



# STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A COMUNEI SFÂNTU GHEORGHE, JUDEȚUL TULCEA 2023-2030

Page 1 of 338

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020  
Competența face diferența!*



[www.poca.ro](http://www.poca.ro)

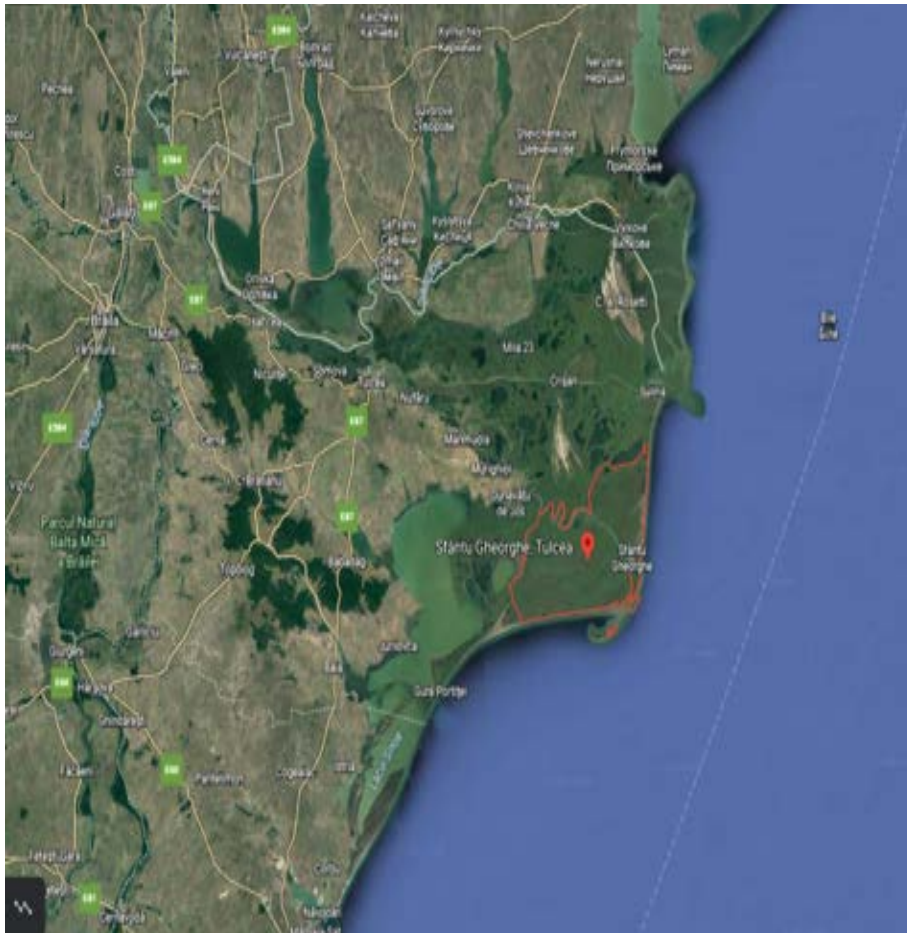


Figura1 Amplasamentul Comunei Sfântu Gheorghe

**Strategia de dezvoltare Locală a comunei Sfântu Gheorghe ,  
Județul Tulcea 2023-2030 elaborată în cadrul proiectului ”Investiții în  
consolidarea capacității administrației publice a UAT Comuna Sfântu Gheorghe, Jud.  
Tulcea, Cod SMIS 155128**

Page 2 of 338

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Cuprins:

Sumar	.....	7
Abrevieri	.....	9
Listă tabele	.....	11
Lista figuri	.....	13
Introducere	.....	20
<b>Capitolul 1</b>	<b>Metodologia de elaborare a strategiei de dezvoltare</b>	<b>39</b>
1.1	Descrierea metodologiei .....	39
1.2	Documentarea și procesul de participare pentru elaborarea strategiei	40
<b>Capitolul 2</b>	<b>Definirea Comunei Sfântu Gheorghe județul Tulcea .....</b>	<b>43</b>
2.1	Delimitarea și definirea teritorială .....	43
2.2	Reprezentarea demografică .....	65
2.3	Resurse create de om .....	95
2.4	Percepția asupra localității .....	101
<b>Capitolul 3</b>	<b>Analiza regiunii: Descrierea status quo-ului Regiunii de Dezvoltare Sud -Est și a Județului Tulcea.....</b>	<b>134</b>
3.1	Analiza structurală a Regiunii de Dezvoltare Sud -Est .....	134
3.2	Descrierea generală a Regiunii de Dezvoltare Sud -Est .....	137
3.3	Derivarea potențialului regional de dezvoltare durabilă .....	144
3.4	Analiza structurală a Județului Tulcea .....	147
3.5	Descrierea generală a Județului Tulcea .....	149
3.6	Derivarea potențialului județean de dezvoltare durabilă	167
<b>Capitolul 4</b>	<b>Derivarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea 2023-2030 .....</b>	<b>181</b>
4.1.1	Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a economiei .....	188
4.1.1.1	Economia în Comuna Sfântu Gheorghe .....	188





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

4.1.1.2	Analiza SWOT .....	195
4.1.1.3	Justificarea acțiunilor de dezvoltare a economiei .....	196
4.1.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru economie și măsuri de orientare .....	200
4.1.2.1	Obiectiv General .....	200
4.1.2.2	Obiective Specifice .....	200
4.1.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	201
4.2.1	Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a mediului.....	218
4.2.1.1	Mediul în Comuna Sfântu Gheorghe.....	218
4.2.1.2	Analiza SWOT .....	225
4.2.1.3	Justificarea acțiunilor de dezvoltare a mediului .....	226
4.2.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru mediu și măsuri de orientare .....	229
4.2.2.1	Obiectiv General .....	229
4.2.2.2	Obiective Specifice .....	229
4.2.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	229
4.3.1	Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a amenajării teritoriale .....	241
4.3.1.1	Amenajarea teritoriului în Comuna Sfântu Gheorghe .....	241
4.3.1.2	Analiza SWOT .....	245
4.3.1.3	Justificarea acțiunilor de dezvoltare a amenajării teritoriului .....	247
4.3.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru amenajarea teritoriului și măsuri de orientare .....	250
4.3.2.1	Obiectiv General .....	251
4.3.2.2	Obiective Specifice .....	251
4.3.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	251
4.4.1	Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a instituțiilor locale.....	261





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

4.4.1.1	Instituții locale în Comuna Sfântu Gheorghe .....	261
4.4.1.2	Analiza SWOT .....	265
4.4.1.3	Justificarea acțiunilor de dezvoltare a instituțiilor locale.....	266
4.4.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune instituții locale și măsuri de orientare .....	269
4.4.2.1	Obiectiv General .....	269
4.4.2.2	Obiective Specifice .....	269
4.4.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	270
4.5.1	Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare socială .....	279
4.5.1.1	Domeniul social în Comuna Sfântu Gheorghe .....	279
4.5.1.2	Analiza SWOT .....	281
4.5.1.3	Justificarea acțiunilor de dezvoltare socială .....	282
4.5.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune socială și măsuri de orientare .....	285
4.5.2.1	Obiectiv General .....	285
4.5.2.2	Obiective Specifice .....	285
4.5.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	285
4.6.1	Definirea și justificarea acțiunilor de educație și formare .....	292
4.6.1.1	Educația și formarea în Comuna Sfântu Gheorghe.....	292
4.6.1.2	Analiza SWOT .....	296
4.6.1.3	Justificarea acțiunilor de educație și formare .....	297
4.6.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de educație și formare și măsuri de orientare .....	300
4.6.2.1	Obiectiv General .....	300
4.6.2.2	Obiective Specifice .....	300
4.6.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	300





UNIUNEA EUROPEANĂ



4.7.1	Definirea și justificarea acțiunilor de cultură, culte, sport și agreement .....	307
4.7.1.1	Cultura, cultele, sportul și agreementul în Comuna Sfântu Gheorghe .....	307
4.7.1.2	Analiza SWOT .....	309
4.7.1.3	Justificarea acțiunilor de cultură, culte, sport și agreement .....	310
4.7.2	Orientare strategică: derivarea domeniului de cultură, culte, sport, agreement și măsuri de orientare .....	311
4.7.2.1	Obiectiv General .....	311
4.7.2.2	Obiective Specifice .....	311
4.7.2.3	Măsuri de orientare - Fișe de Proiect .....	311
<b>Capitolul 5</b>	<b>Prezentare generală a activităților de implementare a strategiei, operaționalizarea proiectelor și îndeplinirea obiectivelor .....</b>	<b>320</b>
5.1	Sistemul de management și monitorizare, reprezentarea proceselor de lucru.....	320
5.2	Parteneriate și abordări pentru proiecte potențiale de cooperare	330
<b>Anexă</b>	.....	<b>332</b>



Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a Națiunilor Unite a fost adoptată în anul 2015 de către Adunarea generală a ONU, documentul cuprinzând 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) care reprezintă un apel urgent la acțiune din partea tuturor țărilor - dezvoltate și în curs de dezvoltare - într-un parteneriat global.

În vederea implementării la nivel european a Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, Consiliului UE, a adoptat la 20 iunie 2017, documentul intitulat „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă” .

În acest context, România, în calitate de stat membru al Organizației Națiunilor Unite (ONU) și Uniunii Europene (UE), și-a exprimat adeziunea la cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030 și în același timp a implementat prevederile documentului Consiliului UE - „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă”, adoptând printre altele *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030* .

Strategia de Dezvoltare Locală 2023-2030, a Comunei Sfântu Gheorghe din Județul Tulcea reprezintă cadrul local al implementării celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) și susținerea Agendei 2030. În acest context, documentul strategic are în vedere sprijinirea dezvoltării localității luând în considerare 7 domenii principale, respectiv: economic; mediu; amenajarea teritoriului; instituții locale; social; educație și formare; cultură, culte, sport și agrement.

Strategia este orientată către toți cetățenii comunei și are în vedere atât generațiile prezente cât și cele viitoare, în contextul promovării și derulării programelor de dezvoltare durabilă. Se urmărește așadar, antrenarea tuturor actorilor locali importanți în luarea deciziilor favorabile dezvoltării locale, pentru a fi valorificate toate resursele locale, pentru a se atrage finanțări care să conducă în final la creșterea bunăstării membrilor comunității și la definirea localității ca un pol de dezvoltare locală în zona Deltei Dunării. Documentul are în vedere realizarea dezvoltării economice eficiente în paralel cu asigurarea echilibrului social, în condițiile specificului localității determinat de amplasarea sa pe teritoriul RBDD și a respectării normelor legate de protecția patrimoniului natural strict protejat.

Din punct de vedere structural, Strategia Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe este alcătuită din 5 capitole, precedate de o scurtă introducere, după cum urmează:



- **Introducerea** - face o scurtă prezentare a istoricului Strategiei, analizând pe scurt stadiul îndeplinirii proiectelor conținute/propuse de vechea strategie de dezvoltare a comunei, prezintă contextul global, european și național privind dezvoltarea durabilă, evocând documentele programatice ale Organizației Națiunilor Unite și Uniunii Europene, cât și în politicile publice ale României în domeniu;
- **Capitolul 1** - prezintă metodologia de elaborare a strategiei de dezvoltare, incluzând etapele elaborării strategiei, dar și aspecte esențiale legate de documentarea și procesul de participare pentru elaborarea strategiei;
- **Capitolul 2** - definește aspectele esențiale ale teritorialității Comunei Sfântu Gheorghe, fiind prezentate amplasarea, istoricul, relieful, clima, dar și profilul demografic și percepția asupra localității;
- **Capitolul 3** - descrie Regiunea de Dezvoltare Sud -Est și Județul Tulcea din punct de vedere structural și prezintă potențialul regional și județean. Sunt de asemenea prezentate și aspecte privind nevoile de dezvoltare la nivel regional și județean;
- **Capitolul 4** - prezintă Strategia de Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe 2023-2030. Astfel, sunt definite 7 domenii de dezvoltare: economic, de mediu, de amenajare a teritoriului, instituții locale; social, educație și formare precum și cultură, culte, sport și agreement). Pentru fiecare din cele 7 domenii
  - există o parte justificativă, prin intermediul analizei SWOT;
  - sunt prezentate acțiunile de dezvoltare;
  - este definit procesul de orientare strategică a domeniilor, prezentând obiective generale și specifice precum și măsuri de orientare (fișe de proiect).
- **Capitolul 5** - prezintă activitățile de implementare a strategiei, operaționalizarea proiectelor și îndeplinirea obiectivelor, fiind descrise sistemul de management, de monitorizare, reprezentarea proceselor de lucru și prezentarea unor parteneriate utilizabile pentru proiecte potențiale de cooperare.



<b>UAT</b>	<b>Unitate Administrativ Teritorială</b>
<b>CJ</b>	<b>Consiliul Județean</b>
<b>GL</b>	<b>Grup de lucru</b>
<b>UE</b>	<b>Uniunea Europeană</b>
<b>NGEU</b>	<b>Next Generation EU</b>
<b>IMM</b>	<b>Întreprinderi mici și mijlocii</b>
<b>ONG</b>	<b>Organizații neguvernamentale</b>
<b>ODD</b>	<b>Obiectiv de dezvoltare durabilă</b>
<b>FEDR</b>	<b>Fondul european de dezvoltare regională</b>
<b>FSE</b>	<b>Fondul social european</b>
<b>PODD</b>	<b>Programul Operațional Dezvoltare Durabilă</b>
<b>POT</b>	<b>Programul Operațional Transport</b>
<b>POS</b>	<b>Programul Operațional Sănătate</b>
<b>POCU</b>	<b>Programul Operațional Capital Uman</b>
<b>POCS</b>	<b>Programul Operațional Combaterea Sărăciei</b>
<b>POR</b>	<b>Programele Operaționale Regionale</b>
<b>POAT</b>	<b>Programul Operațional Asistență Tehnică</b>
<b>PNRR</b>	<b>Planul Național de Relansare și Reziliență</b>
<b>PNDR</b>	<b>Programul Național de Dezvoltare Rurală</b>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

<b>IS</b>	Inspectoratul școlar
<b>AJOFM</b>	Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă
<b>ADR</b>	Agenția pentru Dezvoltare Regională
<b>APM</b>	Agenția de Protecție a Mediului
<b>APIA</b>	Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
<b>DSV</b>	Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
<b>DJS</b>	Direcția Județeană de Statistică
<b>ANM</b>	Administrația Națională de Meteorologie
<b>ISU</b>	Inspectoratul pentru situații de urgență
<b>ADI</b>	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
<b>IFN</b>	Instituții financiare non-bancare
<b>CJAS</b>	Casa Județeană de Asigurări de Sănătate
<b>GAL</b>	Grup de Acțiune Locală
<b>RBDD</b>	Rezervația Biosferei Delta Dunării
<b>PNRR</b>	Planul Național de Redresare și reziliență
<b>GMS</b>	Grup de Management Strategic
<b>ANZM</b>	Agenția Națională a Zonei Montane
<b>PGL</b>	Punct Gastronomic Local





UNIUNEA EUROPEANĂ

## Listă Tabele

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Tabel 1	Structura Planului Național de Redresare și Reziliență	Pag.38
Tabel 2	Arii protejate pe teritoriul comunei Sfântu Gheorghe	Pag.57
Tabel 3	Evoluția populației Comunei Sfântu Gheorghe în perioada 1897 până în 1991	Pag.71
Tabel 4	Evoluția structurii etnice a populației Comunei Sfântu Gheorghe în perioada 1894-1992	Pag.72
Tabel 5	Evoluția distribuției populație comunei Sfântu Gheorghe pe sexe (1992 -ianuarie 2022).	Pag.73
Tabel 6	Structura pe grupe de vârste a populației comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022	Pag.75
Tabel 7	Distribuția populații pe sexe și categorii de vârstă la nivelul comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022	Pag.76
Tabel 8	Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992-2022	Pag.76
Tabel 9	Evoluția structurii etnice a populației comunei Sfântu Gheorghe 1894-2011	Pag. 81
Tabel 10	Evoluția sporului natural al comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021	Pag. 83
Tabel 11	Nascuți vii, decese, spor natural, căsătorii și divorțuri în comuna Sfântu Gheorghe 1990-2021	Pag.86
Tabel 12	Sosiri/plecări raportate la numărul populației comunei Sfântu Gheorghe 1992-2021	Pag.87
Tabel 13	Populația activă civilă România și județul Tulcea	Pag.89
Tabel 14	Populația activă civilă în județul Tulcea pe sexe	Pag.90
Tabel 15	Resurse de muncă România și județul Tulcea	Pag. 90
Tabel 16	Resurse de muncă România și județul Tulcea pe sexe	Pag.91





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Tabel 17	Evoluția numărului mediu de salariați în comuna Sfântu Gheorghe în perioada 1992-2021	Pag. 92
Tabel 18	Domenii în care activează salariații din comuna Sfântu Gheorghe	Pag.93
Tabel 19	Șomeri în comuna Sfântu Gheorghe	Pag. 95
Tabel 20	Caracteristici ale grupului țintă - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.102
Tabel 21	Nivelul de studii al grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.107
Tabel 22	Atitudinea grupului investigat față de serviciile furnizate de instituție	Pag.107
Tabel 23	Factori de motivare la localul de muncă în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului	Pag.108
Tabel 24	Problemele comunei în viziunea angajaților primăriei	Pag.110
Tabel 25	Aspecte pozitive/negative în legătură cu locul de muncă în viziunea angajaților primăriei	Pag.112
Tabel 26	Cele mai importante acțiuni în sensul dezvoltării localității în viziunea membrilor angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe	Pag.114
Tabel 27	Acțiuni/proiecte utile pentru dezvoltarea localității Sfântu Gheorghe din perspectiva angajaților din administrația locală	Pag.116
Tabel 28	Distribuția pe sexe a grupului țintă - membri ai comunității	Pag.117
Tabel 29	Distribuția pe vârste a grupului investigat- membri ai comunității	Pag.119
Tabel 30	Nivelul de studii al grupului investigat- membri ai comunității	Pag.120
Tabel 31	Ocupația respondenților- membri ai comunității	Pag.121
Tabel 32	Situația veniturilor din ultima lună a persoanelor intervievate- membri ai comunității	Pag.123





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Tabel 33	Ierarhizarea răspunsurilor cetățenilor cu privire la aspecte grave și mai puțin grave din viața comunei	Pag. 129
Tabel 34	Evoluția populației Regiunii de dezvoltare Sud-Est 1992-2022	Pag.141
Tabel 35	Evoluția pe sexe a populației Județului Tulcea 1992-2022	Pag. 161
Tabel 36	Evoluția sporului natural al populației Județului Tulcea 1992-2021	Pag.162
Tabel 37	Evoluția populației Județului Tulcea raportată la cea a regiunii de Dezvoltare Sud- Est 1992-2022	Pag. 163
Tabel 38	Suprafața totală de teren la nivelul comunei Sfântu Gheorghe (2014)	Pag.241
Tabel 39	Număr total de funcții - aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe	Pag. 263
Tabel 40	Posturile ocupate din cadrul Primăriei Comunei Sfântu Gheorghe (exclusiv demnitarii) după nivelul studiilor	Pag.264
Tabel 41	Populația școlară din localitatea Sfântu Gheorghe în anul 2021	Pag. 293
Tabel 42	Evoluția populației școlare a comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021	Pag.294
Tabel 43	Evoluția corpului didactic al comunei Sfântu Gheorghe	Pag. 295

## Listă Figuri

Figura 1	Amplasamentul Comunei Sfântu Gheorghe	Pag. 2
Figura 2	Gradul de realizarea a proiectelor cuprinse în Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, pentru perioada 2011-2016	Pag.22
Figura 3	Obiectivele de Dezvoltare Durabilă - Agenda 2030	Pag. 24
Figura 4	Obiectivele Pactului Ecologic European	Pag .26





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 5	ODD - Agenda 2030 - Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030	Pag. 33
Figura 6	Localizarea localității Sfântu Gheorghe la nivel național	Pag. 43
Figura 7	Suprafața comunei Sfântu Gheorghe	Pag.44
Figura 8	Localizarea Comunei Sfântu Gheorghe în cadrul județului Tulcea	Pag.45
Figura 9	Relief specific Deltei Dunării	Pag.46
Figura 10	Insula Sacalin - foto din dronă	Pag.47
Figura 11	Harta reliefului in comuna Sfantu Gheorghe si a imprejurimilor	Pag.48
Figura 12	Plaja Sfântu Gheorghe	Pag.49
Figura 13	Valorile lunare multianuale ale temperaturilor la stația Sfântu Gheorghe	Pag.50
Figura 14	Umezeala relativă lunară multianuală la stația Sfântu Gheorghe	Pag.51
Figura 15	Valorile lunare multianuale ale precipitațiilor la stația Sfântu Gheorghe	Pag.52
Figura 16	Valorile nebulozității lunare multianuale la stația Sfântu Gheorghe	Pag.53
Figura 17	Durata de strălucire a soarelui la stația Sfântu Gheorghe	Pag.54
Figura 18	Valorile medii lunare ale vitezei vântului la stația Sfântu Gheorghe	Pag. 55
Figura 19	Harta Rezervației Biosferei Delta Dunării	Pag.58
Figura 20	Harta resurselor de vânt ale României	Pag. 61
Figura 21	Harta potențialului solar al României	Pag. 62
Figura 22	Evoluția populației României 2012- ianuarie 2022	Pag. 65





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 23	Evoluția populației Județului Tulcea 1992 - ianuarie 2022	Pag. 66
Figura 24	Structura etnică a populației României - RPL 2021	Pag. 67
Figura 25	Distribuția pe sexe și pe medii de rezidență - date provizorii RPL 2021	Pag. 68
Figura 26	Evoluția populației României la recensăminte 1948 -2021 - date provizorii RPL 2021	Pag. 68
Figura 27	Evoluția populației Județului Tulcea la recensăminte 1948 - 2021 - date provizorii RPL 2021	Pag. 69
Figura 28	Evoluția populației Comunei Sfântu Gheorghe 1992 - ianuarie 2022	Pag. 69
Figura 29	Populația Comunei Sfântu Gheorghe raportată la populația Județului Tulcea la 1 ianuarie 2022	Pag. 70
Figura 30	Evoluția populației localității Sfântu Gheorghe 1897-1991	Pag. 71
Figura 31	Structura pe sexe a populației Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022	Pag. 72
Figura 32	Distribuția procentuală pe sexe a populației comunei Sfântu Gheorghe - ianuarie 2022	Pag. 73
Figura 33	Distribuția procentuală pe sexe a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992 -ianuarie 2022	Pag. 74
Figura 34	Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe ianuarie 2022	Pag. 75
Figura 35	Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992-2022	Pag. 77
Figura 36	Populația pe sexe si grupe de vârstă a comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie -2022	Pag. 78
Figura 37	Distribuția populației Comunei Sfântu Gheorghe pe etnii	Pag. 81





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 38	Evoluția structurii etnice a populației comunei Sfântu Gheorghe 1894-2011	Pag. 82
Figura 39	Structura religioasă a populației comunei Sfântu Gheorghe	Pag. 83
Figura 40	Evoluția Evoluția nașterilor și deceselor în comunei Sfântu Gheorghe - 1990-2021	Pag. 84
Figura 41	Evoluția sporului natural al comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021	Pag. 85
Figura 42	Evoluția căsătoriilor la nivelul comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021	Pag. 85
Figura 43	Sosiri/plecări raportate la numărul populației comunei Sfântu Gheorghe 1992- 2021	Pag.88
Figura 44	Migrația populației comunei Sfântu Gheorghe la nivelul anului 2021	Pag. 88
Figura 45	Populația activă civilă România și județul Tulcea	Pag. 90
Figura 46	Numărul mediu de salariați, comuna Sfântu Gheorghe	Pag.92
Figura 47	Domenii în care activează salariații din comuna Sfântu Gheorghe	Pag.94
Figura 48	Pondere salariaților din totalul populației comunei Sfântu Gheorghe	Pag.95
Figura 49	Harta drumurilor din Județul Tulcea	Pag.96
Figura 50	Strada din Sfântu Gheorghe	Pag.97
Figura 51	Căminul cultural din comuna Sfântu Gheorghe	Pag.98
Figura 52	Festivalul Anonimul de la Sfântu Gheorghe	Pag.99
Figura 53	Biserica din Sfântu Gheorghe	Pag.100







UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 54	Distribuția pe sexe a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.103
Figura 55	Distribuția pe grupe de vârstă a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag. 104
Figura 56	Distribuția în funcție de vechimea în muncă a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.105
Figura 57	Distribuția în funcție de vechimea în postul actual a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.106
Figura 58	Nivelul de studii al grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului	Pag.107
Figura 59	Atitudinea față de serviciile furnizate de instituție în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului	Pag.108
Figura 60	Factori de motivare la locul de muncă în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului	Pag.109
Figura 61	Problemele comunei Sfântu Gheorghe în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului	Pag.111
Figura 62	Aspecte care plac la actualul loc de muncă în viziunea angajaților din administrația locală	Pag.113
Figura 63	Aspecte care nu plac la actualul loc de muncă în viziunea angajaților din administrația locală	Pag.114
Figura 64	Cele mai importante acțiuni în sensul dezvoltării localității în viziunea membrilor angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe	Pag.115
Figura 65	Acțiuni/proiecte utile pentru dezvoltarea localității Sfântu Gheorghe din perspectiva angajaților din administrația locală	Pag.117
Figura 66	Distribuția pe sexe a grupului țintă - membri ai comunității	Pag.118



Figura 67	Distribuția pe vârste a grupului investigat - membri ai comunității	Pag.119
Figura 68	Nivelul de studii al grupului investigat- membri ai comunității	Pag.121
Figura 69	Ocupația respondenților- membri ai comunității	Pag.122
Figura 70	Venit/persoană din gospodărie în cadrul grupului intervievat- membri ai comunității	Pag.124
Figura 71	Atitudinea respondenților față de calitatea serviciilor publice oferite de administrația locală - membri ai comunității	Pag.125
Figura 72	Nivelul de interacțiune cu angajații primăriei în ultimul an al grupului investigat - membri ai comunității	Pag.125
Figura 73	Cele mai importante probleme cu ale localității, în viziunea respondenților - membri ai comunității	Pag.126
Figura 74	Așteptările pe care cetățenii le au de la autorităților publice locale	Pag.127
Figura 75	Ierarhizarea răspunsurilor cetățenilor cu privire la aspecte grave și mai puțin grave din viața comunei	Pag.130
Figura 76	Principalele proiecte ale comunei Sfântu Gheorghe în opinia cetățenilor	Pag.132
Figura 77	Gradul de satisfacție în legătură cu aspecte generale din viața respondenților (cetățeni)	Pag.133
Figura 78	Harta regiunilor României	Pag.135
Figura 79	Harta Regiunii Sud Est	Pag.136
Figura 80	Evoluția populației regiunii Sud Est 1992-2022	Pag.142
Figura 81	Harta Județului Tulcea	Pag.148
Figura 82	Imagine din Muntii Macinului	Pag.150





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 83	Exploatarea granitului la Turcoaia	Pag.156
Figura 84	Portul Tulcea	Pag.159
Figura 85	Populația pe sexe a Județului Tulcea la 1 ianuarie 2022	Pag.160
Figura 86	Evoluția pe sexe a populației Județului Tulcea 1992-2022	Pag.161
Figura 87	Evoluția sporului natural al populației Județului Tulcea 1992-2021	Pag.163
Figura 88	Evoluția populației Județului Tulcea raportată la cea a regiunii de Dezvoltare Sud- Est 1992-2022	Pag.164
Figura 89	Alocarea financiară pentru România 2021 - 2027	Pag.173
Figura 90	Numărul de animale din localitatea Sfântu Gheorghe	Pag.191
Figura 91	Structuri de primire turistică în comuna Sfântu Gheorghe - 2022	Pag.193
Figura 92	Ierarhia gestionării deșeurilor	Pag.224
Figura 93	Categoriile de terenuri la care compun suprafața comunei Sfântu Gheorghe (2014)	Pag.242
Figura 94	Sistem de iluminat public în comuna Sfântu Gheorghe, județul Tulcea	Pag.243
Figura 95	Portul Sfântul Gheorghe	Pag.245
Figura 96	Primăria Comunei Sfântu Gheorghe	Pag.262
Figura 97	Funcții - Primăria Comunei Sfântu Gheorghe	Pag.263
Figura 98	Posturile ocupate din cadrul Primăriei Comunei Sfântu Gheorghe (exclusiv demnitarii) după nivelul studiilor	Pag.264
Figura 99	Populația școlară din localitatea Sfântu Gheorghe în anul 2021	Pag.293





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Figura 100	Școala din comuna Sfântu Gheorghe	Pag.294
Figura 101	Evoluția populației școlare a comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021	Pag.295
Figura 102	Evoluția corpului didactic al comunei Sfântu Gheorghe	Pag.296
Figura 103	Ziua comunei Sfântu Gheorghe	Pag.308
Figura 104	Structura permanentă pentru coordonarea strategiei	Pag.324

## Introducere

Strategia de dezvoltare locală reprezintă baza strategică pentru fundamentarea proiectelor inițiate în comunitate și este un reper atât pentru autoritățile naționale în privința fundamentării programelor de finanțare, cât și pentru autoritățile regionale / județene și potențialii investitori publici sau privați. Un astfel de document pornește de la profilul socio-economic al comunității realizat prin analiza cantitativă și calitativă a condițiilor existente și a tendințelor înregistrate într-un interval de timp, acoperind toate domeniile de dezvoltare economică și socială.

Strategia de dezvoltare a Comunei Sfântu Gheorghe din Județul Tulcea, reprezintă documentul prin care sunt stabilite principalele linii directoare ale dezvoltării localității în următorii ani, având ca scop optimizarea calității vieții locuitorilor comunei.

Ca oricare altă strategie de dezvoltare locală, demersul de față are două roluri importante: elaborarea unui set de valori și priorități care vor defini viitorul apropiat al localității și crearea unui mijloc de comunicare cu principalele segmente de locuitori și entități socio - economice, servind ca un contract social între acești actori, pentru un viitor previzibil.

O strategie de dezvoltare are în vedere în principal dezvoltarea economiei, a infrastructurii și a bunăstării generale a locuitorilor. Strategia abordează toate domeniile dezvoltării locale: economie, protecția mediului, urbanism, amenajarea teritoriului și infrastructura de transport, dezvoltare socială (locuire, ocupare, siguranță, sănătate, asistență socială), instituții locale, educație și formare, cultură, culte, sport și agrement.

Documentul de față, nu face excepție de la aceste principii teoretice. Actuala strategie își propune să ofere o imagine comprehensivă asupra contextului specific în care se dezvoltă





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Comuna Sfântu Gheorghe, examinând în profunzime particularitățile, dinamica, tendințele și modificările structurale pe care le suferă caracteristicile demografice, sistemul de educație și dezvoltarea resurselor umane, sănătatea și serviciile sociale, economia, potențialul turistic, cultura, condițiile de mediu, agricultura și dezvoltarea rurală, infrastructura, amenajarea teritorială și urbanismul, pe parcursul ultimilor șase ani.

Pe de altă parte, este important de arătat faptul că acesta nu este primul demers de acest tip, anterioara strategie de dezvoltare locală fiind realizată în anul 2008. Unele dintre proiectele propuse fiind realizate în parte iar altele nu și-au găsit resursele necesare pentru a fi implementate și pentru a îmbunătăți în mod esențial calitatea vieții locuitorilor.

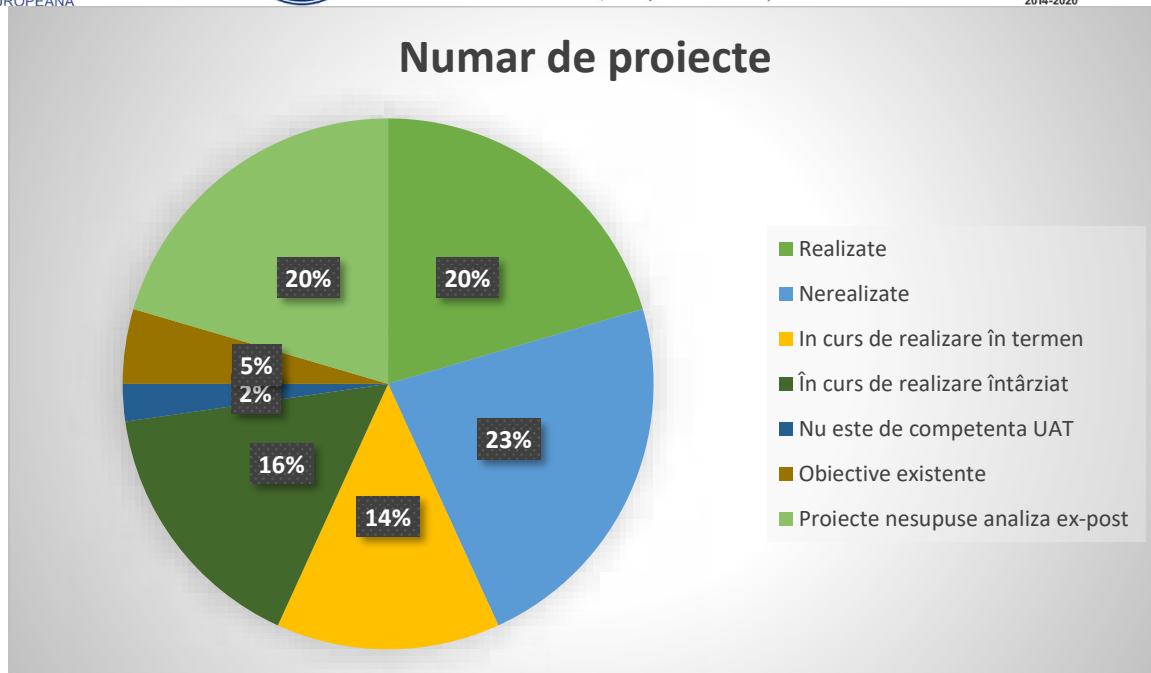
Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe a fost elaborată în anul 2011, ca un instrument util de sprijin a demersului de creștere a calității vieții locuitorilor comunei prin îmbunătățirea serviciilor publice oferite acestora și dezvoltarea economiei locale orientate în special pe activitatea de turism. Strategia de dezvoltare locală pune accent la acel moment, pe o serie de aspecte care țineau în primul rând de valorificarea potențialului comunității.

După 11 ani de aplicare se constată că documentul elaborat a ajuns la termen și nu mai corespunde noilor realități economico - sociale de la nivel european, național, regional și local. O nouă strategie de dezvoltare a comunei Sfântu Gheorghe este pe deplin justificat a fi elaborată în această perioadă, în condițiile în apariției unor noi oportunități de finanțare, inclusiv prin PNRR.

Totodată, consultând materialele de analiză ex-post asupra Strategiei de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, pentru perioada 2011-2016 observăm următoarele:

- Au fost propuse spre realizare un total de 44 de proiecte;
- 9 au fost realizate;
- 10 nu au fost realizate;
- 6 sunt în curs de realizare în termen;
- 7 sunt în curs de realizare cu termen întârziat;
- 1 proiect nu este de competența UAT Sfântu Gheorghe;
- 2 obiective care urmau să fie atinse prin proiecte existau deja;
- 9 proiecte nu au fost supuse analizei ex-post.





**Figura 2: Gradul de realizarea a proiectelor cuprinse în Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, pentru perioada 2011-2016**

Elaborarea unei noi strategii de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe se justifică, dincolo de motivele expuse mai sus și din alte puncte de vedere precum:

- Necesitatea evaluării și ierarhizării problemelor locale și prioritizarea rezolvării acestora.
- Viitorul comunității trebuie planificat și asumat de către toți actorii locali.
- Nevoia acută de a accesa fonduri europene, iar în lipsa unei strategii de dezvoltare locală acest lucru nu este posibil.
- Nevoia integrării proiectelor locale cu proiectele de anvergură care urmează să fie derulate la nivel național, regional, județean și chiar al ARBDD.
- Necesitatea exploatarea surselor de energie regenerabilă.

În elaborarea prezentei strategii s-a pornit de la contextul specific în care se dezvoltă Comuna Sfântu Gheorghe, examinând în profunzime particularitățile, dinamica, tendințele, sistemul de educație și dezvoltarea resurselor umane, sănătatea și serviciile sociale, economia, potențialul turistic, cultura, condițiile de mediu, agricultura și dezvoltarea rurală, infrastructura, amenajarea teritorială și urbanismul.



Elaborarea strategiei este fundamentată de statistici oficiale elaborate de Institutul Național de Statistică (baze de date TEMPO, anuare, buletine etc.), prelucrate și transpuse în formă tabelară sau grafică, pentru o mai bună înțelegere a domeniilor investigate. Datele statistice sunt prezentate pe serii de ani, urmărindu-se comparația cu nivelul regional sau național, cu scopul de a contextualiza dinamicile observate.

Un alt element extrem de important care a stat la baza realizării prezentului document este reprezentat de contribuția membrilor comunității, a funcționarilor din administrația publică locală, instituțiilor și organizațiilor locale, a agenților economici. Poate cel mai important element care a stat la baza elaborării Strategiei de Dezvoltare a Comunei Sfântul Gheorghe, este participarea la acest demers a membrilor comunității. Locuitorii comunei au fost extrem de deschiși și de dornici în a răspunde întrebărilor din chestionare, au arătat o foarte bună cunoaștere a realităților socio-economice și edilitare a localității, manifestând un spirit civic dezvoltat.

### Contextul global și european privind dezvoltarea durabilă

Adunarea Generală a ONU, a adoptat cu ocazia aniversării a 70 de ani de existență a organizației, în septembrie 2015, un document programatic de o importanță majoră pentru întreaga omenire: **Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a Națiunilor Unite**. Agenda 2030 este un plan de o amploare și semnificație fără precedent, fiind acceptată și aplicabilă tuturor țărilor, ținând cont de diferite realități naționale, capacități și niveluri de dezvoltare și respectând politicile și prioritățile naționale. Scopul declarat al Agendei 2030 este ca până în anul 2030 statele lumii, să pună capăt sărăciei și foametei, să combată inegalitățile în interiorul și între țări, să construiască societăți pașnice, juste și incluzive, să protejeze drepturile omului, să asigure protecția de durată a planetei și a resurselor sale naturale. De asemenea, documentul prevede ca statele semnatare să creeze condiții pentru o creștere economică durabilă, incluzivă și susținută, prosperitate comună și muncă decentă pentru toți, în funcție de diferitele niveluri de dezvoltare și capacități naționale.

În centrul Agendei 2030 se află 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD)<sup>1</sup>, care reprezintă un apel urgent la acțiune din partea tuturor țărilor - dezvoltate și în curs de dezvoltare - într-un parteneriat global. Cele 17 obiective de dezvoltare durabilă își propun să echilibreze cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile - economică, socială și de mediu - prin acțiuni

<sup>1</sup> <http://dezvoltaredurabila.gov.ro/web/obiective/>



concrete prevăzute pentru următorii 15 ani, axate, printre altele, pe demnitatea umană, stabilitatea regională și globală, o planetă sănătoasă, societăți reziliente și echitabile, economii prospere ș.a.



## OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE DURABILĂ



Figura 3: Obiectivele de Dezvoltare Durabilă - Agenda 2030

Sursa: <http://dezvoltaredurabila.gov.ro/web/obiective/>

Europa, a fost unul dintre principalii promotori ai Agendei 2030 în cadrul Adunării Generale a ONU. Ulterior adoptării acestui document, la nivel european s-au făcut mai mulți pași în vederea punerii în operă a deciziilor istorice adoptate de ONU.

Răspunsul UE la Agenda 2030 a inclus două direcții de lucru:

- integrarea deplină a obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul de politici europene și
- procesul de reflecție asupra viziunii europene pe termen mai lung și axarea pe politicile sectoriale după 2020.

Astfel, Comisia Europeană a prezentat la 22 noiembrie 2016 Comunicarea „Pașii următori pentru un viitor european durabil”, document care reprezintă răspunsul Uniunii Europene la Agenda 2030 și confirmă integrarea obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul politicii





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

europene și în prioritățile Comisiei Europene. Prin această comunicare, Uniunea Europeană s-a angajat în favoarea unei dezvoltări durabile prin care „să asigure o viață demnă pentru toți respectând limitele planetei, care să reunească prosperitatea și eficiența economică, societăți pașnice, incluziunea socială și responsabilitatea față de mediu”. Ulterior în ianuarie 2019, Comisia a publicat, în cadrul dezbaterilor pe tema „viitorul Europei”, un document de reflecție intitulat „Către o Europă durabilă până în 2030” și care a avut ca reper obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale ONU. Documentul de reflecție identifică elementele-cheie pentru tranziția către durabilitate și prezintă scenarii prin care UE și statele sale membre pot fi pionierii tranziției către durabilitate, în beneficiul tuturor, precum și scenarii privind modul în care Europa poate da curs, până în 2030, ODD-urilor ONU. În concret aceste scenarii sunt:

#### Scenariul 1.

O strategie globală a UE în ceea ce privește ODD. Până în 2030, măsurile luate de UE și de statele sale membre ar urma să fie coordonate și monitorizate în mod eficace, prin intermediul unor ținte concrete și limitate în timp.

#### Scenariul 2.

Integrarea continuă a ODD în toate politicile relevante ale UE. ODD vor continua să fie o sursă de inspirație pentru procesul de luare a deciziilor politice ale Comisiei, dar statelor membre ale UE nu li se va impune realizarea angajamentelor colective privind ODD asumate de UE.

#### Scenariul 3.

Un accent sporit pe acțiunea externă. Întrucât UE se află deja în plutonul fruntaș, Uniunea ar putea să adopte o nouă perspectivă asupra sprijinirii celorlalte țări din lume, astfel încât acestea să recupereze decalajul, continuând totodată, să aducă îmbunătățiri la nivelul UE.

### **Pactul Ecologic European (European Green Deal)**

La 11 decembrie 2019 Comisia Europeană a prezentat Pactul ecologic european - COM (2019)640 - o foaie de parcurs a principalelor politici și măsuri necesare pentru transformarea UE într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050. Acordul se înscrie în orientările politice ale Comisiei Europene pentru 2019-2024 și este parte integrantă a strategiei de punere în aplicare a Agendei 2030 a Organizației Națiunilor



Unite și a obiectivelor de dezvoltare durabilă.

### Obiectivele Pactului Ecologic European

Obiectivele pe care și le propune Pactul Ecologic European, sunt surprinse schematic în figura prezentată mai jos.

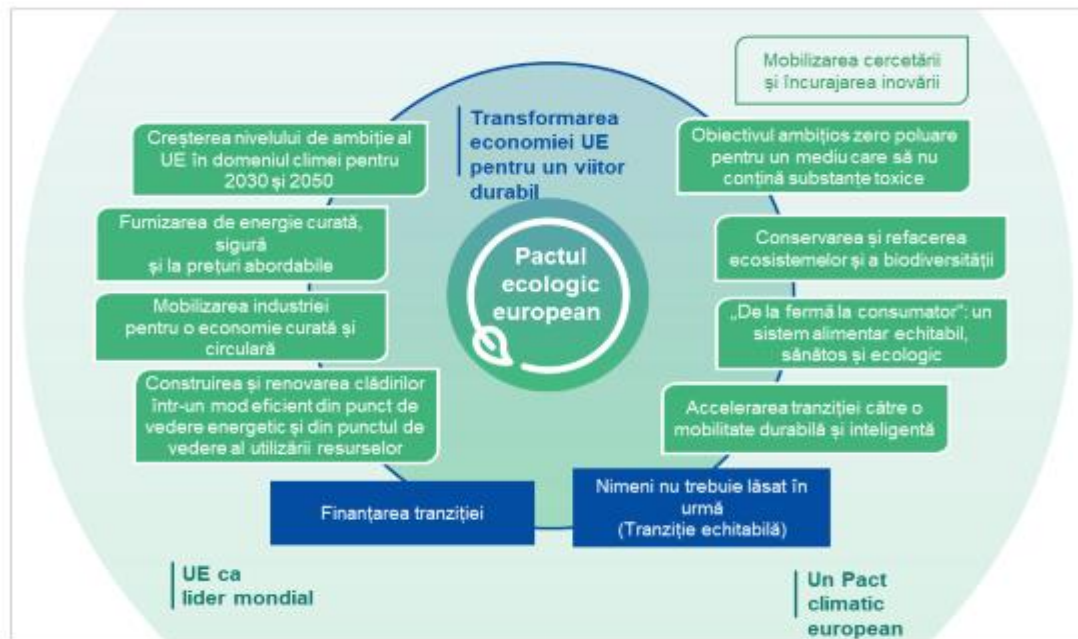


Figura 4: Obiectivele Pactului Ecologic European

Sursa : [https://www.cdep.ro/eu/AFACERI\\_EUROPENE2015.list?par=nrdoc](https://www.cdep.ro/eu/AFACERI_EUROPENE2015.list?par=nrdoc)

#### 1. Sporirea nivelului de ambiție al UE în materie de climă pentru 2030 și 2050

UE își asumă să reducă în mod responsabil, emisiile sale de gaze cu efect de seră, iar această reducere să fie până în 2030 de cel puțin 50 % și care să tindă spre 55 %, în comparație cu nivelurile din 1990.

#### 2. Furnizarea de energie curată, sigură și la prețuri abordabile

Decarbonizarea sistemului energetic rămâne un element esențial în atingerea obiectivelor climatice asumate pentru 2030 și respectiv 2050, în condițiile în care producția și utilizarea energiei în diversele sectoare economice reprezintă peste 75 % din emisiile de gaze cu



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

efect de seră din UE. În acest context, UE își propune dezvoltarea unui sector al energiei electrice bazat pe surse regenerabile, în paralel cu eliminarea rapidă a cărbunelui și decarbonizarea gazelor. Eficiența energetică trebuie să constituie o prioritate, iar pentru aceasta este nevoie să fie dezvoltat un sector al energiei electrice care să se bazeze în mare măsură pe surse regenerabile, urmând ca acest demers să fie completat de eliminarea rapidă a cărbunelui și de decarbonizarea gazelor.

În paralel, UE își asumă ca aprovizionarea cu energie a statelor membre, trebuie să fie sigură și accesibilă ca preț pentru consumatori, iar pentru aceasta este esențial să existe o piață europeană a energiei este pe deplin integrată, interconectată și digitalizată și că respectă neutralitatea tehnologică.

UE consideră că este necesar să se ia măsuri pentru reducerea și chiar eliminarea riscului de sărăcie energetică la care sunt expuse gospodăriile care nu își pot permite să plătească pentru serviciile energetice esențiale menite să le asigure un nivel de trai de bază.

