.

Obiective culturale de interes turistic în comuna General Berthelot sunt:

- Castelul General Berthelot
- zona paleontologică Tuștea
- loc de agrement și pescuit

Nu mai puțin importantă este existența unor obiective turistice la o distanță relativ mică de Comună, existând astfel oportunitatea de realizare a unor circuite turistice, care să includă atracții locale și atracții din vecinătate:

- ruinele romane de la Sarmizegetusa
- barajul Gura Apei – Retezat
- biserica Densus
- mănăstirea Prislop

În zona General Berthelot se pot dezvolta turismul și agroturismul, care ar putea deveni nucleu de dezvoltare locală, în condițiile existenței de atracții naturale și de istorie și cultură.

5. Educație și cultura

5.1. Învățământ

În comuna General Berthelot, procesul de învățământ se desfășoară în cadrul Școlii primare General Berthelot, cu învățământ acreditat la nivel preșcolar și ciclu primar. În comună există și un centru de perfecționare a adulților.

La nivelul anului 2020, erau înregistrați un număr de 26 copii, respectiv 11 copii la grădiniță și 15 elevi la școala primară. Pentru anul școlar 2021-2022, numărul acestora a crescut la 33 elevi, dintre care 19 copii înscriși la grădiniță și un număr de 14 elevi în ciclul primar.

Personalul didactic număra, la nivelul aceluiași an, 2 persoane, una în învățământul preșcolar și una în învățământul primar. Numărul total al personalului din cadrul unității de învățământ este de 7.

5.2. Cultura

În comuna General Berthelot exista 5 cămine culturale. La căminele din Livezi, Fărcădin și General Berthelot au fost realizate reparații capitale.

De asemenea, pe teritoriul comunei exista o bibliotecă cu peste 100 volume.

Spiritualitatea creștin – ortodoxă este reprezentată prin existența a patru biserici ortodoxe.

6. Resurse Umane

6.1. Populația

Structura populației comunei General Berthelot la nivelul anului 2020:

	Nr. locuitori
Femei	449
Bărbați	481
TOTAL	930

Conform datelor statistice, după o perioadă în care numărul deceselor a depășit numărul nașterilor (2010, 2011), în 2012 acestea au devenit egale, fluctuând apoi într-un sens sau altul, fără un trend clar, ascendent sau descendent. De asemenea, numărul plecărilor cu reședința din Comună a scăzut, în ultimii ani.

În anul 2020, la nivelul comunei era înregistrat un număr de 21 șomeri, din care 10 femei și 11 bărbați.

În ce privește angajații din comună, la nivelul anului 2020, numărul total al acestora este de 46, în domeniile: agricultură silvicultură, pescuit; industrie; salubritate; construcții; comerț;

activități profesionale, științifice și tehnice; administrație publică și apărare, asigurări sociale din sistemul public; învățământ; sănătate și asistență socială.

6.2. Servicii Sociale

Asistența socială

Serviciul de asistență socială este organizat în cadrul primăriei ca serviciu distinct.

Viața asociativă

În comuna General Berthelot funcționează două asociații: Asociația „General Berthelot” și Asociația sportivă „Unirea”.

VI. Analiza SWOT

Strategia de Dezvoltare Locală trebuie fundamentată pe o analiză relevantă a stării comunității, analiză prin care sunt evidențiate cerințele, constrângerile și opțiunile de dezvoltare. O astfel de analiză, care va releva punctele tari și punctele slabe ale comunității și mediului acesteia, respectiv oportunitățile de dezvoltare și posibilele riscuri ce trebuie evitate, este analiza SWOT.

Analiza SWOT este o metodologie de analiză a oricărui proiect de dezvoltare. Numele este descriptiv: Strengths (puncte tari), Weaknesses (puncte slabe), Opportunities (oportunități), Threats (riscuri/ amenințări).

Punctele tari și punctele slabe sunt concepte statice, ele reprezintă ceea ce există. În cadrul Comunei, punctele tari reprezintă resurse sau capacități interne care oferă posibilitatea îmbunătățirii situației economice și sociale existente. Punctele slabe sunt deficiențe care o pot face comuna vulnerabilă, împiedicând progresul. Oportunitățile și amenințările aparțin mediului extern și se referă la alegerile pe care le au de făcut persoanele implicate în procesul de planificare.

Unele "oportunități" și "amenințări" vor apărea din "punctele tari" și "punctele slabe" ale comunei. Amenințările pot fi concrete sau potențiale.

Analiza SWOT ia în considerare organizarea așezării, performanțele acesteia, produsele cheie și piețele strategice.

Analiza SWOT permite concentrarea atenției asupra zonelor cheie și realizarea de prezumții (presupuneri) în zonele asupra cărora exista cunoștințe mai puțin detaliate. În urma acestei analize, se poate decide dacă zona își poate îndeplini planul și în ce condiții. Pentru a avea certitudine că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a comunei, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care Uniunea Europeană susține politica de dezvoltare regională, s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală, actualizată pentru perioada 2021-2027.

În cele ce urmează ne propunem analiza situației locale, din perspectiva potențialului investitor în economia locală a comunei General Berthelot. Aceasta deoarece economia locală, principala forță motrice a dezvoltării locale, este în mare parte absentă pe teritoriul comunei. Atragerea de întreprinzători va genera ocupare profesională, venituri crescute ale locuitorilor, o utilizare mai eficientă a resurselor locale, apariția resurselor financiare necesare demarării unor proiecte de reabilitare/ extindere a infrastructurii fizice și sociale, de protecție a mediului, de dezvoltare turistică, pentru promovarea zonei, etc.

Analiza SWOT realizată include cele mai relevante detalii, prioritizând factorii semnificativi care pot dezvolta, respectiv afecta, teritoriul. Este realizată pe sectoare distincte, astfel încât să nu se piardă din vedere aspecte importante, dar și pentru a avea o abordare structurată.

Analiza își propune o prezentare a punctelor tari, slabe, a oportunităților și amenințărilor care determină spațiul geografic și socio-uman al comunei General Berthelot, fiind împărțită pe capitolele de mai jos, în vederea atragerii investitorilor și investițiilor în zonă.

1. AGRICULTURĂ, SILVICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ

PUNCTE TARI

- Condițiile climatice favorabile pentru agricultură.
- Terenul arabil reprezintă una din resursele naturale, ocupând o suprafață de 32% din total teren al comunei.
- Fânețe și pășuni - 31 %.
- Fond forestier - 23 %.
- Existența meșterilor populari și a unui potențial de dezvoltare a meseriilor tradiționale.
- Principalele activități economice, agricole și non-agricole, desfășurate de către locuitorii comunei sunt:
 - ✓ cultura plantelor,
 - ✓ exploatarea și prelucrarea lemnului,
 - ✓ creșterea animalelor.

PUNCTE SLABE

- Dotarea tehnică slabă a tuturor sectoarelor din agricultură.

- Nu există sisteme de colectare, prelucrare și valorificare superioară a produselor agricole.
- Lipsa resurselor materiale care să faciliteze angajarea specialiștilor din agricultură în mediul rural.
- Forța de muncă este îmbătrânită și insuficientă.
- Promovarea insuficientă a zonei rurale și a produselor specifice și tradiționale.
- Diversificarea slabă a activităților zonei rurale.
- Lipsa instalațiilor de irigații și dotării insuficiente cu utilaje agricole.
- Deficitul financiar al dezvoltării zootehniei.
- Accesul redus la servicii de consultanță rurală, datorită inexistenței acestor posturi la nivel local.
- Insuficiența serviciilor aducătoare de venit specifice zonei.
- Gradul redus de diversificare a activităților economice și dimensiunile reduse ale exploatațiilor agricole fac ca performanța economică să fie scăzută, iar agricultura practică este una de subzistență în cea mai mare parte a teritoriului.

OPORTUNITĂȚI

- Accesarea fondurilor europene pentru implementarea unor proiecte de investiții în agricultură și în activități economice non-agricole.
- Facilități legislative și crearea unor condiții favorabile arendării terenurilor agricole.
- Înființarea unor organizații și asociații profesionale de sprijin a producătorilor.
- Crearea unor zone de desfacere a produselor agroalimentare pentru populație.
- Crearea centrelor de colectare produse agricole specifice locale (cereale, legume, fructe) și crearea/ reabilitarea silozurilor.
- Crearea de unități de prelucrare produse agricole.
- Promovare activități piscicole.
- Posibilitatea înființării unor ferme zootehnice.

AMENINȚĂRI

- Cunoștințe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanțate din fondurile europene.
- Resurse financiare insuficiente pentru finanțarea și cofinanțarea proiectelor finanțate prin Fonduri Structurale și FEADR.

- Administrarea necontrolată a îngrășămintelor chimice pe terenurile agricole, ce are ca efect poluarea chimică a solului și implicit a pânzei de apă freatică din sol, precum și eroziunea solului.
- Creșterea perioadelor de secetă pe timpul unui an, coroborată cu lipsa sistemelor de irigații, conduce la producții agricole scăzute și de slabă calitate.

2. INFRASTRUCTURA ȘI MEDIU

PUNCTE TARI

- Alimentarea cu apă în comună.
- Procent ridicat de drumuri comunale modernizate.
- Introducerea iluminatului economic în satele General Berthelot și Tuștea.
- Reabilitarea DC 97 General Berthelot – Crăguiș și asfaltarea a 1,8 km.
- Reabilitarea termică a clădirii Scolii Generale cu clasele I-IV General Berthelot.
- Decolmatarea rigolelor și reabilitarea drumurilor vicinale din satele Tuștea și Fărcădin.
- Accesarea, prin Ordonanța 7/2006, a fondurilor pentru alimentarea cu apă în sistem centralizat a satelor General Berthelot, Tuștea și Fărcădin.
- Traversarea prin comună a drumului județean DJ 687.
- Existența rețelei de electricitate în toată comuna General Berthelot.
- Existența infrastructurii de telefonie fixă și mobilă.
- Existența, pe teritoriul comunei, a suprafețelor silvice în proporție mare.
- Defrișări controlate cu implicații asupra mediului înconjurător.
- Utilizarea redusă a pesticidelor și îngrășămintelor.
- Existența unui dispensar medical.
- Arhitectura tradițională.
- Lucrări de cadastru imobiliar intravilan și constituirea băncii de date urbane în comună General Berthelot în curs de execuție.

PUNCTE SLABE

- Nefinalizarea sistemului de alimentare cu apă și a canalizării în toate satele.
- Inexistența sistemelor de distribuție a energiei termice și de gaze.
- Dotarea necorespunzătoare cu echipamente.
- Infrastructura de transport slab dezvoltată.

- Poluarea apelor de suprafață și subterane, ca urmare a deversării necontrolate precum și datorită inexistenței dezvoltării infrastructurii de canalizare.
- Interesul scăzut al agenților economici în protecția mediului înconjurător.
- Inexistența sistemelor centralizate de tratare a apei în comuna General Berthelot.
- Neefectuarea lucrărilor de stabilizare în zone cu pericol de alunecări de teren.
- Inexistența unei rampe ecologice, în apropiere, pentru deservirea comunei.
- Educația ecologică este superficială.
- Colectarea neselectivă a deșeurilor, în vederea reciclării, refolosirii, recuperării sau valorificării lor.
- Insuficienta preocupare a agenților economici în recuperarea și refolosirea ambalajelor.
- Lipsa fondurilor financiare destinate împăduririi terenurilor defrișate.
- Număr scăzut de medici de familie.
- Infrastructura de sănătate este deficitară.