### **3. Mobilizarea sectorului industrial pentru o economie curată și circulară**

Un astfel de obiectiv nu poate fi atins decât prin realizarea unei economii circulare și neutre din punct de vedere al impactului său asupra climei necesită mobilizarea deplină a industriei, fapt care nu poate fi realizat decât într-un orizont de timp relativ îndepărtat (aproximativ 25 de ani - o generație - pentru a transforma un sector industrial și toate lanțurile valorice), însă este nevoie să se ia decizii și să se întreprindă acțiuni în acest sens, cât mai rapid.

UE consideră că tranziția reprezintă o oportunitate de a extinde activitatea economică durabilă și generatoare de locuri de muncă.

Împreună cu strategia industrială, un nou plan de acțiune privind economia circulară va contribui la modernizarea economiei UE și va valorifica oportunitățile oferite de economia circulară la nivel național și la nivel mondial. Planul de acțiune pentru economia circulară va include o politică a „produselor durabile” pentru a sprijini proiectarea circulară a tuturor produselor pe baza unei metodologii și a unor principii comune.

UE consideră de asemenea, că accesul la resurse reprezintă, de asemenea, o chestiune strategică de securitate pentru atingerea obiectivului ambițios al Europei de a transpune în realitate Pactul ecologic.

### **4. Construirea și renovarea clădirilor într-un mod eficient din punct de vedere energetic și din punctul de vedere al utilizării resurselor**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Acest obiectiv a fost stabilit plecându-se de la faptul că construirea, utilizarea și renovarea clădirilor necesită cantități semnificative de energie și de resurse minerale (de exemplu nisip, pietriș, ciment). Totodată clădirile reprezintă, 40 % din consumul de energie. În aceste condiții, UE și statele membre trebuie impună noi reguli în materia construcțiilor clădirilor publice și private, - un adevărat „val de renovare” - astfel încât să răspundă dublei provocări legate de eficiența energetică dar și de costul asociat acesteia. Deși asigurarea unor rate mai mari de renovare constituie o provocare, renovările duc la scăderea facturilor la energie și pot reduce sărăcia energetică. Renovările pot, de asemenea, să stimuleze dezvoltarea sectorului construcțiilor și reprezintă o oportunitate de a sprijini IMM-urile și locurile de muncă locale.

### **5. Accelerarea tranziției către o mobilitate durabilă și inteligentă**

Sectorul transporturilor este responsabil pentru un sfert din emisiile de gaze cu efect de seră din Uniune și acest procent este în continuă creștere. În acest context, pentru a se asigura neutralitatea climatică, este necesară o reducere cu 90 % a emisiilor generate de transporturi până în 2050.

De asemenea, transportul multimodal trebuie stimulat puternic în vederea asigurării unei eficiențe sporite a sistemului de transport, iar în mod prioritar, o parte substanțială din transportul intern de mărfuri efectuat în prezent în proporție de 75 % pe cale rutieră ar trebui să se efectueze în viitor pe calea ferată și pe căile navigabile interioare.

În același timp, mobilitatea multimodală automatizată și conectată va juca un rol din ce în ce mai important, alături de sistemele inteligente de gestionare a traficului apărute grație digitalizării. Sistemele și infrastructurile de transport ale UE trebuie adaptate la noile servicii de mobilitate durabilă care pot reduce congestionarea traficului și poluarea, în special în zonele urbane.

În paralel, UE ar trebui să intensifice producția și utilizarea combustibililor alternativi durabili în domeniul transporturilor. Transporturile ar trebui să devină mult mai puțin poluante, în special în orașe, iar pentru asta este nevoie să se prevadă o combinație de măsuri care să abordeze problema emisiilor și a congestiei urbane.

### **6. „De la fermă la consumator”: conceperea unui sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic**

Produsele alimentare europene sunt sigure, hrănitoare și de înaltă calitate, iar acestea trebuie să devină referința mondială în materie de durabilitate. Satisfacerea nevoilor alimentare





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

ale unei populații mondiale aflate în creștere rapidă continuă să reprezinte o provocare pentru modelele actuale de producție. Producția de alimente duce în continuare la poluarea aerului, a apei și a solului, contribuie la declinul biodiversității și la schimbările climatice și consumă cantități excesive de resurse naturale, în timp ce o parte importantă a alimentelor este irosită.

În prezent există noi oportunități pentru toți actorii din cadrul lanțului valoric alimentar, și aici este vorba despre noi tehnologii și descoperiri științifice, asociate unei sensibilizări mai acute a publicului și unei creșteri a cererii de produse alimentare durabile, ceea ce aduce beneficii tuturor părților interesate.

Totodată este nevoie ca să existe eforturi pentru a reduce în mod semnificativ utilizarea pesticidelor chimice și riscul reprezentat de acestea, precum și utilizarea îngrășămintelor și a antibioticelor.

Strategia „De la fermă la consumator” va contribui, de asemenea, la realizarea unei economii circulare care să aibă drept scop reducerea impactului asupra mediului al sectoarelor prelucrării alimentelor și comerțului cu amănuntul prin adoptarea de măsuri referitoare la transportul, depozitarea, ambalarea alimentelor și la risipa alimentară. Totodată, Strategia „De la fermă la consumator” vizează stimularea consumului de alimente durabile și promovarea unor alimente sănătoase și accesibile ca preț pentru toți.

### **7. Conservarea și refacerea ecosistemelor și a biodiversității**

Ecosistemele oferă servicii esențiale, cum ar fi hrană, apă dulce și aer curat, precum și adăpost, acestea atenuând efectele dezastrelor naturale, ale dăunătorilor și ale bolilor și contribuie la reglarea condițiilor climatice.

Strategia în domeniul biodiversității identifică măsuri specifice pentru îndeplinirea unor obiective cuantificate, cum ar fi extinderea acoperirii zonelor terestre și maritime protejate, cu o biodiversitate bogată, având la bază rețeaua Natura 2000. Toate politicile UE trebuie să contribuie la conservarea și restaurarea capitalului natural al Europei. Este esențial este ca suprafața împădurită a UE să fie ameliorată, atât din punct de vedere calitativ, cât și cantitativ, pentru ca UE să atingă obiectivul neutralității climatice și al unui mediu înconjurător sănătos.

Obiectivele principale ale noii strategii a UE pentru păduri sunt împădurirea eficace conservarea și restaurarea pădurilor în Europa, pentru a contribui la creșterea absorbției de CO<sub>2</sub>, în sensul reducerii incidenței și amplitudinii incendiilor forestiere și pentru a promova bioeconomia, cu respectarea deplină a principiilor ecologice favorabile biodiversității.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

O „economie albastră” durabilă va trebui să joace un rol central în atenuarea presiunilor multiple exercitate asupra resurselor terestre ale UE, precum și în combaterea schimbărilor climatice

## **8. Un obiectiv ambițios de reducere a poluării la zero pentru un mediu fără substanțe toxice**

Pentru a avea un mediu înconjurător fără substanțe toxice, este nevoie de mai multe acțiuni de prevenire a poluării, precum și de măsuri de curățare a mediului și de remediere a poluării. Astfel, în vederea protejării cetățenilor și ecosistemelor Europei, UE trebuie să monitorizeze, să notifice, să prevină și să remedieze mai bine poluarea aerului, a apei, a solului și cea cauzată de produsele de consum. Pentru a realiza acest obiectiv, UE și statele membre vor trebui să examineze într-un mod mai sistematic toate politicile și reglementările.

Un aspect esențial pentru conservarea și refacerea biodiversității în lacuri, râuri, zone umede și estuare, precum și pentru prevenirea și limitarea daunelor provocate de inundații este restabilirea funcțiilor naturale ale apelor subterane și de suprafață.

### **Planului de investiții pentru o Europă durabilă**

După adoptarea în decembrie 2019 a Pactului Ecologic European, Comisia Europeană a stabilit că pentru a se asigura o tranziție justă și echitabilă din punct de vedere social vor fi necesare a investiții semnificative atât din partea UE și a sectorului public național, cât și din partea sectorului privat. Astfel, Comisia a estimat că realizarea obiectivului UE privind energia și clima până în 2030, va necesita investiții suplimentare anuale de aproximativ 260 de miliarde EUR. Asumarea de către UE a obiectivului de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu 50 % până în 2030 va trebui susținută de o bază financiară sporită. Din acest motiv Pactul ecologic european a programat adoptarea Planului de investiții pentru o Europă durabilă - COM(2020)21 final.<sup>2</sup>

Planul de investiții pentru o Europă durabilă (SEIP), reprezintă pilonul de investiții al Pactului ecologic european. Pentru a atinge obiectivele stabilite, planul mobilizează cel puțin o mie de miliarde EUR pentru investiții durabile până în anul 2030. Venind în completarea altor inițiative anunțate în cadrul Pactului ecologic, planul se bazează pe trei dimensiuni:

<sup>2</sup> [https://www.cdep.ro/afaceri\\_europene/CE/2020/COM\\_2020\\_21\\_RO\\_ACTE\\_f.pdf](https://www.cdep.ro/afaceri_europene/CE/2020/COM_2020_21_RO_ACTE_f.pdf)





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

**1. Finanțarea:** planul va mobiliza investiții durabile în valoare de cel puțin 1 000 de miliarde EUR în următorul deceniu. Aproximativ jumătate din sumă va fi asigurată din bugetul UE iar restul din fonduri atrase din surse publice și private.

**2. Facilitare:** Comisia Europeană se asigură că durabilitatea este un criteriu care stă la baza procesului decizional atât în sectorul public, cât și în cel privat. În vederea creării condițiilor adecvate pentru îndeplinirea acestui obiectiv se propune un mix de inițiative sub formă de propuneri legislative și stimulente.

**3. Executare:** presupune crearea unor proiecte de investiții care să fie aliniate la Pactul ecologic European. Programul de sprijin pentru reforme structurale (și succesorul acestuia, Programul de sprijin pentru reforme) oferă asistență tehnică statelor membre pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor în vederea realizării dublei tranziții, atât pe plan climatic, cât și digital. La nivelul promotorilor de proiecte, Platforma de consiliere InvestEU și inițiativele de consiliere elaborate în cadrul Programului InvestEU, cu un buget total de 500 de milioane EUR propus de Comisie, sprijină identificarea, pregătirea, dezvoltarea, structurarea, procesele de achiziții și punerea în aplicare a proiectelor de investiții. Investitorii publici beneficiază de sprijin adaptat pentru punerea în practică a proiectelor pe care le elaborează. Un instrument nou introdus de „verificare a achizițiilor publice durabile” îi va ajuta să utilizeze toate posibilitățile de a-și ecologiza achizițiile publice și să garanteze durabil.

La 2 mai 2018, Comisia Europeană a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune (RDC) pentru șapte fonduri cu gestiune partajată - COM(2018) 375 final<sup>3,4</sup>

Prin acest document, Comisia Europeană realizează o simplificare, astfel încât unsprezece obiective tematice utilizate în perioada 2014-2020 au devenit cinci obiective de politică clare, după cum urmează:

1. Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente;

2. Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon, prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor;

<sup>3</sup>[https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:26b02a36-6376-11e8-ab9c01aa75ed71a1.0003.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:26b02a36-6376-11e8-ab9c01aa75ed71a1.0003.02/DOC_1&format=PDF)

<sup>4</sup> <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2018-0375>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

3. Europă mai conectată, prin dezvoltarea mobilității și a conectivității TIC regionale;
4. Europă mai socială, prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale;
5. Europă mai aproape de cetățeni, prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a zonelor urbane, rurale și de coastă și a inițiativelor locale.

Ca o concluzie, este de remarcat faptul că noua strategie europeană are două obiective transversale:

- Europa Verde și
- Europa Digitală.

Practic, UE își propune să realizeze tranziția către o economie cu emisii zero în anul 2050, devenind prima entitate politică de rang internațional care să atingă această țintă, în paralel dezvoltând puternic componenta tehnologică, în sensul transformării și adaptării spațiului european la realitatea digitală.

În ceea ce privesc mecanismele de finanțare ele au fost în mod esențial adaptate ca urmare a pandemiei COVID19. Fenomenul pandemic a determinat UE să dezvolte o serie de mecanisme prin care să contracareze efectele acestei crize. Aici avem în vedere NextGenerationEU, care cuprinde fonduri de peste 750 mld. Euro, dintre acestea cele mai importante sunt în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR) - 672.4 mld. Aceste fonduri destinate exclusiv unor proiecte de reformă de natură a contracara efectele negative provocate de pandemie

## Context național pentru dezvoltare durabilă

### Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României

În noiembrie 2018 a fost adoptată Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 ( HG nr. 877/2018<sup>5</sup>) în urma consultărilor dintre Secretariatului general al guvernului, ministere, autorități publice locale, agenții de dezvoltare regională, mediu academic, ONG-uri și cetățenii interesați

Documentul stabilește cadrul național pentru susținerea Agendei 2030 și implementarea celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, adoptată prin Rezoluția

<sup>5</sup> <https://www.cdep.ro/intranet/mof/partea1/2018/0985.pdf>







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Adunării Generale a ONU din septembrie 2015, precum și a principalelor direcții cuprinse în documentul Comisiei Europene intitulat „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă”.

Prin această strategie, România își stabilește cadrul național pentru susținerea Agendei 2030 și implementarea setului de 17 ODD și are în vedere dezvoltarea României pe trei piloni principali. Aceștia sunt:

- **Pilonul economic,**
- **Pilonul social și**
- **Pilonul de mediu.**

Strategia este orientată către cetățean și se centrează pe inovație, optimism, reziliență și încrederea că statul servește nevoile fiecărui cetățean, într-un mod echitabil, eficient și într-un mediu curat, în mod echilibrat și integrat.

Bazele progresului în domeniul protecției mediului, corelat cu dezvoltarea, au fost introduse pentru prima dată pe agenda internațională la Conferința de la Stockholm (1972). La această conferință s-a conferit legitimitate conceptului de dezvoltare durabilă cu cei trei piloni: economic, social și de mediu<sup>6</sup>. Ulterior, în Raportul Comisiei Brundtland (1987)<sup>7</sup>, au fost structurați cei trei piloni prin care se structurează Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă. Aceștia sunt:

1. **ECHITATEA SOCIALĂ** - prin care națiunile în curs de dezvoltare trebuie să aibă posibilitatea de a-și satisface nevoile de bază în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, alimentația, asigurarea energiei, apei și canalizării.
1. **CREȘTEREA ECONOMICĂ** - la nivelul națiunilor în curs de dezvoltare pentru a se apropia de calitatea vieții din țările dezvoltate.
2. **MEDIUL** - cu nevoia de a conserva și îmbunătăți baza de resurse disponibile prin schimbarea treptată a modului în care trebuie să se dezvolte și să fie folosite tehnologiile.

<sup>6</sup> Stockholm Conference (1972), United Nations Conference on the Human Environment, June 5-16, <https://sustainabledevelopment.un.org/milestones/humanenvironment>



<sup>7</sup> Brundtland Report (1987), [https://www.are.admin.ch/are/en/home/sustainable-development/international-cooperation/2030agenda/un-\\_milestones-in-sustainable-development/1987--brundtland-report.html](https://www.are.admin.ch/are/en/home/sustainable-development/international-cooperation/2030agenda/un-_milestones-in-sustainable-development/1987--brundtland-report.html)



## Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030 ODD - Agenda 2030

	<p>Eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context</p>
	<p>Eradicarea foametei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi durabile.</p>
	<p>Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă.</p>
	<p>Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți.</p>
	<p>Realizarea egalității de gen</p>
	<p>Asigurarea disponibilității și managementului durabil al apei și sănătății pentru toți</p>
	<p>Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern.</p>

	<p>Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți.</p>
	<p>Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației</p>
	<p>Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări</p>
	<p>Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile</p>
	<p>Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile</p>
	<p>Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor</p>
	<p>Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă</p>
	<p>Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și repararea degradării solului și stoparea pierderilor de biodiversitate</p>

	Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile
	Consolidarea mijloacelor de implementare și revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă

*Figura 5: ODD - Agenda 2030 - Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030*

Ulterior, documentul a suferit mai multe modificări pentru apune în operă diferitele evoluții în domeniu de la nivel european și nu numai. Astfel, ultima modificare a fost realizată la 8 iunie 2022. Completarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 (SNDDR 2030) a fost adoptată în sensul aprobării **Planului național de acțiune**, document cheie care ghidează implementarea SNDDR 2030 în acord cu obiectivele Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă și documentele strategice ale UE, în toate politicile sectoriale, pentru dezvoltarea durabilă pe plan național în perioada 2022-2030.

**Planul de acțiune conține 4 direcții prioritare:**

1. Consolidarea și Extinderea Cadrului de Guvernanță pentru Dezvoltare.
2. Susținerea Implementării SNDDR 2030 prin Programe de Educație și Formare pentru Dezvoltare Durabilă.
3. Promovarea Principiilor și Valorilor Conceptului de Dezvoltare Durabilă; Monitorizarea.
4. Evaluarea Implementării SNDDR 2030.

**Strategia Națională a României pentru Dezvoltarea Turismului 2019 - 2030**

Strategia de Dezvoltarea a Turismului din România se structurează în jurul teoriei schimbării, care reprezintă o descriere cuprinzătoare și o ilustrare a motivelor pentru care se preconizează schimbarea dorită, precum și a modului în care se va produce aceasta. Teoria schimbării are la bază îndeplinirea a două obiective specifice cu sub-obiectivele lor, respectiv:

1. Creșterea cheltuielilor turiștilor actuali
- Creșterea accesibilității zonelor turistice și a calității infrastructurii turistice;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Sprijinirea dezvoltării inovatoare în sectorul privat;
- Creșterea calității experiențelor și a serviciilor la nivelul destinațiilor turistice;
- 2. Atragerea mai multor turiști cu buget de cheltuieli ridicat
- Consolidarea capacității de elaborare de politici în domeniul turismului, creșterea gradului de digitalizare și o mai bună adaptare a instrumentelor de marketing la specificul piețelor cu potențial mare.

Viziunea strategică sugerează că până în 2030, România va deveni o destinație turistică bine cunoscută, de înaltă calitate, pe parcursul întregului an, axată pe unicitatea patrimoniului său cultural și natural și oferind servicii de calibrul internațional.

### Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)<sup>8</sup>

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă un document strategic, elaborat în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, parte a pachetului de relansare economică Next GenerationEU.

Planul urmărește 3 obiective strategice:

- ameliorarea stării economice a României urmare a crizei pandemice;
- consolidarea capacității de reziliență;
- asigurarea unei creșteri economice pe termen lung.

România va fi unul dintre cei mai mari beneficiari ai acestui Mecanism, primind o alocare consistentă de granturi și împrumuturi în valoare totală de 29,2 miliarde euro.

**Obiectivul general PNRR al României** este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

**Obiectivul specific al PNRR** este de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.

Pentru atingerea obiectivului general, PNRR-ul României a fost structurat pe 15 componente care acoperă cei 6 piloni principali prevăzuți prin Regulament, respectiv:<sup>9</sup>

<sup>8</sup> <https://mfe.gov.ro/pnrr/>

<sup>9</sup> <https://mfe.gov.ro/pnrr/>



Pilonul I. Tranziție verde	C 1. Managementul Apei
	C 2. Păduri și protecția biodiversității
	C 3. Managementul deșeurilor
	C 4. Transport sustenabil
	C 5. Valul renovării
	C 6. Energie
Pilonul II. Transformare digitală	C 7. Transformare digitală
Pilonul III. Creșterea inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii	C 8. Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii
	C 9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare
Pilonul IV. Coeziune socială și teritorială	C 10. Fondul local
	C 11. Turism și cultură
Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională	C 12. Sănătate
	C 13. Reforme sociale
	C 14. Bună guvernare
Pilonul VI. Politici pentru noua generație	C 15. Educație

*Tabelul 1: Structura Planului Național de Redresare și Reziliență*

Durata de implementare a Planului Național de Redresare și Reziliență este stabilit prin proiectul de regulament al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European până în luna august 2026. Din suma aferentă granturilor, 70% va fi disponibilă până în 2022, iar restul de 30% se va aloca baza unei formule prestabilite, în funcție evoluțiile macroeconomice la nivelul fiecărei țări.

## Capitolul 1 - Metodologia de elaborare a strategiei de dezvoltare

### 1.1 Descrierea metodologiei

Noua Strategie de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe a fost realizată la inițiativa autorităților publice locale, pentru a permite administrației publice locale și celorlalți actori locali (cetățeni, societăți comerciale, ONG-uri etc.) să își planifice acțiunile, dezvoltarea și afacerile, astfel încât să răspundă nevoilor locale și să valorifice oportunitățile de dezvoltare identificate, în contextul noilor realități socio economice care definesc comuna dar și în lumina celor mai recente documente strategice adoptate la nivel european, național regional și județean.

Metodologia care fundamentează strategia conține cercetarea primară și cercetarea secundară, cea din urmă constând în analiza datelor statistice și de altă natură obținute de la diverși furnizori de date (instituții specializate), iar cercetarea primară a avut loc în forma unor interviuri, discuții cu actori zonali ai dezvoltării.

În concret, elaborarea strategiei a presupus parcurgerea următoarelor etape:

#### **Etapa 1 - pregătirea elaborării strategiei.**

În cadrul acestei etape a avut loc un schimb de opinii în cadrul întâlnirilor dintre echipa de experți și factorii de decizie din administrația locală, în sensul stabilirii unor elemente de bază precum instrumentele de lucru și etapele de parcurs în realizarea strategiei.

La nivelul aparatului de specialitate al primarului a fost constituită o echipă care să sprijine demersul de actualizare a strategiei, formată din persoane implicate în activitățile de bază ale administrației publice locale: responsabil cu urbanismul, responsabil de comunicarea externă.

Tot în această etapă pregătitoare s-a realizat:

- colectarea unor date primare, extrem de importante în inițierea planului concret de acțiune.
- identificarea problemelor supuse analizei și a obiectivelor pe care urmează să le urmărească strategia.
- stabilirea planului concret de acțiune.



- stabilirea exactă a rolurilor echipei de experți și a reprezentanților autorităților locale.
- Stabilirea modalităților concrete de comunicare pe parcursul derulării întregii activități de elaborare a strategiei.
- identificarea necesarului de materiale auxiliare (chestionare, fișa de date etc.).

### Etapa 2 de analiză - evaluare

Această etapă a presupus în mod concret realizarea unor activități cu caracter analitic. Astfel, au fost culese date care ulterior au fost verificate, sistematizate și grupate în funcție de necesitățile pe care le reclamă realizarea demersului în sine.

S-a realizat de asemenea, interpretarea datelor, analiza critică a rezultatelor.

De asemenea, au fost discutate și analizate împreună cu beneficiarul, punctele critice în vederea punerii de acord cu rezultatele obținute din analiza datelor și valorificarea analizelor în vederea elaborării strategiei.

În vederea culegerii datelor, echipa de experți a utilizat metode și tehnici de investigare după cum urmează:

- aplicarea de chestionare - populație și aparatul de specialitate al primarului;
- cercetarea documentelor publice și a documentelor puse la dispoziție de către autoritățile locale ale comunei Sfântu Gheorghe;
- discuții și interviuri cu membrii comunității;
- organizarea grupurilor de lucru.

### Etapa 3,

Această etapă a fost una în care au fost identificate și elaborate cele mai importante elemente ale strategiei:

- viziunea;
- obiectivele strategice;
- obiectivele specifice;
- elaborarea planului de acțiuni.

În vederea identificării/elaborării aspectelor mai sus menționate, echipa de experți a apelat la o serie de instrumente care au inclus investigații analitice, consultarea diferitelor documente programatice și strategice astfel încât, să rezulte draft-ul strategiei.

## 1.2. Documentarea și procesul de participare pentru elaborarea strategiei





Pentru elaborarea strategiei s-a urmat o serie de pași precum:

a) *Documentarea și cercetarea de birou.* Aceasta operație a presupus identificarea pe de o parte a documentelor strategice și a surselor de finanțare la nivel local/județean/regional/național/ european și pe de altă parte a rapoartelor de monitorizare a proiectelor în implementare a și analizelor ex post realizate în raport cu Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, pentru perioada 2011-2016.

b) *Elaborarea instrumentelor metodologice.* Echipa de experți a efectuat în această etapă, elaborarea chestionarelor, a documentelor centralizatoare ale informațiilor analizate sau colectate.

c) *Cercetarea de teren.* Acest tip de activitate a fost una dintre cele mai importante, în contextul în care localitatea Sfântu Gheorghe are un specific anume atât din punct de vedere istoric, social și economic. Echipa de experți a putut lua contact direct cu membrii comunității care au expus problemele cu care se confruntă, soluțiile lor în ceea ce privește rezolvarea acestora și mai ales, viziunea lor în legătură cu viitorul comunității pe termen mediu și lung. Având în vedere numărul relativ mic al membrilor comunității și opțiunile lor clare în legătura cu viitorul comunității, vizitele de informare și clarificare au extrem de importante pentru activitatea de planificare strategică. În cadrul cercetării pe teren au mai fost organizate întâlniri ale grupurilor de lucru dedicate și de asemenea au fost diseminate și colectate chestionare.

d) *Analizarea și prelucrarea informațiilor*

În vederea elaborării strategiei, pe întreg parcursul cercetării, toate datele și informațiile obținute au fost prelucrate și s-a realizat corelarea între datele obținute prin analiza de birou și cu cele colectate pe teren de la factorii cheie.

e) *Elaborarea Strategiei pentru perioada 2023 - 2030.*

Din punct de vedere metodologic, strategia a fost elaborată cu ajutorul următoarelor instrumente și proceduri de lucru:

- analiza de date statistice din surse organizate - au fost culese date pentru 150 de indicatori locali organizați pe șapte domenii majore (economie, mediu, amenajarea teritoriului - urbanism - infrastructură de transport, dezvoltare socială, instituții locale, educație, cultură - culte - sport - agrement). Datele au fost furnizate de către autoritățile publice locale sau de către deținătorii oficiali ai acestora (INS, ONRC);

- comparații de date statistice pe scară evolutivă - datele culese au fost analizate, interpretate evolutiv pentru a sesiza trenduri locale;





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- autorități locale, executiv și deliberativ, cetățeni, aparatul de specialitate al primarului;
  - analiza SWOT;
  - analiza și interpretarea unor studii, rapoarte, cercetări, strategii și norme locale, județene, regionale, naționale și europene;
  - formularea de obiective, sub-obiective, acțiuni și proiecte de dezvoltare;
  - planificarea acțiunilor pentru a asigura premisele realizării acestora.
- De asemenea, au fost analizate proiectele propuse prin strategia din 2011 (evaluare ex-post) și s-a propus un nou set din care au fost eliminate proiectele realizate sau cele care nu mai corespund situației actuale.



## Capitolul 2 - Definirea Comunei Sfântu Gheorghe județul Tulcea

### 2.1 Delimitarea și definirea teritorială

Sfântu Gheorghe este o comună din județul Tulcea, România.

#### Localizare

Localitatea Sfântu Gheorghe este situată pe malul stâng a celui mai vechi braț al Dunării - Sfântu Gheorghe, în apropierea gurii de vărsare a Dunării în Marea Neagră. Aflată în extremitatea estică a Deltei Dunării, localitatea Sfântu Gheorghe este situată în estul județului Tulcea, la 85km distanță de Tulcea și la 35 Km distanță de orașul Sulina.<sup>10</sup> De altfel, localitatea este al doilea cel mai estic punct al României, după Sulina.

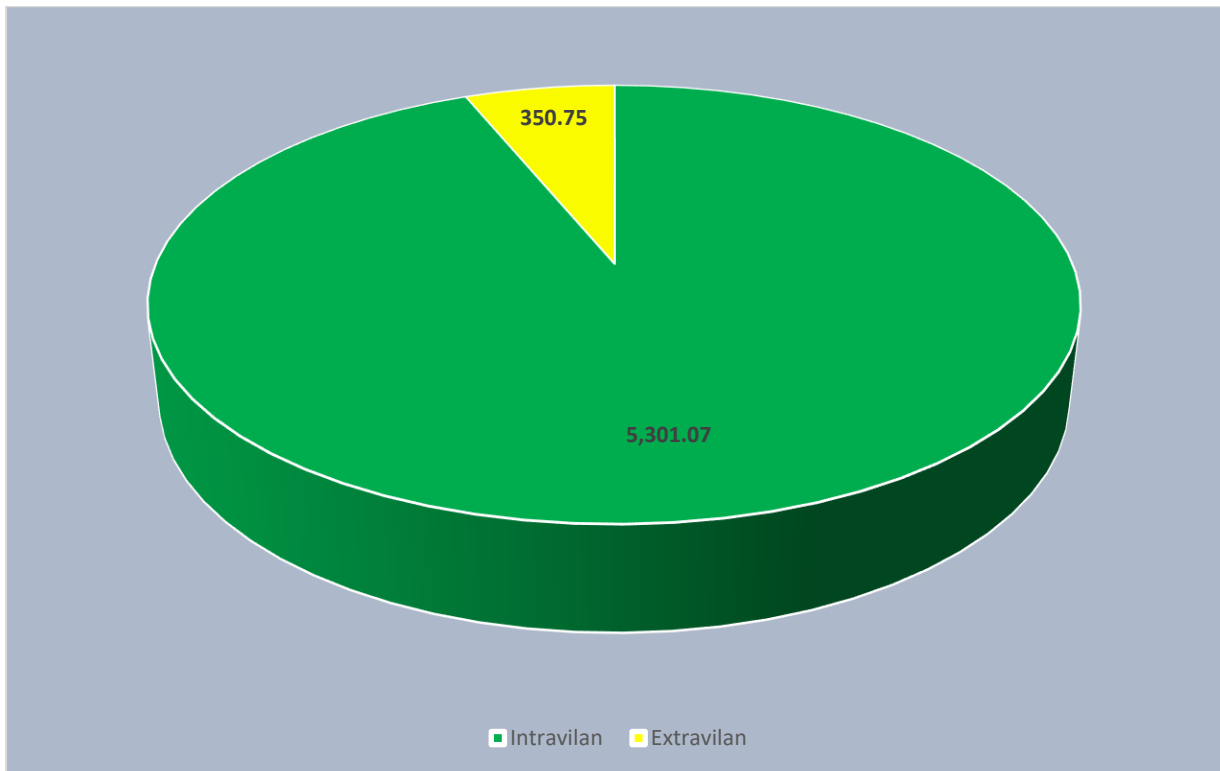


Figura 6: Localizarea localității Sfântu Gheorghe la nivel național  
Sursa: <https://tulcealibrary.ro/wp-content/uploads/2017/02/Lucrare-de-licenta.pdf>

<sup>10</sup> [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)

Localitatea este intersectată de paralela 44° 53'47" N (latitudine nordică) și de meridianul 29° 35'31"E (longitudine estică). Comuna este delimitată la nord de comuna Crișan și Orașul Sulina, la est și sud de Marea Neagră iar la vest de comuna Murighiol. Coordonatele geografice ale localității sunt Latitudine: 44.883, Longitudine: 29.6 44° 52' 59" Nord, 29° 36' 0" Est.

Comuna este alcătuită dintr-un singur sat, care ocupă suprafață totală de 5.651,78 ha din care intravilan 5301,08 ha și 350,75 ha extravilan.



**Figura 7: Suprafața comunei Sfântu Gheorghe**  
Sursa: fișa localității Sfântu Gheorghe

Terenurile din afara satului sunt reprezentate de: grinduri, canale, lacuri, bălți, zone litorale și insula Sacalin.



**Figura 8: Localizarea Comunei Sfântu Gheorghe în cadrul județului Tulcea**  
Sursa: <https://en.wikipedia.org/wiki>

Comuna se învecinează cu terenuri aparținând altor localități ale Deltei Dunării, după cum urmează:

- în partea de nord, cu terenuri aparținând orașului Sulina, aflat la o distanță de 32 km față de Sfântu Gheorghe;
- în partea de nord-vest, cu terenuri aparținând satului Caraorman, aflat la o distanță de 20 km;
- în partea de vest, cu terenuri aparținând satului Dunavăț, aflat la o distanță de 50 km;
- în partea de sud, se află Grindul Perișor și Marea Neagră;
- în partea de est este scăldată în întregime de Marea Neagră.

Sfântu Gheorghe este singura comuna din Delta Dunării unde se poate vedea cu ochiul liber atât Dunărea cat si Marea Neagra, vărsarea Dunării în mare oferind privitorilor o imagine fascinantă.

Situată pe malul stâng al Brațului Sfântu Gheorghe, chiar la vărsarea acestuia în Marea Neagră, comuna poate fi încadrată atât în peisajul de câmpie deltaică, cât și în cel 6 de câmpie marină. Teritoriul Comunei Sfântu Gheorghe se află în integralitate integrat spațiului Rezervației Biosferei Delta Dunării.

## Relieful

Din punct de vedere al formelor de relief prezente pe teritoriul țării noastre, localitatea Sfântu Gheorghe se încadrează în Delta Dunării. Așadar, ca regulă generală caracteristicile reliefului localității sunt în cea mai mare parte a lor comune cu cele ale Deltei Dunării.

Relieful comunei Sfântu Gheorghe este așadar alcătuit din grinduri fluviatile, pe malul Dunării și grinduri fluvio-maritime, dominate de un relief de dune, insule continentale, lacuri, canale, gârle, mlaștini, suprafețe acvatice acoperite cu plauri și stuf.



Figura 9: Relief specific Deltei Dunării  
Sursa: [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)

Intravilanul localității Sfântu Gheorghe este caracterizat de o micro formă de relief numită ” Câmpul Sărăturile” .

Acest tip de relief este întâlnit și pe Insula Sacalin, care este o insulă formată la gura de vărsare a Brațului Sfântu Gheorghe în Marea Neagră.<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Idem 15

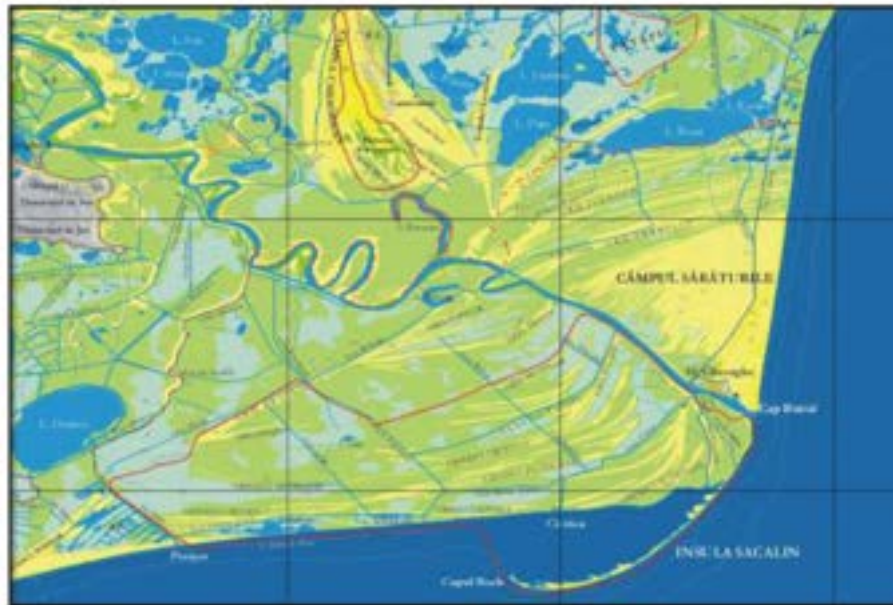


Figura 10: Insula Sacalin - foto din dronă  
Sursa: [www.info-delta.ro](http://www.info-delta.ro)









Insula Sacalin a avut o evoluție destul de rapidă, astfel că în 1902 existau doar câteva bancuri nisipoase ce abia depășeau nivelul mării pentru ca acum să ajungă la o lungime de peste 20 km și o suprafață de cca. 6 km<sup>2</sup>. În ultimii ani partea de nord a insulei a suferit un proces de eroziune care a condus la dispariția a aproximativ 1 km<sup>2</sup> din aceasta, unde se află un câmp cu dune mari.<sup>12</sup>

Pe teritoriul administrativ al Comunei Sfântu Gheorghe se mai află alte grinduri: Grindul Cerbului, Grindul Grindul Palade, Grindul Frasin Grindul Plopilor Grindul Popilor, Grindul Crețului Grindul, Grindul Dănilă, Grindul Crâșnicol Grindul cu Trestie și Grindul Crucea

<sup>12</sup> Idem 15



Legenda

	Cursuri de apa permanente		Vegetatie arboricola
	Cursuri de apa temporare		Arii integral protejate
	Grinduri si campuri marine		Izobate
	Nisip		Cote altimetrice(m)
	Arii depresionare cu altitudini negative		Drumuri comunale
	Arii depresionare cu altitudini pozitive		Granita localitati

**Figura 11: Harta reliefului in comuna Sfantu Gheorghe si a imprejurimilor**  
Sursa: <https://tulcealibrary.ro/wp-content/uploads/2017/02/Lucrare-de-licenta.pdf>

Țărmlul dintre Sulina și Sfântu Gheorghe este unicul sector din deltă situat între două brațe ale Dunării. Relieful Comunei Sfântul Gheorghe este puternic influențat și de evoluția/dinamica feței plajei pe țărmul Mării Negre.

Pe țărmul localității Sfântu Gheorghe, fața plajei se caracterizează prin lungimi variind între 2m și 40m (la furtuni), energii de relief cuprinse între 0,4 - 0,5m/ și 1,7 - 1,8 m la furtuni,



iar pantele ating valori extreme în timpul proceselor constructive, vara și scăzute în timpul celor distructive, iarna.<sup>13</sup>

Relieful litoral în comună este reprezentat prin existența dunelor și fordunelor. Procesele de modelare actuală a reliefului în Sfântu Gheorghe sunt acumularea fluviatilă și lacustră, minerală și biogenă și eroziunea țărmului maritim. Astfel, din cei 288 km de litoral românesc cca. 100 km sunt puternic erodați și dintre aceștia 70 km sunt în deltă, însă cel mai afectat sector este între Sulina și Sfântu Gheorghe și între Sfântu Gheorghe și Portița.<sup>14</sup>

Între Sfântu Gheorghe și Sulina se află cea mai întinsă plajă de pe litoralul românesc al Mării Negre. Plaja are 30 km lungime și 1–2 km lățime. Plaja Sfântu Gheorghe este situată la aproximativ 1 km de localitatea Sfântu Gheorghe și încă mai păstrează farmecul unui loc virgin, puțin bătut de piciorul omului, lucru datorat oarecum de accesul dificil până în localitate.



Figura 12: Plaja Sfântu Gheorghe  
Sursa: [www.info-delta.ro](http://www.info-delta.ro)

Plaja din Sfântu Gheorghe, încă sălbatică, este formată din cel mai fin nisip cochilier. Plaja sălbatică de la Sfântu Gheorghe este singurul loc din România în care se poate vedea direct contactul Dunării cu Marea Neagră, în condițiile în care Brațul Sulina este dragat și prelungit până în largul mării, pentru a permite intrarea navelor cu un pescaj mare.

<sup>13</sup> Idem 15

<sup>14</sup> Idem 15

## Clima

Clima Comunei Sfântu Gheorghe are caracteristici cu totul aparte de restul țării, datorită poziției sale geografice, conformației reliefului și a altor factori de interferență. Caracteristică acestei zone este clima temperat-continentală cu influențe marine.

Principalele elemente care influențează clima Comunei Sfântu Gheorghe sunt: influențele continentale, pontice și, respectiv cele ale aerului de advecție.

Valorile principalilor parametri climatici sunt:

- nebulozitatea: < 5% (cea mai redusă din țară);
- perioada cu cer senin: 80,1 zile;
- numărul zilelor cu cer acoperit: 90 zile;
- strălucirea soarelui: 2.502 ore/an;
- radiația solară: 130-135 kcal/cm<sup>2</sup> (cea mai mare din țară);
- temperatura medie anuală: 11-11,4° C;
- precipitațiile medii anuale: 400-450 mm/an.

Temperatura aerului este unul dintre cele mai importante elemente climatice. Media anuală pentru localitatea Sfântu Gheorghe este de 11° C. În luna ianuarie media este de -2° C , în aprilie, 10° C, iulie 22 - 23° C și în octombrie de 12° C.

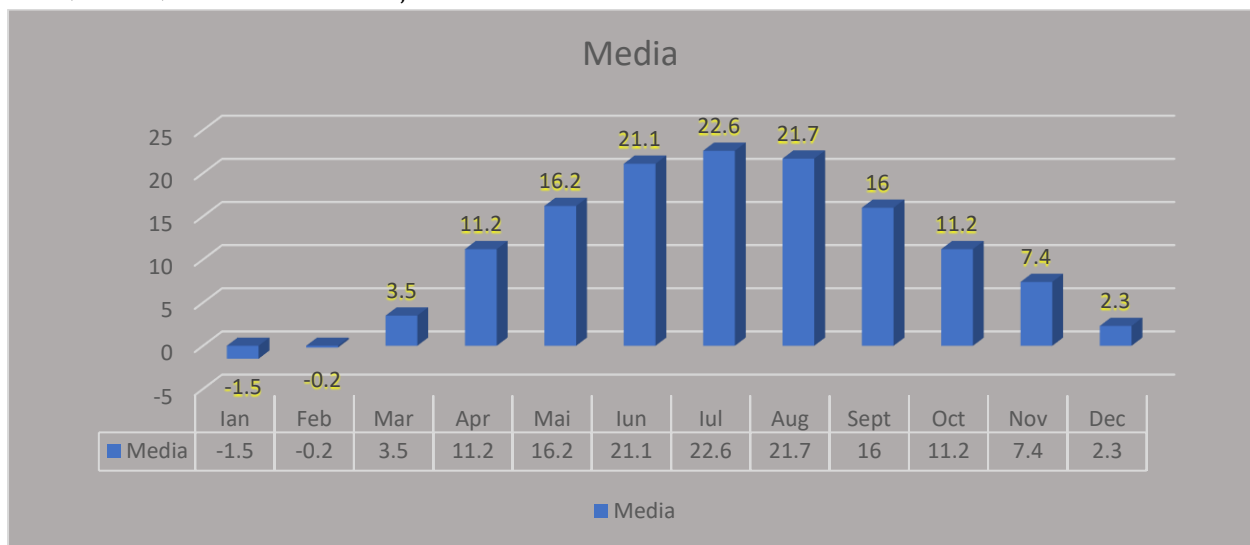
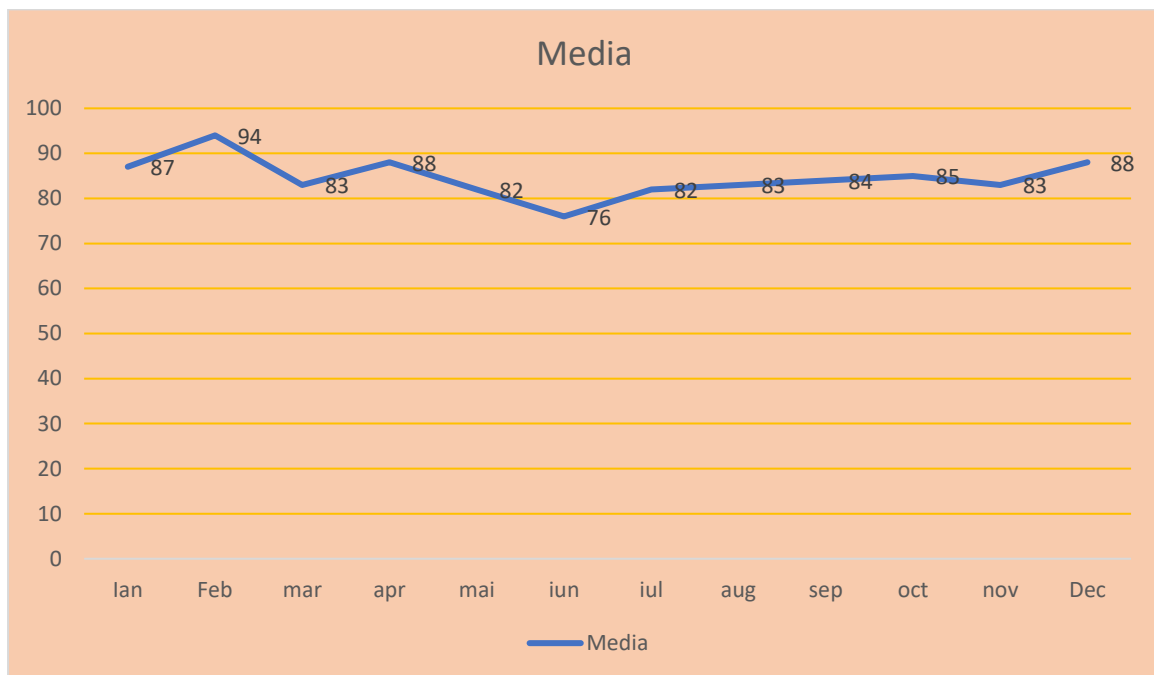


Figura 13: Valorile lunare multianuale ale temperaturilor la stația Sfântu Gheorghe (° C)  
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

Cel mai mare număr de zile cu îngheț se înregistrează în luna ianuarie, ajungând la suprafața solului la 20 de zile, apoi o frecvență între 18-25 de zile se înregistrează pentru zilele de îngheț în lunile februarie și decembrie, 9-12 zile cu îngheț în martie, iar în luna aprilie apar înghețuri locale și puțin frecvente (1-4 zile de îngheț). Astfel, după cum am mai precizat, la suprafața solului numărul anual al zilelor de îngheț este de circa 60 zile.

Umezeala aerului ca urmare a suprafețelor cu apă și mlăștinoase, a bazinului marin din apropiere, este ridicată (peste 80%), Delta Dunării împreună cu litoralul marin, fiind cu valorile cele mai ridicate din România.



**Figura 14: Umezeala relativă lunară multianuală la stația Sfântu Gheorghe (%)**  
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

Precipitațiile atmosferice influențate de uscatul nord-dobrogean și de bazinul Mării Negre sunt scăzute. O caracteristică a precipitațiilor din Deltă o constituie gradul ridicat de torențialitate, precum și durata și frecvența perioadelor secetoase. Astfel, în Sfântu Gheorghe s-au înregistrat perioade foarte lungi de secetă 90 de zile. Perioadele cele mai lungi sunt situate la sfârșitul verii și începutul toamnei (iulie, august, septembrie).