OPORTUNITĂȚI

- Modernizarea sistemului rutier.
- Stoparea eroziunii malurilor și versanților de-a lungul pâraurilor.
- Extindere rețea de alimentare cu apă în satul Crăguș.
- Rețea de canalizare în toate satele comunei și stație de epurare.
- Amenajare platforme de gunoi.
- Rețea de gaz metan.
- Reabilitare cișmele (izvoare) apă potabilă.
- Reabilitare și modernizare drumuri comunale.
- Amenajare stație de tratare.
- Reabilitarea și extinderea iluminatului public în toate satele comunei.
- Realizarea de alei pietonale în comună.
- Regularizare scurgere ape pluviale în centrul civic în satele Tuștea și Livezi.
- Dotarea cu utilaje și echipamente pentru serviciul de gospodărire comunale și salubritate.
- Plantat perdele forestiere în extravilan pentru combaterea secetei.
- Împădurirea terenurilor neproductive din comună.
- Construcție dispensar uman și farmacie în comună.
- Creșterea suportului financiar acordat de Uniunea Europeană prin Fonduri Structurale pentru finanțarea proiectelor de infrastructură și mediu.

- Posibilitatea accesării unor programe de finanțare comunitare ale Uniunii Europene pentru sprijinirea dezvoltării infrastructurii în mediul rural, în special FEADR.
- Programe județene de modernizare a infrastructurii rutiere.
- Crearea unei infrastructuri de acces în zonele forestiere (deschiderea de noi drumuri forestiere, destinate noilor exploatare).

AMENINȚĂRI

- Cunoștințe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanțate din Fondurile Structurale.
- Resurse financiare insuficiente pentru finanțarea și cofinanțarea proiectelor finanțate prin Fonduri Structurale.
- Lipsa informațiilor legate de normele europene de mediu în rândul micilor întreprinzători.
- Cunoștințe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanțate din Fondurile Structurale pentru proiecte de infrastructură și mediu.
- Mentalitatea de indiferență față de protecția mediului.

3. MEDIUL ECONOMIC

PUNCTE TARI

- Producțiile agricole pot fi utilizate ca surse de materii prime în industria alimentară.
- Intensificarea procesului de consultanță agricolă și de accesare a fondurilor europene.
- Preocuparea pentru producerea de produse agricole ecologice.
- Exploatarea și prelucrarea lemnului.
- Creșterea animalelor.
- Comerț – servicii.
- Agroturism.
- Șeptelul de animale.

PUNCTE SLABE

- Insuficiența surselor financiare pentru investiții.
- Lipsa unui sistem organizat de preluare a produselor agricole în scopul procesării sau

comercializării.

- Inexistența unui sistem de control al calității produselor agricole.
- Lipsa unui centru comun de comercializare în sistem en-gros a produselor agricole.
- Lipsa pregătirii investitorilor locali pentru accesarea de finanțări europene.

OPORTUNITATI

- Programe guvernamentale pentru sprijinirea inițiativelor locale, în special în domeniul dezvoltării zootehniei și a infrastructurii aferente.
- Creșterea asistenței financiare din partea Uniunii Europene pentru IMM-uri, atât prin Fondurile Structurale 2021 – 2027 cât mai ales în cadrul Planului de Redresare și Reziliență pentru depășirea efectelor pandemiei.
- Posibilitatea accesării creditelor cu dobândă subvenționată pentru crearea de noi locuri de muncă în mediul rural.
- Disponibilitatea de a încheia relații de parteneriat a autorităților locale, cu investitori locali sau străini.
- Amenajarea unui parc industrial.

AMENINTARI

- Instabilitatea legislativă.
- Interes redus al investitorilor pentru demararea de afaceri în comună, datorită infrastructurii fizice și sociale neadecvate, raportat la potențialul comunei.
- Oferte de creditare greu accesibile (garanții mari).
- Reducerea ponderii populației active și îmbătrânirea acesteia.
- Creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii, economiei locale și asistenței sociale în perspectivă la nivel național.

4. TURISM

PUNCTE TARI

- Existența condițiilor dezvoltării turismului rural.
- Existența condițiilor dezvoltării turismului ecumenic, ecologic, rural, cultural-istoric, de agrement.

- Existența unor zone de interes turistic în comuna General Berthelot: Castelul General Berthelot, Situl paleontologic Tuștea, dar și existența unor obiective turistice de interes major în imediata vecinătate a comunei.
- Crearea unui loc de agrement în zona lacului din General Berthelot.
- Existența unor manifestări de tradiție pentru folclorul regiunii.

PUNCTE SLABE

- Resurse financiare insuficiente, investiții autohtone și străine aproape inexistente.
- Lipsa de preocupare a cetățenilor privind conservarea mediului.
- Inexistența unor forme de promovare a comunei pentru creșterea numărului de turiști pe teritoriul acesteia.

OPORTUNITĂȚI

- Existența resurselor locale pentru desfășurarea activităților de turism.
- Îmbunătățirea condițiilor infrastructurii fizice și de utilități.
- Amenajare punct de agrement cu stand și baze sportive.
- Creșterea asistentei financiare din partea Uniunii Europene pentru IMM-uri, prin Fondurile Structurale 2021-2027.
- Disponibilitatea de a încheia relații de parteneriat a autorităților locale, cu investitori locali sau străini.

AMENINȚĂRI

- Instabilitatea legislativă.
- Interes redus al investitorilor pentru demararea de afaceri în comună, datorită infrastructurii fizice și sociale neadecvate, raportat la potențialul comunei.
- Oferte de creditare greu accesibile (garanții mari).
- Nepromovarea suficientă a zonei pentru atragerea turiștilor.