Numărul anual al zilelor în care cad precipitații este în medie de 75. Cele mai dese ploi cad în lunile mai și iunie. Precipitațiile sub formă solidă (zăpadă) se produc, în medie, în a doua decadă a lunii decembrie și se pot manifesta până la mijlocul lunii martie, fără a exista neapărat un strat de zăpadă, acesta realizându-se accidental doar pe grindurile bine consolidate.

#### Valorile lunare multianuale ale precipitațiilor la stația Sf. Gheorghe (mm)

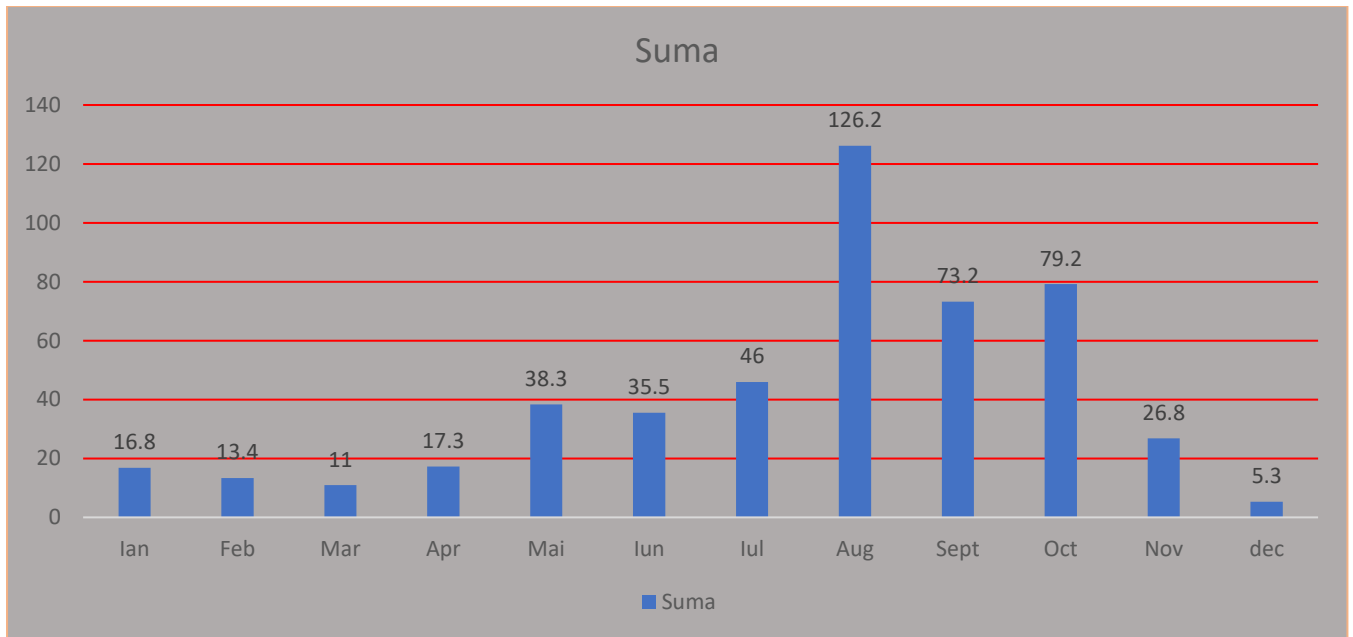
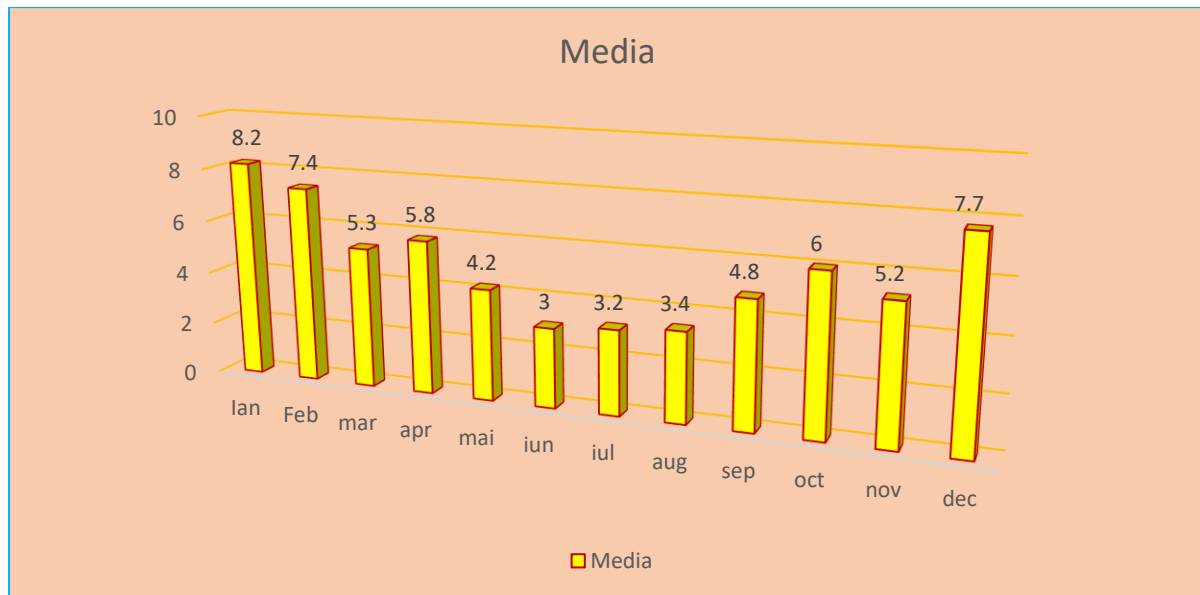


Figura 15: Valorile lunare multianuale ale precipitațiilor la stația Sfântu Gheorghe (mm)

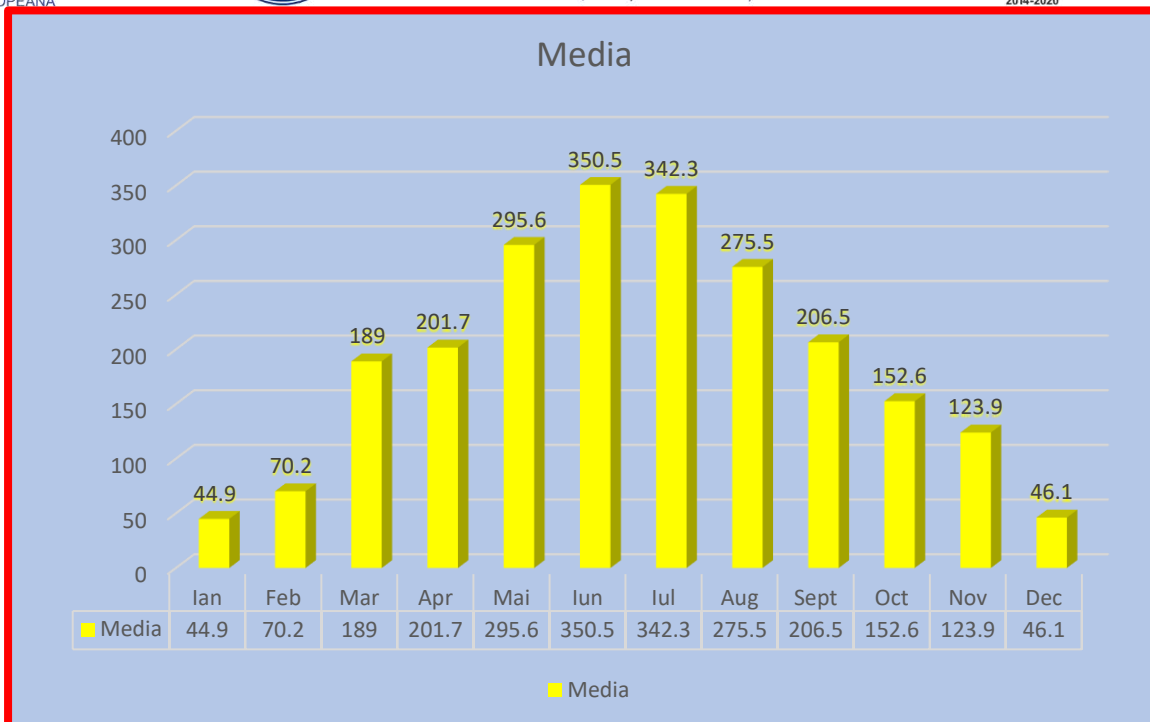
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

Nebulozitatea, un alt fenomen specific al zonei este direct dependentă de particularitățile circulației generale a atmosferei, ca și de cele ale suprafeței active (îndeosebi relieful) și influențează la rândul ei regimul tuturor elementelor climatice.



**Figura 16: Valorile nebulozității lunare multianuale la stația Sfântu Gheorghe (zecimi)**  
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

Numărul de zile senine și cu cer acoperit, de asemenea, înregistrează cele mai mari și respectiv, mai mici valori din țară. Astfel, zilele senine ating cifra de 80 la Sfântu Gheorghe, iar zilele acoperite. Durata de strălucire a soarelui este un element de mare importanță, energia solară condiționând toate procesele și fenomenele geografice ce se produc la nivelul scoarței terestre și în atmosferă. Durata medie anuală de strălucire a soarelui, ca urmare a influenței circulației aerului continental, este în această zonă de peste 2300 ore pe an, valorile medii lunare indică un maxim în iunie de 350,4 ore și un minim în ianuarie de 44,9 de ore.



**Figura 17: Durata de strălucire a soarelui la stația Sf. Gheorghe (ore)**  
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

Vânturile reprezintă de asemenea un alt element climatologic specific important pentru Comuna Sfântu Gheorghe.

Regimul vânturilor este determinat în primul rând de caracterul, succesiunea și frecvența sistemelor barice și de factorii fizico-geologici ai deltei. Prezența bazinului Mării Negre influențează deplasarea maselor de aer în deltă, prin formarea brizelor, cu alternanța lor diurnă în anotimpul cald și cu schimbările de direcție și frecvență provocate de anotimpuri. Iarna, masele de aer care se scurg deasupra regiunii au direcția N.E.-S.V.

Au o origine polară, pornind din aria autocirculară euro-siberiană către centrele de minimă presiune care se formează în Marea Mediterană și în Africa de Nord. Vara, direcția de mișcare a maselor de aer care se scurg pe deasupra regiunii este, în general, de la vest către est. Masele de aer au origine atlantică, pornind din anticicloul Azuriilor către centrul de minimă barometrică din Asia Centrală.

Vântul dominant este cel de nord-vest (17,5%), urmat de cel din nord (13,1%), iar viteza medie mai mare este în apropiere de mare este 5,5m/s pe nord.

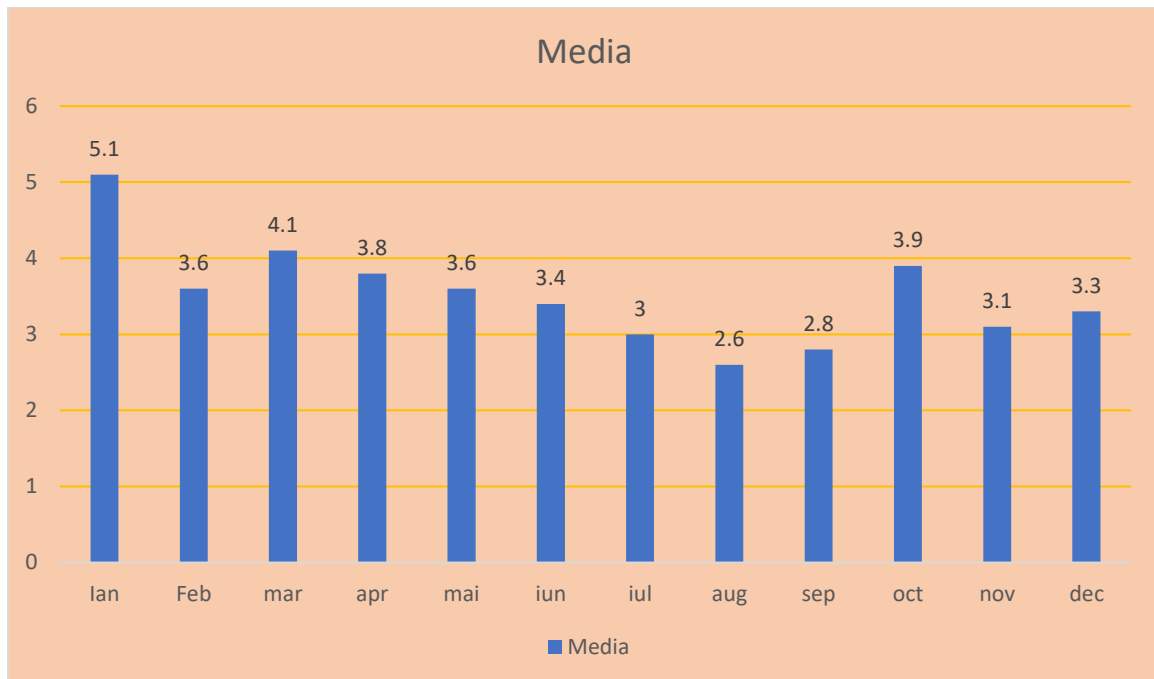


Figura 18: Valorile medii lunare ale vitezei vântului la stația Sf. Gheorghe (m/s)  
Sursa: Stația meteorologică Sfântu Gheorghe

## Vegetația și fauna

Elementul dominant în vegetația comunei Sfântu Gheorghe îl constituie stufăriile, formate din stuf omogen predominant și stuf în amestec cu alte plante de baltă ca: papură, ferigă de baltă, pipirig rogoz

Din suprafața de stuf omogen o bună parte este ocupată cu stuf dezvoltat pe un plaur plutitor, o formațiune vegetală specifică acestor locuri, formate dintr-o aglomerare de rizomi, rădăcini de stuf și alte câteva plante.

Acest plaur reprezintă un loc de refugiu pentru: iepuri, vulpi, vidre, nurci, mistreți, câini enoși, nevăstuici, pisici sălbatice.

Suprafața apelor este în cea mai mare parte acoperită cu vegetație acvatică, dezvoltată în apele stătătoare, în cele mai multe cazuri având rădăcinile înfipte în mâl, suprafața apei fiind străbătută de organe florale.



Mai aproape de mal se dezvoltă plante cu frunze plutitoare, fixate sau nefixate prin rădăcini, ca: nufărul alb, nufărul galben, ciulini, limba broaștei săgeata broaștei, rizac, lintița, iarba broaște. Pe grindurile neinundate se găsesc ierburi ce alcătuiesc pășuni și specii rezistente la secetă precum: obsiga, zizania, cercelul, salcia târătoare, cătina, răchita. Pădurile sunt alcătuite din specii lemnoase ca: arinul, frasinul, stejarul, ulmul, plopul.

În zona localității Sfântu Gheorghe trăiesc o mare varietate de specii de animale terestre care sunt legate de apă prin modul lor de viață, animale care își caută hrana în apă sau pe uscat, animale care sunt legate strâns de zona inundabilă, animale acvatice etc. Dintre speciile de mamifere de uscat întâlnim: iepurele, vulpea, dihorul de stepă, dihorul pătat, bursucul

Lista speciilor de mamifere de apă include printre altele: vidra, nurca, hermina, nevăstuica, mistrețul, bizamul, nutria, câinele enot.

Bine cunoscuți în Delta Dunării sunt amfibienii, din categoria cărora fac parte broaștele. Unele specii preferă mai mult uscatul, trăind în gropi, cum ar fi: broasca de pământ sau cea râioasă. Deși se aseamănă puțin între ele, broaștele țestoase, șopârlele și șerpii fac parte din aceeași clasă și același grup al vertebratelor. Din această categorie întâlnim în zonă: broasca țestoasă de apă, gușterul șarpele de apă, vipera veninoasă. Dintre insecte cele mai răspândite sunt: țânțarii, muștele și tăunii.

Adevărații stăpâni ai Deltei sunt însă păsările. În stufărișuri, pe grinduri și în zăvoaie trăiesc populații înaripate din care unele cuibăresc în Deltă, iar altele călătoresc spre diferite ținuturi. Originea acestor păsări este diferită: de tip mediteranean, mongol, siberian, european, chinezesc, arctic.

Sub raport ornito-geografic, Delta Dunării este considerată ca fiind una dintre cele mai interesante delte ale lumii. Din cele 8600 de specii existente pe glob, aici s-au inventariat 310 adică 3,60% din avifauna mondială și 86,11% din cea a României (360 de specii).

În localitatea Sfântu Gheorghe întâlnim foarte multe din aceste specii și putem enumera pe cele mai importante, clasificându-le astfel:

- a) specii sedentare, care, fie rămân la noi tot timpul vieții lor, fie că părăsesc zona în anumite perioade,. Din această categorie fac parte: rața mare, rața cap Brun, gâsca de vară, codalbul, fazanul guguștiucul, cioara grivă.
- b) specii migratoare, precum Pelicanul comun, Pelicanul creț, Egreta mare, Egreta mica, stârcul purpuriu, stârcul galben, stârcul pitic, uliul de trestie, gaia brună, cârșteul de câmp, porumbelul de scorbură, turturica, prepelița, chira de baltă, cucul, pupăza.





Unele păsări din această categorie prezintă tendința de a ierna la noi, de exemplu: cormoranul mare, corcodelul mare, călifarul alb, rața roșie, stârcul cenușiu, buhaiul de baltă, lebăda de vară, lișița, dropia, mierla.

- c) Specii de păsări care cuibăresc mai la nord de țara noastră și trec pe la noi primăvara și toamna, precum: rața fluierătoare, rața solitară, fluierarul, picioare verzi, fluierarul negru, becațina, sitarul de pădure, sturzul viilor.
- d) Specii accidentale și de invazie. Din această categorie fac parte păsări venite din alte zone, care apar la noi în mod accidental ca exemplare rătăcitoare. De exemplu: corcodelul urecheat, fundacul glaciari, stârcul de cireadă acvila de stepă rața mandarin rața neagră, pescărușul răsăritean pescărușul aripi albe.

O altă bogăție faunistică a acestei zone este peștele. Dintre speciile întâlnite la Sfântu Gheorghe menționăm: somnul (*Siluris glanis*), șalaul (*ducioperca lucia*), știuca (*Esox lucius*), crapul (*Cyprinus carpio*), carasul (*Carassius auratus*), roșioara, plătica (*Abramis brama*), cosacul (*Abramis sapa*), avatul (*Aspius aspius*).

În apele Deltei și în cele de litoral apar specii salmastre. Sturionii constituie resturi din fauna vechiului lac pontic: morunul, nisetrul, păstruga, cega. Alți pești, de origine mediteraneană, sunt adaptați la condițiile din Marea Neagră, precum: chefalii, stavrizii. Un rol important îl ocupă scrumbia, întâlnită mai ales în apele Dunării.

Pe teritoriul Comunei Sfântu Gheorghe există numeroase arii protejate, dintre care amintim:<sup>15</sup>

Nr crt	Denumire	Suprafață (hectare)	Tip sau categorie
1	Arinișul Erenciuc	50	Zona cu regim de protecție integrală
2	Compleum Sacalin - Zătoane	21410	Zona cu regim de protecție integrală
3	Lacul Belciug	110	Zona cu regim de protecție integrală

**Tabelul 2: Arii protejate pe teritoriul comunei Sfântu Gheorghe**  
**Sursa: Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Delta Dunării Tulcea**

<sup>15</sup> Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Delta Dunării Tulcea

### Rezervația Biosferei Delta Dunării

Delta Dunării este o rezervație cu un caracter aparte datorita prezentei pe teritoriul ei a 32 de localități, din care 25 sunt situate in interiorul rezervației. Comuna Sfântu Gheorghe se află pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

Rezervația Biosferei Delta Dunării (RBDD) deține triplu statut de protecție internațională: Rezervație a Biosferei, desemnată internațional de Comitetul UNESCO "Omul și Biosfera", Zonă Umedă de Importanță Internațională, desemnată de Secretariatul Convenției Ramsar și Sit al Patrimoniului Natural Universal, recunoscut de UNESCO. Rezervației Biosferei Delta Dunării i s-a atribuit Diploma Europeană de către Consiliul Europei și face parte din rețeaua de situri de importanță comunitară Natura 2000. Rezervația Biosferei Delta Dunării este administrată de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD). Rezervația a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 983/1990 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și prin Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare.

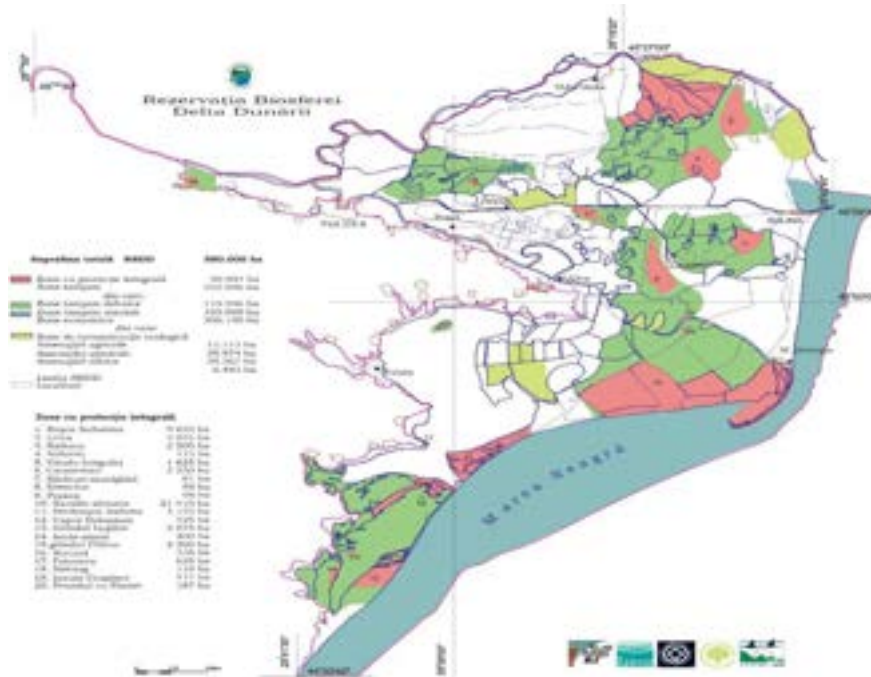


Figura 19; Harta Rezervației Biosferei Delta Dunării

Sursa: <https://www.romanianresorts.ro/zone-strict-protectate-in-delta-dunarii>

Teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării, delimitat conform legii, are o suprafață totală de circa 580.000 de hectare, cuprinzând Delta Dunării propriu-zisă, Complexul lacustru Razim-Sinoie, Dunărea maritimă până la Cotul Pisicii inclusiv zona inundabilă Somova-Parcheș, lacul Sărățuri-Murighiol și zona marină cuprinsă între litoral și izolată de 20m.<sup>16</sup>

Teritoriul Rezervației este amplasat pe teritoriile administrative a 3 județe: Tulcea (87,73%), Constanța (12,23%) și Galați (0,14%). Din 2007, au fost identificate și propuse în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, Arii Speciale de Conservare și Arii de Protecție Specială Avifaunistică.

### **Rețeaua hidrografică**

Rețeaua hidrografică este influențată în foarte mare măsură de elementele principale ale hidrografiei Deltei Dunării. Fără îndoială că principala apă de suprafață de pe teritoriul localității este brațul fluviului Dunărea, numit Sfântu Gheorghe. Brațul Sfântu Gheorghe este cel care leagă comuna Sfântu Gheorghe de restul țării. La vărsarea lui în Marea Neagră, viteza de curgere încetinește și brațul se ramifică în mai multe canale, formând o mică deltă proprie.

La ape mari, transportă 22 % iar la ape mici 19,8 % din totalul apelor Dunării. În prima jumătate a cursului (km 23 - km 45), brațul descrie o buclă până la o distanță de 5,5 km. În a doua jumătate, brațul formează două serii de meandre între km 50 și km 63 și între km 63 și km 83.

Două elemente hidrologice importante pentru comuna Sfântu Gheorghe sunt reprezentate de gârle și canale.

Gârlele sunt în general înguste și greu accesibile, însă datorită faptului că singurele gârle din perimetrul studiat fac accesul către Insula Sacalin, acestea au fost utilizate pentru transport, facilitându-se astfel accesul pe gârlă. Aceste gârle sunt: Gârla Olinca, Gârla de Mijloc (4,5 km lungime) și Gârla Turcească (8 km lungime).

Canalele au creat nu numai în zona studiată dar și în toată delta o rețea foarte densă și întinsă. Deși acțiunea de realizare a unor căi de transport pe apă în interiorul deltei, în scopul asigurării schimbului de apă între brațele principale și complexele lacustre, și a valorificării resurselor piscicole, a început încă din primul deceniu al sec. XX, totuși rețeaua actuală de

<sup>16</sup> <https://ddbra.ro/>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

canale datează, în principal, din deceniul al șaptea când s-a pus problema exploatarea stufului prin incinte amenajate.

În nordul Brațului Sfântu Gheorghe există trei canale și anume, Canalul Central ce face legătura între comuna Sfântu Gheorghe și Sulina, fiind deseori utilizat pentru transport, Canalul Tătaru (20 km lungime) ce pornește din canalul Central și se varsă în lacul omonim și Canalul Ivancea (15,9 km lungime) care pornește de pe brațul principal și își are cursul longitudinal pe Grindul Cerbului până la jumătatea lungimii sale, traversând apoi Grindul Ivancea până la vărsarea în Lacul Roșu.

Unul dintre cele mai importante elemente ale rețelei hidrografice ale comunei Sfântu Gheorghe este Marea Neagra. Originalitatea Mării Negre constă în lipsa curenților verticali, care ar asigura pătrunderea aerului în adânc. adâncimea fundului mării în dreptul localității Sfântu Gheorghe ajunge până la 40 - 50 m adâncime, fiind alcătuit din măr cu o granulometrie mică (< 0,01 mm) și abia după adâncimea de 50 m se întâlnește nisip cu cochilii. Valurile, după măsurătorile efectuate, în proporție de cca 50% sunt cauzate de vânturile ce bat din direcția NE.

### **Resursele**

Resursele naturale principale sunt resursele piscicole, agricole și stuficole. O altă resursă importantă este aspectul peisajelor care completează bogățiile naturale și care favorizează puternic turismul. Sfântul Gheorghe este singura localitate în care se poate observa vărsarea Dunării în Marea Neagra. De asemenea, pe teritoriul său se află una dintre plajele cele mai întinse și mai virgine de pe litoralul românesc.

Din punct de vedere al resurselor minerale valorificabile, comuna Sfântu Gheorghe se încadrează în nota generală a localităților din zona Deltei Dunării. Astfel, avem în vedere o relativă inexistență a resurselor minerale valorificabile, din cauza specificului local al solurilor. Cu toate acestea, de la această situație fac excepție o serie de nisipuri marine dispuse fie în lungul litoralului Mării Negre, fie în interiorul teritoriului, de - a lungul unor fâșii orientate pe direcții nord - est / sud vest, est - nord / est - vest sau chiar est - vest. Resursele sunt importante și condițiile de exploatare ideale.<sup>17</sup>

Există totuși alt tip de resurse naturale de mare valoare, mai ales în actualul context energetic național, european și chiar mondial, care ar putea să fie exploatare și care ar aduce

<sup>17</sup> <https://www.cjtulcea.ro/sites/cjtulcea/PrezentareaJudetului/Comune/Sfantu%20Gheorghe.pdf>



beneficii extrem de importante. Vorbim aici despre potențialul energetic al comunei determinat de utilizarea resurselor eoliene și solare.

În ceea ce privește potențialul de producere a energiei eoliene, viteza medie a vântului la 50 m deasupra solului este estimată la 8-10 m/s, 5 fiind mai intensă la nivelul zonei costiere și al zonelor mai înalte, regiunea Deltei Dunării fiind, și din această perspectivă, cea mai favorabilă pentru montarea de centrale eoliene.<sup>18</sup>

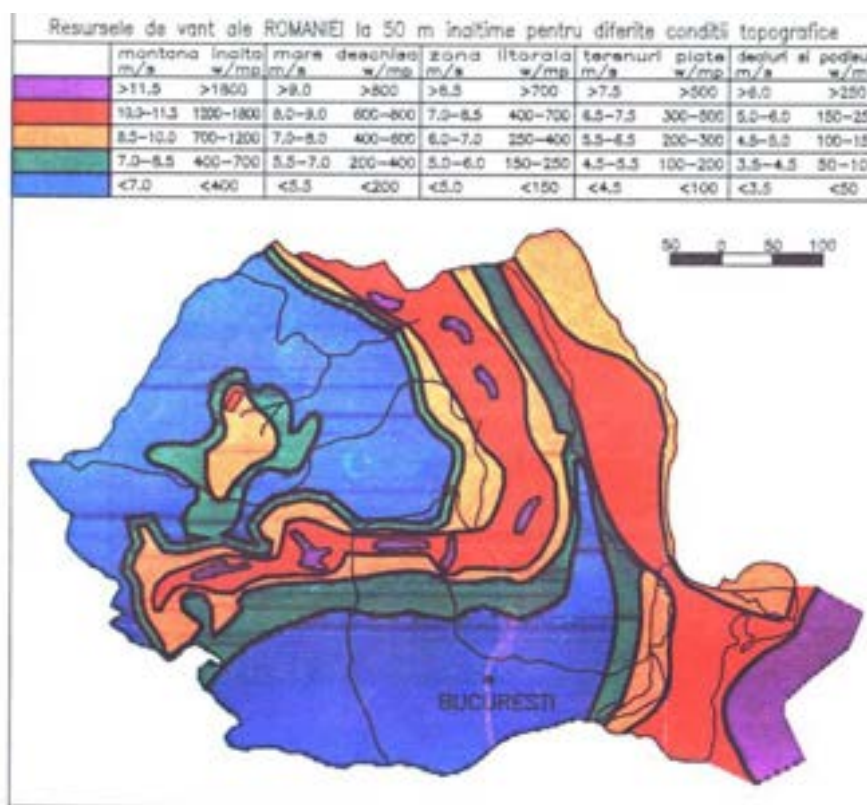


Figura: 20 Harta resurselor de vânt ale României

Sursa: [http://free-energy-monitor.com/index.php/energy/harta\\_potential\\_eolian](http://free-energy-monitor.com/index.php/energy/harta_potential_eolian)

Potențialul teoretic eolian, trebuie ajustat ținând cont de potențialul tehnico - economic și de instituirea ariilor protejate precum și de culoarele de zbor pentru populațiile de păsări

<sup>18</sup> „Raport final ce rezumă concluziile cheie și recomandări” conform Acordului pentru servicii de asistență tehnică privind Strategia integrată de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării dintre Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare – septembrie 2015



UNIUNEA EUROPEANĂ



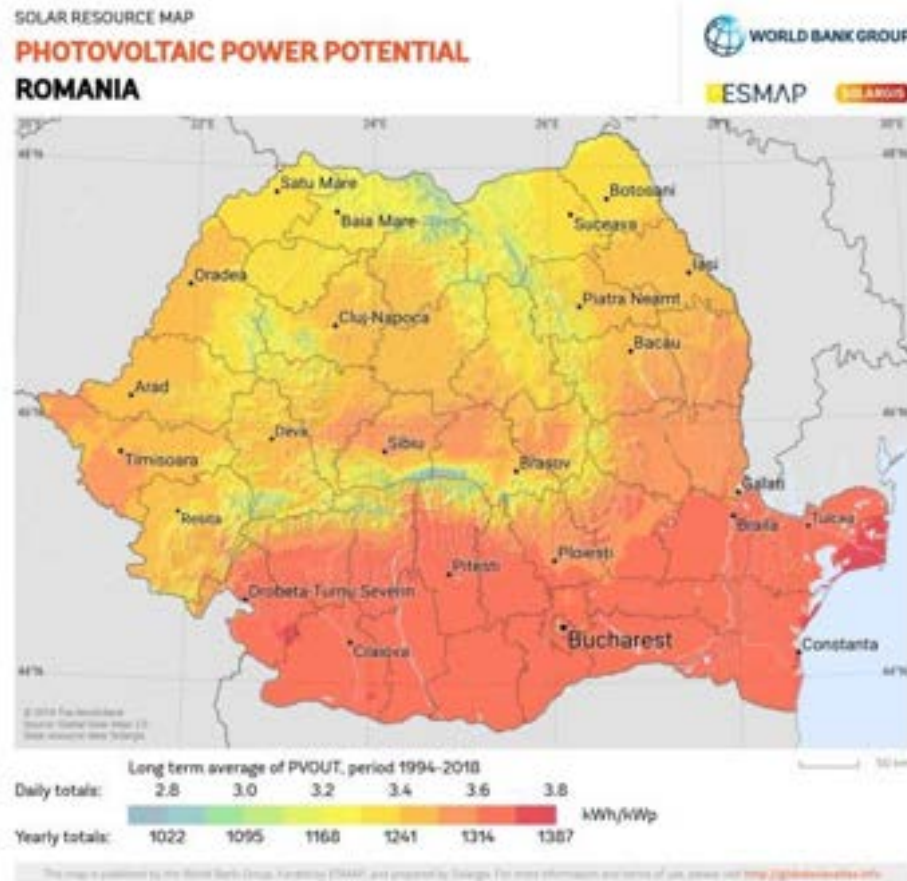
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

sălbaticе, elemente care diminuează totuși opțiunile de dezvoltare a unor noi proiecte în regiunea Dobrogei.

În ceea ce privește potențialul solar din zonă este cuantificat la o iradiere orizontală globală pentru module fotovoltaice înclinatе optim de peste 1.387 kWh/mp.



**Figura 21: Harta potențialului solar al României**  
Sursa :<https://solargis.com/maps-and-gis-data/download/romania>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Istoricul localității

Descoperirile arheologice făcute pe teritoriul județului Tulcea, cât și al comunei Sfântu Gheorghe au pus în lumină urme de locuire datând din paleoliticul mijlociu, a căror vechime este de aproximativ 120.000 de ani. Cercetările arheologilor au atestat la gurile Dunării mărturia ale culturile Hamangia și Gumelnița, de la sfârșitul neoliticului (începutul mileniului a1 III-lea î.Hr.).<sup>19</sup> În epoca fierului, pe litoralul Mării Negre se dezvoltă societatea geto -dacică, iar prezența acestora este ilustrată prin descoperirile arheologice făcute inclusiv pe grindurile care împrejmuesc localitatea Sfântu Gheorghe.<sup>20</sup> Descoperirile de ceramică grecească dc la sfârșitul secolului al IV-lea î.Hr. pe grindurile din Delta Dunării evidențiază existența unor factorii comerciale ce funcționau de ani de zile acolo, în scopul ușurării comerțului pe Dunăre.

Transformarea Dobrogei în provincie romană în secolul I d.Hr., cucerirea unei părți a Daciei și formarea celei de-a doua provincii romane au constituit cadrul politic, economic și cultural necesar simbiozei populației geto-dace cu populația romană alogenă<sup>21</sup>

Localitatea Sfântu Gheorghe, veche așezare de pescari, este atestată în documentele istorice din secolul al XIV-lea, când dezvoltarea economiei a favorizat creșterea rolului negustorilor italieni, îndeosebi al genovezilor la gurile Dunării, astfel localitatea apare pe hărțile centrelor comerciale ale vremii sub numele de San Giorgio, cum apare pe harta genovezului Visconti, din anul 1318.<sup>22</sup>

În timpul domniei lui Mircea cel Bătrân, Dobrogea aparținea Țării Românești, însă în anul 1417, sultanul Mahomed I a ocupat cea mai mare parte a Dobrogei, cu excepția câtorva cetăți și a Gurilor Dunării, care rămân sub controlul Moldovei și al Țării Românești

În anul 1775 zona Deltei începe să fie colonizată cu vestiții luptători “cazaci zaporojeni” refugiați din Ucraina în urma represaliilor armatei Țarinei Ecaterina a-II-a, cazaci care prima dată se stabilesc în Sfântu Gheorghe, apoi încet colonizează localitățile Caraorman și Letea, astfel ca în anul 1813 înființează la Dunavăț, din motive pur strategice și economice, ultima sicie

<sup>19</sup> Silvia Marinescu-Bîlcu, Câteva observații asupra sculpturii în lut a culturii Hamangia și influența ei asupra plasticii culturii Precucuteni, în „Peuce” VI, 1997.

<sup>20</sup> Gavrilă Simion, Cetatea dacică de la Beștepe, în „Peuce” VI, 1977

<sup>21</sup> Din amintirile unui vârstnic al satului – Ion Varenic (77ani) Victor Heinrich Baumann, *Considerații asupra importului de amfore grecești în Nordul Dobrogei*, în „Peuce” 1973–1975,

<sup>22</sup> Constantin C. Giurescu, *Istoria pescuiului și pisciculturii în România*, vol. I, Editura Academiei Republicii Populare Române, București, 1964





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

(mănăstire fort) a cazacilor zaporojeni din lume “Zadunavscaya Sici” (Sicia TransDunăreană), dar cancelaria și documentele importante sunt păstrate în permanență la Sfântu Gheorghe.<sup>23</sup>

Stăpânirea turcească asupra Dobrogei durează până la 1878, când se alipește României.

După alipirea la România, localitatea se dezvoltă în continuu, astfel în anul 1880, se aplică pe teritoriul său legislația românească privind împrumutarea (introdusă de Al I Cuza în 1864 pentru restul teritoriului Principatelor Române). În 1877 se înființează Oficiul Poștal Sfântu Gheorghe, în 1882 se constituie un pichet militar, în 1892 se introduce telegraful iar în 1894 telefonul. În anul 1882, la Sfântu Gheorghe au luat ființă asociații de întraajutorare, prefigurând viitoare organizări ale pescarilor. În localitate a existat o școală încă din 1904. În anul 1920, la Sfântu Gheorghe a fost înființată Cooperativa „Marea Neagră”, având 82 de membri, cu scopul apărării intereselor economice ale pescarilor, dar și de a face aprovizionarea populației satului cu alimente, scule de pescuit, îmbrăcăminte și alte bunuri necesare vieții cotidiene.<sup>24</sup> În anul 1942, la Sfântu Gheorghe a fost construit un dig de apărare împotriva inundațiilor, o stație meteo și s-a înființat un atelier de împletituri și rogojini.

După instaurarea regimului comunist la Sfântu Gheorghe, au fost înființate cooperative ale pescarilor și desființate cârciumile particulare, iar mărfurile se aduceau de la Tulcea și erau raționalizate.<sup>25</sup> Începând cu anul 1946, la Sfântu Gheorghe apare Căminul cultural „Ștefan cel Mare”, pentru ca în anul 1950, din fondurile sindicatelor să înceapă construcția sediului actual al căminului cultural, care a fost dat în folosință în anul 1955 și s-a numit inițial „Clubul Pescarilor”.<sup>26</sup> În perioada anilor 1963–1970, a fost reamplasată stația meteo, care din 1969 are un local propriu. Tot în această perioadă a fost construită și uzina electrică.

În anii 1970-1980, instituțiile locale (raionale, apoi județene) de cultură, în colaborare cu redacția revistei „Tomis”, organizau la Sfântu Gheorghe tabere de creație literară, ceea ce constituia pentru localnici un prilej de documentare și de participare la seri de poezie și întâlniri cu oameni de cultură, poeți, critici literari.<sup>27</sup>

După decembrie 1989, schimbările au fost mai lente ca urmare a izolării Comunei, însă a reapărut inițiativa particulară, comerțul s-a îmbunătățit, la fel și comunicarea și informațiile, iar în ultimii ani economia locală a căpătat noi valențe prin dezvoltarea turismului.

<sup>23</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura “Școala XXI” Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula GrațIELA Cernamoriț

<sup>24</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura “Școala XXI” Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula GrațIELA Cernamoriț

<sup>25</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura “Școala XXI” Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula GrațIELA Cernamoriț

<sup>26</sup> Arhivele Primăriei Comunei Sfântu Gheorghe, Registru I pentru contabilitatea mijloacelor fixe, 1980, nr. inventar 1004

<sup>27</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura “Școala XXI” Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula GrațIELA Cernamoriț





În ceea ce privește denumirea localității, este de remarcat faptul că după ce a purtat cele două nume – San-Georgio și Katarlez, a ajuns și la denumirea actuală, care provine de la hramul bisericii vechi. În limba rusă, satul se numea „Igor”, care se traduce prin „Gheorghe”, ar „Sfătoi Igor” prin „Sfântu Gheorghe”. Oficial, denumirea a fost preluată mult mai târziu, după anul 1900, când Dobrogea intrase deja în componența României.

## 2.2 Reprezentarea demografică

Comuna Sfântu Gheorghe face parte din categoria comunelor mici din punct de vedere al populației. Fenomenul depopulării specific României în ultimii 30 de ani, și-a făcut simțită prezență și în cazul localității Sfântu Gheorghe. Acest fenomen a fost cu atât mai prezent cu cât în localitate au existat factori propice pentru evoluția demografică negativă.

Este important de remarcat faptul că evoluția populației comunei Sfântu Gheorghe se încadrează în trendurile județene și naționale.

Astfel dacă în 1992 în statisticile indicau o populație de 1189 de locuitori, în 2022 aceștia erau în număr de doar 779.

Iată o serie de grafice care indică acest trend descendent al populației la nivel local, județean și național.

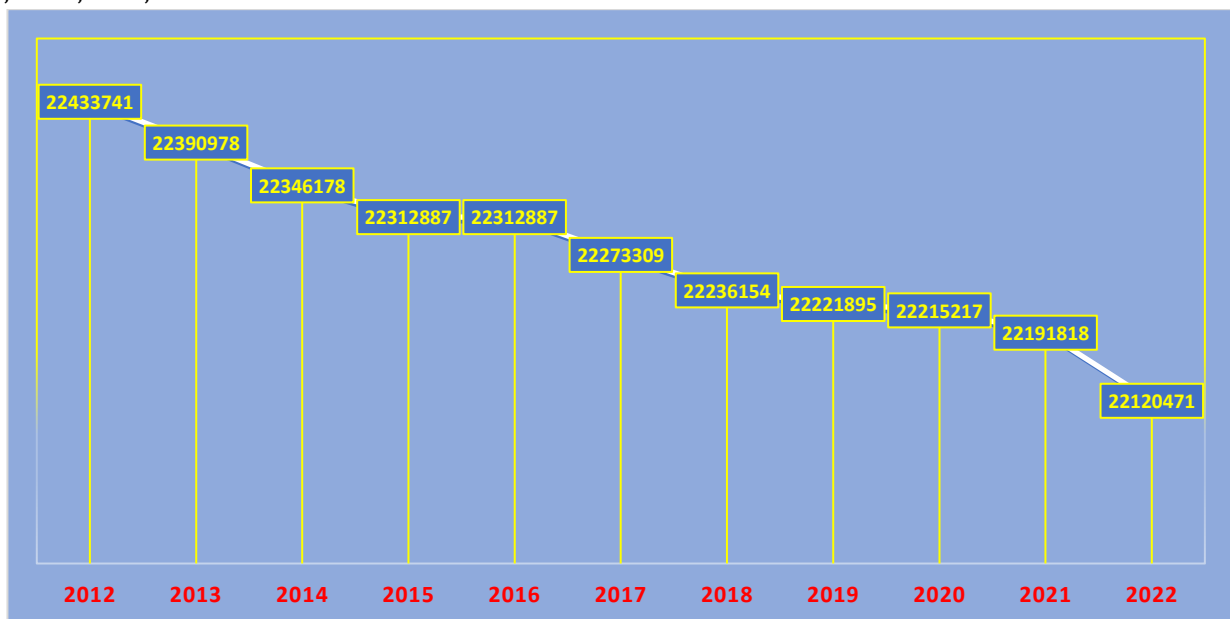


Figura 22: Evoluția populație României 2012- ianuarie2022  
Sursa: <http://statistici.insse.ro>

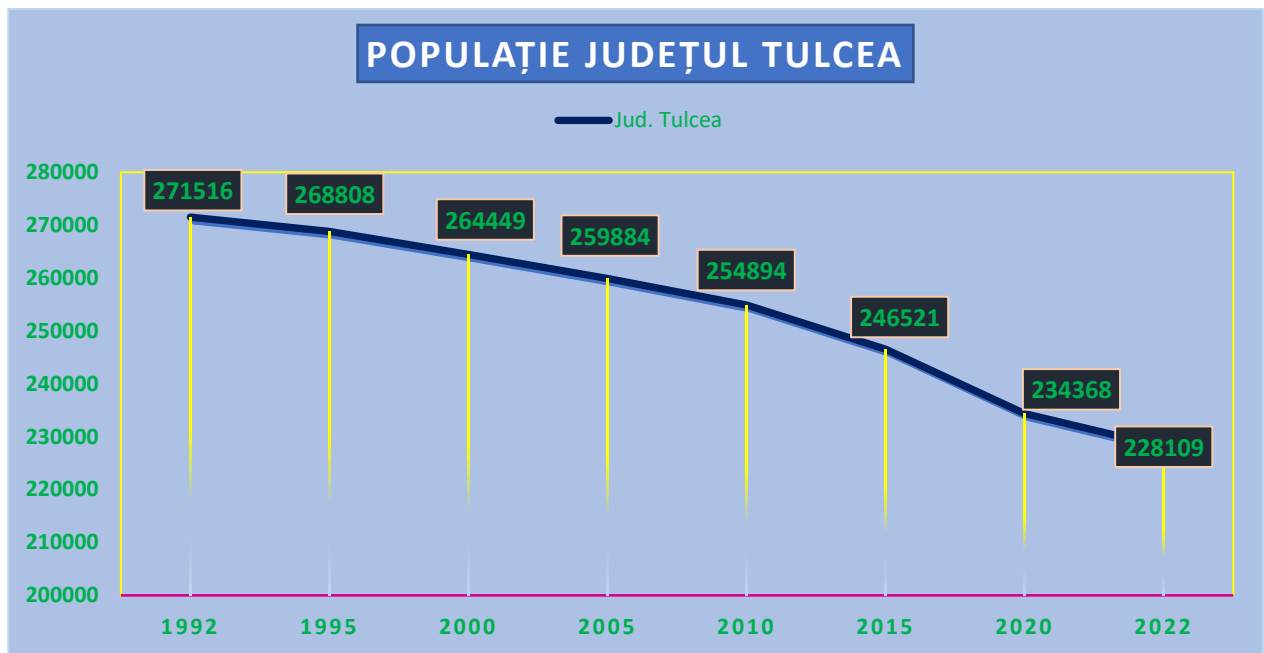


Figura: 23: Evoluția populației Județului Tulcea 1992 - ianuarie 2022

Sursa: <http://statistici.insse.ro>

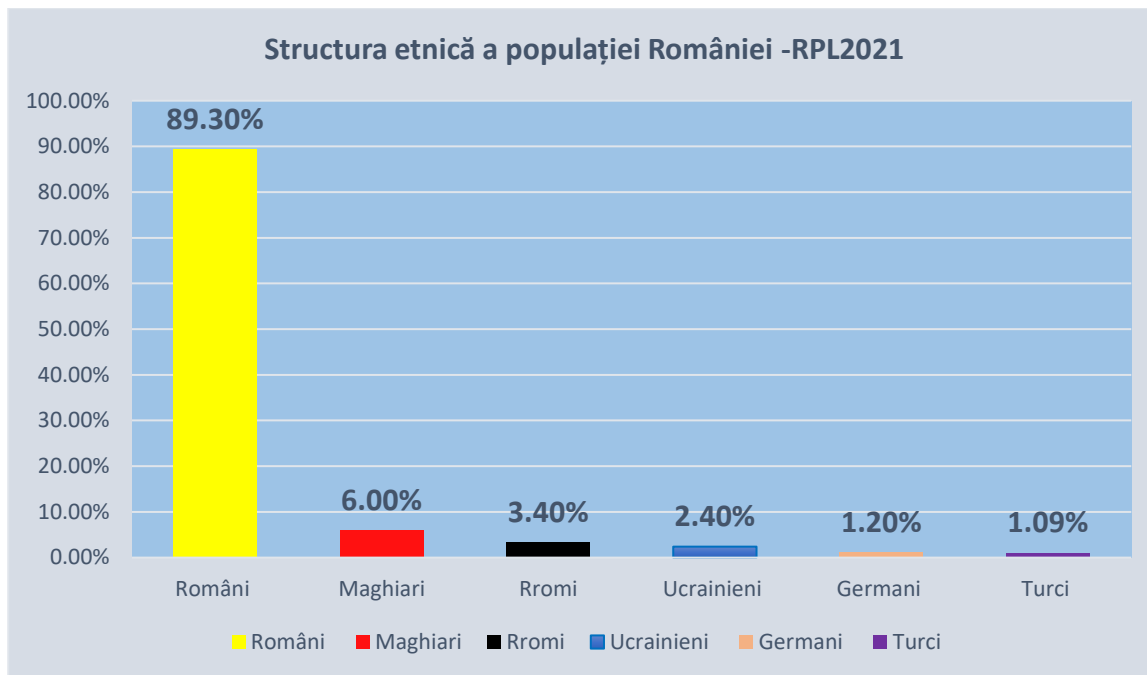
Prezentăm în continuare o serie de date legate de evoluția populației României și respectiv a județului Tulcea, la recensămintele organizate în perioada 1948-2021. Datele sunt au fost făcute publice de Institutul Național de Statistică în 29 decembrie 2022, cu ocazia aducerii la cunoștință publică a primelor date provizorii ale Recensământului Populației și Locuințelor runda 2021 (RPL2021). Astfel, datele provizorii a RPL2021 arată că populația rezidentă a României = 19.053,8 mii persoane (19.053.815 persoane).