5. EDUCAȚIE ȘI CULTURA

PUNCTE TARI

- Existența unei unități școlare pentru învățământ preșcolar ciclu primar.
- Resurse de dezvoltare personală și profesională prin deținerea unei biblioteci.
- Existența a 3 cămine culturale reabilite.

PUNCTE SLABE

- Dotări slabe cu echipament IT și internet în cadrul școlilor.
- Populația școlarizată în învățământul primar și învățământul gimnazial în scădere datorita scăderii demografice a populației.
- Nivelul relativ redus al pregătirii școlare și respectiv profesionale a majorității locuitorilor comunei.

OPORTUNITATI

- Reabilitarea școlii la nivel european.
- Construcție săli de sport.
- Amenajarea de terenuri de sport.
- Dotare cu mobilier nou în școală.
- Reabilitare cămin cultural.
- Amenajarea muzeului țaranului satului.
- Existența unor programe comunitare și naționale de asigurare a accesului la educație pentru populațiile dezavantajate.
- Politici de stimulare a ocupării posturilor vacante pentru cadrele didactice și a menținerii cadrelor calificate.
- Existența unor programe guvernamentale de dezvoltare și modernizare a instituțiilor școlare și de cultură.

AMENINȚĂRI

- Scăderea gradului de instrucție școlară a populației tinere.

6. RESURSE UMANE - PIAȚA MUNCII

PUNCTE TARI

- Existența unor specialiști în domenii variate de activitate.
- Ospitalitatea recunoscută a locuitorilor.
- Număr relativ redus al inadaptaților social.
- Rata infracționalității extrem de redusă.

PUNCTE SLABE

- Îmbătrânirea populației (spor natural negativ și migrarea tinerilor spre centre urbane).
- Adaptarea mai lentă a populației rurale mature și vârstnice la schimbările și provocările lumii actuale, în general, și la fenomenul mobilității și reconversiei profesionale, în special.
- Migrarea persoanelor tinere spre mediul urban și străinătate, mai cu seama a celor cu pregătire profesională înaltă.
- Capacitatea financiară relativ scăzută a locuitorilor zonei.

OPORTUNITĂȚI

- Fondurile comunitare în domeniul social.
- Existența strategiei naționale antisărăcie.
- Existența unor exemple de succes ale unor localnici cu inițiativă.
- Posibilitatea accesării unor programe de finanțare guvernamentale pentru reconversie profesională și crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri.
- Grad redus de ocupare profesională, deci potențial important al forței de muncă locale, la salarii competitive la nivel regional (față de polii de creștere).
- Grad relativ redus de inadaptare socială a locuitorilor comunei.
- Implicarea autorităților locale în problemele comunității.

AMENINȚĂRI

- Scăderea numărului persoanelor calificate, prin ieșirea acestora din viața activă.
- Creșterea șomajului în rândul tinerilor absolvenți.
- Creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii, economiei

locale și asistenței sociale în perspectivă.

- Estomparea tradițiilor locale, odată cu trecerea timpului.

În urma analizei SWOT s-au identificat principiile prioritare care trebuie să stea la baza elaborării Strategiei în vederea dezvoltării durabile, și anume:

1. Viața economică a comunei trebuie revigorată și dezvoltată în toate domeniile sale: agricultura, zootehnie, industrie, comerț și silvicultură. Consiliul Local va trebui să investească pentru vitalizarea vieții economice a comunei. O economie sănătoasă și prosperă a Comunei determină o creștere a bunăstării membrilor ce alcătuiesc această comunitate. Comuna are nevoie de facilități și informații pentru atragerea de investitori și crearea de noi locuri de muncă. Sectorul primar (agricultura) poate fi revigorat prin atragerea de finanțări europene și naționale. În acest sens, administrația locală se poate preocupa mai mult pentru informarea cetățenilor despre oportunitățile de finanțare din acest domeniu de activitate. Sectorul secundar și cel terțiar pot beneficia la rândul lor de astfel de fonduri de dezvoltare, inclusiv prin fonduri europene, administrația locală putând fi implicată mai mult prin diminuarea unor taxe, facilități legate de asigurarea utilităților, etc.

2. Infrastructura necesită îmbunătățire continuă, de aceea investițiile trebuie făcute după anumite criterii economice, astfel încât să producă cele mai mari efecte benefice:

- siguranța locuitorilor comunei împotriva calamităților;
- raportul valoarea investiție/ efecte economico-financiare produse;
- raportul valoare investiție/ numărul beneficiarilor.

Infrastructura de bază, de la drumuri, alimentare cu apă, canalizare, trebuie în permanență întreținută, dar este necesară și realizarea unor investiții în extinderea și modernizarea acesteia.

3. Conex factorului economic, un alt punct important pentru creșterea atractivității comunei îl constituie valorificarea facilităților culturale și de agrement pe care le oferă sau pe care ar putea să le ofere comuna, astfel încât confortul social al locuitorilor să fie îmbunătățit. Baza culturală este insuficient dezvoltată. Există în continuare un potențial de creștere a activității culturale și în permanentizarea unor programe culturale și educaționale. Programele și spațiile de recreere trebuie dezvoltate nu doar în localitatea de reședință. De asemenea, proiectele de implicare comunitară a tinerilor ar trebui să reprezinte o preocupare permanentă a administrației locale.

4. Un alt domeniu prioritar este cel al dezvoltării serviciilor medicale, a serviciilor sociale și chiar a serviciilor educaționale. În acest sens, administrația locală trebuie să fie preocupată pentru modernizarea continuă a serviciilor medicale din comună, prin modernizarea și dotarea cabinetului medical, prin motivarea personalului medical în general, prin accesarea de fonduri europene în realizarea unor investiții în infrastructura medicală. Serviciile sociale de bază trebuie dezvoltate pentru categoriile cele mai vulnerabile. Serviciile educaționale la nivelul preșcolarilor și școlarilor trebuie îmbunătățite în permanență prin implicarea cadrelor didactice în programe specifice, prin accesarea de fonduri și investiții europene. Totodată sunt necesare programe de educație a adulților, programe de formare profesională și reconversie profesională, aspecte ce pot fi coordonate de către administrația locală.

VII. Obiectivele Strategiei locale de dezvoltare durabilă

Dezvoltarea teritorială este procesul de transformare a geografiei teritoriilor locuite (elemente fizice: infrastructura, peisaj, orașe, dar și structura teritorială și distribuția geografică a populației și activităților umane). Dezvoltarea teritorială este un concept comprehensiv folosit, de asemenea, ca obiectiv al politicilor publice: nu se urmărește numai creșterea economică în regiunile respective, ci și durabilitatea, cu aspectele sale economice, sociale, de mediu și culturale. În actualul context european, caracterizat de rate de creștere scăzută și dezechilibre regionale accentuate, dezvoltarea teritorială a devenit o prioritate generală, în vederea îmbunătățirii serviciilor și gradului de ocupare și în vederea reducerii dezechilibrelor teritoriale.

În perioada următoare, România trebuie să continue eforturile pentru depășirea decalajului pe care îl are față de Europa, aducând serviciile publice și deciziile mai aproape de cetățeni (conform principiului european al subsidiarității) și folosind mai eficient resursele existente: resurse locale, fonduri guvernamentale și programe europene.

Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 vizează mai multe aspecte în vederea dezvoltării durabile a spațiului rural, precum:

- Dezvoltarea unui sector agroalimentar durabil și competitiv pentru îmbunătățirea calității vieții și asigurării unor condiții de viață în mediul rural apropiate de cele din mediul urban, promovarea producției autohtone și ecologice și valorificarea produselor tradiționale și montane cu valoare adăugată.
- Modernizarea și reabilitarea infrastructurii sănătății publice la media standardelor Uniunii Europene, cu accent și pe zona rurală, inclusiv susținerea cercetării în medicină.
- Realizarea unui turism competitiv pe termen lung, dezvoltarea agroturismului, ecoturismului, turismului rural, balnear și cultural și îmbunătățirea imaginii României ca destinație turistică.
- Sprijinirea dezvoltării activităților economice productive în mediul rural, pe lângă cele agricole, prin încurajarea antreprenoriatului, asigurarea accesului la internet pentru muncă de la distanță, accesul sporit la serviciile de microfinanțare;
- Asigurarea condițiilor pentru o viață demnă a cetățenilor din comunitățile rurale prin accesul la locuințe și servicii de bază adecvate, sigure și la prețuri accesibile, accesul la transport

public eficient, la prețuri echitabile și accesibile pentru toți

Consolidarea eforturilor de protecție și salvagardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din rural.

Înscrierea colectivităților rurale din România pe calea dezvoltării durabile este condiționată de lichidarea decalajului în ceea ce privește condițiile de viață față de cerințele (imperativele) omului modern, prin:

- asigurarea accesului (universal) la servicii esențiale de interes general;
- creșterea treptată a ariei de cuprindere și a nivelului de exigență privind serviciile de interes general esențiale, pe măsura evoluției necesităților, tehnologiei și disponibilității resurselor.

În ceea ce privește dezvoltarea durabilă a colectivităților rurale, dincolo de realitățile diferite care necesită o abordare individualizată la nivelul fiecărei colectivități, există o serie de teme strategice de interes general. Pe primul loc se situează necesitatea asigurării vitalității demografice a comunelor, care trebuie să devină o temă prioritară, de sine stătătoare, și câmpul unor decizii lucide, fundamentate.

La nivelul Uniunii Europene, în orizontul de finanțare 2021 - 2027 sunt propuse 5 priorități investiționale, după cum urmează:

❖ **O Europă mai inteligentă**

- ✓ Cercetare și inovare;
- ✓ Digitalizare;
- ✓ Impulsionarea și creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii;
- ✓ Transformare economică.

❖ **O Europă mai verde**

- ✓ Fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris;
- ✓ Investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice.

❖ **O Europă mai conectată, cu rețele strategice de transport și digitale.**

❖ **O Europă mai socială, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și**

sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate.

- ❖ **O Europă mai apropiată de cetățenii săi**, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în Uniunea Europeană.

VIZIUNE 2027

Viziunea comunei General Berthelot reprezintă dezideratul care se dorește să fie atins în anul 2027, prin implementarea planului de masuri și proiecte.

La formularea viziunii s-a plecat de la premisa că baza dezvoltării comunei în toate sectoarele ține de dezvoltarea economică, motiv pentru care creșterea economică sustenabilă joacă un rol central.

Astfel, în vederea îmbunătățirii calității vieții populației (obiectiv general), comuna General Berthelot trebuie să își consolideze poziția economică, socială și culturală.

Atragerea de investitori care să creeze locuri de muncă bine remunerate are un rol central în îndeplinirea obiectivului general și a obiectivelor strategice și specifice. Aceștia nu doar că vor oferi locuri de muncă populației din comună, dar vor contribui semnificativ și la creșterea bugetului local, susținând astfel finanțarea investițiilor din alte sectoare: infrastructura rutieră, infrastructura tehnico-edilitară, educație, cultura, sănătate, etc.

Până în anul 2027, se dorește și creșterea calității serviciilor publice, astfel încât populația să beneficieze de servicii publice – educație, cultură, sănătate, servicii sociale, salubritate, siguranța și ordine publice - la standarde europene.

Pe de altă parte, atât dezvoltarea economică, cât și îmbunătățirea calității vieții populației trebuie să se realizeze sustenabil, ținând cont de principiile dezvoltări durabile. Atragerea unui număr mai mare de investitori nu trebuie să compromită calitatea mediului din comuna General Berthelot. Din contra, până în anul 2027, se vor aduce îmbunătățiri în ceea ce privește poluarea de la nivel local, fie prin acțiuni de ecologizare, fie prin împăduriri sau implementarea unui sistem viabil de managementul deșeurilor.