Față de populația rezidentă înregistrată la recensământul din 2011, România a pierdut 1,1 milioane locuitori (1067,8 mii persoane). Din cele 42 de județe (inclusiv municipiul București), 39 au pierdut din numărul de locuitori.

Date arată că procesul de îmbătrânire demografică s-a adâncit, comparativ cu recensământul din 2011, remarcându-se creșterea ponderii populației vârstnice (de 65 ani și peste. Deși numărul tinerilor (sub 15 ani) a scăzut cu 115,7 mii persoane, ponderea lor în total populație a urcat ușor la 16,1% (față de 15,9% la RPL2011), în timp ce ponderea populației de 65 ani și peste în total populație a înregistrat o creștere cu aproape jumătate de milion de persoane,

respectiv cu 3,5 puncte procentuale (de la 16,1% la RPL2011 la 19,6% la RPL2021). Astfel, raportul de dependență demografică a crescut în decurs de un deceniu de la 47,0 (RPL2011) la 55,5 persoane tinere și vârstnice la 100 persoane adulte (la RPL2021).<sup>28</sup>

Din totalul celor 19.053,8 mii persoane care formează populația rezidentă a României, s-au declarat români 14.801,4 mii persoane (89,3%), maghiari 1.002,2 mii persoane (6,0%), romi 569,5 mii persoane (3,4%)., ucraineni (45,8 mii persoane), germani (22,9 mii persoane) și turci (20,9 mii persoane).

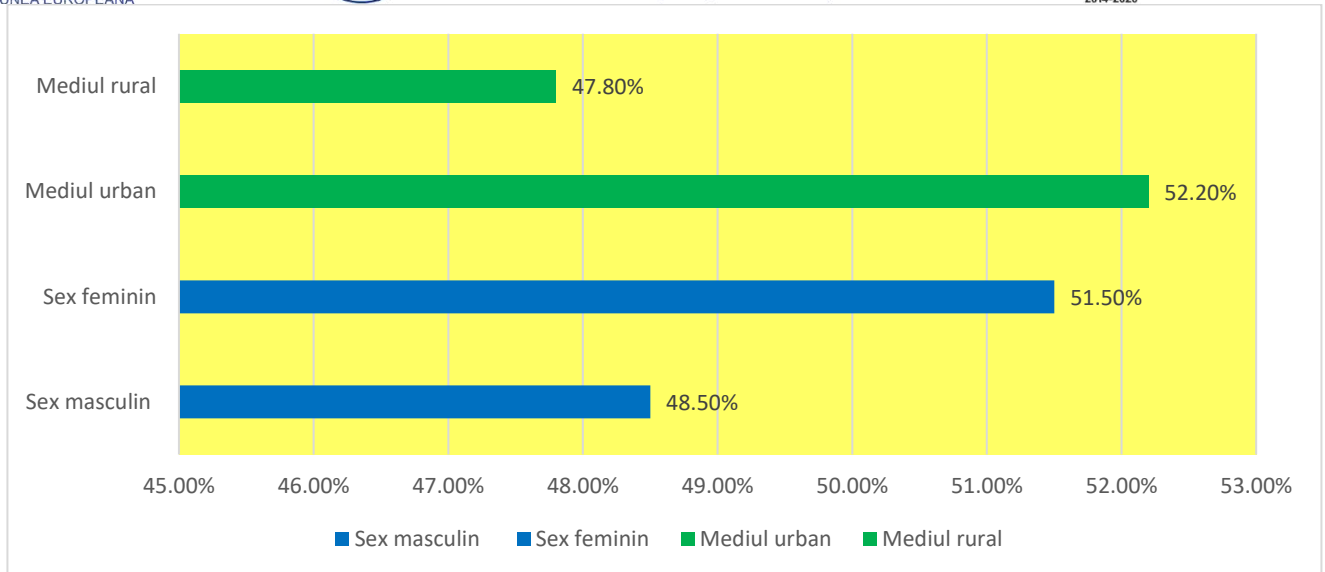


**Figura 24: Structura etnică a populației României - date provizorii RPL 2021**

Sursa: [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf)

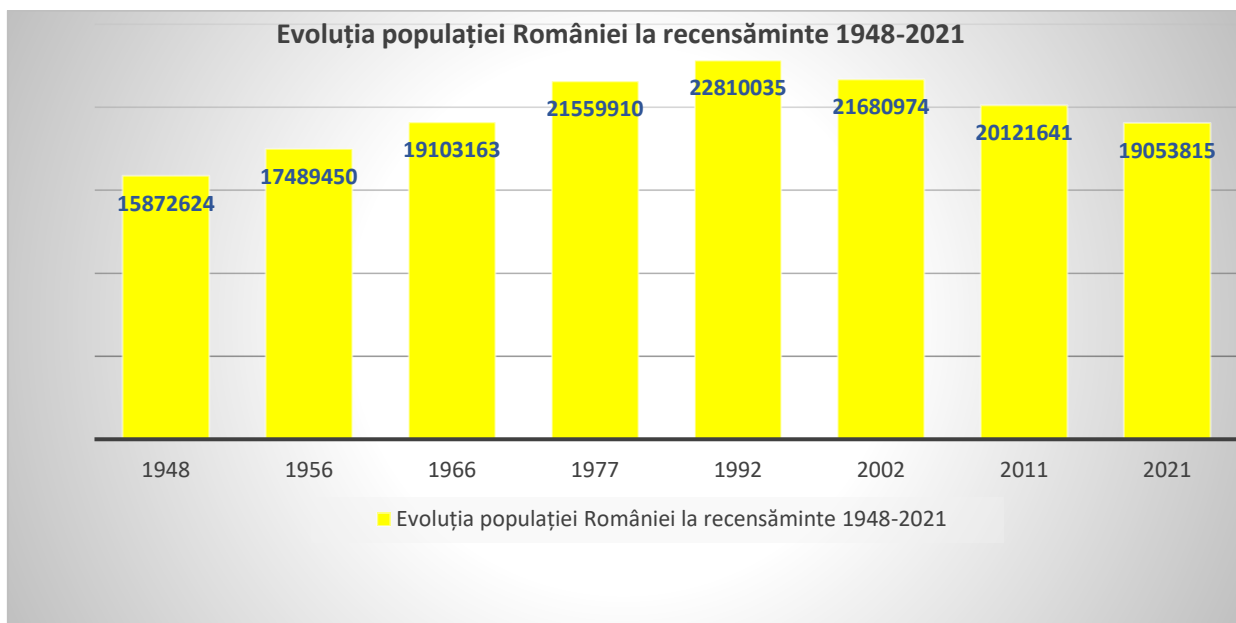
Aspectele legate de distribuția pe sexe și pe medii de rezidență este prezentată mai jos.

<sup>28</sup> Sursa: [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf)



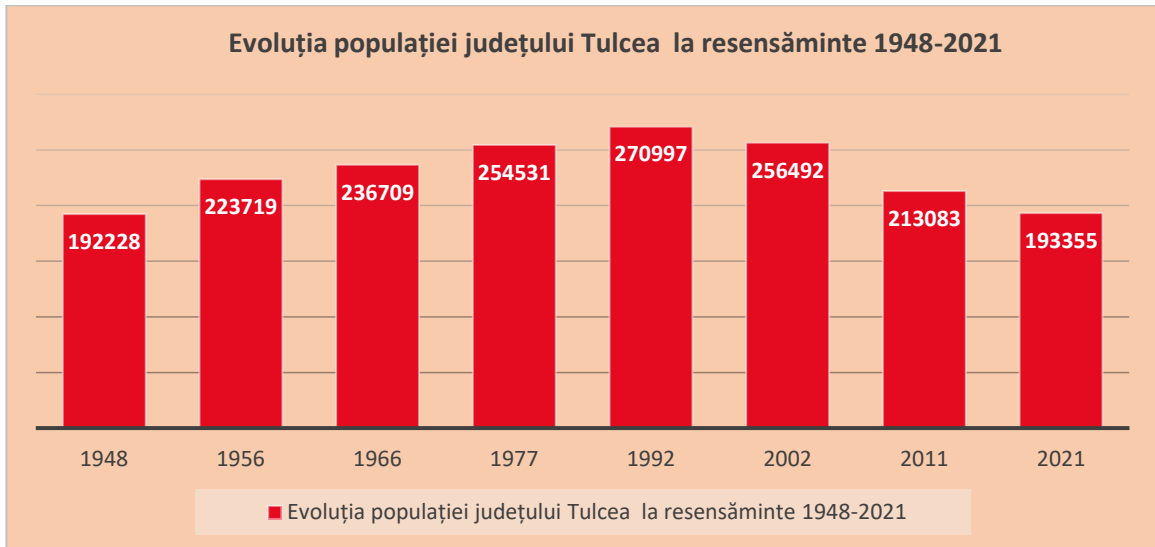
**Figura 25: Distribuția pe sexe și pe medii de rezidență - date provizorii RPL 2021**

Sursa: [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf)

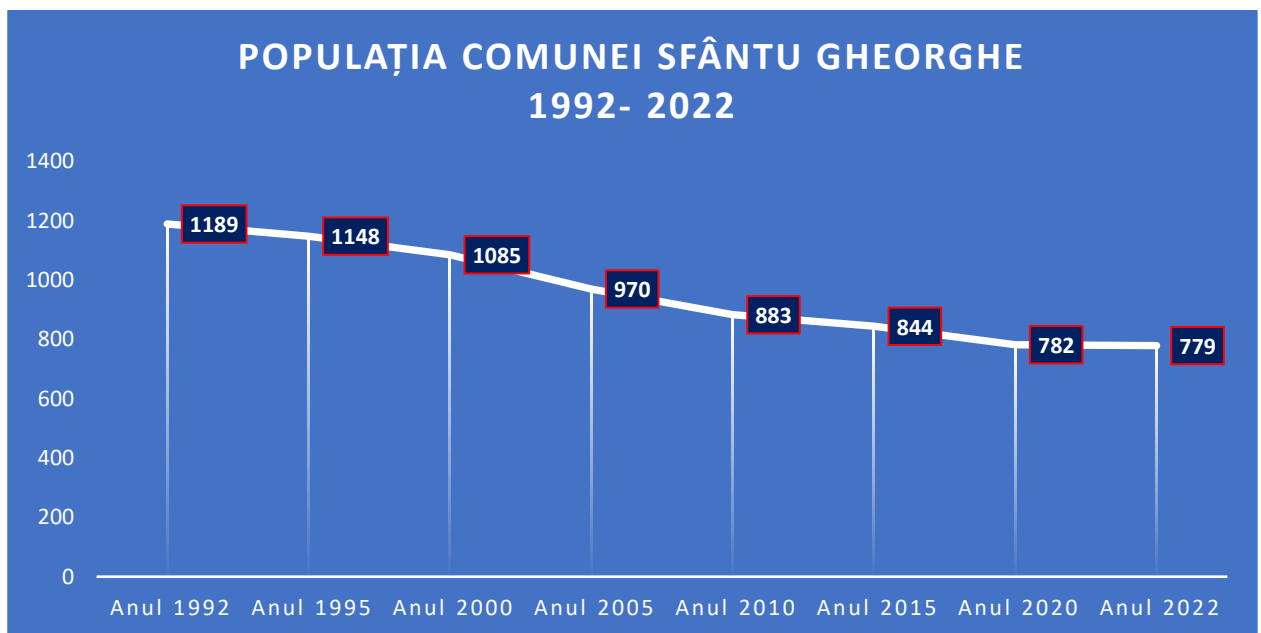


**Figura 26: Evoluția populației României la recensăminte 1948 -2021 - date provizorii RPL 2021**

Sursa: [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf)



**Figura 27: Evoluția populației Jud. Tulcea la recensăminte 1948 -2021 -date provizorii RPL 2021**  
Sursa:[https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/cp-date-provizorii-rpl2021.pdf)



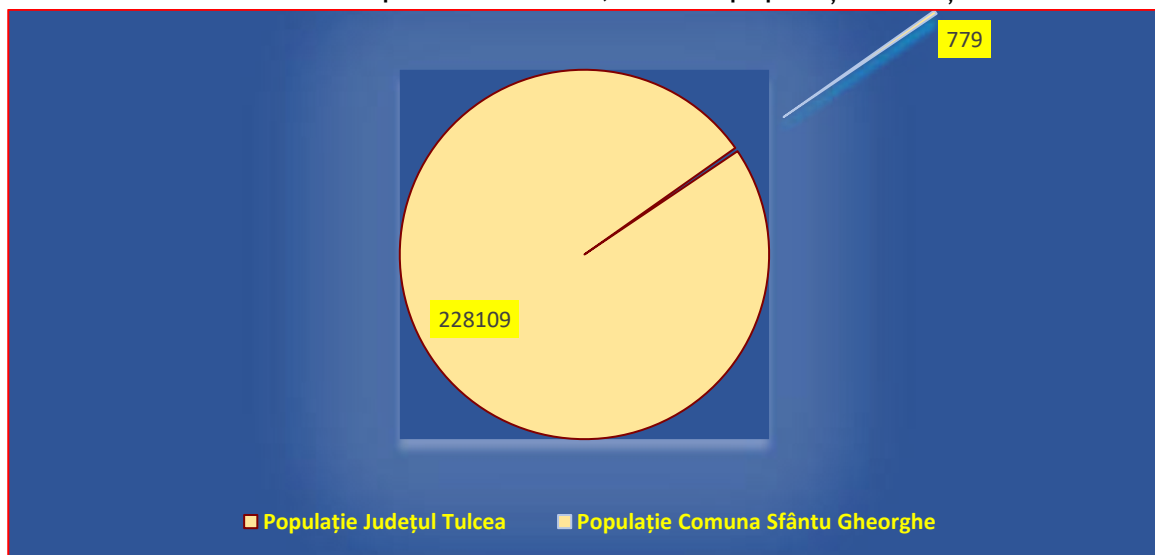
**Figura 28: Evoluția populației Comunei Sfântu Gheorghe 1992 - ianuarie 2022** Sursa:  
<http://statistici.insse.ro>



Cauzele care au dus la scăderea populației în Comuna Sfântu Gheorghe sunt, pe de o parte, comune tuturor localităților din România, și anume deschiderea, după 1989, a granițelor țării și posibilitatea migrării peste hotare, dar în mare măsură a contribuit și scăderea nivelului de trai din zonă. Printre cauzele care au contribuit la depopulare avem în vedere:

- Pescuitul ca principala sursă de venit din zonă a ajuns nesatisfăcătoare pentru traiul de zi cu zi al locuitorilor comune;
- Turismul, ca a doua categorie ca sursa de venit din zonă, nu reușește să asigure un nivel de trai suficient populației comunei;
- Recoltarea stufului a devenit o ocupație fără prea mult viitor în condițiile în care cererea este în continuă scădere.

Este totuși relevant de evidențiat și raportul dintre numărul locuitorilor comunei și cei ai Județului Tulcea. Astfel, dacă în Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022 erau 779 locuitori, în populația Județului Tulcea era de 228109 locuitori, rezultă că populația din localitatea asupra căreia se realizează cercetarea reprezintă doar 0,34% din populația Județului Tulcea.



*Figura 29: Populația Comunei Sfântu Gheorghe raportată la populația Județului Tulcea la 1 ianuarie 2022 Sursa : INS*

### ***Evoluție istorică a populației***

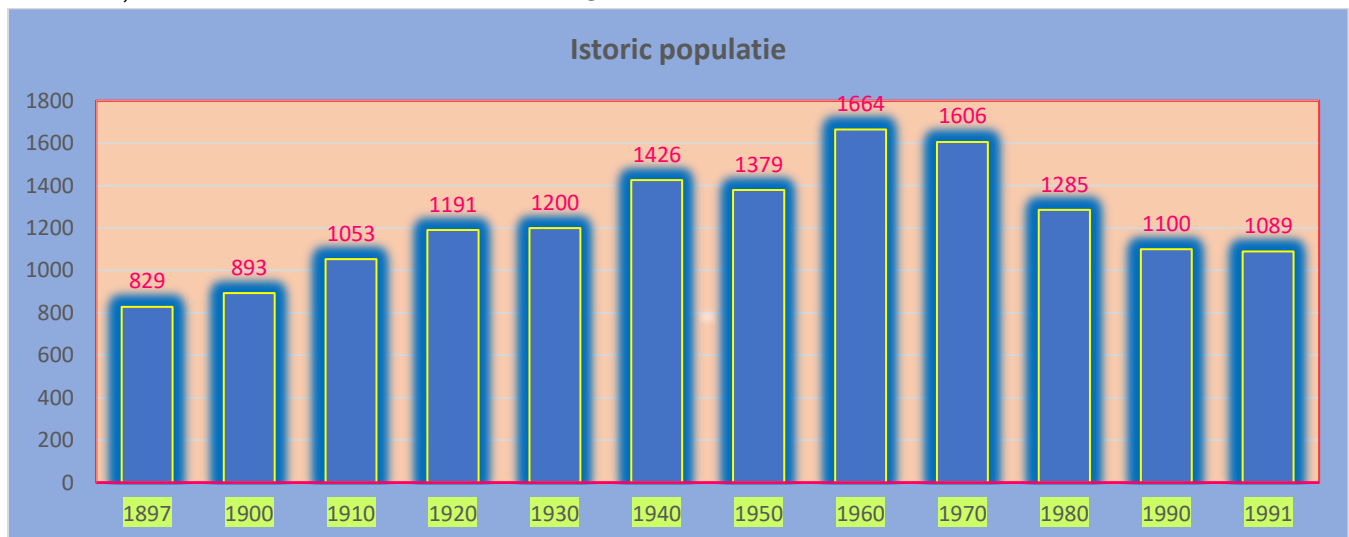
Din datele obținute și prelucrate se poate aprecia că populația Comunei nu a fost niciodată una foarte numeroasă. Astfel, în anul 1897, efectivul locuitorilor era de 829

locuitori, constituiți în 157 de familii. Din aceștia, 354 erau bărbați și 475 femei.<sup>29</sup> Iată o serie de date care evidențiază evoluția populației Comunei Sfântu Gheorghe în perioada 1897 până în 1991.

An	1897	1900	1910	1920	1930	1940
Populație	829	893	1053	1191	1200	1426
An	1950	1960	1970	1980	1990	1991
Populație	1379	1664	1606	1285	1100	1089

**Tabelul 3: Evoluția populației Comunei Sfântu Gheorghe în perioada 1897 până în 1991**  
Sursa Arhivele Naționale, Tulcea, Primăria comunei Sfântu Gheorghe

Se remarcă așadar o creștere constantă a populației localității, păstrând trendurile naționale în materie. Imediat după război, evoluția demografică a Comunei Sfântu Gheorghe, este una în ușoară scădere, respectând de asemenea trendurile naționale, pentru ca apoi să se reia creșterea. În anii 1960 comuna înregistrează cel mai mare număr de locuitori din istorie.



**Figura 30: Evoluția populației localității Sfântu Gheorghe 1897-1991<sup>30</sup>**

<sup>29</sup> Arhivele Naționale, Tulcea, Primăria comunei Sfântu Gheorghe, dos.93/1935

<sup>30</sup> Arhivele Naționale, Tulcea- Primăria comunei Sfântu Gheorghe (1920, 1928, 1930, 1935, 1938-1941, 1945, 1946, 1949)., Arhivele Naționale Tulcea - Oficiul de Cadastru (1883, 1923, 1930), Arhivele Primăriei din comuna Sfântu Gheorghe (1930-1933, 1980, 1984, 1999).

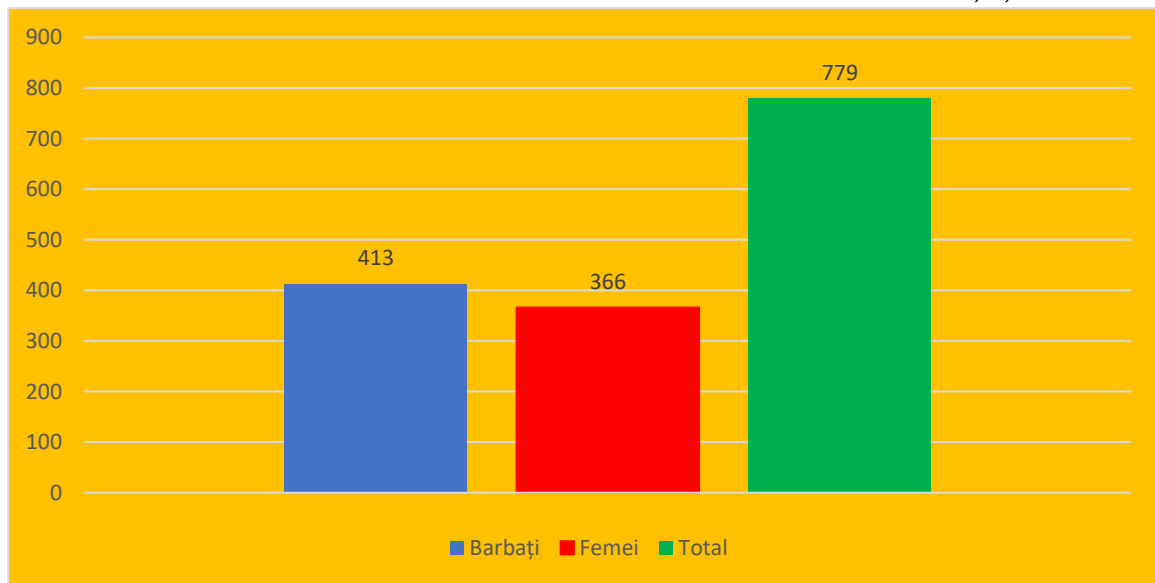
După acest moment se înregistrează fenomenul de scădere a populației, fenomen care rămâne constant așa cum se va observa din datele prezentate în continuare.

Iată câteva date care releva din punct de vedere istoric evoluția etnică a populației în perioada 1894-1992 la nivelul Comunei Sfântu Gheorghe, localitate cu o istorie marcată de importante migrații de populație.

An	Total populație	Ruși și ucraineni	Români	Bulgari	Greci	Lipoveni	Nemți	Turci
1894	594	420	60	20	82	4	6	2
1935	1212	1002	105	19	58	28		
1939	1415	1160	130	24	68	30	-	3
1992	1068	780	277	-	11	-	-	-

*Tabelul 4: Evoluția structurii etnice a populației Comunei Sfântu Gheorghe în perioada 1894-1992 Sursa: Arhivele Naționale, Tulcea, Primăria comunei Sfântu Gheorghe și INS*

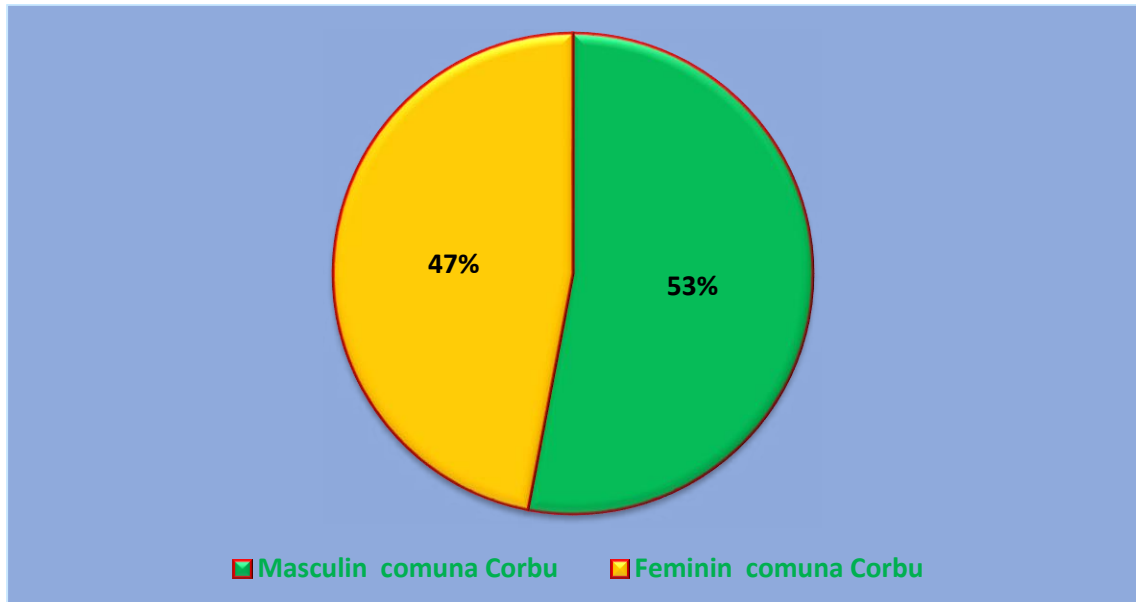
Din punct de vedere al împărțirii pe sexe al populației din Sfântu Gheorghe ,potrivit datelor INS, din totalul de 779 locuitori la 1 ianuarie 2022, 413 erau bărbați și 366 femei.



*Figura 31 Structura pe sexe a populației Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022 Sursa: <https://statistici.insse>*



Se observă așadar că la momentul actual numărul bărbaților este mai mare decât cel al femeilor în localitatea Sfântu Gheorghe. Analizând din punct de vedere procentual observăm că populația masculină reprezintă 53,01% iar cea feminină 46,99% din populația localității.



**Figura 32: Distribuția procentuală pe sexe a populației comunei Sfântu Gheorghe - ianuarie 2022** Sursa: <https://statistici.inse>

În tabelul de mai jos este prezentată evoluția din punct de vedere al împărțirii pe sexe în perioada 1992-2022.

An	Total populație	Masculin	Feminin
Anul 1992	1189	607	582
Anul 1995	1148	575	573
Anul 2000	1085	544	541
Anul 2005	970	490	480

Anul 2010	883	449	434
Anul 2015	844	439	405
Anul 2020	782	413	369
Anul 2022	779	413	366

**Tabelul 5: Evoluția distribuției populației comunei Sfântu Gheorghe pe sexe (1992 -ianuarie 2022 Sursa: <http://statistici.insse.ro>**

Remarcăm că în ultimii 30 de ani populația masculină a comunei a fost în permanență mai mare decât cea feminină. Se remarcă faptul că, în perioada 1992-2010 distribuția procentuală pe sexe a populației comunei era aproximativ egală. După anul 2010 și mai ales după 2015, raportul dintre populația masculină și cea feminină a început să crească în favoarea bărbaților.



**Figura 33: Distribuția procentuală pe sexe a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992 -ianuarie 2022 Sursa: <http://statistici.insse.ro>**

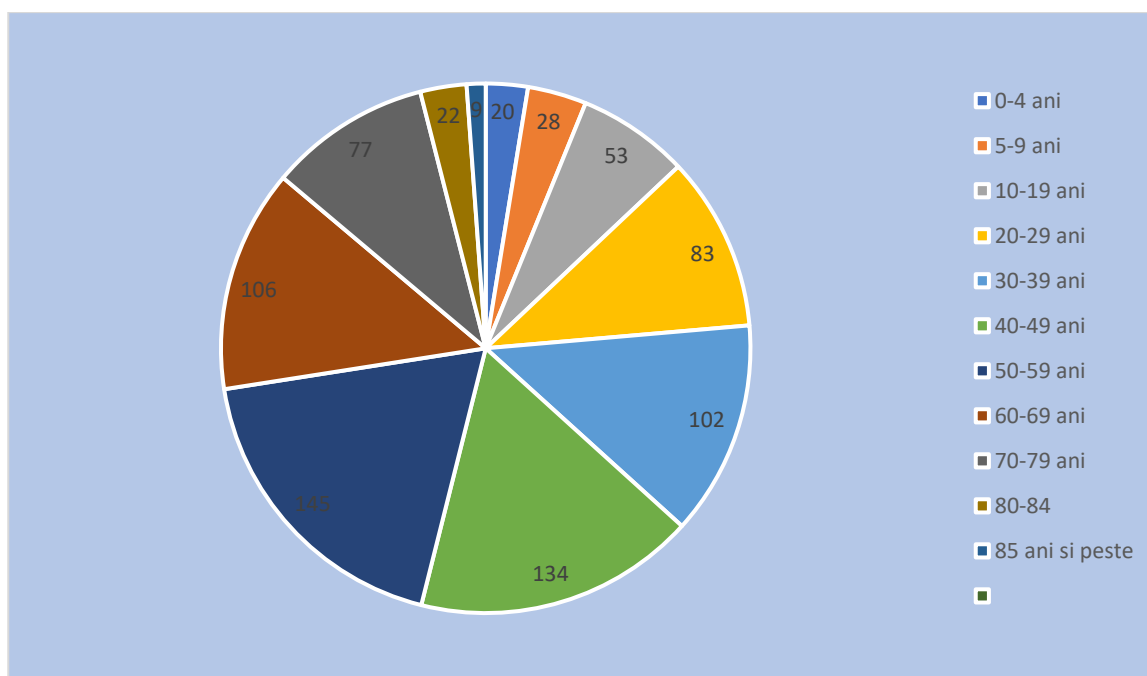
## Structura populației pe grupe de vârstă

Potrivit datelor statistice puse la dispoziție de INS, la 1 ianuarie 2022 structura pe grupe de vârste a celor 779 de cetățeni cu domiciliu în comuna Sfântu Gheorghe, este următoarea:

Grupă de vârstă	0-4	5-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-84	85 și peste
Număr	20	28	53	83	102	134	145	106	77	22	9
Procent	2,56%	3,39%	6,8%	10,65%	13,09%	17,2%	18,61%	13,6%	8,88%	2,82%	1,15%

**Tabelul 6: Structura pe grupe de vârste a populației comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022**

Sursa : <http://statistici.insse.ro>



**Figura: 34 Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe ianuarie 2022. Sursa: <http://statistici.insse.ro>**

Din punct de vedere al distribuției populației pe sexe și categorii de vârstă situația la nivelul comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022, potrivit datelor INS, era următoarea:

Grupă de vârstă	0-4	5-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-84	85 și peste
Număr	20	28	53	83	102	134	145	106	77	22	9
Masculin	8	9	31	51	64	76	80	54	31	5	4
Feminin	12	19	22	32	38	58	65	52	46	17	5

**Tabelul 7 : Distribuția populației pe sexe și categorii de vârstă la nivelul comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie 2022. Sursa : <http://statistici.insse.ro>**

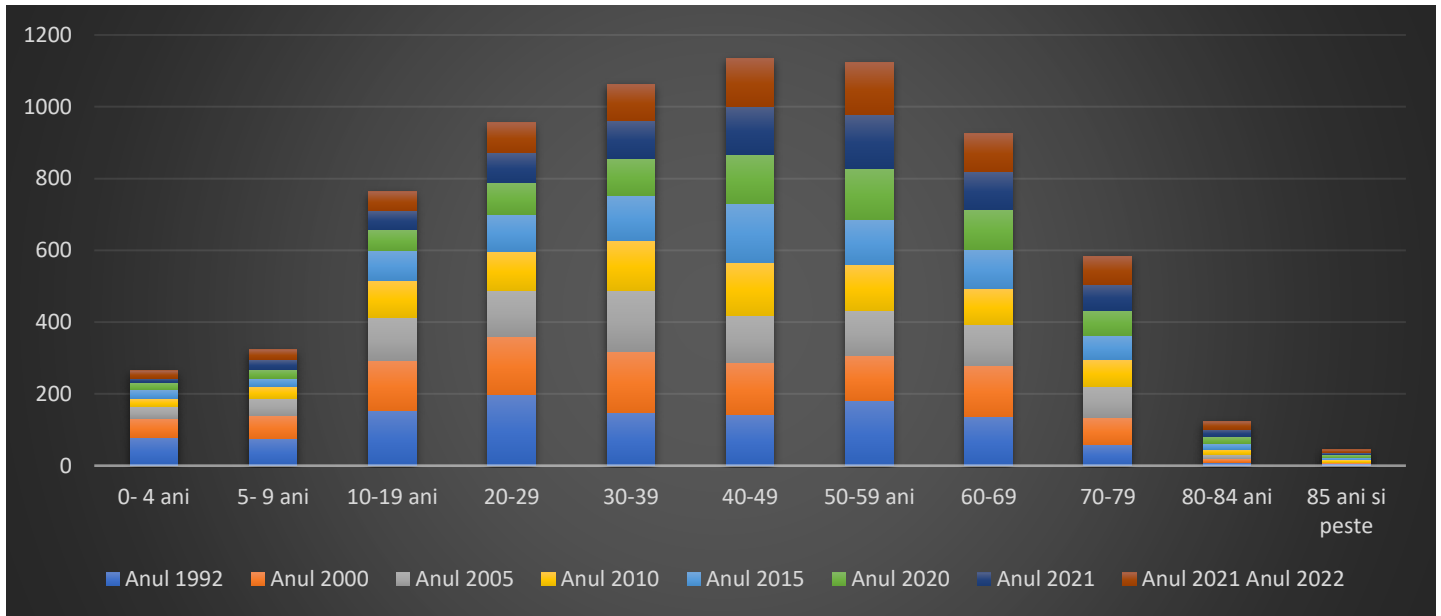
Pentru a surprinde evoluția din ultimii 30 de ani a distribuției populației pe categorii de vârstă, am evidențiat o serie de date având ca sursă Institutul Național de Statistică.

Grupă de vârstă	Anul 1992		Anul 2000		Anul 2005		Anul 2010		Anul 2015		Anul 2020		Anul 2021		Anul 2022	
0-4	79	6,64%	53	4,88%	32	3,29%	23	2,6%	24	2,84%	20	0,25%	13	1,68%	20	0,25%
5-9	75	6,30%	64	5,89%	48	4,94%	34	3,85%	22	2,60%	24	3%	28	3,63%	28	3,59%
10-19	155	3,03%	138	12,71%	121	12,47%	103	11,66%	82	9,71%	58	7,41%	53	6,88%	53	6,80%
20-29	197	6,56%	162	14,93%	128	13,19%	111	12,57%	103	12,2%	88	11,25%	83	10,77%	83	10,65%
30-39	148	2,44%	170	15,66%	169	17,42%	140	15,85%	126	14,92%	103	13,17%	105	13,63%	102	13,09%
40-49	142	1,94%	145	13,36%	132	13,60%	148	16,76%	164	19,43%	137	17,51%	133	17,27%	134	17,2%
50-59	182	5,30%	125	11,52%	124	12,78%	129	14,60%	125	14,81%	144	18,41%	149	19,35%	145	18,61%
60-69	137	1,52%	142	13,08%	114	11,75%	100	11,32%	108	12,79%	112	14,32%	106	13,76%	106	13,6%
70-79	59	4,96%	74	6,82%	87	8,96%	75	8,49%	68	8,05%	70	8,95%	73	9,48%	77	9,88%

80-84	10	0,84%	9	0,82%	13	1,34%	14	1,58%	15	1,77%	19	2,42%	21	2,72%	22	2,83%
85 ani si peste	5	0,32%	3	0,27%	2	0,2%	6	0,67%	7	0,82%	7	0,89%	6	0,77%	9	1,15%

**Tabelul 8 : Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992-2022**

Sursa: <http://statistici.insse.ro>



**Figura 35: Distribuția pe categorii de vârstă a populației comunei Sfântu Gheorghe 1992-2022**

Sursa: <http://statistici.insse.ro>

După analizarea și prelucrarea datelor referitoare la evoluția din perioada 1992 ianuarie 2022 a populației comunei Sfântu Gheorghe raportată la categoriile de vârstă, se pot trage o serie de concluzii, după cum urmează:

- Se remarcă existența în decursul perioadei de analiză a unui echilibru general al distribuției populației pe categorii de vârstă;
- La categoriile 0- 29 de ani se remarcă scăderi extrem de importante ale numărului populației. Astfel, în cazul categoriei 0-4 ani, dacă în 1992 populația era de 79 de persoane, în ianuarie 2022 aceasta era de 20 de persoane, adică de aproape de patru ori mai mica ( 25, 31%). În cazul categoriei 5- 9 ani scăderea este de aproape la fel de mare adică de 265% ori în 2022 față de 1992. La categoria 10-19 ani, scăderea este de 292% , pentru ca în cazul categoriei 20-29 ani scăderea este de 237%;

- Categoria de vârstă peste 70 de ani are un trend ascendent, cu foarte mici excepții, acest trend fiind exact invers trendului general de scădere a populației la nivelul localității;
- Categoria de vârstă 30-70 rămâne istoric cea mai numeroasă pe toată perioada de referință.

Utilizând datele INS, a fost realizată o analiză care a inclus atât aspectele legate de categoriile de vârstă dar și împărțirea pe sexe a populației. În graficul de mai jos este prezentată structura a populației pe grupe de vârstă și pe sexe.

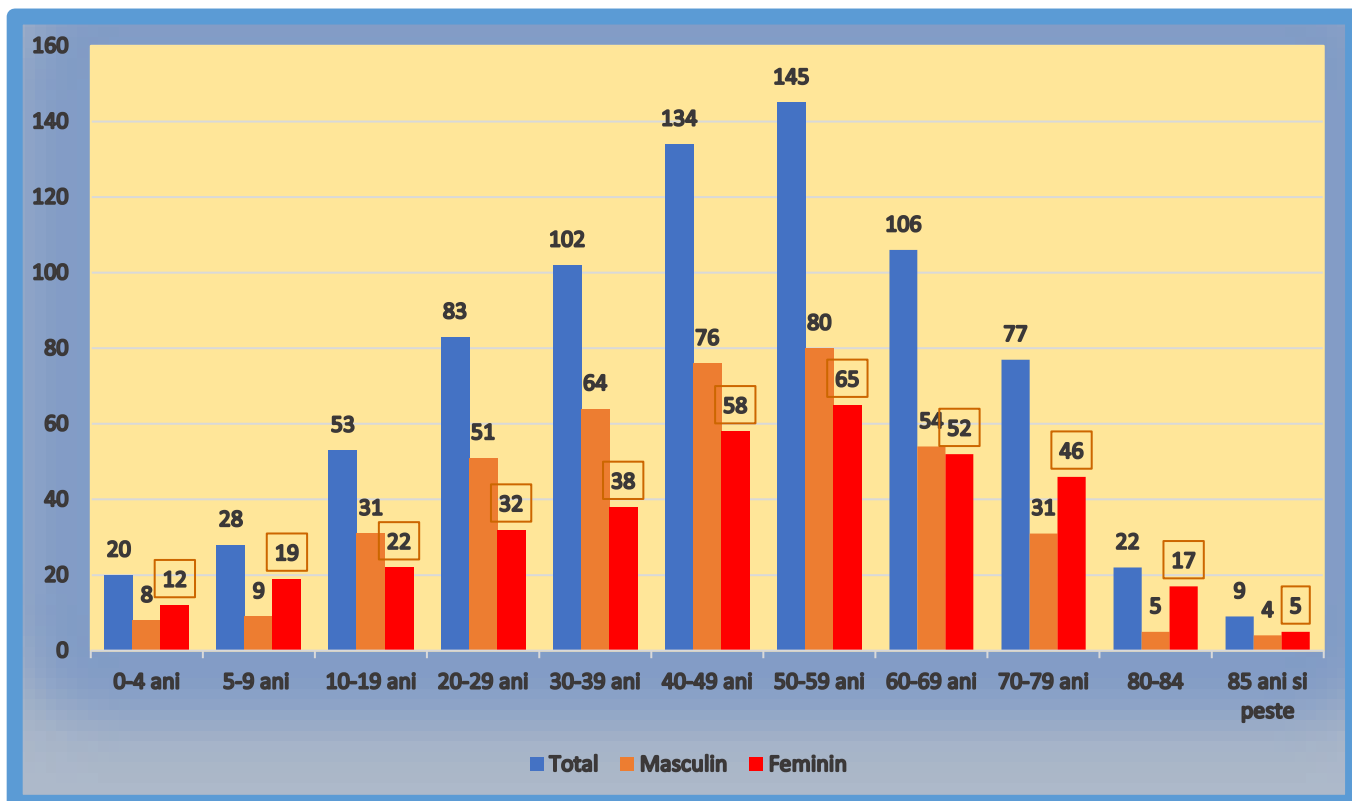


Figura 36: Populația pe sexe și grupe de vârstă a comunei Sfântu Gheorghe la 1 ianuarie -2022  
Sursa INS

Din analiza grupelor de vârstă și ținând cont de gruparea pe sexe, în rândul populației sub 10 și 70 de ani se constată faptul că persoanele de gen masculin devansează ca număr persoanele de gen feminine, ceea ce reprezintă cea mai mare parte a populației localității.

Prezentăm mai jos rezultatele obținute în urma analizei întreprinse:

**Grupa de vârstă 0-14 ani** - reprezintă 2,56% din totalul populației localității. În cazul acestei grupe de vârstă observăm că din total, populația de gen feminin reprezintă 60% iar cea de gen masculin 40%. Acest avans semnificativ al populației feminine este unul semnificativ și în contradicție cu trendul general la nivelul localității, care indică un număr mai mare al bărbaților în raport cu femeile.

**Grupa de vârstă 5-9 ani** - reprezintă 3,39 % din totalul populației localității. Ca și în cazul grupei de vârstă 0-4 ani se remarcă un avans al populației feminine. De această populația feminină reprezintă 67,85% din total categorie iar cea masculină 32,15%. Avansul populației feminine fiind de 35,70%.

**Grupa de vârstă 10-19 ani** - reprezintă 6,8% din totalul populației localității. Populația de gen masculin reprezintă 58,49 %, în timp ce populația de gen feminin reprezintă 41,51% din totalul populației acestei grupe de vârstă. Începând de la această categorie de vârstă, numărul populației masculine este mai mare;

**Grupa de vârstă 20 -29 ani** - reprezintă 10,65% din totalul populației localității. Populația de gen masculin reprezintă 61,44% și are un avans de 22,88% procente față de populația de gen feminin, care reprezintă 38,56,30% din totalul populației acestei grupe de vârstă;

**Grupa de vârstă 30-39 ani** - reprezintă 13,09 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 62,74% din total populație, iar cea feminină 37,26%. Avansul populației masculine fiind de 25,48%.

**Grupa de vârstă 40-49 ani** - reprezintă 17,2 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 56,7% din totalul categoriei, iar cea feminină 43,7%. Avansul populației masculine fiind de 13,8%. În cazul acestei grupe de vârstă se remarcă o scădere semnificativă a avansului populației masculine față de cea feminină în raport cu grupa de vârstă anterioară;

**Grupa de vârstă 50-59 ani** - reprezintă 18,61 % din totalul populației localității, fiind de altfel și cea mai numeroasă grupă de vârstă - 145 persoane. Populația masculină reprezintă 55,18% din totalul categoriei, iar cea feminină 44,82%. Avansul populației masculine fiind de 10,36%. În cazul acestei grupe de vârstă se menține trendul de scădere a avansului populației masculine față de cea feminină;

**Grupa de vârstă 60-69 ani** - reprezintă 13,6 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 50,94% din totalul categoriei, iar cea feminină 49,06%. Avansul populației masculine fiind de doar 1,88%. Deși este un avans al populației masculine. Această grupă de





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

vârstă înregistrează cea mai mică diferență în ceea ce privește împărțirea pe sexe, ceea ce înseamnă că este și cea mai echilibrată din acest punct de vedere.

**Grupa de vârstă 70-79 ani** - reprezintă 8,8 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 40,25% din total populație categorie, iar cea feminină 59,75%. Se observă o inversare a ponderii din total populație a numărului de femei, care au un avans de 19,5%.

**Grupa de vârstă 80-84 ani** - reprezintă 2,82 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 22,72% din totalul populație al categoriei de vârstă, iar cea feminină 77,28%, ceea ce înseamnă că populația feminină are un avans de 54,56%, de altfel este categoria de vârstă cea mai dezechilibrată și acest dezechilibru se manifestă în favoarea femeilor;

**Grupa de vârstă 85 și peste** - reprezintă 1,15 % din totalul populației localității. Populația masculină reprezintă 44,44% din totalul populație categoriei de vârstă, iar cea feminină 55,66%, menținându-se avansul populației feminine desi cu un procent mai mic de 11,22%.

Din analiza acestor putem extrage următoarele concluzii:

- Cea mai numeroasă categorie de vârstă este cuprinsă între 20 și 69 de ani.
- Categoria de vârstă 20-69 ani reprezintă 73,15% din totalul populației.
- Categoria de vârstă 20-69 ani este dominată de populația masculină care are un avans de 14,5%.
- Categoriile de la 0-9 ani și de la 70 la 84 ani și peste reprezintă 26,85% din totalul populației comunei.
- În cadrul categoriilor de la 0-9 ani și de la 70 la 84 ani și peste, se remarcă avansul populației feminine în detrimentul celei masculine. Acest avans este de 6,15%.
- Categoria 0 -19 ani reprezintă 12,75% din totalul populației comunei.
- Categoria de la 70 la 84 ani și peste reprezintă 12,85% din totalul populației comunei.
- Se remarcă relativul echilibru între categoriile de vârstă extreme (0-19 ani și de cele de după 70 de ani), existând totuși un avans al seniorilor de 0,15%.

O concluzie general ar fi aceea că deși este o comună cu un număr mic de locuitori, comuna Sfântu Gheorghe, conform datelor furnizate de INS este una destul de echilibrată din punct de vedere al reprezentării populației pe grupe de vârstă.





## Structura etnică a populației

Potrivit datelor de la ultimul recensământ din 2011, la nivelul comunei Sfântu Gheorghe există o populație majoritar românească care conviețuiește cu o serie de cetățeni români de altă etnie. Astfel în comună locuiesc 91,84% români, 3,76% ucrainieni, 0,37% cetățeni s-au declarat ca fiind de altă etnie, iar în cazul a 4,01% din populația comunei etnia rămâne o necunoscută.

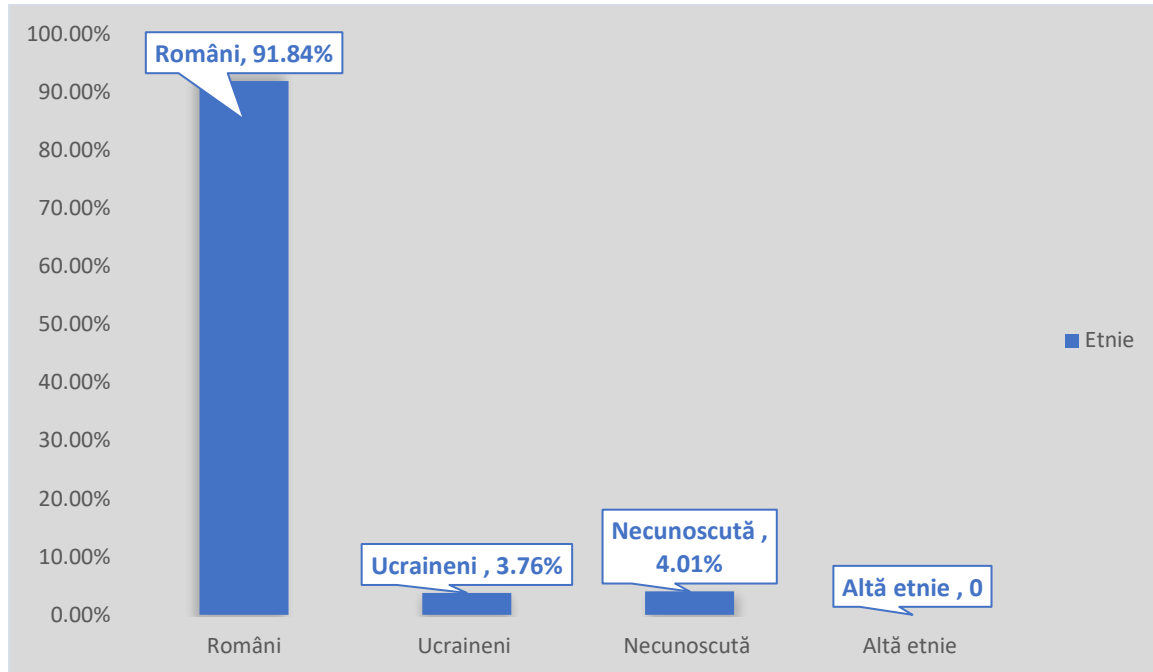


Figura 37: Distribuția populației Comunei Sfântu Gheorghe pe etnii

Sursa: [https://ro.wikipedia.org/wiki/Comuna\\_Sfantu\\_Gheorghe,\\_Tulcea](https://ro.wikipedia.org/wiki/Comuna_Sfantu_Gheorghe,_Tulcea)

Evoluția istorică structurii etnice a populației comunei Sfântu Gheorghe este evidențiată prin datele prezentate în tabelul următor.

An	Ruși și ucraineni	Români	Bulgari	Greci	Lipoveni	Nemți	Turci	Altă etnie	Necunoscută
1894	70,7%	10,10%	3,36%	14,53%	0,67%	1,01%	0,33%	0%	0%
1935	82,67%	8,66%	1,56%	4,78%	2,31	0%	0%	0%	0%
1939	81,97%	9,20%	2,69%	4,80%	2,12%	0%	0,21	0%	0%



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

1992	73,03%	25,93%	0%	1,02%	0%	0%	0%	0%	0%
2011	3,76%	91,84%	0%	0%	0%	0%	0%	0,37%	4,01%

Tabelul 9: Evoluția structurii etnice a populației comunei Sfântu Gheorghe 1894-2011

Sursa: Arhivele Naționale - Tulcea, Arhivele Primăriei comunei Sfântu Gheorghe. Statistica populației 1999 și INS

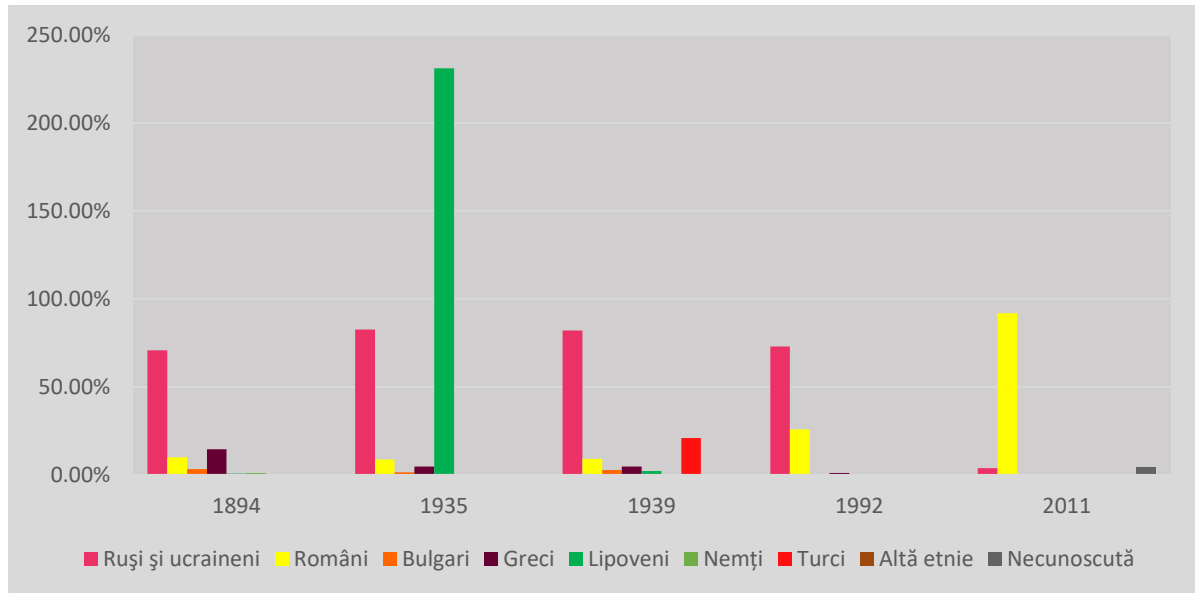


Figura 38: Evoluția structurii etnice a populației comunei Sfântu Gheorghe 1894-2011

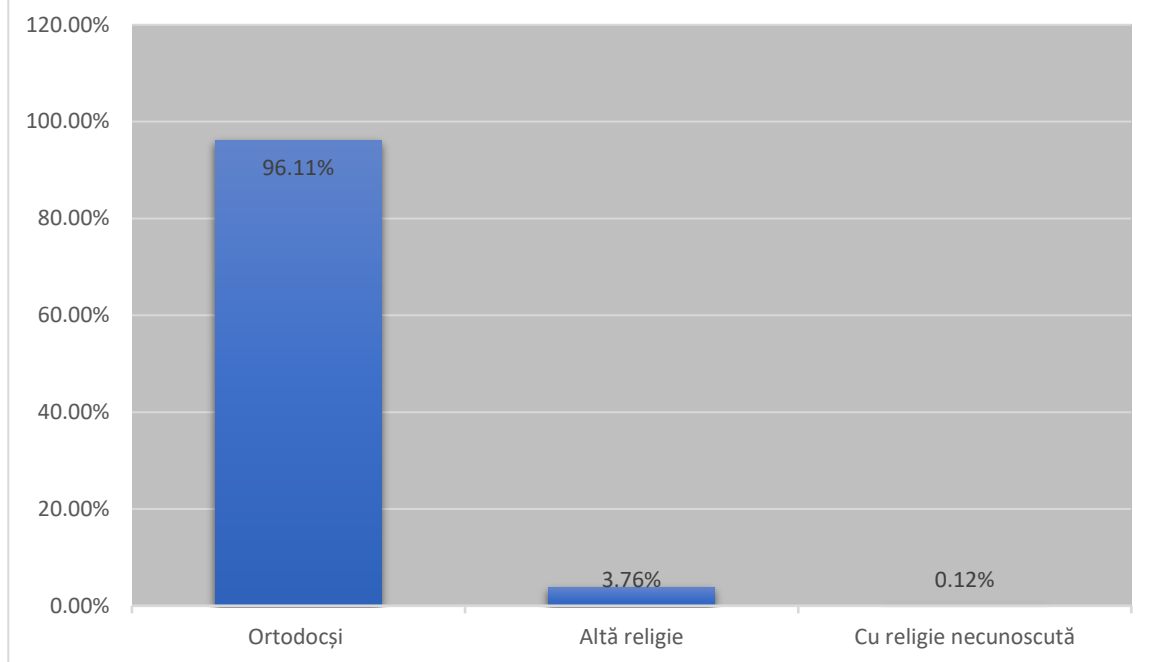
Sursa: Arhivele Naționale - Tulcea, Arhivele Primăriei comunei Sfântu Gheorghe. Statistica populației 1999 și INS

Așadar se observă o creștere constantă a etnicilor români, pentru ca apoi din datele relevate de recensământul populației din 2011, să reiasă clar că numărul celor care s-au declarat ca fiind români, este majoritar.

### Structura Populației după religie

În orientarea religioasă a populației se reflectă caracterul destul de omogen al comunei. 96,11% din totalul populației este creștin ortodoxă, 0,12% sunt de altă religie și 3,76% au apartenență religioasă necunoscută.





**Figura 39: Structura religioasă a populației comunei Sfântu Gheorghe**  
Sursa: [www.Wikipedia.org](http://www.Wikipedia.org)

### Mișcarea naturală a comunei Sfântu Gheorghe

Elementele definitorii ale mișcării naturale sunt reprezentate de nașteri (intrările demografice naturale în sistem) și de decese (ieșirile din sistem). Intensitatea intrărilor și ieșirilor pe cale naturală într-un sistem demografic este exprimată prin natalitate (rata natalității), respectiv mortalitate (rata mortalității).

Natalitatea se exprimă pe baza raportului dintre numărul total al nașterilor (născuții vii) dintr-o anumită perioadă de timp (de regulă - un an) și numărul mediu al populației din perioada respectivă. La fel este evaluată și mortalitatea. În baza componentelor menționate se determină bilanțul demografic natural (sporul natural).

Anul	Născuți Vii	Decese	Sporul natural	Căsătorii	Divorțuri
1990	20	17	+3	9	1

1992	15	20	-5	9	-
1995	13	21	-8	13	2
2000	6	12	-6	5	1
2005	2	23	-21	2	-
2010	4	15	-11	5	-
2015	6	11	-5	6	-
2020	1	16	-16	4	-
2021	7	10	-3	3	1

Tabelul 10: Evoluția sporului natural al comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021

Sursa: <http://statistici.insse.ro>

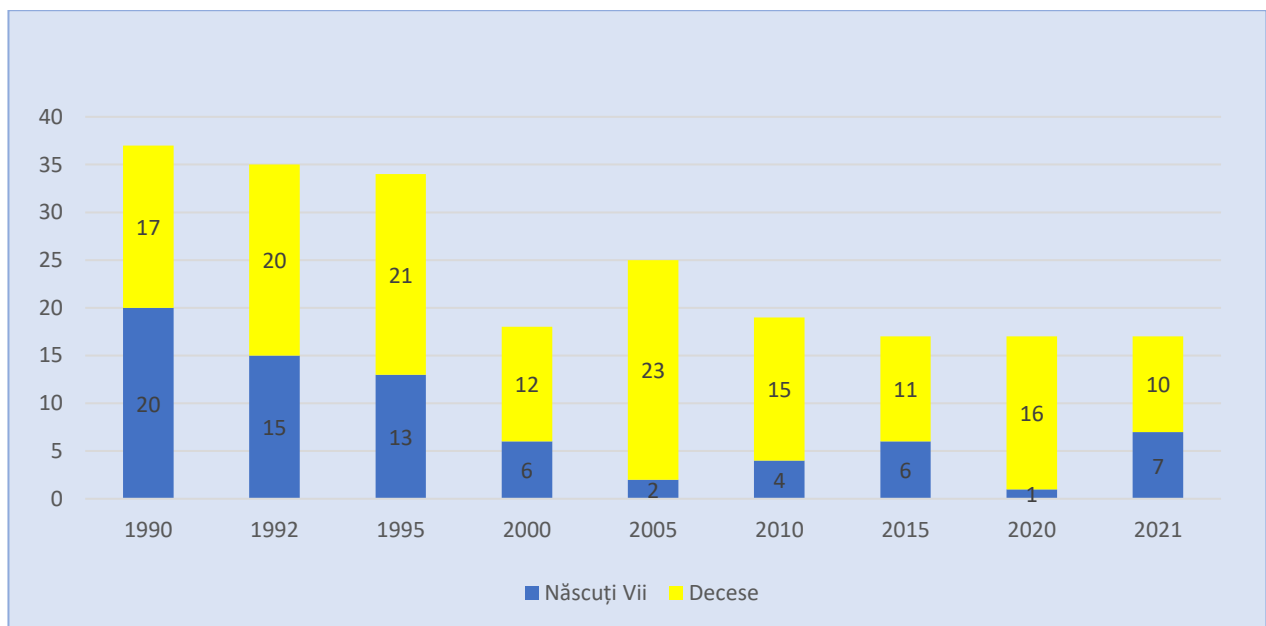
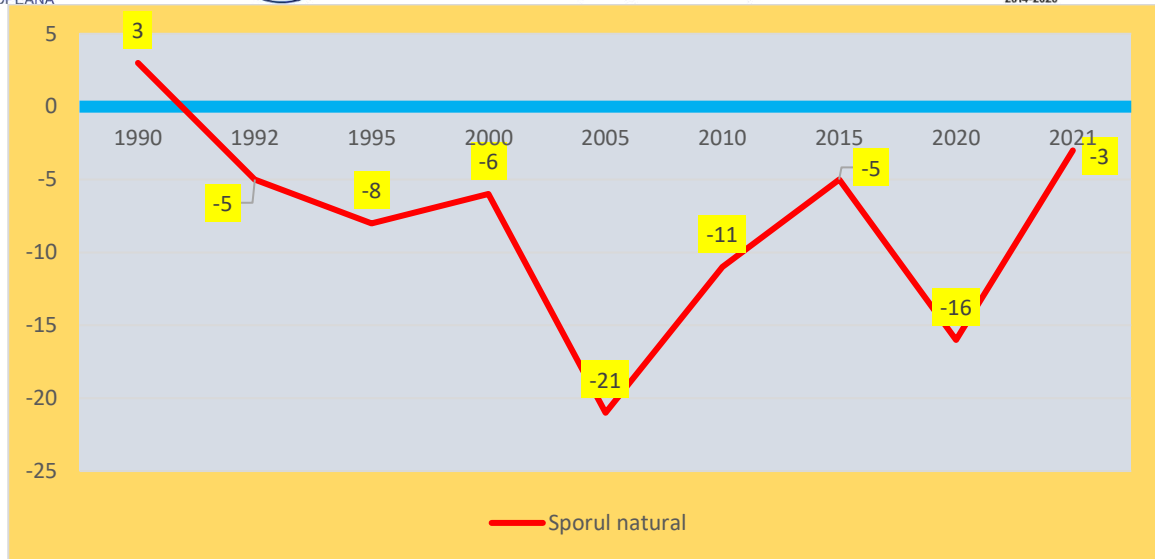


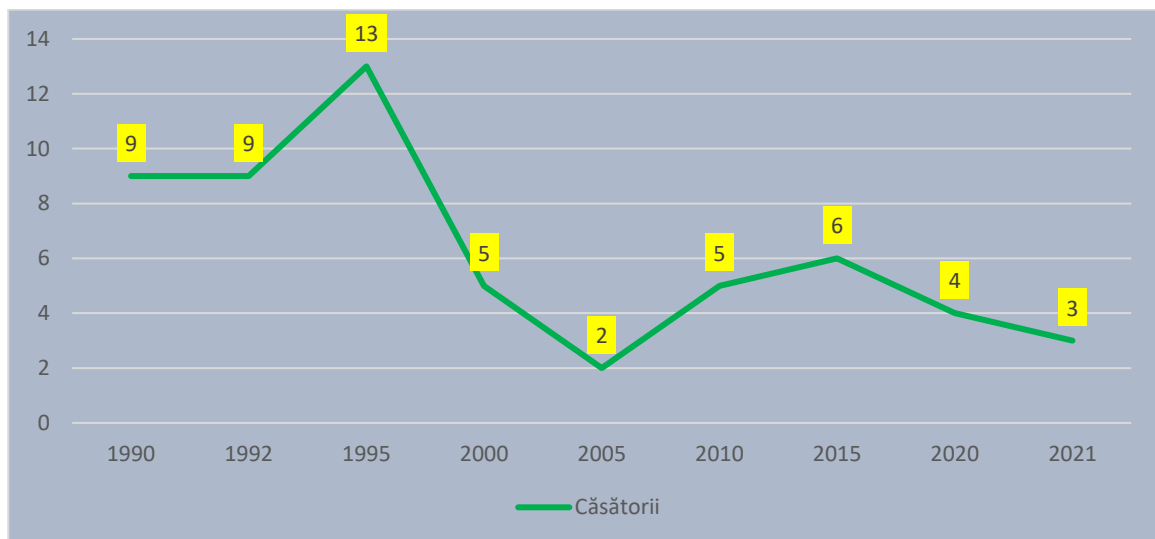
Figura 40: Evoluția nașterilor și deceselor în comunei Sfântu Gheorghe -1990-2021

Sursa: <http://statistici.insse.ro>



**Figura 41 : Evoluția sporului natural al comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021**

Sursa: <http://statistici.inse.ro>



**Figura 42: Evoluția căsătoriilor la nivelul comunei Sfântu Gheorghe 1990-2021**

Sursa: <http://statistici.inse.ro>

Analiza realizată asupra datelor furnizate de INS, relevă faptul că la nivelul comunei Sfântu Gheorghe, sporul natural este unul negativ începând cu 1992. Mai mult anii 2000 au marcat un declin drastic în ceea ce privește acest indicator statistic, în condițiile în care sporul natural a fost peste -20. După 2010, deși negative, sporul natural a fost ceva mai mic, neexistând o tendință majoră.

Pe de altă parte, situația este mai favorabilă când vine vorba despre rata nupțialității și cea a divorțialității, înregistrându-se mai multe căsătorii și mai puține divorțuri, însă lipsa datelor statistice pentru mai multe repere din perioada de referință ne pune în imposibilitatea de a trage o concluzie serioasă referitoare la acest indicator statistic.

Anul	Născuți Vii	Decese	Sporul natural	Căsătorii	Divorțuri
1990	20	17	+3	9	1
1992	15	20	-5	9	-
1995	13	21	-8	13	2
2000	6	12	-6	5	1
2005	2	23	-21	2	-
2010	4	15	-11	5	-
2015	6	11	-5	6	-
2020	1	16	-16	4	-
2021	7	10	-3	3	1

Tabel 11: Născuți vii, decese, spor natural, căsătorii și divorțuri în comuna Sfântu Gheorghe 1990-2021. Sursa <http://statistici.insse.ro/tempo-online>

### Dinamica populației și fluxurile migratorii

Evoluția societății românești în ultimii 30 de ani, accesul României în Uniunea Europeană, posibilitatea cetățenilor români de a circula liber, a lucra ori a studia în Europa sau oriunde în



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

lume au însemnat suficiente elemente de natură a influența dinamica populației țării dar și a unei comunități mai mici, așa cum este localitatea Sfântu Gheorghe.

Este important de arătat că în ultimele decenii, România s-a confruntat cu o intensificare fără precedent a fenomenului migrației internaționale, care a condus la o diminuare semnificativă a populației. Scăderea populației României din ultimii ani a avut la bază trei cauze importante și anume:

- migrația internațională, care a condus la o scădere constantă a populației României (a avut un vârf al emigrației în anul 2007, anul aderării la Uniunea Europeană, de 544.000 persoane);
- planning - ul familial, prin diversele lui forme, a determinat reducerea constantă a numărului anual de nașteri pe parcursul perioadei de tranziție;
- mortalitatea ridicată în întreaga perioadă de după 1992).

Dincolo de aceste aspecte care arată cât de importantă este migrația în ceea ce privește situația demografică a României ultimilor ani, în cazul comunei Sfântu Gheorghe, există și o serie de particularități care definesc elementele legate de deplasările populației.

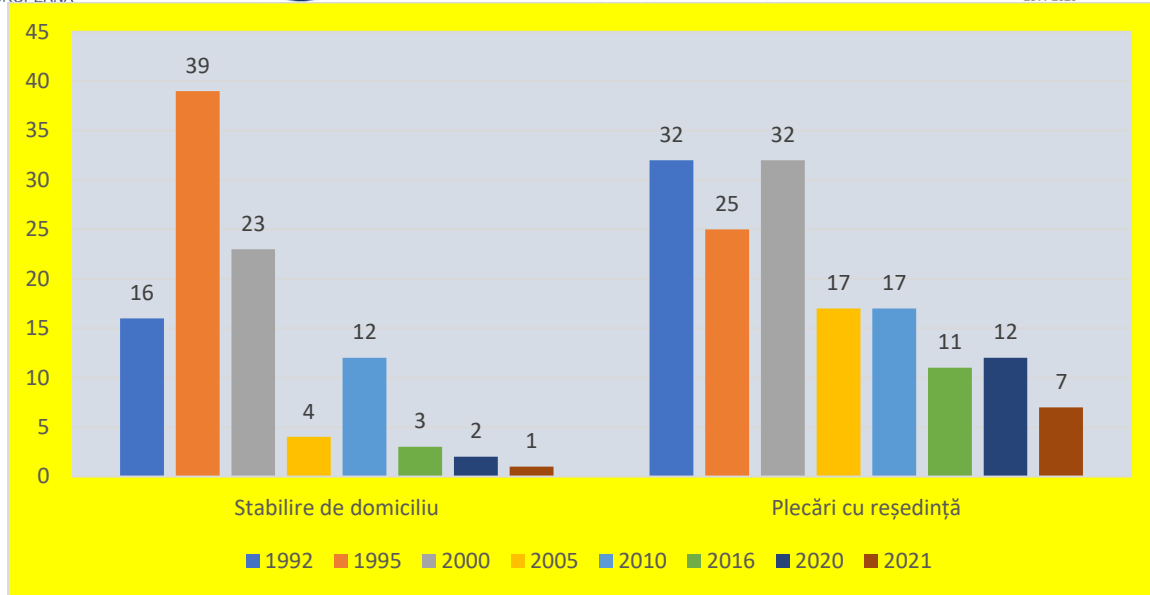
Institutul Național de Statistică măsoară soldul schimbărilor de domiciliu care reprezintă diferența algebrică dintre numărul persoanelor sosite prin schimbarea domiciliului (sosiți) și numărul persoanelor plecate prin schimbarea domiciliului (plecați). Datele prezentate mai jos indică situația comunei Sfântu Gheorghe în ultimii ani, din punct de vedere al indicatorilor sosiți/plecați raportați la numărul total al populației.

An	1992	1995	2000	2005	2010	2016	2020	2021
Stabilire de domiciliu	16	39	23	4	12	3	2	1
Plecări cu reședință	32	25	32	17	17	11	12	7
Total populație	1189	1148	1085	970	883	836	782	770

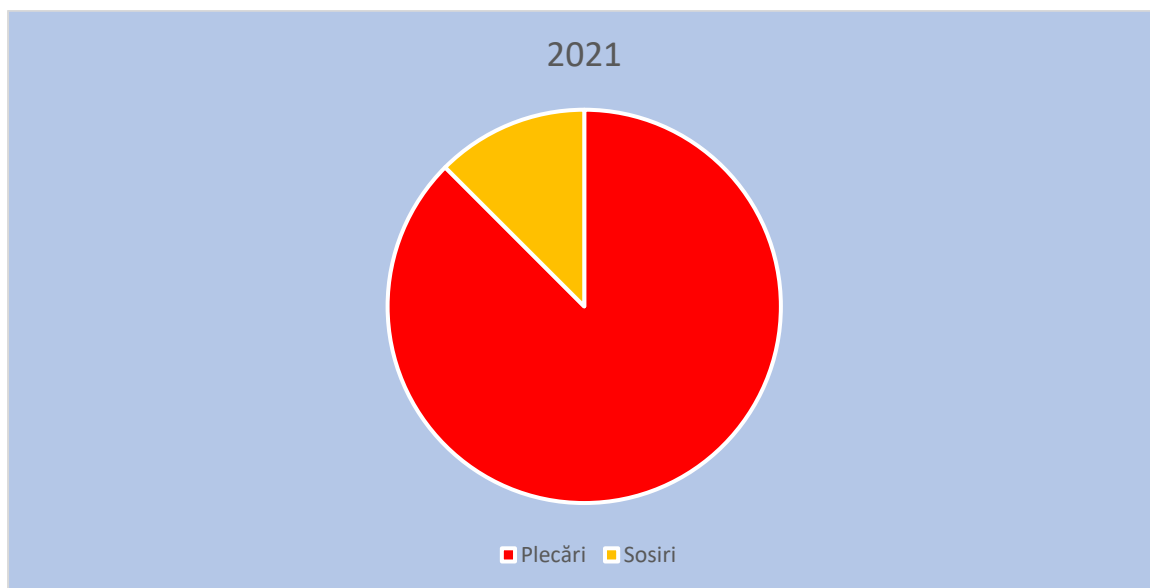
Tabelul 12: Sosiri/plecări raportate la numărul populației comunei Sfântu Gheorghe 1992- 2021

Sursa <http://statistici.insse.ro/tempo-online>





**Figura 43: Sosiri/plecări raportate la numărul populației comunei Sfântu Gheorghe 1992- 2021**  
Sursa <http://statistici.insse.ro>



**Figura 44: Migrația populației comunei Sfântu Gheorghe la nivelul anului 2021**  
Sursa: <http://statistici.insse.ro>



## Forța de muncă

Populația activă la nivel național a avut un trend descendent în ultimii ani, respectând în principiu trendul scăderii populației țării. Aceste tendințe se păstrează și la nivelul județului Tulcea dar și a comunei Sfântu Gheorghe, așa cum o arată datele pe care le vom prezenta în continuare.

Potrivit datelor statistice ale INS, în România, la 1 ianuarie 2022 domiciliau 19.038.098 persoane, iar la nivelul județului Tulcea erau 228.109 persoane. La nivelul aceluiași indicator temporal, în comuna Sfântu Gheorghe domiciliau 779 persoane.

Respectând tendința manifestată la nivel național, populația activă civilă a județului Tulcea a înregistrat, în perioada 2012-2021, o scădere cu 13.100 de persoane. Cauzele acestei scăderi sunt multiple. Discutăm despre o evoluție descendentă a numărului persoanelor active care se manifestă la nivel European, avem în vedere o serie de aspecte specifice României (creșterea numărului persoanelor care mai ales după 1 ianuarie 2007 au ales să lucreze, să studieze sau chiar să se stabilească definitiv în alte state ale Uniunii Europene, nivelul de trai mai redus, etc.), dar există și o serie de factori caracteristici județului Tulcea care în principal sunt cantonați în zona economică.

Total mii persoane	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021
România	9063,4	9042,9	8910	8776,8	8735,8	8717,9	8696,4	8750,5	8736,9	7835,6
Tulcea	89,7	88,1	87,3	85,6	84,1	84,5	82,2	82,8	82,7	72,5

Tabelul 13: Populația activă civilă România și județul Tulcea

Sursa: <http://statistici.insse.ro>

## POPULAȚIA CIVILĂ ACTIVĂ

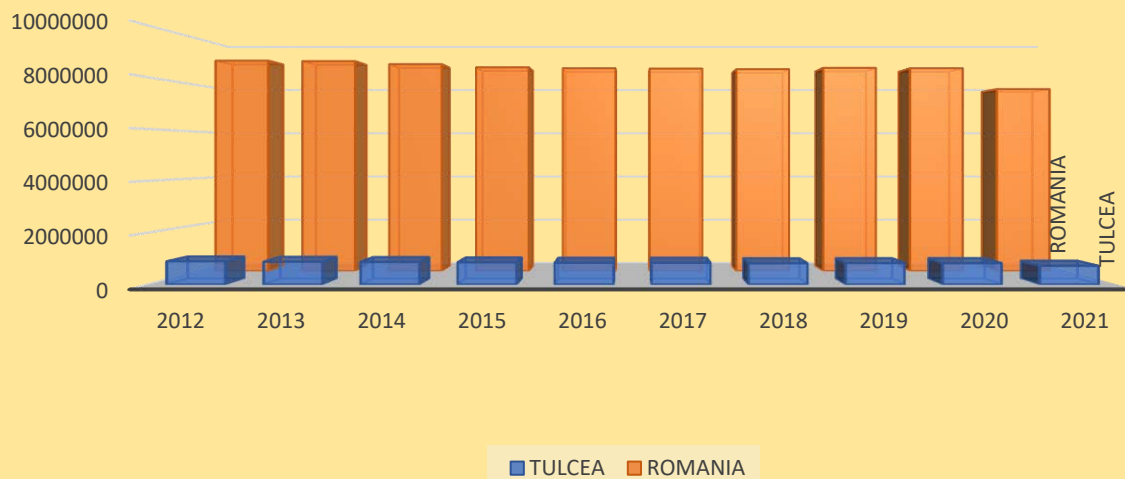


Figura 45: Populația activă civilă România și Județul Tulcea  
Sursa: <http://statistici.insse.ro>

Total mii persoane	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021
Masculin	48,4	46,2	45,9	45,1	44,8	45	44	44,1	44,5	40
Feminin	41,3	41,9	41,4	40,5	39,3	39,5	38,2	38,7	38,2	32,5

Tabelul 14: Populația activă civilă în județul Tulcea pe sexe  
Sursa: <http://statistici.insse.ro>

Total mii persoane	România	Tulcea
Anul 2012	14033,7	164,3
Anul 2013	13997,9	162,5



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Anul 2014	12597,7	129,6
Anul 2015	12481,1	127,1
Anul 2016	12562	127,5
Anul 2017	12432,5	124,5
Anul 2018	12238,9	121
Anul 2019	12198,3	118,9
Anul 2020	12216,8	118,5
Anul 2021	12201,4	117,2

Tabelul 15: Resurse de muncă România și județul Tulcea, Sursa: <http://statistici.insse.ro>

Total mii persoane	România		Tulcea	
	Masculin	Feminin	Masculin	Feminin
Anul 2012	7233,9	6799,8	86,4	77,9
Anul 2013	7223,1	6774,8	85,6	76,9
Anul 2014	6603,4	5994,3	70,1	59,5
Anul 2015	6536,5	5944,6	68,9	58,2
Anul 2016	6572,8	5989,2	68,7	58,8
Anul 2017	6516,1	5916,4	67,2	57,3
Anul 2018	6352,4	5886,5	64,6	56,4
Anul 2019	6408,8	5789,5	64,3	54,6





Anul 2020	6377,7	5839,1	63,6	54,9
Anul 2021	6301,3	5900,1	62,2	55

Tabelul 16: Resurse de muncă România și județul Tulcea pe sexe

Sursa: <http://statistici.insse.ro>

Salariați	1992	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Comuna Sfântu Gheorghe	297	244	75	134	133	146	98	100

Tabelul 17: Evoluția numărului mediu de salariați în comuna Sfântu Gheorghe în perioada 1992-2021. Sursa: <http://statistici.insse.ro>

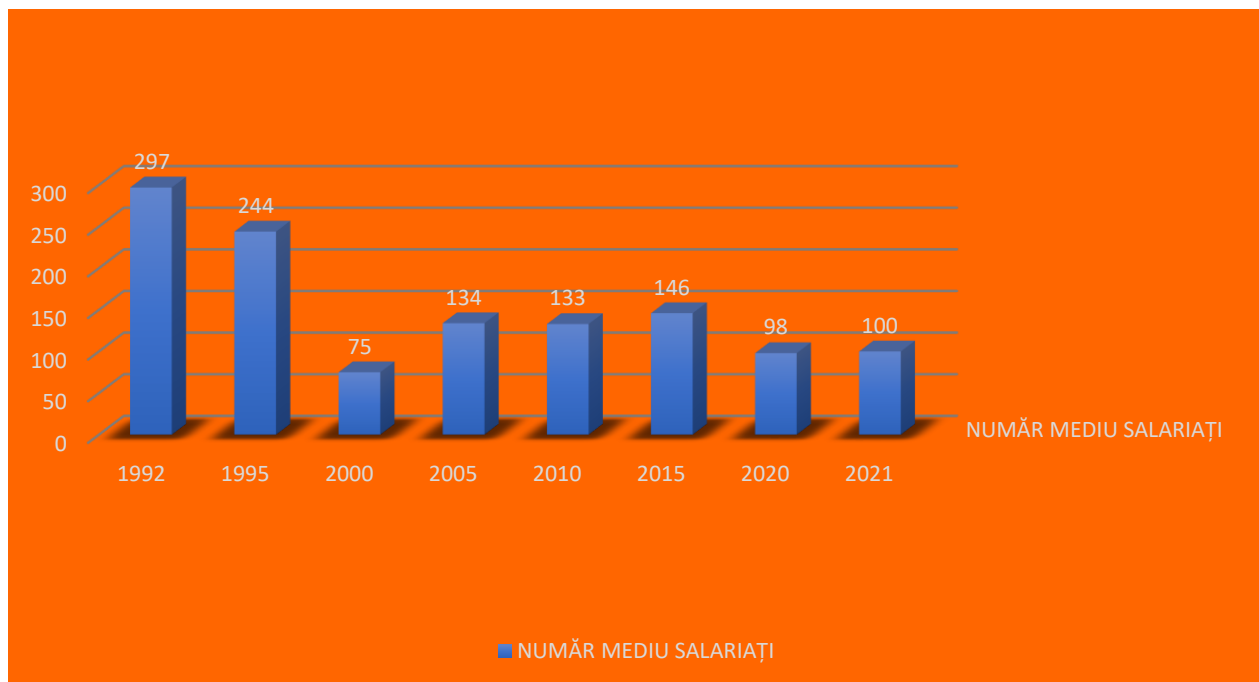


Figura 46: Numărul mediu de salariați, comuna Sfântu Gheorghe

Sursa: <http://statistici.insse.ro>





UNIUNEA EUROPEANĂ

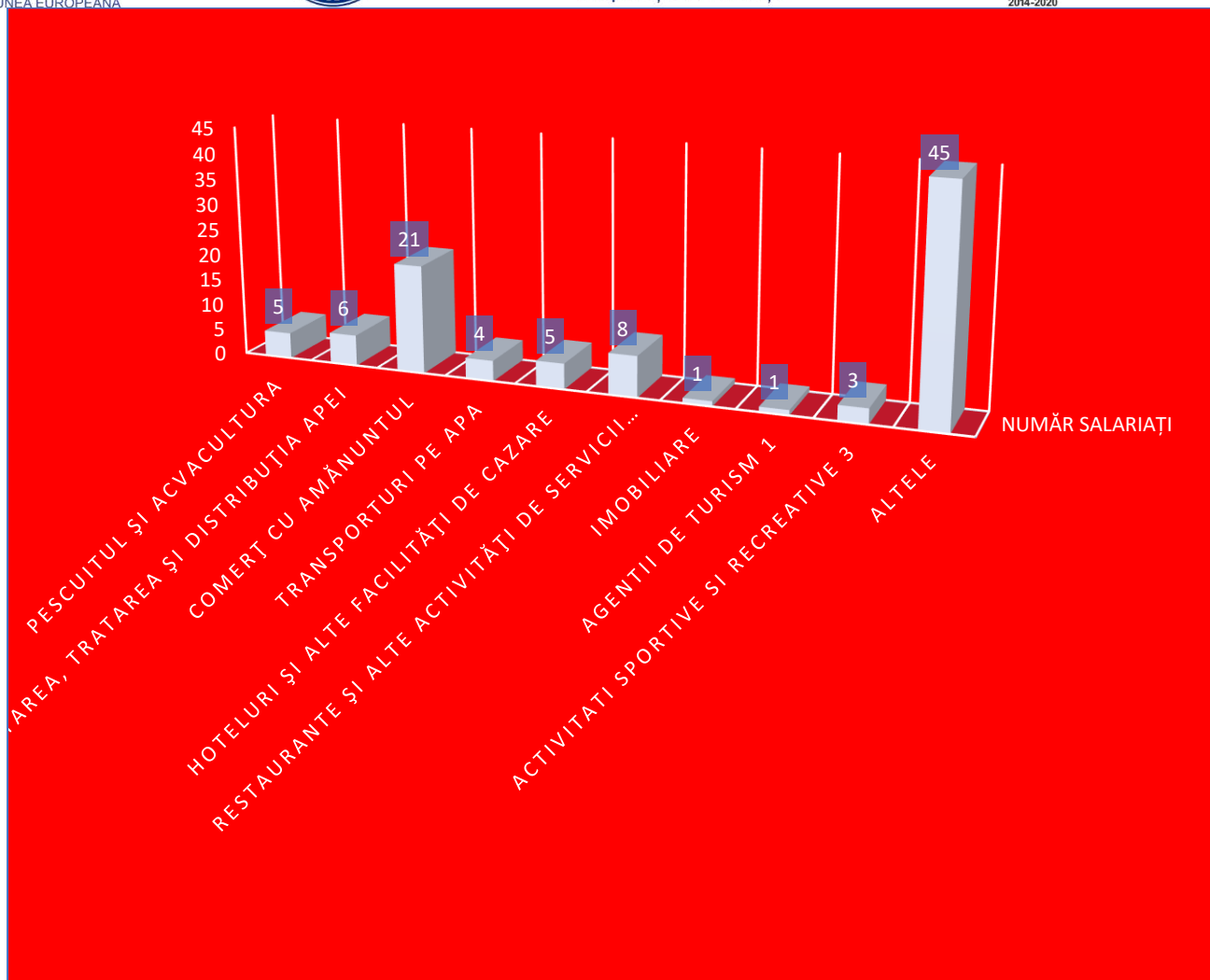
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Din Fișa localității furnizată de către INS observăm că la nivelul anului 2021 în comuna Sfântu Gheorghe se aflau un număr mediu de 100 salariați, în timp ce în anul 2020 erau 98 de salariați. Aceștia din urmă își desfășurau activitatea după cum urmează:

Nr. crt.	Domeniu	Număr de salariați
1	Pescuitul și acvacultura	5
2	Captarea, tratarea și distribuția apei	6
3	Comerț cu amănuntul	21
4	Transporturi pe apa	4
5	Hoteluri și alte facilități de cazare	5
6	Restaurante și alte activități de servicii de alimentație	8
7	Imobiliare	1
8	Agentii de turism 1	1
9	Activitati sportive si recreative 3	3
10	Altele	45

**Tabelul 18 : Domenii în care activează salariații din comuna Sfântu Gheorghe**  
Sursa date furnizate de INS

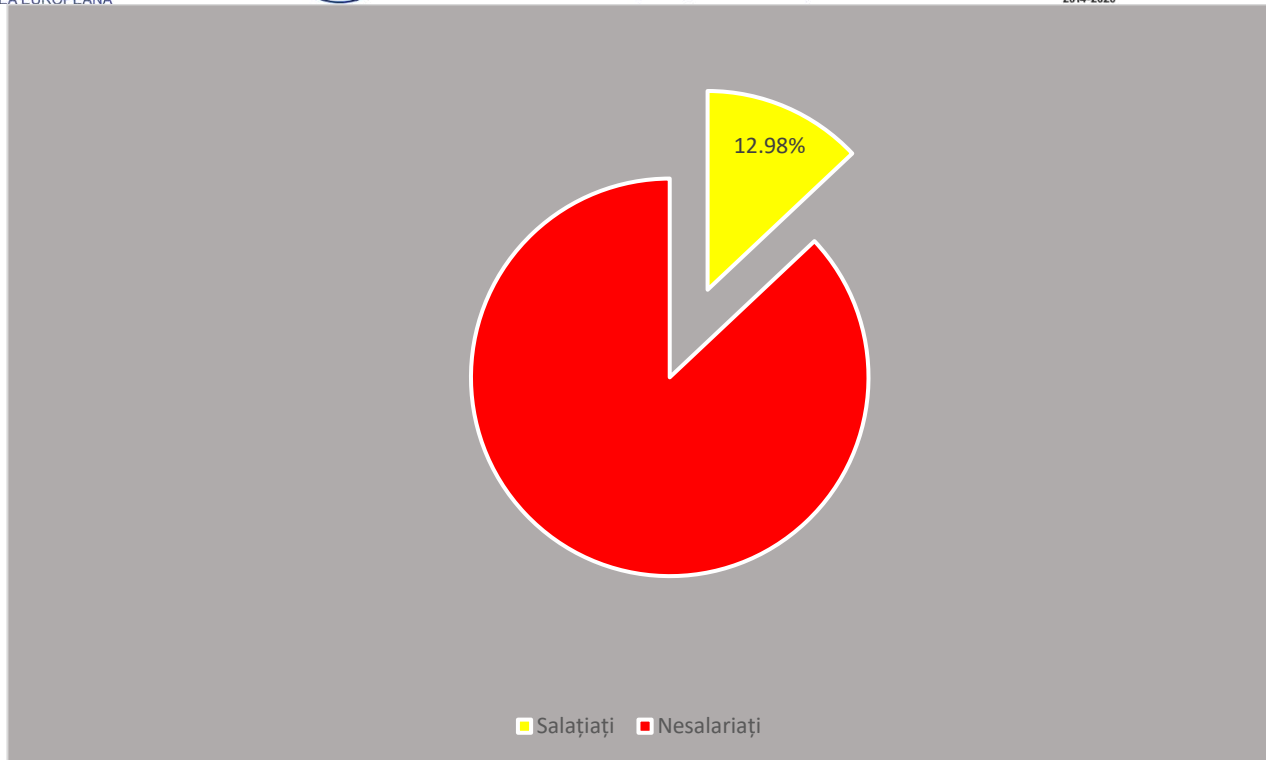




**Figura 47: Domenii în care activează salariații din comuna Sfântu Gheorghe**

*Sursa: date furnizate de INS - fișa localității*

În ceea ce privește numărul salariaților, cel mai noi date puse la dispoziție de INS datează din anul 2021. Astfel, în localitatea existau un număr de 100 de salariați, în condițiile în care populația era de 770 locuitori.



**Figura 48: Ponderea salariaților din totalul populației comunei Sfântu Gheorghe**  
Sursa date furnizate de INS

În ceea ce privește numărul șomerilor datele INS arată că în anul 2021 erau înregistrați un număr de 6 șomeri, din care 3 bărbați și 3 femei.

Comuna Sfântu Gheorghe	Număr	Pondere în total populație activă
Total	6	0.779 %
Barbați	3	0,389%
Femei	3	0,389%

**Tabelul : Șomeri în comuna Sfântu Gheorghe**

## 2.3 Resurse create de om

### Căile de comunicații

Căile de comunicații, existentă, diversitatea și gradul de dezvoltare al acestora, reprezintă unul dintre cele mai importante elemente ale dezvoltării locale.



*Figura 49: Harta drumurilor din Județul Tulcea*  
Sursa: [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)

Analizând harta drumurilor din județul Tulcea se observă că în cazul localitatea Sfântul Gheorghe este izolată din punct de vedere al rețelei de drumuri existente la nivelul județului. Practic, cea mai importantă cale de circulație este cea navigabilă, pe fluviul Dunărea. Pe această cale se face legătura între localitățile Tulcea și Sfântu Gheorghe. Mijloacele de transport folosite sunt: nave de pasageri, șalupe, remorchere, bărci, bărci rapide

În perioada anilor 1985-1990, a avut loc o acțiune de amploare care a avut ca obiectiv regularizarea canalului navigabil, pe anumite sectoare, prin decuparea marilor meandre de pe Brațul Sfântu Gheorghe. Aceste lucrări au determinat scurtarea căii navigabile de la 108 km la 70 km.



În ceea ce privește infrastructura rutieră, singurul drum pe uscat la care are acces localitatea, este acela care leagă Sfântu Gheorghe de orașul Sulina. Acesta drum are o lungime de aproximativ 32 km, construcția sa fiind o provocare, în condițiile în care zona este mlăștinoasă și deseori inundabilă.

În ceea ce privește rețeaua de drumuri comunale/străzi din interiorul localității, nu sunt asfaltate și totalizează o lungime de 11 km.



*Figura 50: Strada din Sfântu Gheorghe  
Sursa:www.info-delta.ro*

Chestiunea infrastructurii de transport este una deficitară, localitatea fiind destul de greu accesibilă, fapt care îngreunează viața locuitorilor și afectează serios dezvoltarea economică locală.