Strategia de dezvoltare

În conformitate cu premisele de formulare a Strategiei și cu perspectivele de dezvoltare a comunei General Berthelot, conceptul strategic trebuie enunțat astfel încât transpunerea sa într-un plan strategic să asigure un pachet de acțiuni care vor conduce la creșterea economică, creșterea bazei de impozitare, crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea calității mediului de viață a comunității.

Conceptul strategic de dezvoltare se traduce astfel printr-o dezvoltare economică datorată poziției geostrategice a comunei, determinată de atragerea de firme/activități economice/investiții. În acest sens, trebuie urmate două direcții prioritare: creșterea gradului de atractivitate a comunei (prin îmbunătățirea imaginii, a calității vieții, prin revitalizare) și facilități de atragere a firmelor private (prin investiții în infrastructura, oferta de terenuri și clădiri, servicii strategice, facilități fiscale, etc).

Obiectivul general al Strategiei de dezvoltare locale a comunei General Berthelot este îmbunătățirea calității vieții populației prin valorificarea sustenabilă a resurselor existente.

Pentru atingerea obiectivului general este nevoie de împărțirea acestuia în obiective specifice.

Pentru perioada de referință 2021-2021, obiectivele localității General Berthelot sunt în consens cu Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 și cu prioritățile investiționale din cadrul uniunii Europene.

Obiectiv strategic I – Dezvoltarea economiei locale

Obiective specifice:

OSI.1. – Crearea unui mediu de afaceri stimulat și competitiv

OSI.2. – Creșterea productivității sectorului agrozootehnic

OSI.3. – Creșterea ocupării forței de muncă și dezvoltarea resurselor umane

Obiectiv strategic II – Dezvoltarea infrastructurii rutiere și tehnico-edilitare și amenajarea teritoriului

Obiective specifice:

OSII.1. – Dezvoltarea infrastructurii de utilități

OSII.2. – Modernizarea rețelei de drumuri

OSII.3 – Amenajarea teritoriului

Obiectiv strategic III – Îmbunătățirea calității vieții

Obiective specifice:

OSIII.1. – Îmbunătățirea serviciilor de învățământ și educație

OSIII.2. – Îmbunătățirea serviciilor de sănătate și asistență socială

OSIII.3. – Dezvoltarea facilităților de agrement și petrecere a timpului liber

OSIII.4. – Sprijinirea activităților culturale

OSIII.5. – Valorificarea potențialului turistic local

Obiectiv strategic IV - Dezvoltarea capacității administrative și implicarea comunității în luarea deciziilor

Obiective specifice:

OSIV.1. – Îmbunătățirea capacității de dezvoltare și de implementare proiecte

OSIV.2. – Implicarea cetățenilor și actorilor locali în dezvoltarea zonei

OSIV.3 – Creșterea gradului de digitalizare a serviciilor publice

Obiectiv strategic V – Protecția mediului și utilizarea resurselor regenerabile de energie

Obiective specifice:

OSV.1. – Realizarea de lucrări de îmbunătățiri funciare

OSV.2. – Îmbunătățirea managementului deșeurilor solide

OSV.3. – Protejarea solului, apei și cadrului natural

OSV.4. – Utilizare resurse energetice regenerabile

OBIECTIVE GENERALE ȘI SPECIFICE

1. Agricultura

În domeniul agriculturii, obiectivul general al comunei General Berthelot îl reprezintă trecerea de la agricultura de subzistență la cea modernă, intensivă, racordată la principiile economiei de piață, pe coordonatele protejării mediului natural și îmbunătățirii nivelului de trai în zona rurală, conform cu standardele acquis -ului comunitar.

Obiectivele specifice sunt:

1. Realizarea unor structuri care să contribuie la relansarea producției agricole, prin:

- Atragerea și stimularea producătorilor agricoli pentru a se organiza în sisteme de cooperare și asociere în scopul aplicării unor tehnologii moderne
- Diversificarea activităților agricole și generatoare de venit la bugetul local
- Organizarea unei activități de consultanță agricolă care să aibă în sarcină rezolvarea operativă a tuturor problemelor agricole

2. Integrarea producției agricole cu industria alimentară, rețeaua de depozitare, transport, dezvoltarea agenților economici pentru prestări de servicii în agricultură.

3. Reactualizarea studiilor pedologice și agrochimice și stabilirea notelor de bonitare, pe sole, în cadrul fiecărei proprietăți; reactualizarea pe baza de bonitate, a zonării și microzonării producției agricole; studii de amenajare integrată a diferitelor zone, pentru protejarea și ridicarea potențialului productiv al pământului; studii de elaborare a noilor tipologii de exploatații agricole specifice.

4. Îmbunătățirea soiurilor folosite și orientarea către agricultura ecologică.

5. Monitorizarea acțiunii de creștere a animalelor și îmbunătățirea potențialului genetic al animalelor, asigurarea unor efective și producții animale care să satisfacă necesarul de consum a populației și crearea de disponibilități;

6. Conservarea și ameliorarea biodiversității fondului forestier prin:

- stoparea defrișării pădurilor și a vegetației forestiere din afara fondului forestier;
- excluderea pășunatului din păduri;
- conversia arboreților din lăstari la codru;
- reconstrucția ecologică a pădurilor destructurate.

2. Economie

Obiectivul general îl reprezintă creșterea competitivității și a performanței domeniului economic, în vederea întăririi capacității de adaptare la cerințele pieței interne și internaționale, pe fondul unei dezvoltări durabile și echilibrate a economiei pe ansamblu.