Potrivit informațiilor obținute de pe [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro), site-ul oficial al Consiliului Județean Tulcea, distanța dintre Tulcea și Sfântu Gheorghe se parcurge pe calea navigabilă în 6 ore, dacă se utilizează cursele clasice și 2 ore dacă sunt utilizate cursele rapide.<sup>31</sup>

<sup>31</sup> <https://www.cjtulcea.ro/sites/cjtulcea/PrezentareaJudetului/Pages/CaiComunicatie.aspx>

## Patrimoniul și infrastructura culturală

În 1946 se înființează Căminul cultural „Ștefan cel Mare”, unde se desfășurau serate literare, serbări, cu ocazia diferitelor evenimente, concursuri de coruri, jocuri și costume naționale. În 1950 a fost construită actuala clădire, din fondurile sindicatelor și se numea „Clubul Pescarilor”, care a fost dat în folosință în 1955.<sup>32</sup>



*Figura 51: Căminul cultural din comuna Sfântu Gheorghe*  
Sursa: <https://ro.m.wikipedia.org/wiki>

În anii 1970-1980 la Sfântu Gheorghe se organizau tabere de creație literară, în colaborare cu redacția revistei „Tomis”, ceea ce constituia un prilej de documentare și realizare a unor serii de poezie și a unor întâlniri cu oameni de cultură, poeți, critici literari, cu importanță deosebită pentru localitate.<sup>33</sup>

În localitate există o bibliotecă care deține un fond alcătuit din 46.400 de volume. La nivelul anului 2020 existau înregistrați un număr de 55 de cititori care au împrumutat 158 de volume.<sup>34</sup>

<sup>32</sup> Arhivele Naționale, Tulcea, Primăria comunei Sfântu Gheorghe

<sup>33</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura „Școala XXI” Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula Grațîela Cernamoriț

<sup>34</sup> Date furnizate de INS

În anul 2003, la inițiativa Fundației ANONIMUL, ia naștere Festivalul Internațional de Film Independent ANONIMUL, care a fost gândit ca un festival de film diferit, pentru filme independente și regizori tineri. Festivalul ANONIMUL are loc în luna august a fiecărui an, la Sfântu Gheorghe. În această perioadă, în jur de 5000 de vizitatori vin special în fiecare an la Sfântu Gheorghe pentru a lua parte la eveniment, care a devenit una dintre atracțiile Deltei.



Figura 52: Festivalul Anonimul de la Sfântu Gheorghe  
Sursa <https://www.festival-anonimul.ro>

### Muzeul Satului

Începând cu data de 06 mai 2014 (Sfântu Gheorghe pe rit vechi-hramul bisericii din localitate) asociația Comunitara Sfântu Gheorghe Delta, primăria din localitate au deschis, în căminul cultural al satului un mini muzeu al istoriei, culturii și obiceiurilor localnicilor în care sunt expuse unelte vechi de pescuit, haine vechi, precum și obiecte tradiționale ale localnicilor.

Majoritatea covârșitoare a populației este creștin ortodoxă, iar biserica joacă un rol esențial în viața locuitorilor.

Biserica veche a fost construită în anul 1820, din donațiile unui localnic de etnie rusă, edificiul fiind din lemn, Pe locul acestei prime biserici, astăzi se pot vedea o piatră și o cruce, la 50 m depărtare de biserica actuală. Vechea biserică se afla alături de vechea clădire a școlii,

și ambele au ars din temelii în anul 1880. În același an a fost construită din temelii o nouă biserică, pe locul celei vechi. Bătrânii satului mai povestesc și azi, cu mare satisfacție și vădită cinste, ceea ce știu de la părinții lor, că cel mai mare ajutor la clădirea bisericii a fost acordat de Majestatea sa regele Carol I. Aceasta este mistuită de flăcări în 1896, când se construiește actuala biserică din localitate, cu sprijinul statului, dar și din donații ale locuitorilor și care poartă hramul „ Sfântul Gheorghe”. Clopotnița a fost construită abia în anul 1901, iar în 1908 se construiește, din banii satului locuința preotului, pentru ca ulterior să fie construită și casă parohială.<sup>35</sup>



*Figura 53: Biserica din Sfântu Gheorghe. Sursa: [www.info-delta.ro](http://www.info-delta.ro)*

Sistemul educativ românesc este principalul instrument de educație la nivel național. Acesta este organizat și funcționează în baza legii învățământului, care este act normativ de nivel superior, fiind lege organică.

Sistemul funcționează pe mai multe nivele, fiecare nivel are propria sa formă de organizare și este subiectul legislației în vigoare. Grădinița este opțională între 3 și 5 ani. Ultimul an de grădiniță, grupa mare, este obligatoriu din anul 2020. Clasa pregătitoare, a devenit

<sup>35</sup> Studiu monografic Sfântu Gheorghe - Editura "Școala XXI" Casa corpului Didactic Tulcea 2004, Paula GrațIELA Cernamoriț



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

obligatorie din 2012 și începe în general la vârsta de 6 ani. Începând cu anul 2020, toți cei patru ani de liceu sunt obligatorii; astfel școlarizarea este obligatorie pentru 14 ani în total. Învățământul primar și secundar este împărțit în 12 sau 13 clase. Învățământul superior este aliniat la Spațiul european al învățământului superior.<sup>36</sup>

În anul școlar/universitar 2021-2022, populația școlară din sistemul național de educație a fost 3 495,800 elevi și studenți. În anul școlar/universitar 2021-2022, aproape jumătate din populația școlară s-a regăsit în învățământul primar și gimnazial (46,1%), iar circa o treime în învățământul liceal și cel ante preșcolar și preșcolar (17,1%, respectiv 15,4%). Din totalul populației școlare cuprinsă în sistemul de educație, 50,3% au fost elevii și studenții de sex feminin și 72,8% elevii și studenții care au studiat în mediul urban.<sup>37</sup>

În localitatea Sfântu Gheorghe există o școală cu cursuri de nivel primar și gimnazial.

## 2.4 Percepția asupra localității

În vederea elaborării Strategiei de Dezvoltare Locală, pe parcursul anului 2022 a fost realizat un studiu care a avut ca obiectiv identificarea celor mai importante probleme cu care se confruntă comuna Sfântu Gheorghe la momentul actual. Mai mult, studiu în cauză a avut în vedere și identificarea respectiv formularea elementelor de viziune referitoare la dezvoltarea locală, ca și componentă a proiectului privind elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală.

Studiul s-a derulat prin abordarea a două arii de cercetare:

### I. Angajații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Sfântu Gheorghe

Această arie de cercetare a avut în vedere corelarea următoarelor direcții majore:

- Identificarea problemelor locale;
- Caracterizarea activității administrației publice - aspecte relevante, ierarhizarea acestora;
- Descrierea calității vieții în comuna Sfântu Gheorghe.

### I. Angajații aparatului de specialitate al primarului comunei Sfântu Gheorghe

<sup>36</sup> [https://ro.wikipedia.org/wiki/Educa%C8%9Bia\\_%C3%AEn\\_Rom%C3%A2nia](https://ro.wikipedia.org/wiki/Educa%C8%9Bia_%C3%AEn_Rom%C3%A2nia)

<sup>37</sup> [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/sistemul\\_educational\\_2022\\_r.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/sistemul_educational_2022_r.pdf)



## Grupul țintă

Grupul țintă în acest caz a fost alcătuit așadar, din angajați ai aparatului de specialitate al primarului Comunei Sfântu Gheorghe, aceștia fiind funcționari publici și personal contractual. În continuare vom prezenta o serie de elemente de analiză asupra caracteristicilor majore ale grupului țintă.

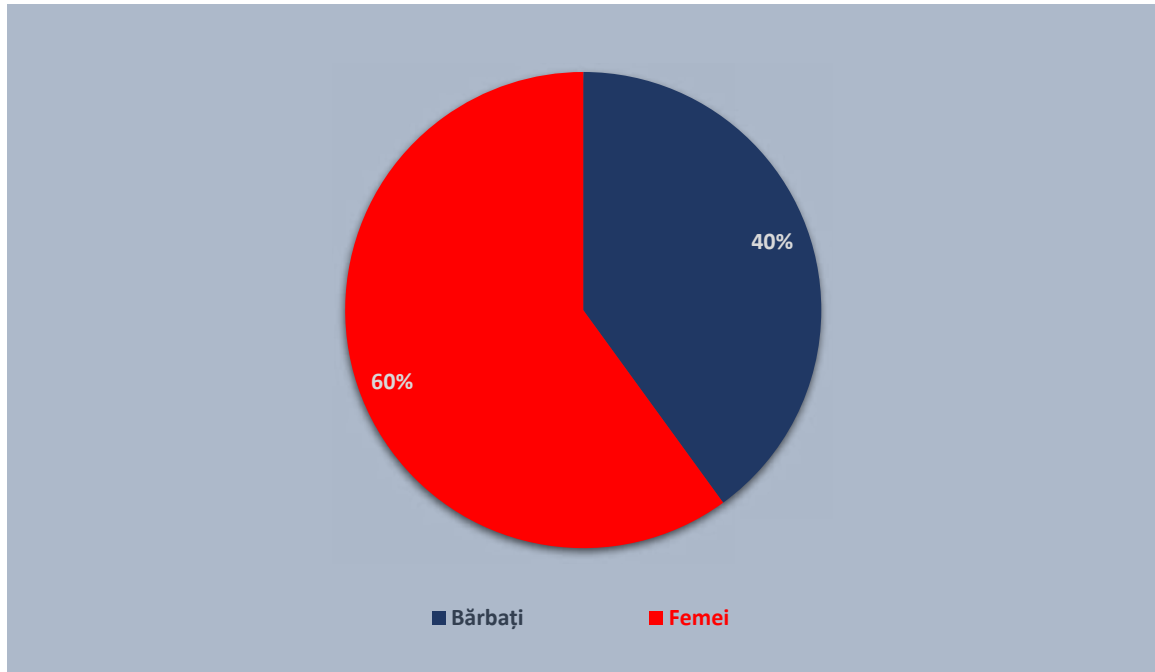
Astfel, grupul țintă a fost alcătuit din 10 angajați din aparatul de specialitate al primarului Comunei Sfântu Gheorghe, cărora le-au fost distribuite chestionare la care au formulat răspunsuri.

Tabelul de mai jos cuprinde datele relevante care surprind caracteristicile majore ale grupului țintă.

Sex	Vârstă	Ocupație	Nivel studii	Instituție/ compartiment	Vechime în funcție	Vechime în muncă/ administrație
B	29	Sef SVSU	Liceu	Serviciul Voluntar Situații de urgență	4 ani	4 ani
F	39	Funcționar Public	Universitare (ecologie)	Taxe și impozite locale	8 ani	8 ani
F	28	Asistent proiect	Liceu	Proiecte	18 luni	18 luni
F	32	Referent	Liceu	Asistență socială și autoritate tutelară	6 ani	6 ani
F	34	Funcționar Public	Universitar (drept)	Achiziții	10 luni	8 ani
B	22	Necalificat	Liceu	ACOR	4 ani	4 ani
B	54	Lucrător comercial	Liceu	Viceprimar	14 ani	34 ani
F	40	Casier	Liceu	Uzina de apa Sfântu Gheorghe	3 ani	13 ani
B	38	Muncitor	Liceu	UAT Sfântu Gheorghe	5 ani	5 ani
F	44	Manager proiect	Universitare (asistentă socială și psihologie)	Fonduri europene	3 ani	3 ani

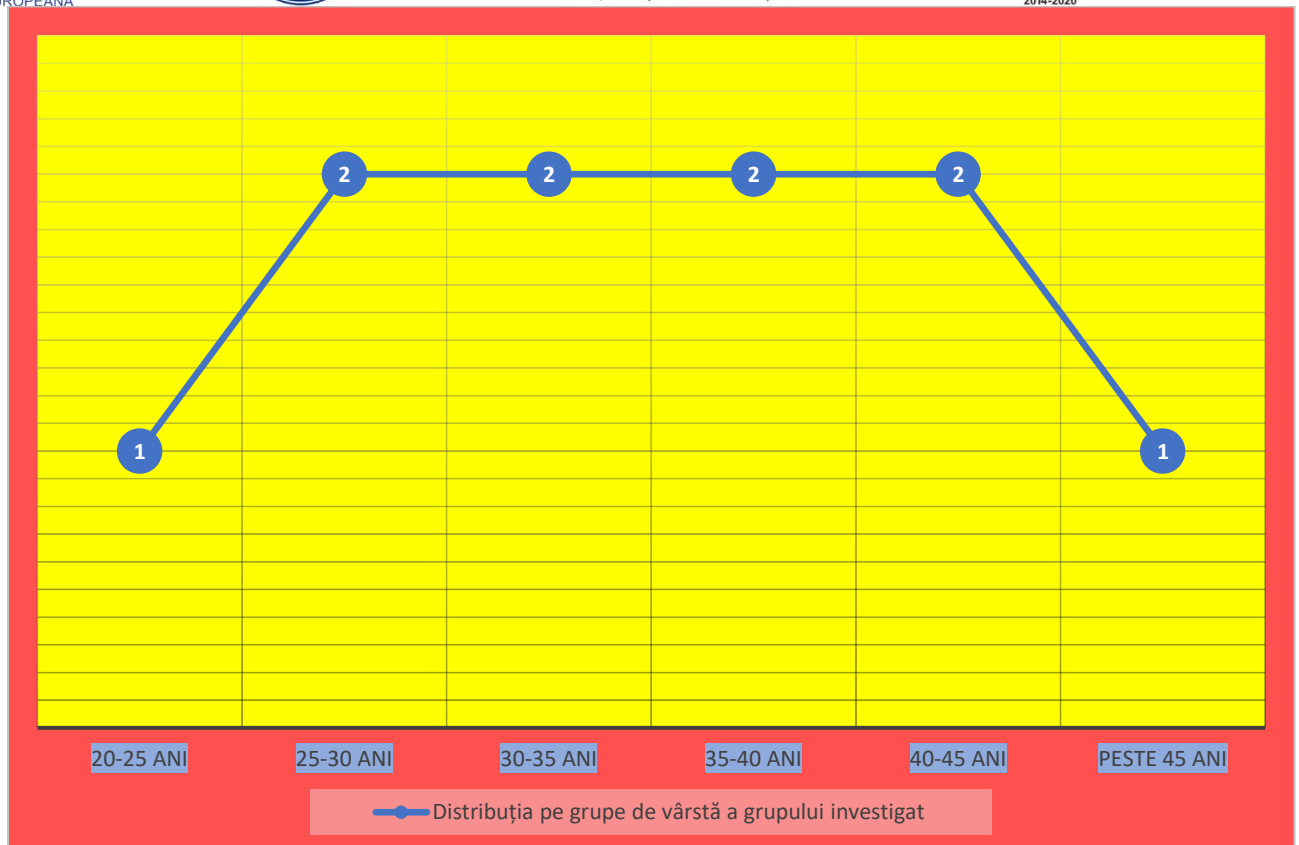
Tabelul 20 : Caracteristici ale grupului țintă - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului

Din punct de vedere al împărțirii pe sexe a respondenților, din date prelucrate reiese faptul că aceștia sunt 6 persoane de sex feminin (60%) și 4 persoane de sex masculin (40%). Acest raport indică o disproporție în favoarea persoanelor de sex feminin la nivelul angajaților din aparatul de specialitate al primarului comunei.



*Figura 54: Distribuția pe sexe a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului*

În ceea ce privește vârsta celor intervievați, datele culese indică o situație după cum sunt prezentate în graficul de mai jos.



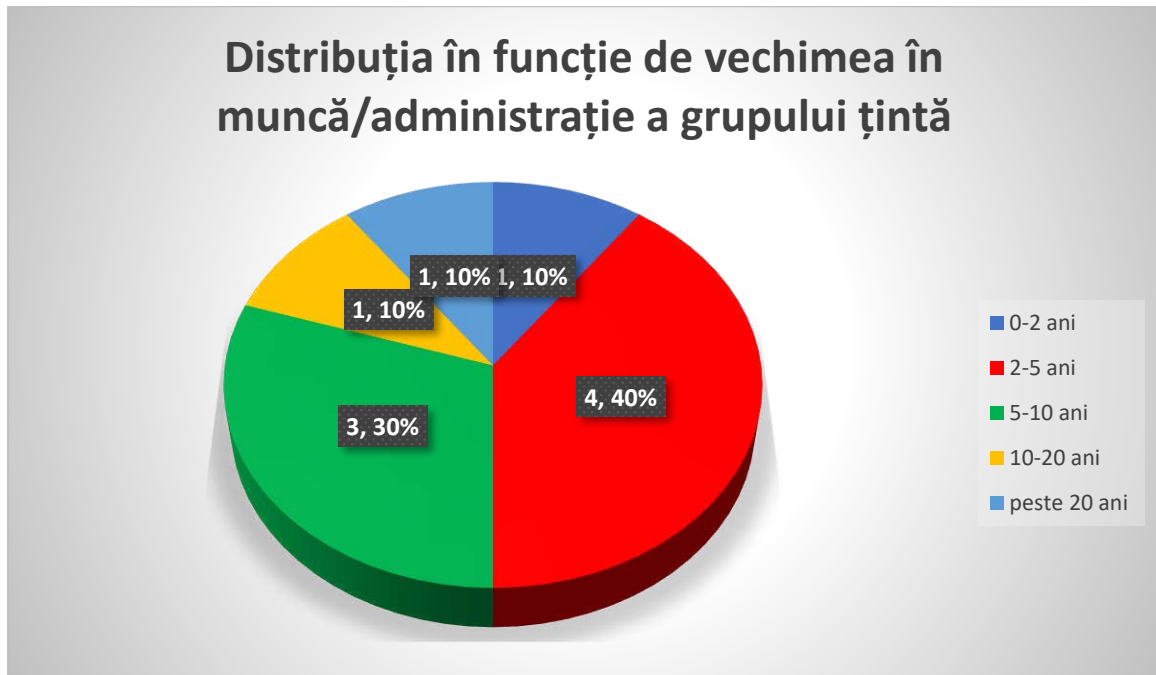
**Figura 55: Distribuția pe grupe de vârstă a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului**

În ceea ce privește vârsta grupului investigat, putem face mai multe constatări. Astfel, se observă că intervalul 25-45 de ani este cel mai numeros, el reprezentând 80% din totalul grupului țintă. În interiorul acestui interval de vârstă majoritar (25-45 de ani), grupele de vârstă sunt perfect echilibrate, fiecare fiind reprezentată de câte 2 persoane. Echilibrul general al grupului țintă este asigurat prin aceea că grupele de vârstă extreme (sub 25 de ani și peste 45 de ani) sunt reprezentate în mod egal de câte o persoană. Făcând media vârstelor membrilor grupului țintă aceasta este de 36 de ani.

Aceste date marcate de echilibru, indică posibilitatea asigurării prin colaborarea generațiilor a unei deschideri mai mare către utilizarea noilor tehnologii în procesul de simplificare și debirocratizare a administrației.



În ceea ce privește distribuția în funcție de experiența în muncă a grupului țintă, datele sunt prezentate în graficul de mai jos.

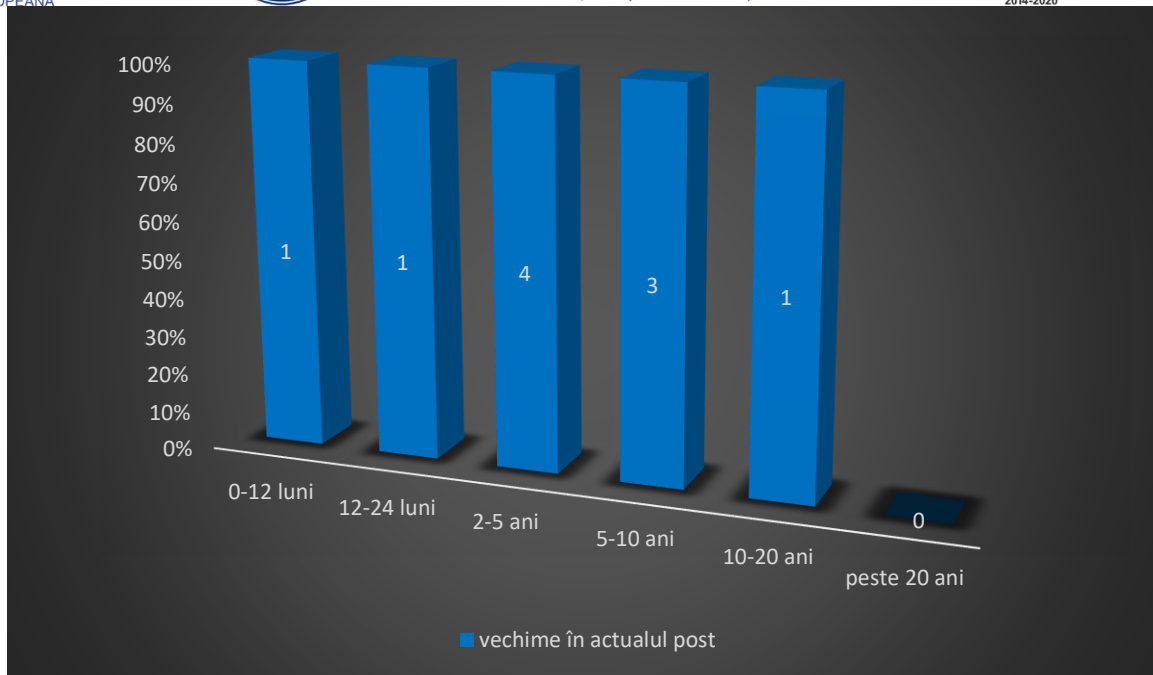


*Figura 56: Distribuția în funcție de vechimea în muncă a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului*

Din acest grafic observăm faptul că cea mai mare parte a grupului țintă are o experiență în activitate cuprinsă între 2 și 10 ani. Din totalul membrilor grupului țintă, media anilor de experiență este de 8,65 ani.

Aceste date împreună cu cele referitoare la vârsta grupului investigat, ne conduc la concluzia că cei doi indicatori analizați (distribuția de categorii de vârstă și distribuția pe categorii de vechime în muncă) sunt de natură a conferi beneficii importante din perspectiva experienței de muncă, a cunoștințelor dobândite și împărtășite cu grupul de vârstă mai tânăr.

Datele care relevă vechimea în actualul loc de muncă sunt prezentate în graficul de mai jos.



**Figura 57: Distribuția în funcție de vechimea în postul actual a grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului**

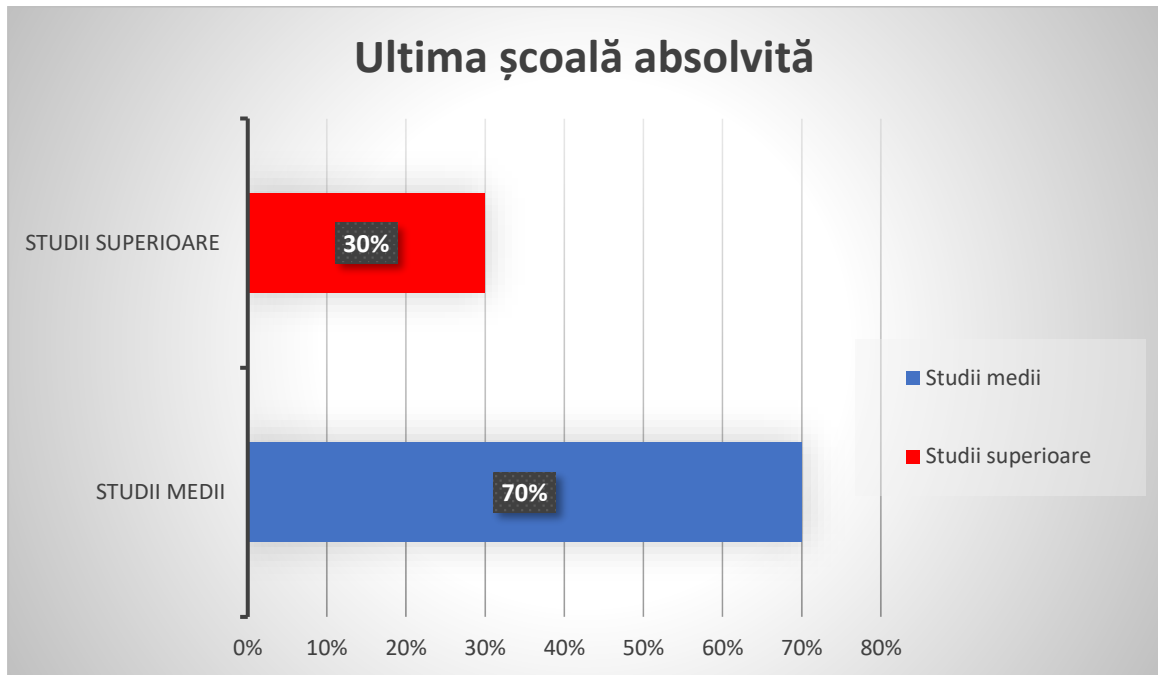
Datele arată că majoritatea membrilor grupului țintă adică 70%, au aceeași vechime în administrația publică ca și vechimea în locul de muncă actual, ceea ce înseamnă că primul loc de muncă a fost cel actual, în cadrul a aparatului de lucru al primarului comunei Sfântu Gheorghe.

Restul de 30% din membrii grupului țintă sunt persoane cu experiență anterioară actualului loc de muncă. Anii de experiență în afara actualul loc de muncă a celor trei membri ai grupului țintă însumează nu mai puțin de 27 de ani și 2 luni, ceea ce înseamnă 55,06% din suma anilor lucrați de toți membrii grupului țintă.

Din perspectiva studiilor în cadrul grupului investigat, se constată existența unui dezechilibru în ceea ce privește procentul angajaților cu studii universitare 30% și cei cu studii medii 70%. Cei 30% cu studii superioare 10% sunt licențiați în drept, 10% în ecologie și 10% în asistență social și psihologie.

Nivel de studii	Studii Medii	Studii universitare			
Procent	70%	30%	Drept	Ecologie	Asistență socială
			10%	10%	10%

**Tabelul 21: Nivelul de studii al grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului**



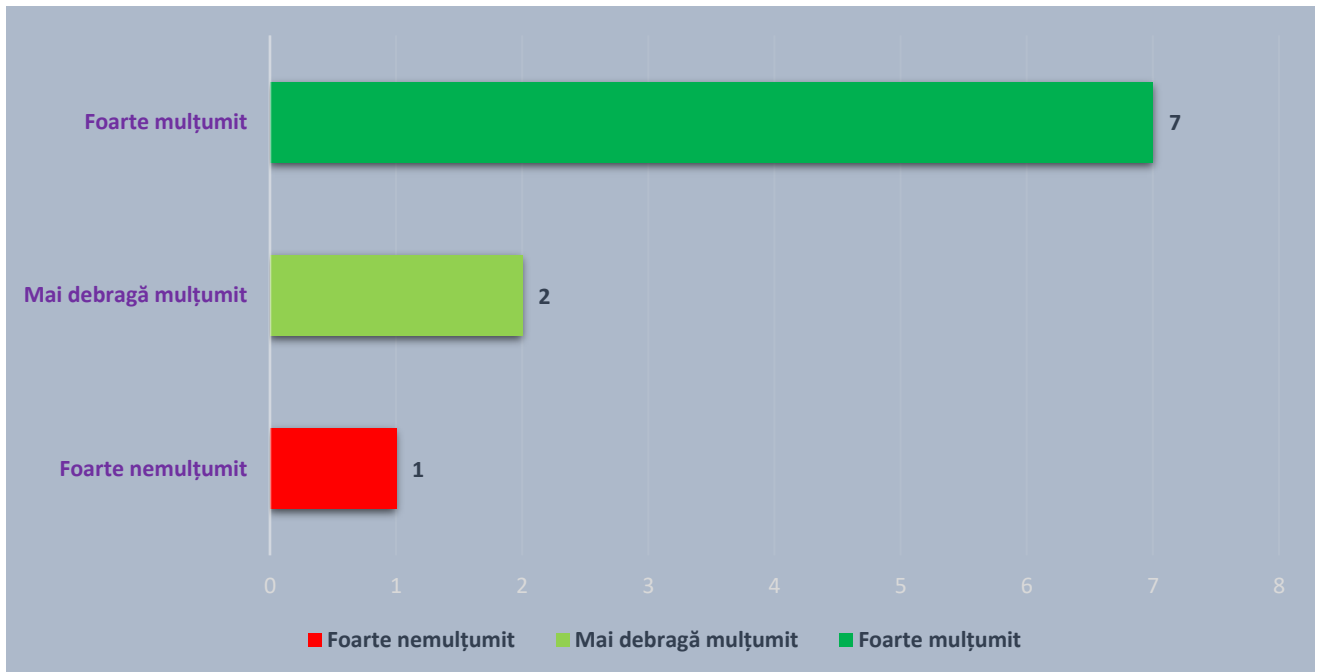
**Figura 58: Nivelul de studii al grupului investigat - angajați din cadrul aparatului propriu al primarului**

Printre respondenți nu au fost identificați angajați cu studii postuniversitare.

În ceea ce privește atitudinea față de serviciile oferite de instituție, în general angajații chestionați se declară foarte mulțumiți (70%), mulțumiți (34%) și nemulțumiți (16%).

Foarte nemulțumit	Mai degrabă mulțumit	Foarte mulțumit
1	2	7

**Tabelul 22 : Atitudinea grupului investigat față de serviciile furnizate de instituție**



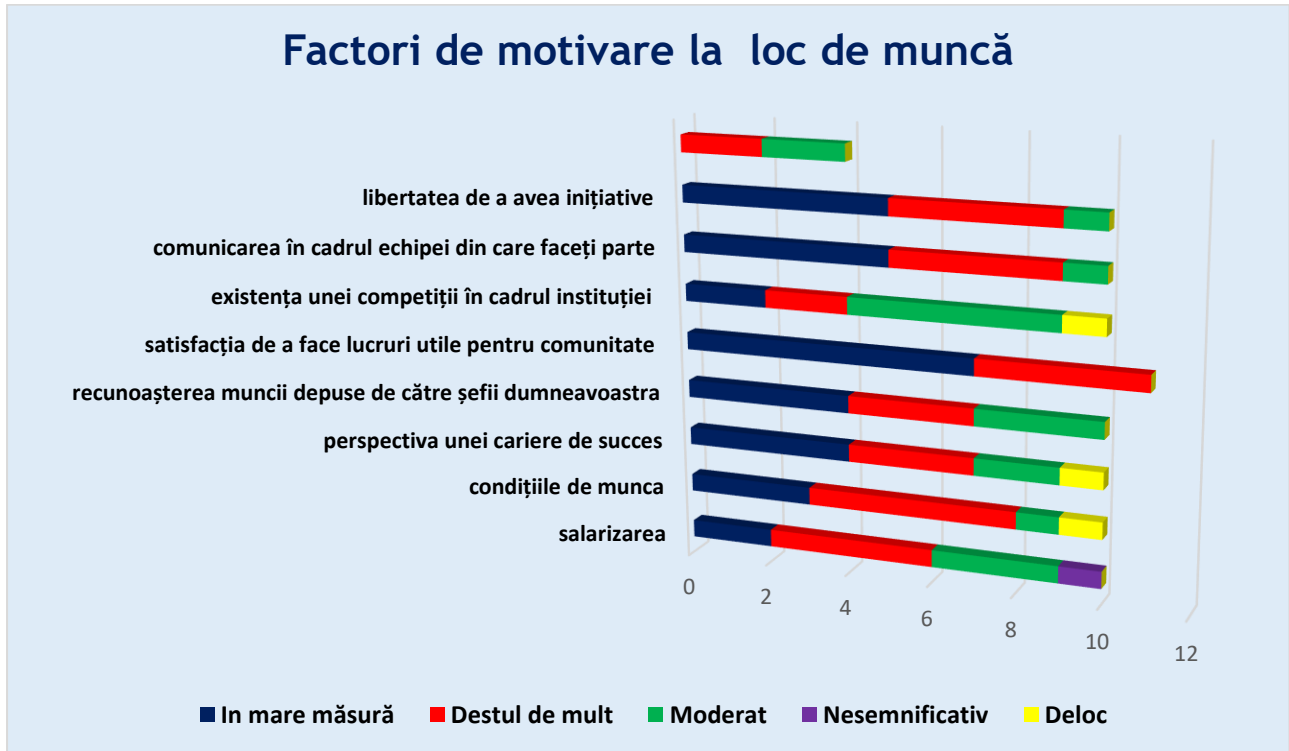
**Figura 59: Atitudinea față de serviciile furnizate de înstituție în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului**

În ceea ce privește motivarea în raport cu actualul loc de muncă, grupul țintă a avut la dispoziție un formular în care respondenții puteau alege unul sau mai multe elemente dintr-o listă și pe care considerau factori de motivare și în ce măsură. În tabelul de mai jos sunt prezentate datele cercetării

	Salarizare	Condiții de muncă	Perspectiva unei cariere de succes	Recunoașterea muncii depuse se șefii	Satisfacția de a face lucruri utile pentru comunitate	Existența unei competiții în instituție pentru o activitate de calitate	Comunicarea în cadrul echipei din care faceți parte	Libertatea de a avea inițiative	Altele
În mare măsură	2	3	4	4	7	2	5	5	0
Destul de mult	4	5	3	3	4	2	4	4	2
Moderat	3	1	2	3	0	5	1	1	2

Nesemnificativ	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Deloc	0	1	1	0	0	1	0	0	0

**Tabelul 23 : Factori de motivare la locul de muncă în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului**



**Figura 60: Factori de motivare la locul de muncă în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului**

Din prelucrarea răspunsurilor oferite de respondenții din grupul țintă a reieșit că aceștia consideră că ”satisfacția de a face lucruri utile pentru comunitate”, ca fiind cel mai important factor de motivare.

”Comunicarea în cadrul echipei din care fac parte” și ”libertatea de a avea inițiative” reprezintă următorii factori de motivare ca importanță în viziunea respondenților. Urmează în preferințele respondenților ”condițiile de muncă”, și apoi de ”recunoașterea de către șefi a muncii depuse” și ”perspectiva unei cariere de succes”.

Membrii grupului țintă au fost chestionat și în legătură cu o serie de aspecte care afectează viața comunității, fiind puși în situația de a face un clasament al acestor probleme în funcție de gravitatea acestora.

Iată rezultatele cercetării prezentate în tabelul de mai jos.

Aspecte care afectează viața comunității	Foarte grav	Grav	Puțin grav	Foarte puțin grav	NS/NR
Drumurile	1	3	2	4	0
Acesibilitatea	3	2	4	2	0
Curățenia localității	0	1	4	3	0
Câinii vagabonzi	0	2	2	7	
Alimentarea cu apă	0	0	0	9	2
Alimentarea cu gaz	1	0	0	3	4
Transport în comun	3	1	1	1	2
Scolile	2	3	1	4	1
Căldura în locuințe	0	0	1	6	1
Locuri de joacă pentru copii	1	3	1	6	1
Apă caldă în locuințe	1	0	0	5	2
Locuri pentru petrecerea timpului liber	1	2	2	4	0
Locurile de muncă	1	5	1	3	0
Persoanele sărace	0	3	2	5	0
Siguranța străzii	0	1	1	6	0
Disciplina în construcții	0	3	0	5	2
Protecția mediului	0	3	1	6	1
Locuințele	0	1	2	7	0
Relația dintre autorități și cetățeni	0	0	1	8	1
Iluminat public	2	0	1	7	0
Organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare	1	1	1	4	2
Spitale/policlinici	4	0	0	5	1
Activități culturale	1	3	1	3	1
Farmacii	0	2	1	7	0
Altele					

Tabelul 24: Problemele comunei în viziunea angajaților primăriei

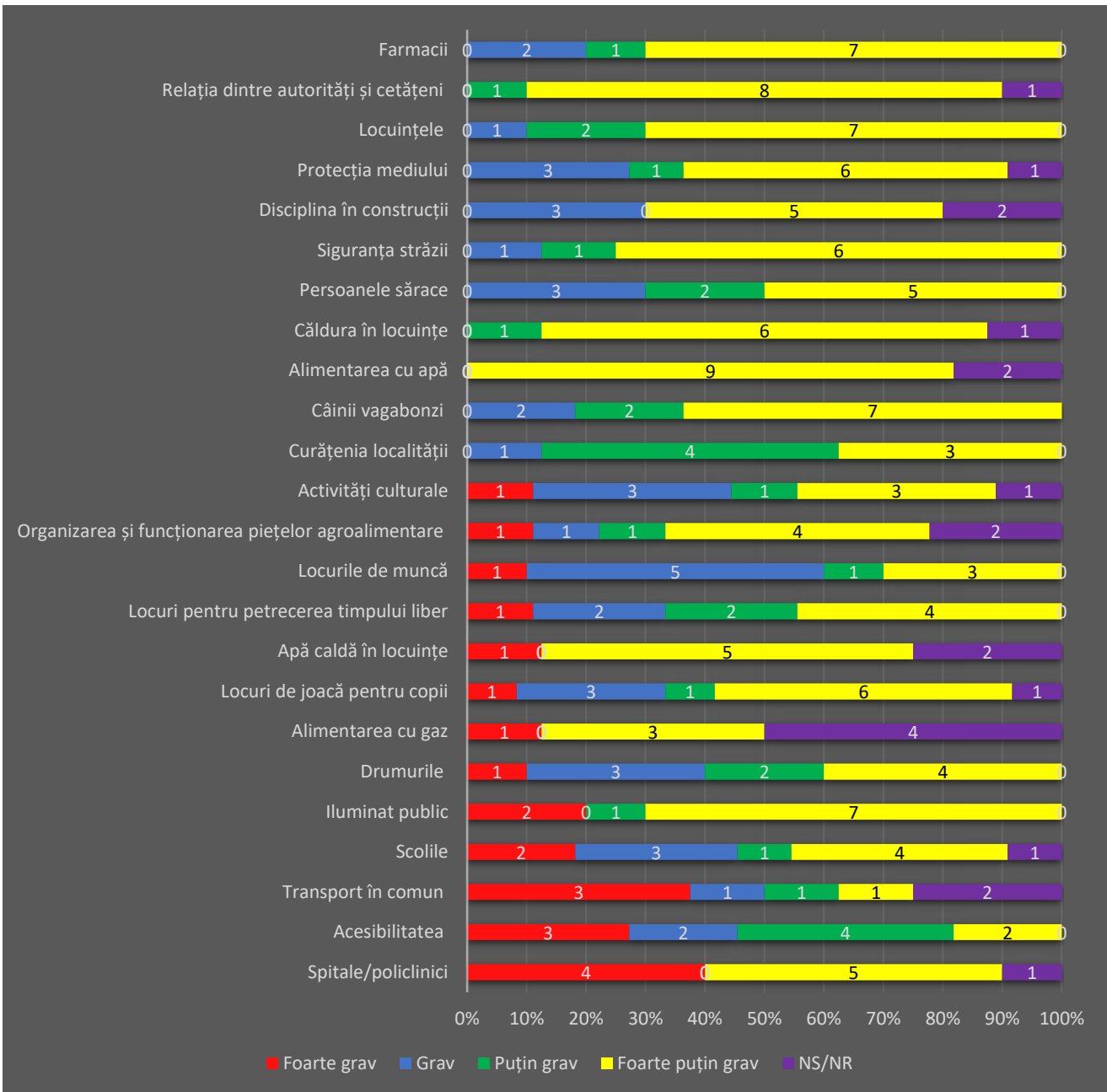


Figura 61: Problemele comunei Sfântu Gheorghe în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului



Analizând răspunsurile oferite observăm că în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe, problemele comunității sunt următoarele:

La categoria ”foarte grav” cele mai multe de răspunsuri au s-au referit la spitale/policinici, urmate de accesibilitate și transportul în comun;

La categoria ”grav”, cele mai multe de răspunsuri au s-au referit la locurile de muncă, urmate de drumuri, școli, locuri de joacă pentru copii, persoane sărace, activități culturale sau disciplina în construcții;

La categoria ”puțin grav”, cele mai multe de răspunsuri au s-au referit la accesibilitate și curățenia în localitate, urmate de drumuri, câinii vagabonzi, locuințe, persoane sărace sau locuri pentru petrecerea timpului liber;

La categoria ”foarte puțin grav”, cele mai multe de răspunsuri au s-au referit la alimentarea cu apă, urmate de relația dintre autorități și cetățeni, apoi au fost indicate aspect oarecum farmacii, iluminatul public, locuințele, sau câinii vagabonzi.

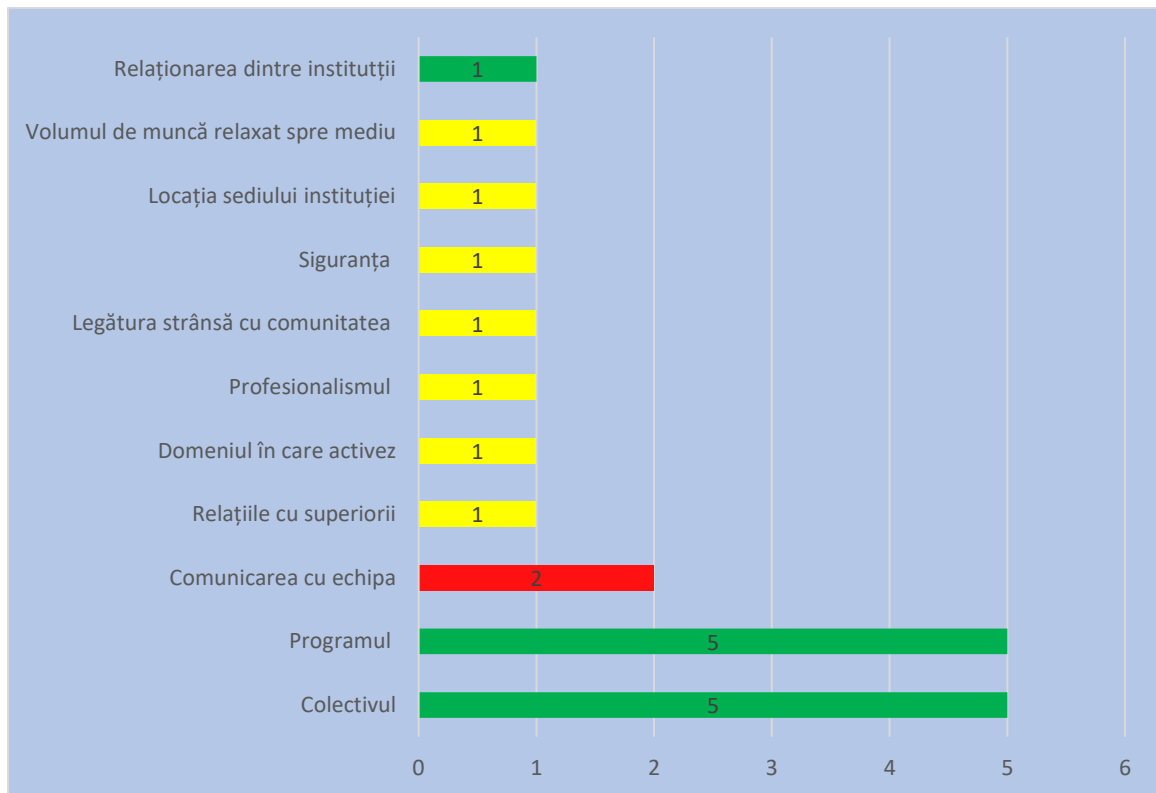
Angajații din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe intervievați, au fost puși în situația de a desemna 3 aspecte care le placă la actualul loc de muncă și 3 aspecte care nu le plac. Iată răspunsurile în continuare.

Îmi plac următoarele :	Număr de răspunsuri	Nu îmi plac:	Număr de răspunsuri
Comunicarea cu echipa	2	salariizarea	5
Colectivul	5	Lipsa voluntarilor	1
Relațiile cu superiorii	1	autospeciala ISU învechită	1
Domeniul în care activez	1	Condițiile de muncă (condițiile de ordin meteorologic)	1
Profesionalismul	1	Lipsa de continuitate în implementarea proiectelor	1
Programul	5		

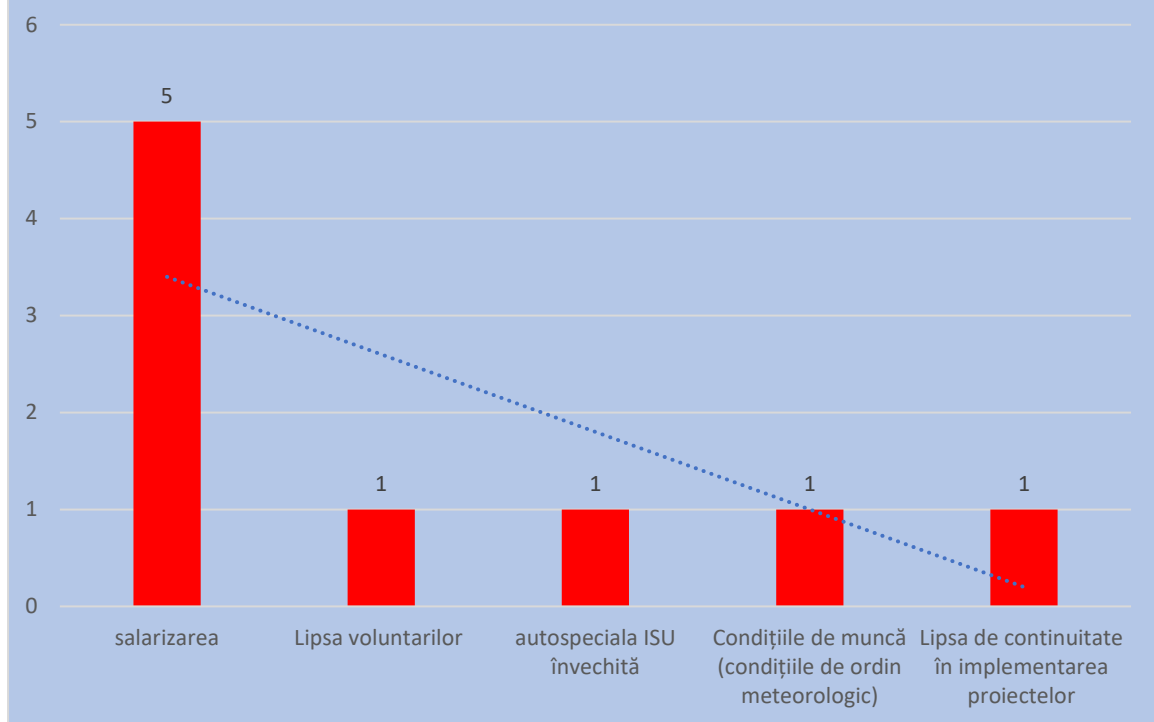


Legătura strânsă cu comunitatea	1		
Siguranța	1		
Locația sediului instituției	1		
Volumul de muncă relaxat spre mediu	1		
Relaționarea dintre instituții	1		

**Tabelul 25: Aspecte pozitive/negative în legătură cu locul de muncă în viziunea angajaților primăriei**



**Figura 62: Aspecte care plac la actualul loc de muncă în viziunea angajaților din administrația locală**



**Figura 63: Aspecte care nu plac la actualul loc de muncă în viziunea angajaților din administrația locală**

Din datele analizate reiese că în viziunea angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe, programul și colectivul sunt aspectele care le plac cel mai mult la locul de muncă, în timp ce salarizarea reprezintă aspectul cel mai des invocat la categoria aspectelor care nu le plac.

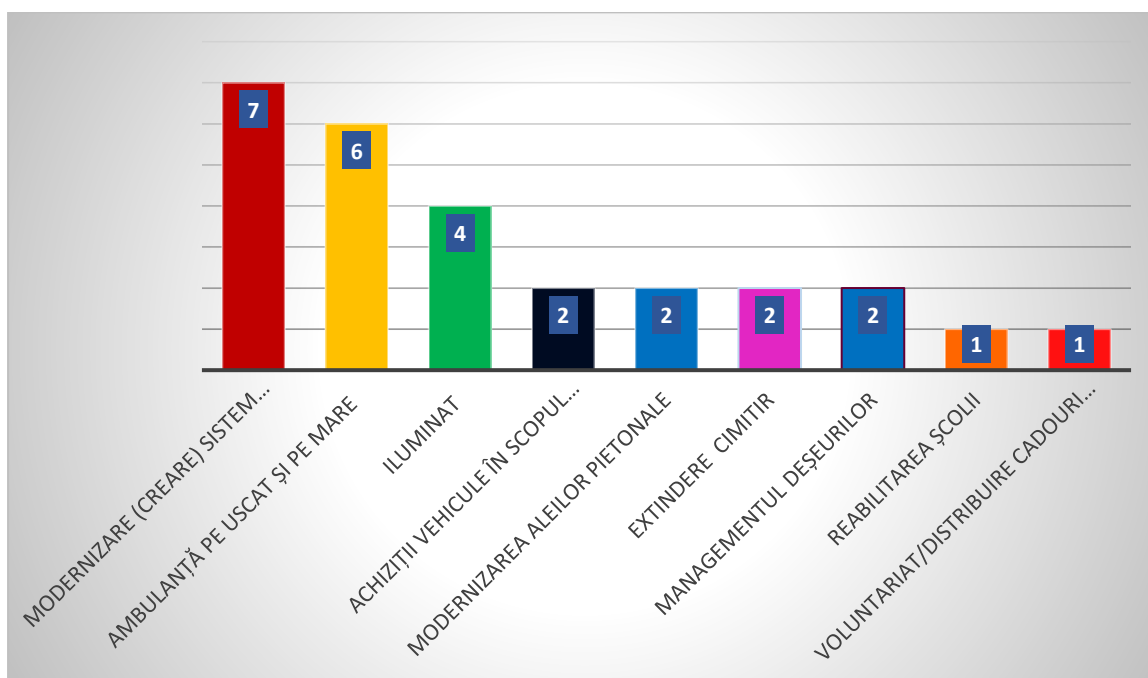
Angajații aparatului propriu al primarului comunei, care au alcătuit grupul țintă al cercetării de față, au indicat care sunt 3 dintre principalele acțiuni din ultimii 8 ani pentru dezvoltarea localității. În tabelul de mai jos se regăesc răspunsurile.

Acțiune	Număr de răspunsuri
Achiziții vehicule în scopul sprijinirii populației	2
Modernizarea aleilor pietonale	2
Modernizare (creare) sistem canalizare	7

Iluminat	4
Ambulanță pe uscat și pe mare	6
Reabilitarea școlii	1
Extindere cimitir	2
Managementul deșeurilor	2
Voluntariat/distribuire cadouri Crăciun	1

**Tabelul 26: Cele mai importante acțiuni în sensul dezvoltării localității în viziunea membrilor angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe**

Din datele prezentate, reiese că potrivit angajaților din aparatul propriu al primarului comunei, cele mai importante acțiuni care au fost realizate în sensul dezvoltării localității în ultimii 8 ani în Sfântu Gheorghe au fost lucrările la sistemul de canalizare al comunei și dotarea cu ambulanțe atât pe mare cât și pe uscat, dar și iluminatul public.



**Figura 64: Cele mai importante acțiuni în sensul dezvoltării localității în viziunea membrilor angajaților din aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe**

Din perspectiva respondenților, principalele acțiuni/proiecte utile pentru dezvoltarea localității Sfântu Gheorghe în viitor sunt considerate:

Nr. crt.	Acțiune/proiect propus	Răspunsuri
1)	Locuri de joacă	2
2)	Locuri de distracție	2
3)	Transportului	5
4)	Drumuri	1
5)	Îmbunătățirea sistemului de învățământ	3
6)	Îmbunătățirea serviciilor turistice	4
7)	Dezvoltarea infrastructurii energetice	1
8)	Îmbunătățirea aspectului general al comunei	1
9)	Extindere canalizare	1
10)	Modernizare miniport	1
11)	Achiziționare autospecială situații de urgență	1
12)	Locuințe pentru tineri	1
13)	Amenajarea spațiilor verzi	2
14)	Îmbunătățirea serviciilor medicale	1
15)	Asigurarea unui trai decent	1
16)	Crearea de locuri de muncă	1

*Tabelul 27: Acțiuni/proiecte utile pentru dezvoltarea localității Sfântu Gheorghe din perspectiva angajaților din administrația locală*

Se remarcă faptul că potrivit angajaților din administrația publică locală din Sfântu Gheorghe, domeniile prioritare în care ar trebui acționat în vederea dezvoltării localității sunt sistemul de transport, serviciile turistice și sistemul de învățământ local.

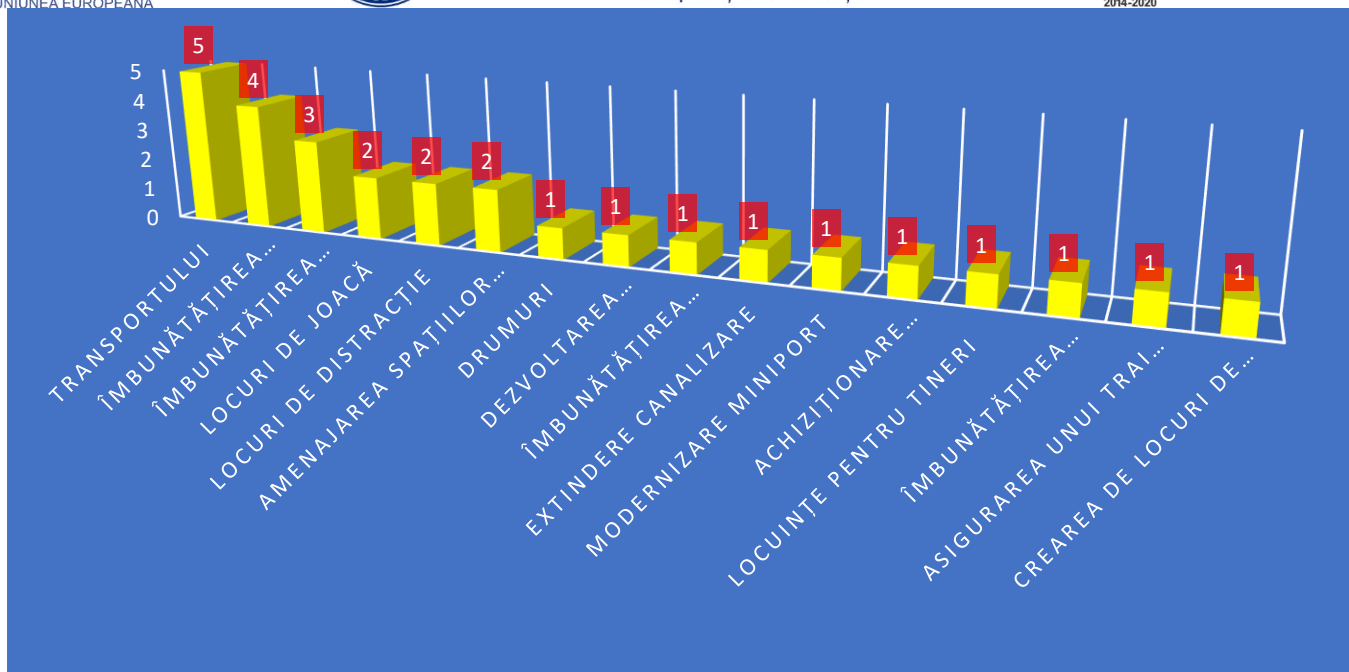


Figura 65: Acțiuni/proiecte utile pentru dezvoltarea localității Sfântu Gheorghe din perspectiva angajaților din administrația locală

### I. Populația comunei Sfântu Gheorghe.

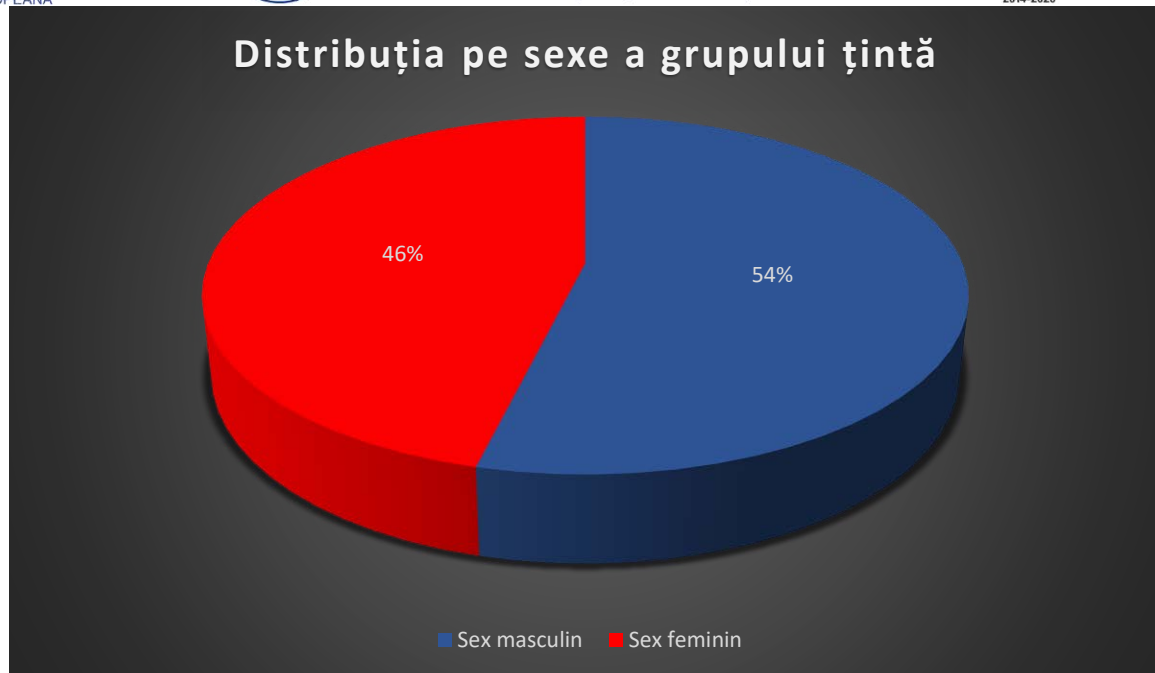
Cea de a doua arie de cercetare, a avut în vedere chestionarea locuitorilor comunei Sfântu Gheorghe și s-a avut în vedere:

- Ierarhizarea problemelor locale;
- Formularea așteptărilor față de activitatea administrației publice locale.

În ceea ce privește distribuția pe sexe a grupului țintă investigat se observă existența unui echilibru, astfel 54% dintre respondenți sunt de sex masculin și 46% sunt de sex feminin.

Sex	Număr	Procent
Barbați	14	54%
Femei	12	46%

Tabelul 28: Distribuția pe sexe a grupului țintă. membri ai comunității



**Figura 66: Distribuția pe sexe a grupului țintă - membri ai comunității**

Din punct de vedere al vârstei grupului țintă observăm că vârsta medie a acestuia este de 42, 84 ani. De asemenea se constată câteva aspecte importante după cum urmează:

- cea mai bine reprezentată grupă de vârstă este cea cuprinsă între 20 - 25 de ani adică 19,23%, urmată de grupele 26-30 ani și peste 66 de ani, fiecare cu câte 15,38%.
- în intervalul de vârstă 20-30 de ani se regăesc 34% dintre respondenți,
- cea mai mare parte a grupului țintă, 46,13% se regăsește în intervalul 31-65 de ani.
- se remarcă și faptul că un procent de 3,84% din grupul analizat nu a oferit date în legătura cu vârsta.

Ca o concluzie generală, putem spune că din punct de vedere al vârstei, grupul țintă care face obiectul cercetării este unul echilibrat.

De asemenea se remarcă faptul că grupa de vârstă cuprinsă între 20 -65 de ani reprezintă 80,78% din totalul grupului țintă, aspect care constituie un avantaj în condițiile în care acest indicator evidențiază implicarea și interesul persoanelor active cu privire la dezvoltarea comunei și a comunității din care fac parte. Totodată grupa de vârstă peste 66 de ani este de 15,38%, un procent totuși destul de mic.

Categorie	20-25 ani	26-30 ani	31-35 ani	36-40 ani	41-45 ani	46-50 ani	51 -55 ani	56-65 ani	66 ani și peste	Nu a declarat vârsta
Număr	5	4	1	2	3	2	2	2	4	1
Procent vârstă persoane interviuate	19,23%	15,38%	3,84%	7,69%	11,53%	7,69%	7,69%	7,69%	15,38%	3,84%

Tabelul 29: Distribuția pe vârste a grupului investigat- membri ai comunității

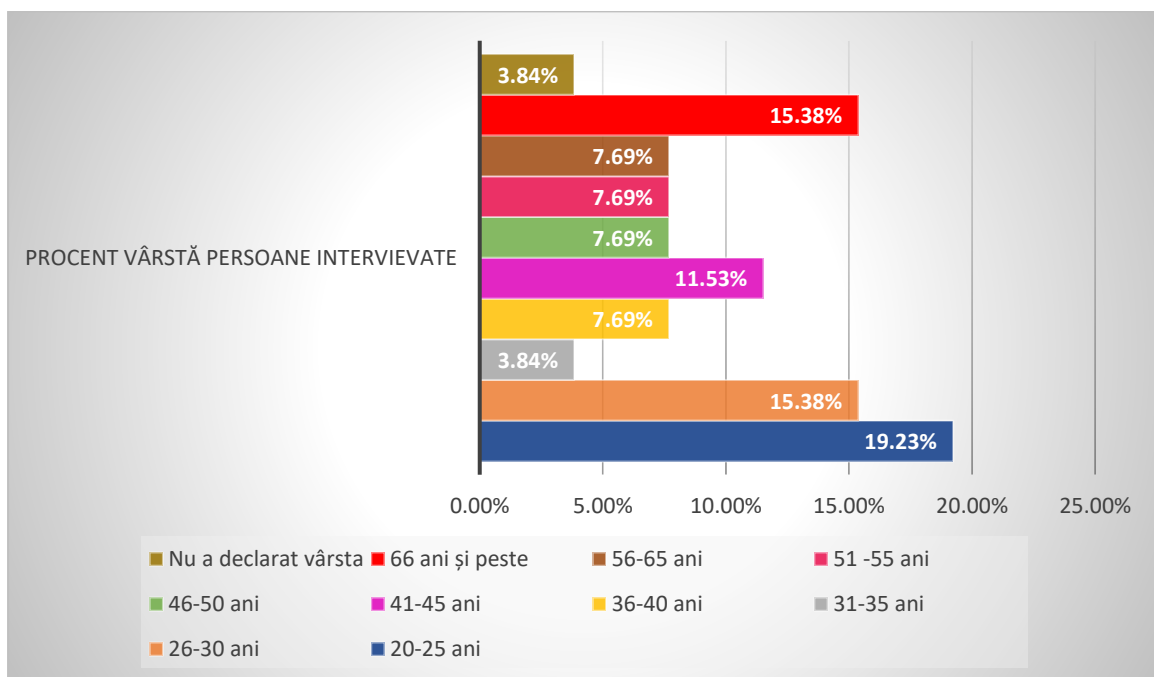


Figura 67: Distribuția pe vârste a grupului investigat - membri ai comunității

Din punct de vedere al nivelului studiilor respondenților, din analiza răspunsurilor oferite se observă următoarele:

- grupa cea mai numeroasă, este a celor care au absolvit maxim 10 clase, cu un procent de 26,92%;
- următoarea grupă este a celor care au absolvit liceul, 23,07%;

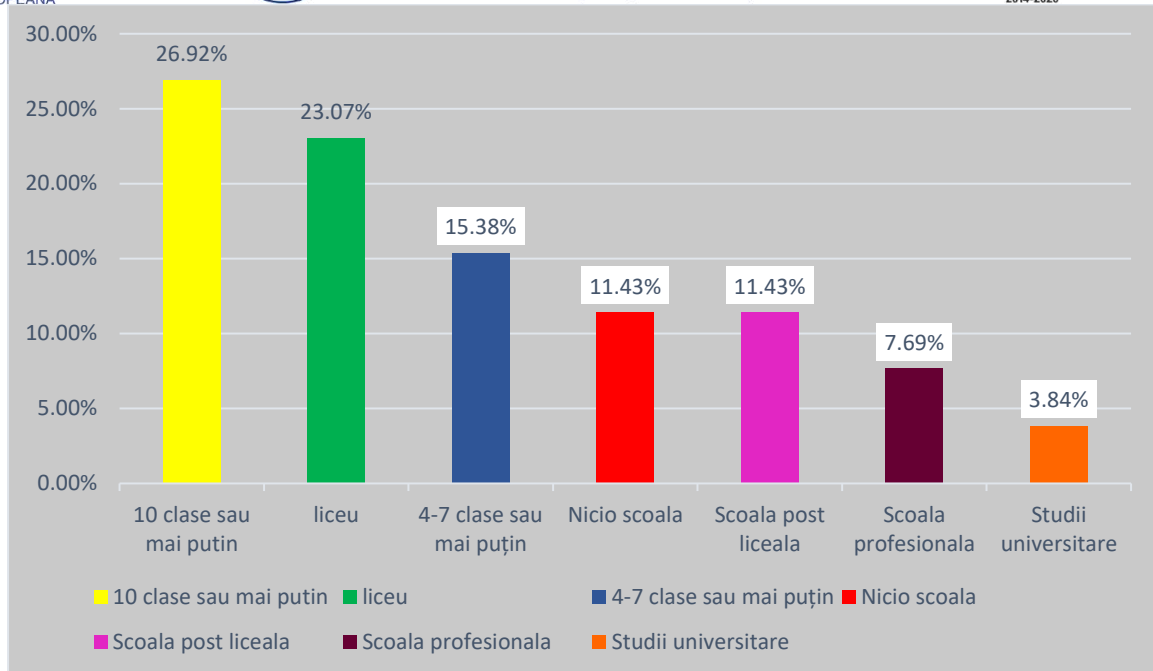
- următoarea grupă din punct de vedere al ponderii, este a celor care au absolvit între 4 și 7 clase cu un procent de 15,38%.
- cu procente identice, 11,43%, este grupa celor care nu au absolvit nicio școală, precum și al celor care au absolvit o școală post liceală.
- urmează grupa celor care au absolvit o școală profesională cu un procent de 7,69%;
- ultimul grup ca și pondere este cel al absolvenților unei universități și anume de 3,84%.

Dintre respondenți nu există nicio persoană care să fi absolvit studii postuniversitare.

Nivel de studii	Număr	Procent
Nicio scoala	3	11,43%
4-7 clase sau mai puțin	4	15,38%
10 clase sau mai puțin	7	26,92%
Scoala profesionala	2	7,69%
Liceu	6	23,07%
Scoala post liceala	3	11,43%
Studii universitare	1	3,84%
Studii postuniversitare	0	0%

*Tabelul 30: Nivelul de studii al grupului investigat- membri ai comunității*





**Figura68: Nivelul de studii al grupului investigat- membri ai comunității**

O analiză extrem de importantă și în același timp interesantă, este cea asupra datelor referitoare la ocupația respondenților.

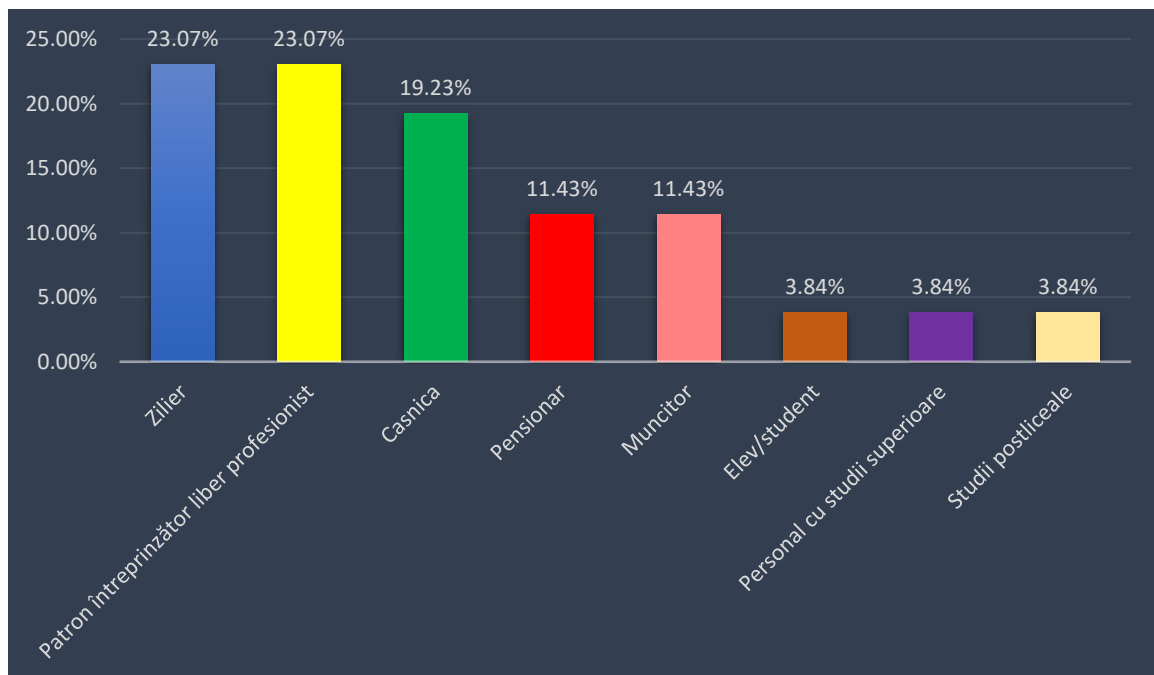
Astfel, cu ponderi egale în rândul respondenților, 23,07% sunt zilieri și respectiv patronii/întreprinzătorii/liber profesioniștii. Al doilea grup ca și pondere este format din casnice cu un procent de 19,23%. Urmează grupurile pensionarilor și respectiv al muncitorilor cu procente egale, 11,43%. Pe ultima poziție se află trei grupuri, cu procente identice, 3,84%, aceștia fiind elevii/studentii, personalul cu studii superioare și personalul cu studii postliceale.

Coroborând aceste date cu cele referitoare la distribuția pe sexe, observăm că 41,66% din numărul total al respondenților de sex feminin sunt casnice.

Ocupatia	Procent persoane	Număr
Pensionar	11.43%	3
Elev/student	3,84%	1
Muncitor	11.43%	3

Maistru/tehnician	0%	0
Personal cu studii superioare	3,84%	1
Casnica	19,23%	5
Somer	0%	0
Zilier	23,07%	6
Patron întreprinzător liber profesionist	23,07%	6
Agricultor cu gospodărie individuală	0%	0
Studii postliceale	3,84%	1

**Tabelul 31: Ocupația respondenților- membri ai comunității**



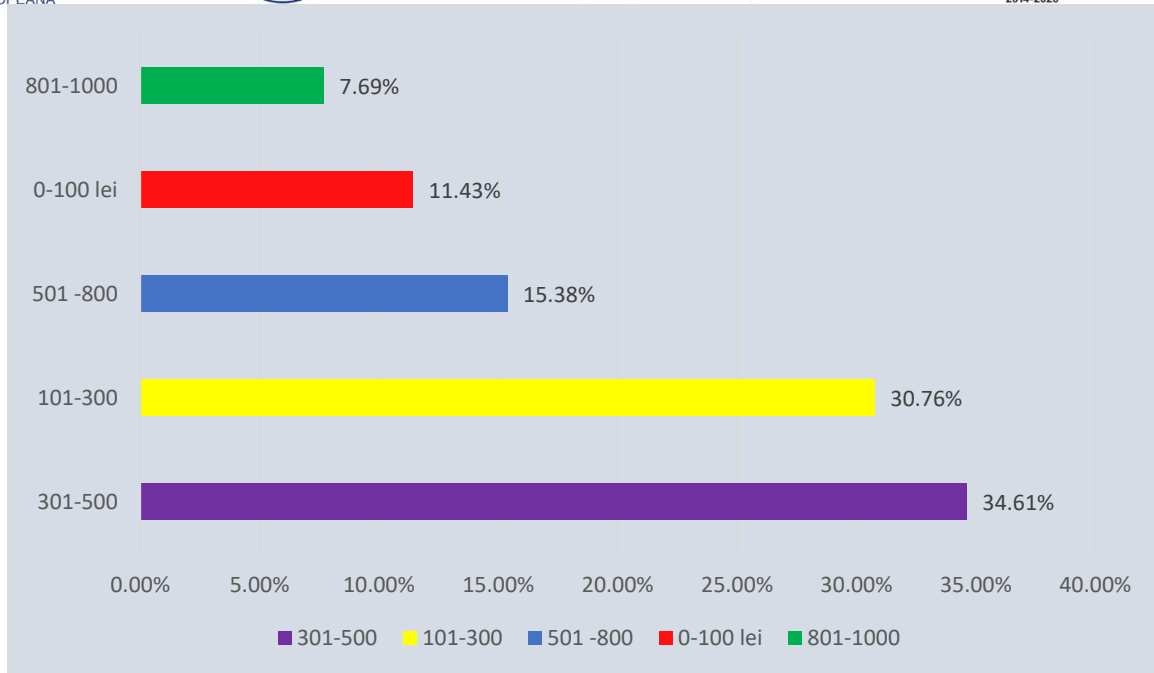
**Figura 69: Ocupația respondenților- membri ai comunității**

În ceea ce privește venitul, au fost analizate informațiile oferite de respondenți și care au vizat veniturile obținute în ultima lună și numărul de persoane care fac parte din gospodărie. În tabelul de mai jos se regăesc datele care vizează acest aspect. Constată așadar faptul că media numărului de persoane în gospodărie este 3,42 persoane/gospodărie, media

veniturilor/persoană este de 378, 2, lei în timp ce media veniturilor/ gospodărie este de 1294,61 lei.

Număr persoane în gospodarie	Venit ultima luna /gospodărie	Venit/persoană din gospodărie
3	2000 lei	666,66 lei
4	1500-2000 lei	500 lei
1	400 lei	400 lei
3	2500 lei	833,33 lei
5	2600 lei	520 lei
5	1000 lei	200 lei
4	1200 lei	300 lei
1	900 lei	900 lei
4	2500 lei	625 lei
3	4000 lei	133,33 lei
3	1600 lei	533,33 lei
3	1500 lei	500 lei
4	1500 lei	375 lei
4	2000 lei	500 lei
4	1500 lei	375 lei
2	1000 lei	500 lei
4	700 lei	175 lei
2	500 lei	250 lei
2	500 lei	250 lei
2	700 lei	350 lei
4	2000 lei	500 lei
6	500 lei	83,33 lei
4	350 lei	87,5 lei
4	910 lei	227,5 lei
4	1000 lei	250 lei
4	300 lei	75 lei

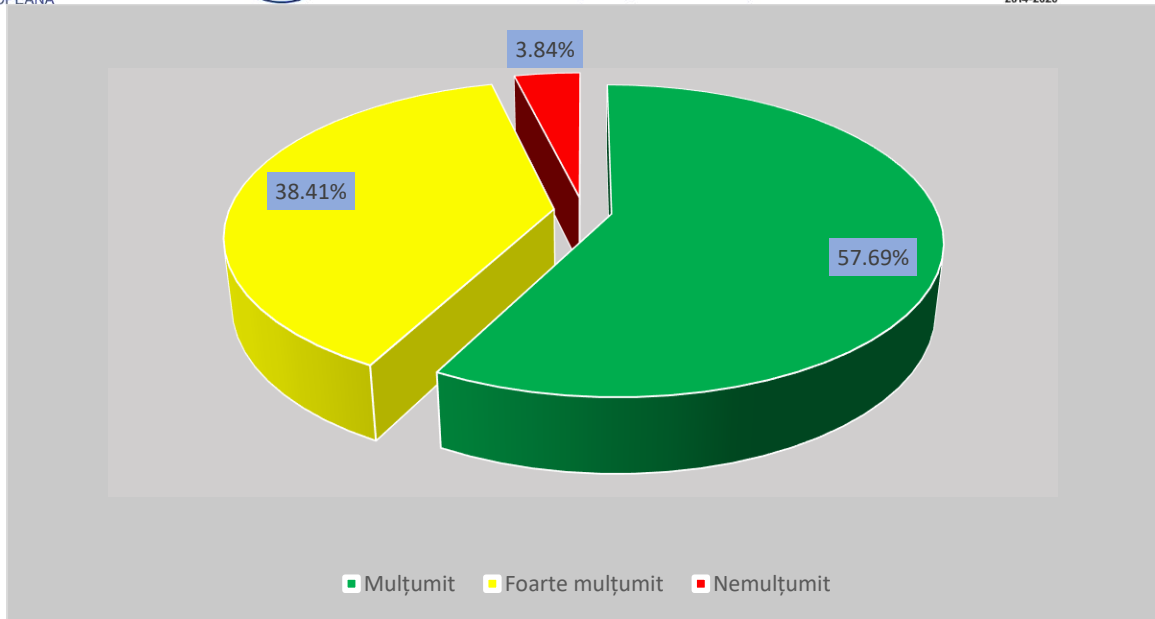
*Tabelul 32: Situația veniturilor din ultima lună a persoanelor intervievate- membri ai comunității*



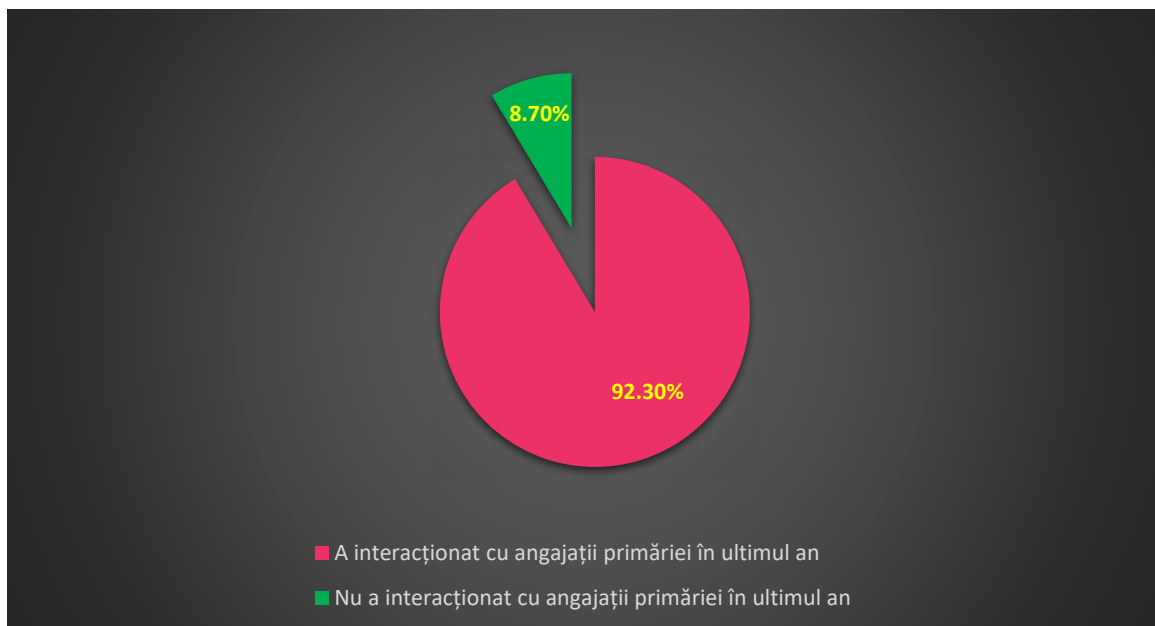
**Figura 70: Venit/persoană din gospodărie în cadrul grupului intervievat- membri ai comunității**

Referitor la atitudinea față de calitatea serviciilor publice asigurate de administrația locală, cetățenii manifestă un grad destul de mare de mulțumire. Astfel, potrivit răspunsurilor oferite, 38,41% se declară foarte mulțumiți, 57,69% se declară mulțumiți, iar 3,84% declară că sunt nemulțumiți de calitatea serviciilor oferite de administrația locală. Se remarcă procentul foarte mic al celor nemulțumiți dar și faptul că nu au existat respondenți care să se declare foarte nemulțumiți de calitatea serviciilor publice asigurate de administrația locală.

Nu au existat respondenți care nu au știut să răspundă sau nu au răspuns la întrebări. Rezultatele cercetării sunt cu atât mai elocvente în contextul în care 92,3% din cei intervievați au declarat că au interacționat cu angajații primăriei în ultimul an.



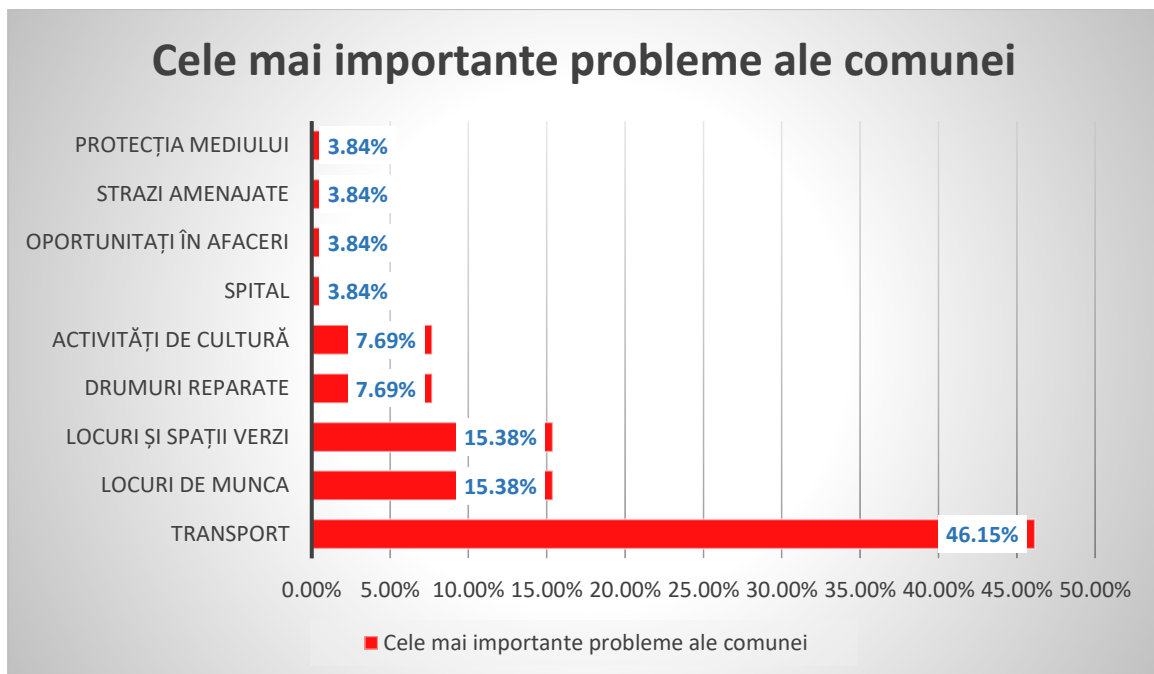
**Figura 71: Atitudinea respondenților față de calitatea serviciilor publice oferite de administrația locală - membri ai comunității**



**Figura 72: Nivelul de interacțiune cu angajații primăriei în ultimul an al grupului investigat - membri ai comunității**

În ceea ce privește cele mai importante probleme cu care se confruntă comuna Sfântu Gheorghe, respondenții au indicat transporturile ca fiind cea mai importantă problemă. Acesta a fost răspunsul cel mai întâlnit și care de altfel reprezintă 46,15% din totalul răspunsurilor oferite de respondenți.

Următoarele probleme ca și pondere, sunt considerate locurile de muncă și respectiv, locurile și spațiile verzi, fiecare cu câte 15,38% Alte aspecte invocate au fost repararea drumurilor și activitățile culturale 7,69%, dar și oportunitățile în afaceri, existența unui spital, amenajarea străzilor ori protecția mediului, fiecare cu câte 3,84% pondere în totalul răspunsurilor oferite.



**Figura 73: Cele mai importante probleme cu ale localității, în viziunea respondenților - membri ai comunității**

Un aspect extrem foarte important a fost identificarea așteptărilor pe care cetățenii le au de la autorităților publice locale din comuna Sfântu Gheorghe cu referire concretă la primar și consiliul local. Din această perspectivă respondenții au evidențiat următoarele aspecte:

- Transport facilitat - 26,92%;
- Oportunități în afaceri - 15,38%;
- Spații de joacă pentru copii - 11,53%;
- Evenimente culturale - 3,84%;
- Străzi curate fără bălți - 3,84%;
- Mediu curat - 3,84%;
- Drumuri bune - 3,84%.

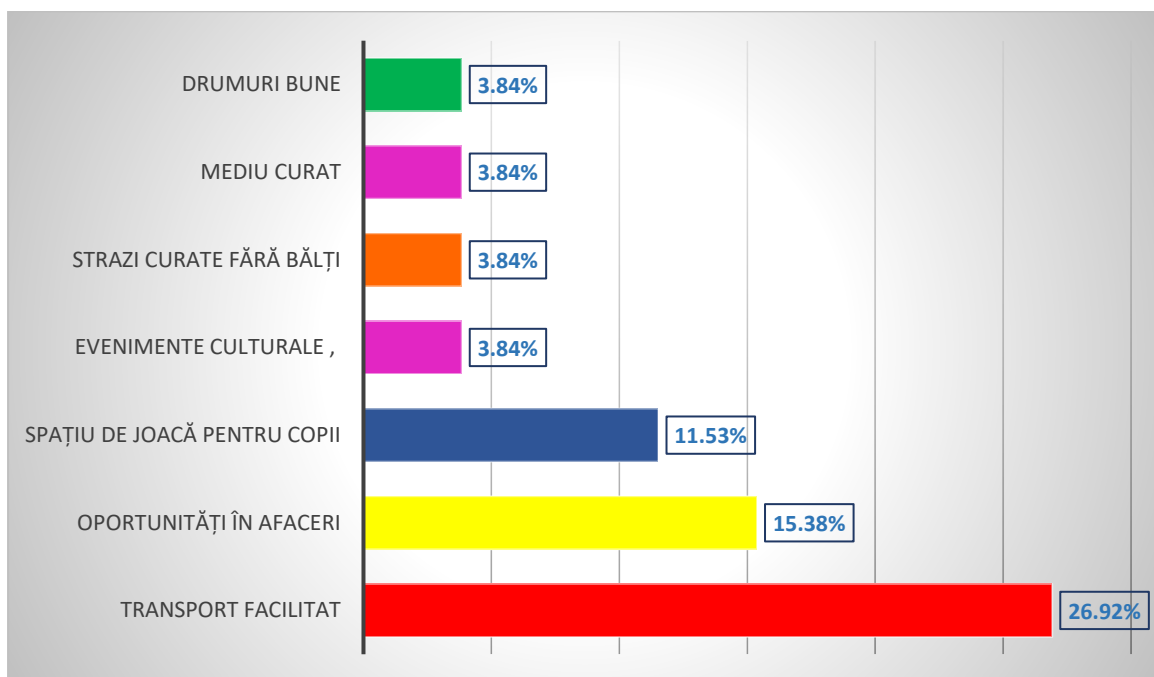


Figura 74: Așteptările pe care cetățenii le au de la autorităților publice locale

În continuare sunt prezentate o serie de date care evidențiază ierarhizarea răspunsurilor care privind aspectele grave sau mai puțin grave din viața comunei.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

La categoria aspecte care afectează **foarte grav** viața comunității, respondenții au indicat: locurile de muncă (6 răspunsuri), locuri pentru petrecerea timpului liber (5 răspunsuri) transportul în comun (3 răspunsuri), spitale/policlinici, activități culturale câte 2 răspunsuri ) și protecția mediului (1 răspuns).

La categoria aspecte care afectează **grav** viața comunității, respondenții au indicat: locuri de joacă pentru copii (16 răspunsuri), spitale/policlinici (16 răspunsuri), locurile de muncă (14 răspunsuri), locuri pentru petrecerea timpului liber (13 răspunsuri), locuințele (10 răspunsuri) transport în comun și activități culturale (9 răspunsuri), protecția mediului (8 răspunsuri), școlile (5 răspunsuri), organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare (2 răspunsuri), accesibilitatea, căldura în locuințe, apă caldă în locuințe și farmacii, câte 1 răspuns.

La categoria aspecte care afectează **puțin grav** viața comunității, respondenții au indicat: activități culturale (11 răspunsuri), școlile (10 răspunsuri), accesibilitatea și organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare (câte 9 răspunsuri), drumurile (8 răspunsuri), curățenia localității , transport în comun și farmacii (câte 7 răspunsuri), alimentarea cu gaz (5 răspunsuri), câinii vagabonzi, alimentarea cu apă, căldura în locuințe, locuri pentru petrecerea timpului liber, locurile de muncă, persoanele sărace, protecția mediului, locuințele, (câte 4 răspunsuri), locuri de joacă pentru copii, disciplina în construcții, spitale/policlinici (câte 3 răspunsuri), apă caldă în locuințe și relația dintre autorități și cetățeni (câte 2 răspunsuri).

La categoria aspecte care afectează **foarte puțin grav** viața comunității, respondenții au indicat: siguranța străzii și iluminatul public (câte 23 de răspunsuri), câinii vagabonzi, apă caldă în locuințe și relația dintre autorități și cetățeni (câte 22 de răspunsuri), alimentarea cu apă (21 răspunsuri), persoanele sărace (20 răspunsuri), curățenia localității și căldura în locuințe (19 răspunsuri), farmacii (18 răspunsuri), drumurile, alimentarea cu gaz, disciplina în construcții (câte 17 răspunsuri), accesibilitatea (16 răspunsuri), protecția mediului (14 răspunsuri), organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare (13 răspunsuri), școlile (11 răspunsuri), transport în comun și spitale/policlinici (câte 5 răspunsuri), locuri pentru petrecerea timpului liber și activități culturale (câte 4 răspunsuri), locuri de joacă pentru copii și locurile de muncă (câte 2) răspunsuri.

Toate aceste aspecte legate de ierarhizarea problemelor ierarhizarea aspectelor care în viziunea respondenților afectează viața comunei Sfântu Gheorghe sunt prezentate în tabelul de mai jos.







UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Aspecte care afectează viața comunității	Foarte grav	Grav	Puțin grav	Foarte puțin grav	NS/NR
Drumurile	0	0	8	17	0
Acesibilitatea	0	1	9	16	0
Curățenia localității	0	0	7	19	1
Câinii vagabonzi	0	0	4	22	2
Alimentarea cu apă	0	0	4	21	3
Alimentarea cu gaz	0	0	5	17	3
Transport în comun	3	9	7	5	2
Scolile	0	5	10	11	0
Căldura în locuințe	0	1	4	19	4
Locuri de joacă pentru copii	4	16	3	2	1
Apă caldă în locuințe	0	1	2	22	1
Locuri pentru petrecerea timpului liber	5	13	4	4	0
Locurile de muncă	6	14	4	2	
Persoanele sărace	0	0	4	20	1
Siguranța străzii	0	0	0	23	3
Disciplina în construcții	0	0	3	17	6
Protecția mediului	1	8	4	14	
Locuințele	2	10	4	9	1
Relația dintre autorități și cetățeni	0	0	2	22	2
Iluminat public	0	0	0	23	3
Organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare	0	2	9	13	2
Spitale/policlinici	2	16	3	5	0
Activități culturale	2	9	11	4	0
Farmacii	0	1	7	18	0
Altele					

**Tabelul 33: Ierarhizarea răspunsurilor cetățenilor cu privire la aspecte grave și mai puțin grave din viața comunei**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

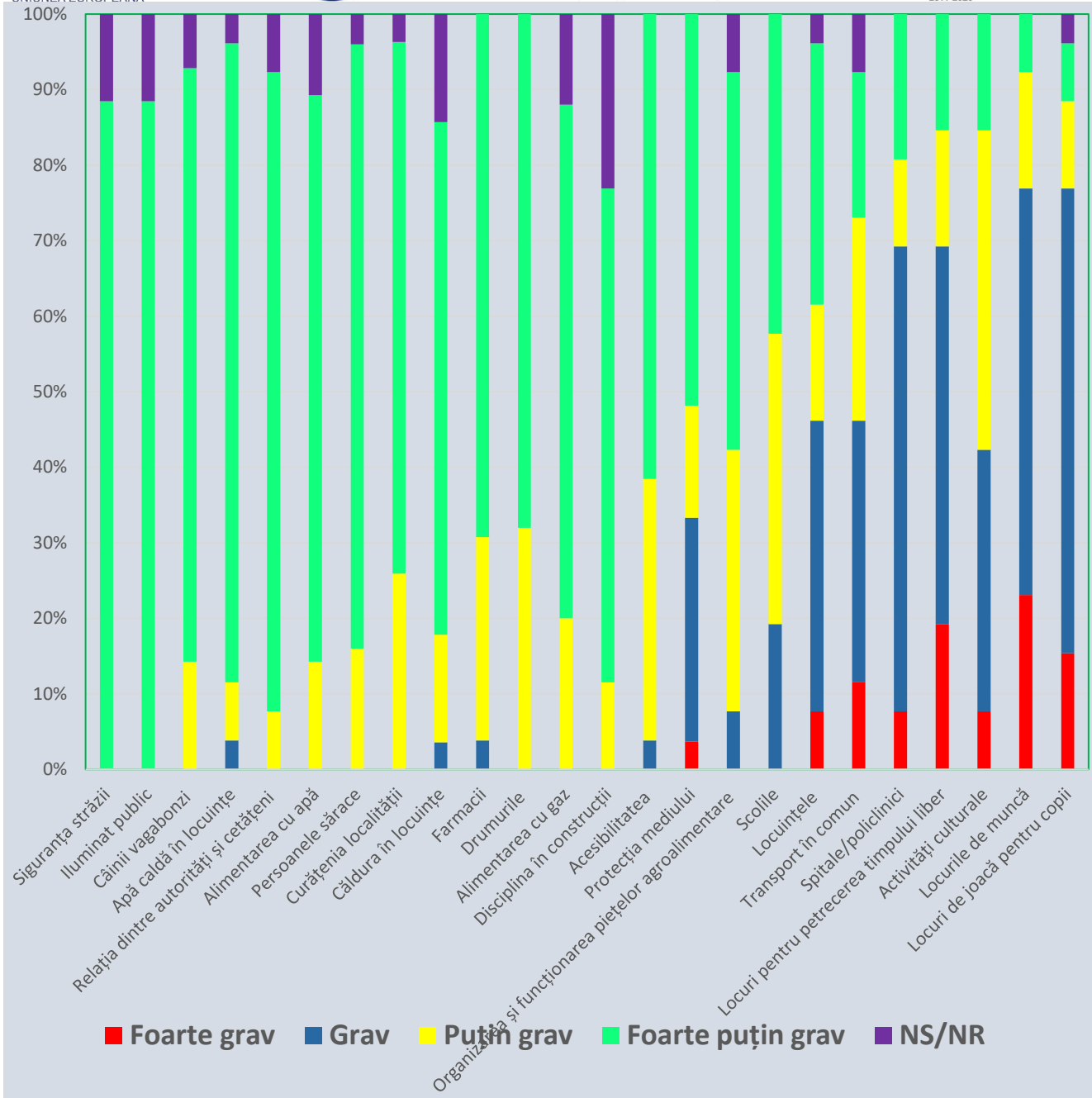


Figura 75: Ierarhizarea răspunsurilor cetățenilor cu privire la aspecte grave și mai puțin grave din viața comunei





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!