Obiectivele specifice sunt:

- Menținerea investițiilor actuale prin construirea parteneriatului cu mediul de afaceri

- Promovarea bunurilor și serviciilor locale
- Atragerea de noi investiții, îndeosebi din industrii nepoluante, prin utilizarea capacităților de producție, a resurselor existente și facilitarea accesului la utilități
- Încurajarea antreprenoriatului autohton

3. Infrastructura

Obiectivul general în materie de amenajare a teritoriului și infrastructură este reprezentat de “utilizarea optimă a teritoriului comunei și îmbunătățirea infrastructurii”, iar obiectivele specifice sunt:

- Îmbunătățirea infrastructurii de transport, astfel încât să fie reduse influențele negative asupra mediului și confortului populației
- Conservarea și întreținerea centrelor satelor
- Întreținerea drumului județean și a celor comunale, care deservesc nevoile curente ale locuitorilor și activităților economice
- Modernizarea sistemului rutier
- Realizarea de alei pietonale în comună și în satele componente.
- Finalizarea sistemelor de furnizare a apei curente și de canalizare capabile să deservească toți locuitorii comunei
- Realizarea rețelei de gaz metan
- Reabilitarea și extinderea iluminatului public
- Dotarea lucrărilor de interes public funcționale și capabile, pentru deservirea cetățenilor comunei în condiții civilizate
- Dotarea lucrărilor de interes public extinse, pentru diversificarea serviciilor publice arondate spațiului rural
- Restaurarea clădirilor din patrimoniu și punerea în valoare a acestora

4. Sănătate și servicii sociale

Obiectivul general în materie de dezvoltare socială este reprezentat de “creșterea calității vieții și a stării de sănătate a populației”, iar obiectivele specifice sunt:

- Facilitarea accesului la locuri de muncă
- Îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației
- Creșterea stării de sănătate a populației
- Sporirea nivelului de siguranță în comună

- Asigurarea unor prestații adecvate de asistență socială
- Sprijinirea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială pentru persoanele aflate în dificultate (minori, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități)
- Consolidarea coeziunii dintre Administrația Publică Locală și societatea civilă pentru rezolvarea problemelor de interes comunitar

5. Mediu

Obiectivul general în materie de mediu este reprezentat de “creșterea calității mediului și promovarea activă a măsurilor de protecție a acestuia” iar obiectivele specifice sunt:

- Creșterea calității aerului
- Reabilitarea solului degradat și împiedicarea degradării acestuia
- Îmbunătățirea sistemului de protecție a apelor de suprafață și subterane în vederea creșterii gradului de sănătate al populației
- Promovarea și susținerea practicilor de agricultură ecologică
- Constituirea unor mecanisme de colectare selectivă a deșeurilor

6. Turism

Obiectivul general pentru domeniul turism este “valorificarea turistică a potențialului natural și antropic al comunei”, iar obiectivele specifice sunt:

- Promovarea unor produse turistice variate cu oferte diversificate pentru atragerea turiștilor
- Aplicarea unor acțiuni eficiente de marketing, pentru sprijinirea evenimentelor locale și promovarea potențialului turistic
- Amenajare punct de agrement cu ștrand și baze sportive
- Valorificarea resurselor naturale ale comunei, pentru crearea infrastructurii de agrement

7. Educație și cultura

Educație

Obiectivul general pentru domeniul educație și formare este “dezvoltarea resurselor umane prin îmbunătățirea infrastructurii educaționale și asigurarea accesului la diferite forme de educație”, iar obiectivele specifice sunt:

- Menținerea și integrarea tinerilor în viața socială și economică a comunității

- Creșterea accesului și participării la formarea continuă
- Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale

Cultură și Sport

Obiectivul general în materie îl reprezintă “dezvoltarea infrastructurii pentru cultură, sport și agrement”, iar obiectivele specifice sunt:

- Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale
- Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive

8. Resurse Umane

Populația

- Crearea condițiilor de viață atractive pentru tineri, atât pentru cei din localitate, cât și pentru cei din exteriorul comunei, pentru atragerea acestora în comună
- Crearea de facilități și condiții pentru familiile de tineri

Piața muncii

- Crearea de suficiente locuri de muncă în domenii diversificate de activitate, pentru satisfacerea nevoilor de trai
- Posibilitatea de a urma cursuri de reconversie profesională în domenii căutate pe piața forței de muncă

VIII. Planul local de acțiune pentru dezvoltarea durabilă

1. Viziune și obiective generale

Dezvoltarea durabilă oferă o viziune pozitivă pe termen lung a societății, mult mai prosperă și mai întemeiată, și care promite un mediu mai curat, mai sigur, mai sănătos – o societate care furnizează o mai bună calitate a vieții pentru noi, pentru copiii noștri și pentru nepoții noștri. Punerea acestora în practică necesită creșterea suportului economic a progresului social și respectarea mediului înconjurător, pentru ca politica socială să sprijine performanța economică.

Desprinderea degradării mediului și a consumului de resurse din dezvoltarea economică și socială necesită o reorientare majoră a unor noi investiții publice și private, a unei tehnologii favorabile protecției mediului. Strategia de dezvoltare durabilă ar trebui să fie un catalizator pentru crearea politicii și a opiniei publice, în anii următori, și să devină o forță de conducere pentru reforma instituțională și pentru schimbări în comportamentul colectiv și consumator.

Obiectivele pe termen lung vor contura perspectivele și vor crea condiții pentru fiecare afacere care are încredere să investească în soluții inovatoare și să creeze locuri de muncă noi și de mai bună calitate.

Viziunea de dezvoltare pe termen lung a comunei General Berthelot este aceea de a asigura PROSPERITATE tuturor membrilor comunității, astfel:

- Protecția mediului
- Regenerare rurală
- Ocuparea forței de muncă
- Servicii de calitate în: administrație, educație, sănătate, servicii publice, Parteneriat public – privat, legături regionale și europene
- Economie în creștere
- Resurse judicious valorificate
- Infrastructura edilitară, de afaceri și transport durabilă
- Turism și agrement
- Atragerea și încurajarea investițiilor

- Transparența deciziilor
- Egalitatea șanselor, coeziune economică și socială

Comuna General Berthelot își propune să obțină, până în anul 2027, prin implicarea tuturor sectoarelor comunității locale în planificarea locală și în procesul de luare a deciziilor:

- Asigurarea accesului tuturor locuitorilor la servicii de baza adecvate: educație, sănătate, locuință, energie, formare profesională, transport.
- Crearea suportului pentru asigurarea nevoilor la nivel local, de la producție la consum și evacuare.
- Asigurarea dezvoltării economiei locale într-un mod care să nu amenințe resursele naturale și mediul înconjurător.
- Protejarea mediului prin adoptarea unei abordări eco-sistem și prin minimizarea utilizării resurselor naturale și a terenului, a generării de deșeuri și emisii poluante și prin încurajarea biodiversității.
- Protejarea, prezervarea, protecția și reabilitarea valorilor culturale, artistice și istorice inclusiv a clădirilor, monumentelor, evenimentelor, îmbunătățind și respectând atractivitatea și funcționalitatea spațiilor și clădirilor.

Analiza situației existente și evaluarea obiectivelor au condus la stabilirea unor obiective generale prioritare pentru dezvoltarea pe termen mediu și scurt:

- Îmbunătățirea infrastructurii rurale și creșterea gradului de accesibilitate a cetățenilor la aceasta.
- Dezvoltarea turismului prin diversificarea ofertei turistice (creșterea ponderii turismului istoric și a celui cultural, punerea în valoare a potențialului zonei și stimularea valorificării potențialului zonei).
- Dezvoltarea economică durabilă.
- Regenerarea și punerea în valoare a capitalului natural și antropic.

2. Măsuri de întărire a capacității instituționale

Pentru îndeplinirea obiectivelor propuse în cadrul Agendei Locale 21, este nevoie de o mobilizare a resurselor financiare și umane, precum și de identificare mecanismelor celor mai eficiente de utilizare a acestora.

Realizarea obiectivelor presupune întărirea capacității instituționale a comunei General Berthelot, atât la nivelul factorilor de decizie cât și al celor de execuție, atragerea resurselor financiare suficiente pentru realizarea investițiilor, îmbunătățirea nivelului de pregătire și specializare a resurselor umane, identificarea celor mai eficiente posibilități de comunicare.

2. 1 Managementul resurselor umane

Politica eficientă de utilizare a resurselor umane în cadrul Primăriei va viza:

- obținerea certificării calității serviciilor - ISO – 9001.
- realizarea unei corelări între cerințele din sistemul de administrație și capacitățile resurselor umane existente.
- fișe ale postului actualizate în permanență în funcție de necesități
- realizarea unui regulament de organizare și funcționare actualizat

Se va urmări, de asemenea, creșterea nivelului de pregătire profesională a angajaților primăriei prin:

- realizarea unui nivel calitativ superior al pregătirii profesionale, prin participarea cel puțin o dată pe an la programe de instruire (traininguri, cursuri, seminarii).
- colaborarea cu alte instituții, organizații pentru realizarea unor cursuri de pregătire pe domenii ale administrației locale.
- identificarea posibilităților de a participa la programe de finanțare în domeniul perfecționării resurselor umane.

Motivarea și responsabilizarea personalului se va face prin:

- stimularea gradului de conștientizare a angajaților asupra importanței activității fiecăruia.
- realizarea unor schimburi de experiență cu instituții similare din alte localități, fie în țară, fie în cadrul relațiilor cu comune partenere din străinătate.
- stimularea financiară diferențiată a angajaților în funcție de eficiența activității desfășurate.

2.2 Eficientizarea comunicării și managementului serviciilor

- realizarea unei colaborări mai eficiente între birourile și serviciile primăriei.
- eficientizarea activității în cadrul primăriei.

- creșterea gradului de digitalizare a serviciilor publice.
- digitalizarea activității în cadrul primăriei.

2.3 Realizarea compatibilității instituționale cu UE

- implementarea unei structuri instituționale capabile să se adapteze legislației comunitare.
- aplicarea măsurilor de reformă în administrația publică locală.

2.4 Managementul relației cu cetățenii

Administrația locală a comunei General Berthelot are în vedere, între obiectivele sale prioritare, și îmbunătățirea raportului cetățean – administrație, ținând cont de câteva principii fundamentale ale acestei relații: servicii oferite în folosul efectiv al cetățenilor, transparenta în luarea și aplicarea deciziilor, participarea activă și efectivă a societății civile la luarea deciziilor, politici și metode eficiente de comunicare cu cetățenii.

Un alt obiectiv ar fi acela al elaborării și implementării unui sistem de monitorizare a calității serviciilor oferite cetățenilor și a gradului de satisfacere a cerințelor comunității.

3. Proiecția financiară

Bugetul local reflectă, prin structura sa, atât la capitolul cheltuieli cât și la venituri, evoluția activității economico-sociale a comunei General Berthelot, care se circumscrie coordonatelor generale de dezvoltare a societății românești.

Principalele obiective strategice ale managementului administrației publice constau în obținerea unui buget echilibrat, sustenabil în timp, capabil să asigure furnizarea serviciilor publice și creșterea solvabilității financiare a administrației locale, astfel încât să se garanteze o finanțare optimă și echilibrată a dezvoltării.

În fiecare an, bugetul a reflectat un compromis între nevoile comunității și posibilitățile de satisfacere a acestora, situație ce a impus o repartizare complexă a resurselor financiare limitate și o folosire cât mai eficientă a sumelor obținute din sursele proprii și atrase.