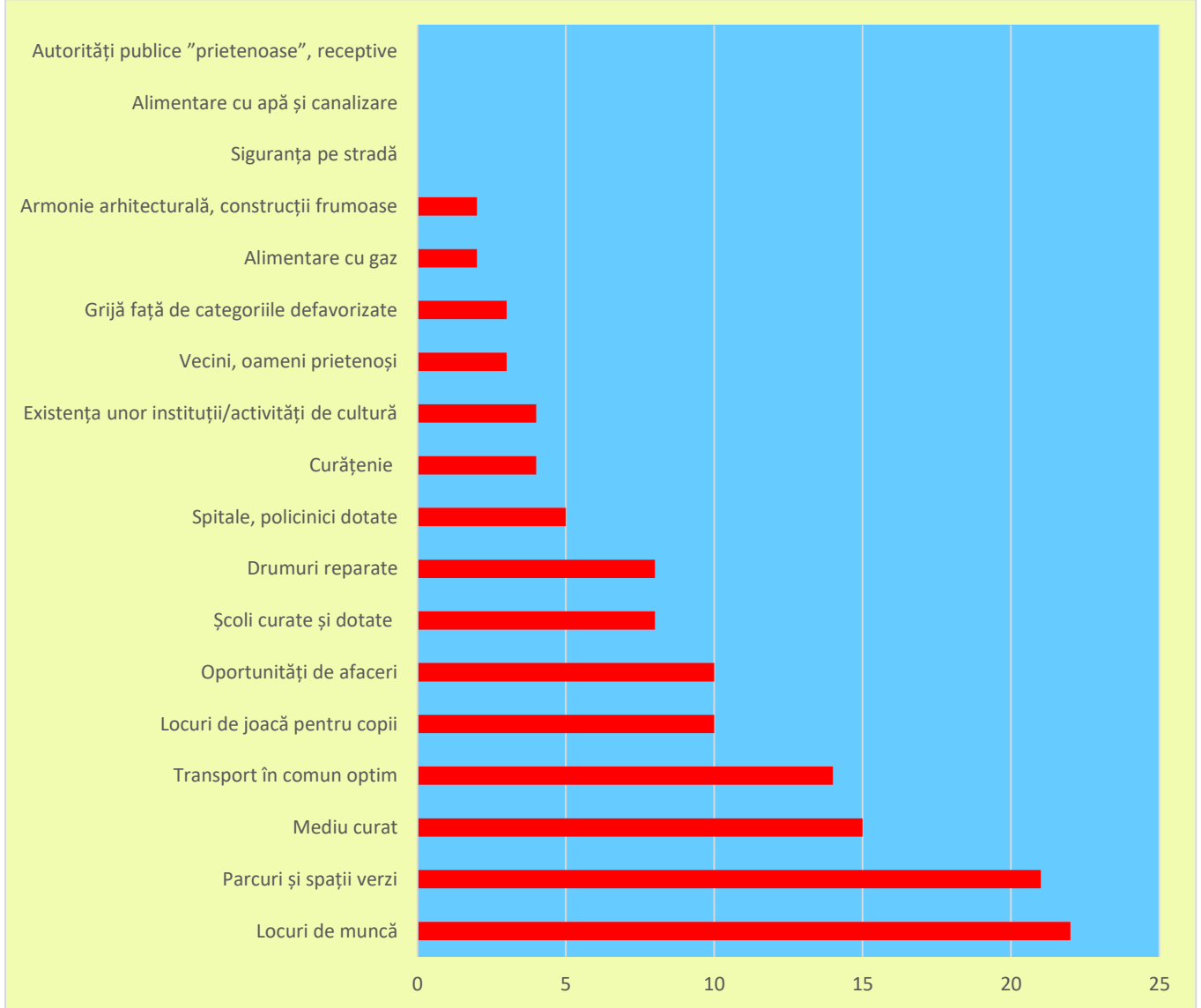


Instrumente Structurale  
2014-2020

Una dintre cele mai importante întrebări ale chestionarului, s-a referit principalele așteptări ale cetățenilor respondenți. În legătură cu cele mai importante probleme din viața comunității din Sfântu Gheorghe. Respondenții au răspuns oferind și o ierarhizare a acestor probleme. Astfel, în opinia cetățenilor respondenți, principalele proiecte necesare pentru comuna Sfântu Gheorghe trebuie să soluționeze următoarele probleme:

- Locuri de muncă
- Parcuri și spații verzi
- Mediu curat
- Transport în comun optim
- Locuri de joacă pentru copii
- Oportunități de afaceri
- Școli curate și dotate
- Drumuri reparate
- Spitale, policlinici dotate
- Curățenie
- Existența unor instituții/activități de cultură
- Vecini, oameni prietenoși
- Grijă față de categoriile defavorizate
- Alimentare cu gaz
- Armonie arhitecturală, construcții frumoase





**Figura 76: Principalele proiecte ale comunei Sfântu Gheorghe în opinia cetățenilor**

Întrebați fiind despre gradul de mulțumire în legătură cu o serie de aspecte generale din viața lor, respondenții au răspuns astfel:

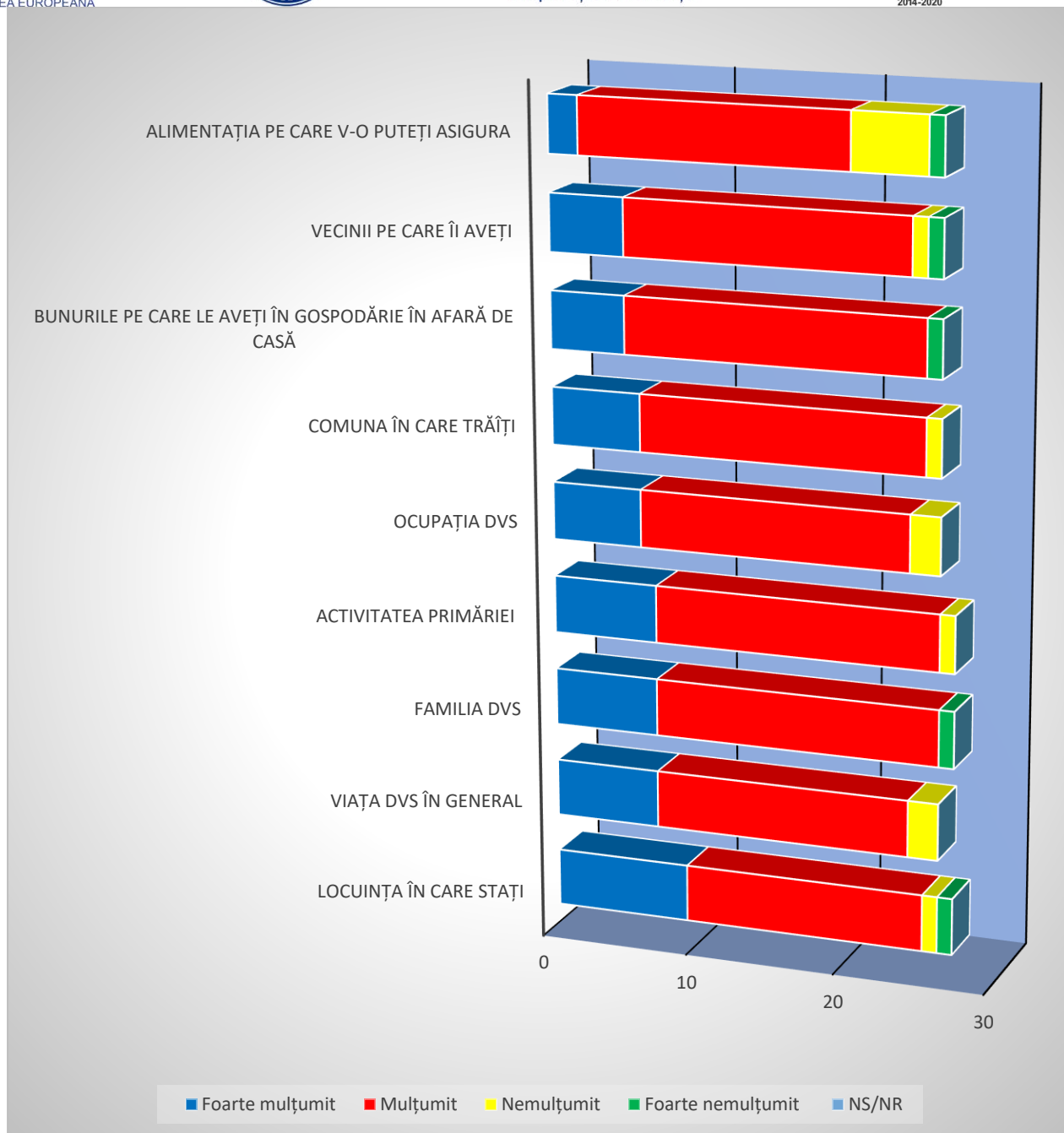


Figura 77 : Gradul de satisfacție în legătură cu aspecte generale din viața respondenților(cetățeni)

## Capitolul 3 - Analiza regiunii: Descrierea status quo-ului Regiunii de Dezvoltare Sud -Est și a Județului Tulcea

### 3.1 Analiza structurală a Regiunii de Dezvoltare Sud -Est

Din punct de vedere administrativ-teritorial, România cuprinde 320 orașe, din care 103 municipii, 2.856 de comune și 12.955 sate. Municipiile, orașele și comunele sunt grupate în 41 de județe și Municipiul București. Aproximativ 66 % din orașele României au o populație sub 20.000 locuitori și, în general, depind de o singură activitate economică, în special industrială.

Un număr de 25 de municipii au o populație de peste 100.000 locuitori.

În vederea atingerii obiectivelor de bază ale politicii de dezvoltare regională, România a fost împărțită în 8 regiuni de dezvoltare, prin asocierea voluntară a județelor corespunzătoare.

Cele 8 Regiuni de Dezvoltare ale României, stabilite prin Legea nr. 151/1998 a dezvoltării regionale, modificată prin Legea nr. 315/2004, cu respectarea Regulamentului CE Nr. 1059/2003, referitor la stabilirea unui sistem comun de clasificare statistică a unităților teritoriale.

Regiunile de Dezvoltare reprezintă cadrul pentru elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea a politicilor de dezvoltare regională, inclusiv a strategiilor de dezvoltare regională și a programelor de coeziune economică și socială

Regiunile de Dezvoltare sunt unități teritorial - statistice, alcătuite din 4-7 județe (cu excepția Regiunii București-Ilfov), prin asocierea liberă a Consiliilor Județene. Ele corespund nivelului NUTS II potrivit clasificării EUROSTAT, și reprezintă cadrul de colectare a datelor statistice specifice la nivel teritorial NUTS II. Spre deosebire de comune, orașe, municipii și județe, regiunile de dezvoltare nu sunt unități administrativ-teritoriale și nu au personalitate juridică:

- Regiunea de dezvoltare Nord - Est
- Regiunea de dezvoltare Sud - Est
- Regiunea de dezvoltare Sud - Muntenia
- Regiunea de dezvoltare Sud - Vest Oltenia
- Regiunea de dezvoltare Vest
- Regiunea de dezvoltare Nord - Vest



- Regiunea de dezvoltare Centru
- Regiunea de dezvoltare București - Ilfov

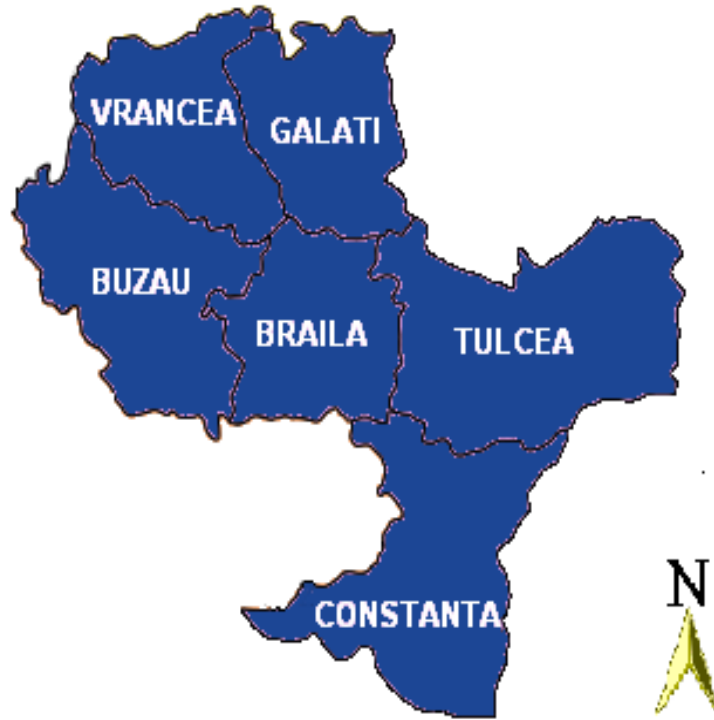


*Figura:78 Harta regiunilor României*  
Sursa: [www.wikipedia.com](http://www.wikipedia.com)

Regiunea Sud - Est este situată în partea de sud-est a României și cuprinde județele Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea, Vrancea. Regiunea are o suprafață de 35.762 km<sup>2</sup> ceea ce înseamnă aproximativ 15 % din suprafața totală a țării, ceea ce înseamnă că este a doua ca mărime din cele 8 ale României. Ca și celelalte 7 regiuni de dezvoltare, Regiunea Sud - Est nu are puteri administrative funcțiile sale principale fiind coordonarea proiectelor de dezvoltare regională și absorbția fondurilor europene.

Acoperind 35.762 km<sup>2</sup> sau 15% din suprafața totală a țării, regiunea este a doua ca mărime din cele 8 regiuni ale României

## REGIUNEA DE DEZVOLTARE SUD-EST



*Figura 79: Harta Regiunii Sud Est*  
*Sursa: Agenția pentru Dezvoltare Sud -Est*

Regiunea Sud-Est se învecinează la nord cu Regiunea Nord-Est, la vest cu Regiunea Centru, la sud-vest cu Regiunea Sud-Muntenia și Regiunea București - Ilfov, la sud cu Bulgaria, la est cu Republica Moldova, Ucraina și țărmul Mării Negre. Structura administrativă a regiunii cuprinde 6 județe: Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea și Vrancea.

Un aspect extrem de important al localizării geografice a Regiunii Sud-Est este acela că se constituie în frontieră estică a României și implicit Uniunii Europene, cu implicații majore în ceea ce privește securizarea punctelor de trecere a frontierei, dar și implicarea în acțiuni de cooperare regională transfrontalieră. Acest aspect al localizării geografice devine cu atât mai important în noul context geostrategic zonal determinat de războiul din Ucraina.



## 3.2 Descrierea generală a Regiunii de Dezvoltare Sud -Est

### Relieful

Regiunea Sud-Est aparține provinciei fizico - geografice a Europei răsăritene, subprovincia pontodanubiană și are granițe naturale formate de râul Prut, fluviul Dunărea, precum și Marea Neagră. Aceasta regiune cuprinde aproape toate formele de relief: lunca Dunării, Câmpia Bărăganului în centru și Câmpia Covurluiului în nord, Podișul Dobrogei în est și sud.

În partea de nord-vest a regiunii se găsesc **Carpații de Curbură**, cu înfățișarea generală a unor munți cu altitudini mijlocii și mici, alcătuiți din culmi largi, rotunjite sau înguste și fragmentate, separate de văi transversale adânci și de șei largi sau depresiuni cu șesuri aluviale extinse. În cadrul acestora în Regiunea Sud-Est se află Munții Vrancei (unde avem și cea mai mare altitudine din regiune - Vf. Goru - 1785 m) și Munții Buzăului.

În exteriorul Carpaților se află **Subcarpații Curburii**. Aceștia sunt dispuși sub forma a două șiruri de depresiuni care închid două șiruri de dealuri. În zona Policiori-Berca-Arbanași din județul Buzău apar vulcanii noroioși, un fenomen pseudovulcanic interesant, legat de emanațiile de gaze din lungul unor falii locale. La Andreiașu de Jos în județul Vrancea apare un alt fenomen deosebit, legat de emanațiile de gaze cu sau fără aprindere spontană, *focul viu*.

Partea centrală a regiunii este ocupată de **Câmpia Română**, care cuprinde o zonă mai înaltă, cu altitudini cuprinse între 50-100 m (Câmpia Râmnicului, Câmpia Bărăganului), cu aspectul unei suprafețe netede, ușor vălurită datorită existenței unor conuri aluvionare, și o zonă mai joasă, de subsidență, cu altitudini ce coboară până la 5-10 m (Câmpia Buzăului, Câmpia Siretului Inferior). De-a lungul râurilor mai importante (Siret, Ialomița, Călmățui) apar dune de nisip (ex. Hanu Conachi). Limita estică a Câmpiei Române o reprezintă Lunca Dunării, mai exact sectorul bălților (Balta Brăilei), o zonă cu altitudini reduse (10 m), în mare parte desecată (Insula Mare a Brăilei).

Situat între Valea Dunării la vest și nord, Marea Neagră la est, granița cu Bulgaria la Sud, **Podișul Dobrogei** este o unitate danubiano -pontică de o deosebită originalitate geografică. După altitudine și aspectul formelor de relief se diferențiază două subunități: Masivul Dobrogei de Nord și Podișul Dobrogei de Sud, despărțite de linia Hârșova-Capul Midia.

- *Masivul Dobrogei de Nord* are un relief de podiș, cu aspecte variate și o înclinare generală dinspre Dunăre spre mare și este alcătuit din mai multe subdiviziuni:





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Munții Măcinului, un masiv hercinic, cu aspecte montane, alcătuit din roci dure (granit), cu altitudini ce depășesc 400 m (vf. Greci - 467m - cea mai ridicată altitudine a Podișului Dobrogei);

- Dealurile Tulcei, cu altitudini mai reduse (în jurul a 100-200m);

- Depresiunea Nalbant;

- Podișul Babadag, ocupă partea centrală a Masivului Dobrogei de Nord, altitudinea putând ajunge la 400m;

- Podișul Casimcei, spre contactul cu Podișul Dobrogei de Sud.

• *Podișul Dobrogei de Sud* are aspect ușor ondulat, altitudinea sa fiind în jur de 100 m de-a lungul văii Carasu, partea cea mai joasă, ce corespunde Podișului Medgidiei. Înspre sud, înălțimile cresc ușor, în Podișul Oltinei (204 m) și în Podișul Negru Vodă (194 m).

**Zona litorală** are un țărm jos în partea nordică, unde apar lagune și limanuri maritime, și un țărm înalt, cu faleză, în partea sudică. Curbură. Întreg litoralul românesc al Mării Negre (245 km) se află în Regiunea Sud Est.

La vărsarea Dunării în Marea Neagră s-a format **Delta Dunării**, suprafața acesteia fiind de aproximativ 580.000 ha. În rezervația Biosferei Delta Dunării se disting patru diviziuni geomorfologice: delta fluvială, delta fluvio-maritimă, Lunca Dunării și complexul lagunar Razim-Sinoe. Delta fluvială este compusă din rețeaua de canale dintre cele trei brațe (Sulina, Sf. Gheorghe și Chilia. Delta maritimă este caracterizată prin grindurile maritime, respectiv depozitele de aluviuni și nisip lăsate de apa dulce a fluviului la contactul cu marea. Cele mai importante grinduri sunt : Chilia, Știpoc, Letea, Caraorman, Crasnicol. La gura brațului Sf. Gheorghe se află Insula Sacalin, a cărei formă se schimbă mereu sub acțiunea apelor mării. Grindurile Letea și Caraorman au un relief surprizător de variat, unde dune prelungi alternează cu fâșii de vegetație lemnoasă - așa numitele hașmacuri - sau păduri cu vegetație luxuriantă.

## Clima

Clima Regiunii Sud Est se înscrie în caracteristicile generale ale climatului temperat continental moderat de tranziție, cu o serie de particularități locale, date de anumiți factori (relief, Marea Neagră, Dunărea).

**Temperaturile medii anuale** variază destul de mult, în special datorită reliefului. Astfel, dacă în Lunca Dunării, sudul Dobrogei, zona litorală și Delta Dunării media multianuală depășește





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

11°C (11,2°C Mangalia și Murfatlar), în zona montană temperatura medie ajunge la valori cuprinse între 0 și 6°C (2,2°C stația Penteleu), iar pe culmile cele mai înalte chiar sub 0°C.

**Vânturile** predominante sunt din sectorul estic și nordic, în principal crivățul, în timpul iernii. Apar și vânturi cu caracter local, de exemplu brizele marine pe litoral și brizele montane, în zona Carpaților Curburii.

Cantitatea de precipitații este influențată, în primul rând de altitudine, dar și de influențele climatice continentale din est. Astfel, în zona sudică a Dobrogei, pe litoral și în Delta Dunării cantitatea de precipitații este sub 400mm/an (Sulina 358mm/an - cea mai mică valoare medie din România) și ajunge la peste 1000mm/an în zona montană.

### **Resurse naturale**

Din perspectiva bogățiilor subsolului, regiunea dispune de petrol (zăcăminte de hidrocarburi de la Berca, Sărata - Monteoru, Paclele, Oprișenești, lanca), gaze naturale în județele Brăila și Buzău și de asemenea, în platforma continentală a Mării Negre.

Alte resurse naturale ale regiunii sunt: granitul în Munții Măcinului, piatra de var în Podișul Dobrogei, minereu de fier, pirita de cupru, sulfuri complexe de plumb și zinc, cuarț, granit, marmura și varietăți de piatra de var, caolin, baritina din dealurile Tulcei, depozitele de loess, sarea în Buzău.

O categorie aparte a bogățiilor de subsol o constituie apele sulfuroase, feruginoase, clorodice (Brăila, Buzău, Constanța). Platforma continentală a Mării Negre conține rezerve semnificative de minerale și hidrocarburi, exploatate cu echipamente de foraj marin, produse în România. Rezerve de hidrocarburi lichide și gazoase mai sunt și în județele Brăila, Vrancea și Galați. Singurul depozit de petrol la suprafața din Europa se află în zonele Berca și Monteoru din județul Buzău.

### **Alte aspecte specifice ale regiunii**

Una din zonele în care predomina factorii favorizanți ai dezvoltării este Dobrogea de Sud-Est. Pe de altă parte, sunt zonele Deltei Dunării, Dobrogea Centrală și de Sud-Vest, Câmpia Bărăganului, zona Subcarpaților de curbura și a Moldovei de Sud, care în ciuda potențialului ridicat de dezvoltare, rămân totuși nedezvoltate. Regiunea dispune de numeroase stațiuni balneoclimaterice așezate în vecinătatea unor lacuri cu proprietăți curative (Lacu Sărat în județul Brăila, Balta Alba în județul Buzău).





UNIUNEA EUROPEANĂ



O atracție specială a regiunii sunt siturile cultural-istorice și arheologice precum și mănăstiri cu valoare etnografică specială. O altă particularitate a regiunii este prezența celor mai renumite podgorii și centre de producție a vinului din România, acestea găsindu-se în toate județele regiunii. Zona Câmpiei Bărăganului, în care se includ suprafețe din județele Buzău, Brăila și Vrancea, este caracterizată din punct de vedere fizico-geografic de o seismicitate foarte ridicată, precipitații reduse, risc de inundații, potențial forestier scăzut.

Zona Moldovei de Sud, care cuprinde părți din județele Galați și Vrancea se caracterizează prin alunecări de teren frecvente, risc de inundații și seismicitate ridicată. Procentul de alimentare cu apă a populației în sistem centralizat este redus. Accesul direct la rețeaua majoră rutieră și feroviară este dificil în majoritatea

Zona Subcarpaților de Curbură, ce cuprinde arii din județele Vrancea și Buzău este o zonă cu seismicitate ridicată, zonă montană reprezentând circa 50 % din suprafață. Se înregistrează frecvent alunecări de teren. Ca elemente fizico-geografice pot fi menționate numeroase rezervații și monumente ale naturii precum și complexitatea mare de resurse ale naturii.

Dobrogea de Nord acoperită în exclusivitate de Județul Tulcea este o zonă specială datorită, în primul rând, condițiilor fizico-geografice și anume Delta Dunării - declarată în 1990 rezervație a mediului înconjurător, ecologică și a păsărilor fiind sub protecție UNESCO și Munții Măcinului - Parc Național, pentru conservarea speciilor rare, de floră și faună specifice intersecției arealelor mediteranean, balcanic, caucazian.

În această regiune se înregistrează o pondere ridicată a activităților neagricole, iar terenul agricol se află cu preponderență în proprietate privată, fapt ce constituie premise pozitive în dezvoltarea economică locală.

Din punct de vedere ecologic, zona este caracterizată prin existența pădurilor pe suprafețe întinse, ceea ce contribuie la menținerea unui echilibru pe termen lung, condiționat de altfel de exploatarea rațională a resurselor forestiere.

## Populația

Din punct de vedere al populației, Regiunea de Dezvoltare Sud-Est este corelată cu cele 390 de unități administrativ teritoriale, structurate în 35 de localități urbane din care 11 municipii și 355 de comune din care 1447 de sate. Regiunea de dezvoltare Sud-Est cuprinde 3 din cele 10 mai populate orașe din România, Constanța, Galați și Brăila.



Numărul de locuitori ai Regiunii de dezvoltare Sud-Est înregistrați în anul 2011 era conform Institutului Național de Statistică <sup>38</sup> de 2.931.355 persoane iar în luna ianuarie 2022 era de 2.766.453 persoane (12,58% din populația totală a României). Conform acestor date între ani 2011 și ianuarie 2022 populația Regiunii de dezvoltare Sud-Est a înregistrat o scădere cu un procent de 5,63%.

Se remarcă faptul că populația la nivelul Regiunii de dezvoltare Sud-Est, respectă trendul general de scădere al populației care se manifestă la nivel național.

Tabelul de mai jos relevă evoluția populației Regiunii de dezvoltare Sud-Est, în perioada 1992-2022,

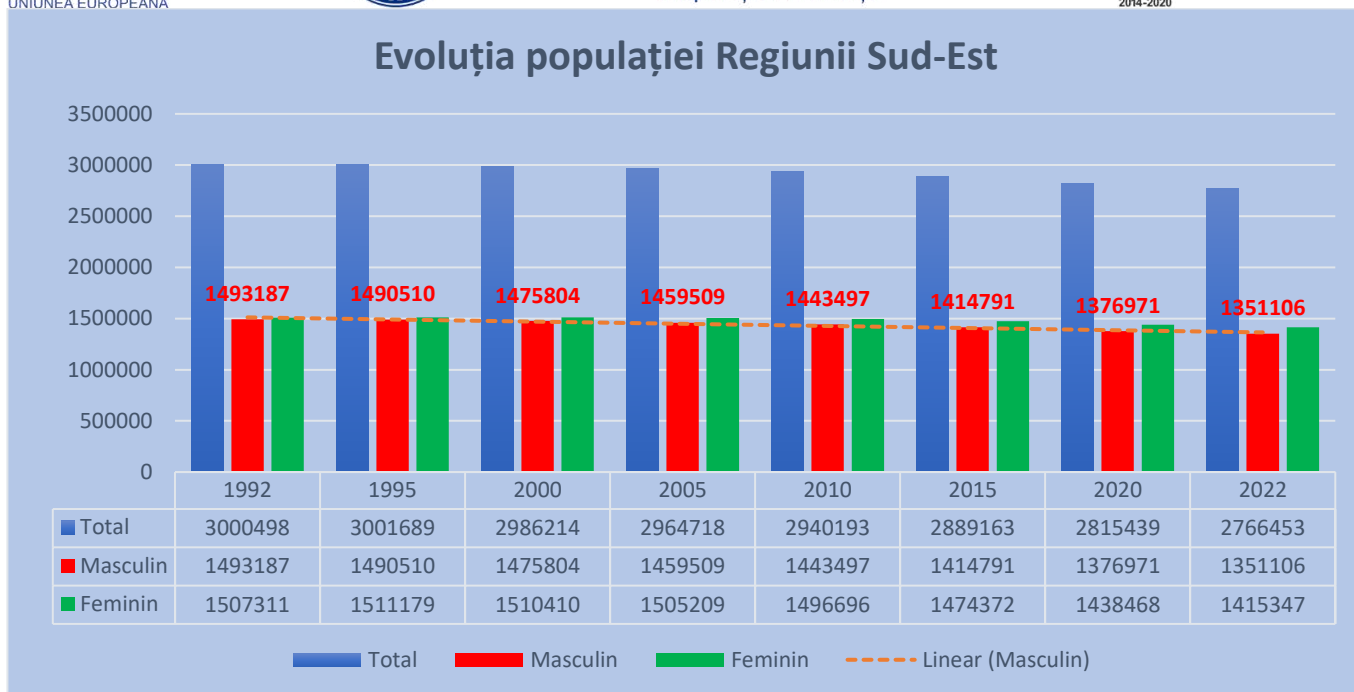
Anul	Total	Masculin	Feminin
1992	3000498	1493187	1507311
1995	3001689	1490510	1511179
2000	2986214	1475804	1510410
2005	2964718	1459509	1505209
2010	2940193	1443497	1496696
2015	2889163	1414791	1474372
2020	2815439	1376971	1438468
2022	2766453	1351106	1415347

Tabelulm 34: Evoluția populației Regiunii de dezvoltare Sud-Est 1992-2022

Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

<sup>38</sup> <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>





**Figura 80: Evoluția populației regiunii Sud Est 1992-2022**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

## Economia

Potrivit datelor Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud-Est, Regiunea dispune de o industrie diversificată, în care sunt reprezentate aproape toate ramurile industriale: industria petrochimică, metalurgică, constructoare de mașini, industria materialelor de construcții, industria alimentară și textilă.<sup>39</sup>

Comerțul și distribuția de mărfuri, reprezintă o ramură importantă a regiunii dinamice acestui sector fiind una foarte pozitivă economic.

Agricultura este semnificativă, suprafața agricolă fiind de cca 65% din suprafața totală a regiunii. Și comerțul și distribuția de mărfuri se situează între primele 3 locuri dintre regiunile de dezvoltare a României la producția de cereale, Floarea soarelui și leguminoase și pe primul loc la producția viticolă. Sectorul privat deține cea mai mare parte din suprafața agricolă și realizează 95% din producția acestei ramuri.

Pescuitul și acvacultura reprezintă activități de tradiție mai ales în județele Constanța (pescuitul maritim) și Tulcea (cu zona Delta Dunării), activitate care influențează pozitiv

<sup>39</sup> www.adrse.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

economia prin intermediul comerțului cu pește și produse din pește și industria de prelucrare a peștelui.

Turismul deține un rol important, Regiunea de dezvoltare Sud-Est cuprinzând zona turistică a Litoralului (jud. Constanța), Delta Dunării (jud. Tulcea) dar și alte puncte de atracție turistică în celelalte județe ale regiunii.

#### **Infrastructura de transport<sup>40</sup>**

Regiunea de dezvoltare Sud-Est are un potențial ridicat de dezvoltare a sistemului de transporturi, fiind străbătută de fluviul Dunărea, având acces la Marea Neagră și fiind și relativ aproape de București.

##### *Infrastructura de transport rutier*

Față de alte regiuni ale țării, regiunea este avantajată de prezența autostrăzii A2: București-Constanța. Prezența unei autostrăzi înseamnă: siguranța, viteza sporită, confort, economie de timp, combustibil și lubrifianți, reducerea stresului, creștere economică. În Regiunea de dezvoltare Sud-Est există o rețea relativ variată de căi rutiere pe direcția est vest: București-Constanța, București-Brăila Galați și București-Buzău-Focșani.

##### *Infrastructura de transport feroviar*

În Regiunea de dezvoltare Sud-Est, erau la nivelul anului 2017, 1.748 km de cale ferată, cei mai mulți în județul Constanța. Acest număr de kilometri o situează pe poziția întâi față de celelalte regiuni de dezvoltare. O parte din calea ferată de la nivelul regiunii este electrificată (522 km), cele mai multe linii de cale ferată fiind linii normale cu una (1.233 km) sau două căi (490 km).

##### *Infrastructura de transportul naval - maritim și fluvial*

În Regiunea de dezvoltare Sud-Est se află atât fluviul Dunărea, canalul Dunăre-Marea Neagră, cât și litoralul Mării Negre. De asemenea, în regiune există mai multe porturi mari precum: Portul Constanța, Portul Tomis, Portul Brăila, Portul Galați și Portul Tulcea, Portul Mangalia.

##### *Infrastructura de transport aerian*

În Regiunea de dezvoltare Sud-Est există patru aeroporturi: un aeroport internațional la Mihail Kogălniceanu situat la 24 km de Constanța, un aeroport internațional la Tulcea (care

<sup>40</sup> Evoluția dezvoltării economice în Regiunea Sud-Est – Beneficiar Agenția pentru Dezvoltare Regională și realizat de SC ACZ Consulting SRL - Proiect cofinanțat din FEDR prin POR 2014-2020





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

funcționează în prezent numai pentru curse charter), un aeroport internațional la Tuzla (Constanța) și un aeroport utilitar la Buzău. În județul Brăila, există un aeroport utilitar la Ianca.

### 3.3 Derivarea potențialului regional de dezvoltare durabilă

În conformitate cu cerințele Comisiei Europene, Agenția pentru Dezvoltare a regiunii Sud-est, a participat începând din anul 2018, la procesul de consultare la nivel regional și național la pregătirea perioadei de programare 2021-2027. Acest proces de consultare a fost realizat sub coordonarea Ministerului Fondurilor Europene (MFE) și a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației Publice (MLPDAP). În urma acestor consultări a fost realizat *Planul de Dezvoltare Regională 2021 - 2027 pentru Regiunea Sud-Est*, care reprezintă astfel principalul document de planificare și programare elaborat la nivel regional și asumat de către factorii de decizie din Regiunea Sud-Est.

PDR își propune să răspundă nevoii de a avea la dispoziție un document - cadru la nivel regional prin care se stabilește viziunea de dezvoltare, obiectivul global și obiectivele specifice de atins la finalul perioadei de programare, propunând direcțiile de acțiune și măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor<sup>41</sup>.

#### ***Programul Operațional Regional Sud-Est 2021-2027***<sup>42</sup>

Au fost formulate 7 priorități ale programului.

*P1- Susținerea aplicării unor soluții inovative în proiectarea, construcția și reparația de nave cu scopul minimizării impactului negativ asupra mediului.*

Introducerea acestui obiectiv a avut în vedere o serie de aspecte specifice regiunii, aspecte care se constituie în argumente care demonstrează necesitatea specializării inteligente a Regiunii de Dezvoltare Sud-Est în domeniul inginerie și transporturilor navale.

Astfel, industria navală rămâne un domeniu tradițional în activitatea economică a Regiunii de Dezvoltare Sud-Est și are un potențial deosebit de dezvoltare, în condițiile în care există numeroși agenți economici care activează în domeniu. Mai mult, în ultimii ani au fost realizate o serie de investiții majore în domeniu, în special în activitatea de construcție și reparație de nave. Totodată este de remarcat existența în regiune a forței de muncă înalt calificate în acest domeniu. În Regiunea Sud Est există cele mai importante șantiere navale din România la

<sup>41</sup> [https://www.adrse.ro/Planificare/Planificare\\_regionala\\_2021-2027](https://www.adrse.ro/Planificare/Planificare_regionala_2021-2027)

<sup>42</sup> [https://www.adrse.ro/Documente/Planificare/RIS3/SRSI\\_SE\\_2021-2027.pdf](https://www.adrse.ro/Documente/Planificare/RIS3/SRSI_SE_2021-2027.pdf)







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Constanța, Midia, Mangalia, Brăila, Galați și Tulcea. Lunga tradiție de construcții navale a condus la dezvoltarea de programe educaționale care oferă specialiști cu o înaltă calificare, o activitate de cercetare susținută și un design calificat. Șantierelor navale din regiune sunt în general specializate în construcția de nave pentru transportul de marfă. Principalele tipuri de nave construite aici sunt vrachierele, nave cu tancuri de marfă, nave de marfă, nave de pescuit, remorci maritime, împingătoare și barje. Profesionalismul constructorilor de nave români este recunoscut la nivel internațional, România fiind destinația preferată pentru producția de nave tehnice și comerciale din Europa. În același timp, industria orizontală cunoaște în ultimii ani o dinamică spectaculoasă ce susține performanța șantierelor navale.

*P2 - Dezvoltarea sistemelor de transport inteligent prin digitalizarea porturilor și transportului naval.*

În contextul mondial și european actual, pentru ca țara noastră să fie competitivă în condițiile creșterii accelerate a mărfurilor manipulate în porturi, direcția digitalizării transporturilor navale este absolut necesară. Totodată, competitivitatea, decarbonizarea și digitizarea reprezintă principiile directoare aflate la baza politicii UE în domeniul transportului maritim și astfel se urmărește garantarea faptului că transportul maritim rămâne o modalitate atractivă pentru transportul de bunuri și de persoane, devenind chiar mai ecologic. De asemenea, acesta ar trebui să fie un catalizator pentru investiții și inovare.

*P3- Creșterea competitivității produselor și proceselor în industria confecțiilor prin inovare.* Industria confecțiilor este o industrie care de asemenea are un caracter tradițional în Regiunea de Dezvoltare Sud-Est, iar în ultimii ani aceasta care s-a dezvoltat foarte, ca urmare a dezvoltării producției în sistem lohn, dar și producției unor branduri locale. Viitorul industriei confecțiilor va depinde din ce în ce mai mult de capacitatea industriei de a asimila inovarea în vederea eficientizării și flexibilizării proceselor de producție structurilor organizaționale și a operațiunilor comerciale în strânsă corelația cu evoluția nevoilor clienților. Dezvoltarea industriei confecțiilor s-a dezvoltat inițial având pe bază costuri salariale foarte mici în paralel cu existența unui nivel de calificare crescut. Această situație s-a schimbat și în prezent actorii din această industrie caută să identifice alte avantaje competitive necesare dezvoltării în viitor. Transferul tehnologic și inovarea sunt soluții pentru rezolvarea problemelor economice ale agenților economici locali și pentru înnoirea permanentă a produselor și proceselor.

*P4- Creșterea calității și cantității alimentelor în industria agro-alimentară și biotehnologii.* Prin intermediul biotehnologiilor pot fi dezvoltate metode, mijloace și produse biotehnologice





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

pentru creșterea calității și cantității bioresurselor în contextul schimbărilor climatice și a necesarului în creștere de produse alimentare de calitate. Biotehnologiile au un impact pozitiv asupra mediului, în același timp contribuind și la creșterea economică a unei regiuni. Îmbunătățirea performanței sectorului agricol, prin afaceri inovatoare, va avea efecte pozitive asupra stabilității micro și macroeconomice, va contribui la asigurarea unui echilibru între consumul alimentar și securitatea agroalimentară, la creșterea ponderii exploatațiilor agricole comerciale și la generarea de locuri de muncă, inclusiv la absorbția surplusului de forță de muncă din agricultură.

*P5- Retehnologizarea în acvacultură și pescuit pentru susținerea biodiversității și protecția mediului.*

Sectorul piscicol din România include activitățile de acvacultură, pescuit marin și pescuit în apele interioare, precum și activitățile de procesare și marketing. Cea mai importantă activitate este acvacultura în ape dulci, fiind urmată de pescuitul în ape interioare. Activitatea de pescuit în ape interioare este mai dezvoltată decât pescuitul costier de la Marea Neagră. Domeniul acvaculturii și pescuitului nu poate fi competitiv la nivel internațional fără investiții în retehnologizare și fără dezvoltarea ramurilor conexe.

*P6- Susținerea implementării unor soluții inovative în furnizare și promovarea serviciilor turistice.*

Din punct de vedere al turismului, Regiunea de Dezvoltare Sud-Est se caracterizează printr-un are un potențial ridicat, datorită caracteristicilor geografice, în condițiile în care se practică practicate atât turismul litoral, turismul balnear, turismul montan sau turismul de nișă, precum cel viticol. Industria turistică generează în regiune un număr semnificativ de locuri de muncă, iar investițiile în acest domeniu au o durată de amortizare relativ scurtă. Economia locală, în ansamblu, beneficiază ca urmare a dezvoltării turismului. Turiștii creează o cerere suplimentară de servicii și bunuri de consum, stimulând astfel sectorul terțiar al economiei (serviciile, comerțul, industriile artizanale etc.). În același timp, localitățile turistice tind să aibă o infrastructură edilitară și de servicii mai dezvoltată. Deși calitatea serviciilor turistice este principalul aspect care conduce la dezvoltarea acestei ramuri de activitate, deosebit de importantă este și modalitatea de promovare a serviciilor și facilităților. Eforturile pot fi concentrate atât asupra turismului tradițional, cât și asupra promovării unor nișe competitive și a unor branduri, vizând printre altele turismul pentru vârstnici sau turismul ecologic, turismul viticol, turismul cultural, îmbunătățindu-se lanțurile valorice din sectorul turismului prin țintirea





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

unor segmente de piață mai avansate și diversificându-se activitățile turistice pentru a reduce dependența de turismul sezonier.

#### *P7- Susținerea adoptării de soluții de tip SMART CITY la nivelul regiunii.*

Un oraș SMART este un oraș care folosește tehnologia modernă pentru a fluidiza traficul, a îmbunătăți transportul public, a reduce poluarea și consumul de energie, relația cetățenilor cu autoritatea, condițiile de locuire și sistemul de sănătate și educație. Orașele SMART cresc nivelul de trai al locuitorilor lor, atrag turiști, reduc poluarea și birocrația. Pe lângă creșterea bunăstării în general, orașele SMART înseamnă mai educat, mai sănătos, mai puțin costisitor, mai implicat în tot ceea ce înseamnă procesul de administrație publică, mai multe oportunități pentru mediul de afaceri și cetățeni, beneficii care se traduc pe îmbunătățirea calității vieții - o interacțiune mai ușoară și prietenoasă a oamenilor cu orașul, cu mediul, cu semenii și orientat către un viitor susținut de tehnologii inteligente integrate. Conceptul merge dincolo de relaționarea dintre cetățeni și furnizorii de servicii publice și oferă instrumentele ce încurajează cetățenii să fie mai activi și mai participativi în viața comunității.

#### *Strategia pentru Specializare Inteligentă a Regiunii Sud-Est pentru perioada 2021 - 2027.*

Strategia de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud -Est (RIS3) este documentul elaborat la nivel regional în conformitate cu prevederile Ghidului de elaborare a Strategiilor de Specializare Inteligentă. Documentul cuprinde măsurile întreprinse pentru construirea unei culturi economice a inovării, identificând domeniile de excelență pentru o dezvoltare inteligentă a Regiunii Sud-Est. Obiectivul principal al acestei strategii este acela de fundamentare a procesului de planificare strategică a dezvoltării Regiunii Sud-Est pentru perioada de programare 2021-2027, prin actualizarea și revizuirea informațiilor statistice incluse în analiza socio-economică a regiunii realizate în ultimii 6 ani, cu accent pe cele mai performante sectoare economice de la nivel regional, maparea actorilor regionali relevanți din cercetare-inovare, continuarea procesului de descoperire antreprenorială (EDP).

### **3.4 Analiza structurală a Județului Tulcea**

Județul Tulcea ocupă jumătatea nordică a provinciei istorice Dobrogea, a cărei însemnătate vine din așezarea ei la gurile Dunării și ieșirea la Marea Neagră. Paralela 450 latitudine nordică străbate județul Tulcea în partea centrală, iar meridianul 290 41' 24" longitudine vestică străbate orașul Sulina ce se află în extremitatea estică a României. Înconjurat



din trei părți de ape, se învecinează la vest cu județele Brăila și Galați, la nord cu Ucraina prin granița naturală Dunărea, la est cu Marea Neagră, având hotar terestru doar la sud, cu județul Constanța.<sup>43</sup>



*Figura 81: Harta Județului Tulcea  
Sursa: Consiliul Județean Tulcea*

Geografic județul aparține de Podișul Dobrogei de Nord cuprinzând și cea mai mare parte din Delta Dunării. Podișul Dobrogei de Nord cunoscut și sub denumirea de Orogenul Nord Dobrogean cuprinde ca diviziuni : Munții Macin, Dealurile Tulcei, Colinele Niculițel, Podișul Babadag, Podișul Casimcei și depresiuni mici. Partea de est este scăldată de lacurile Complexului lagunar Razim - Sinoie, iar la vest de ghirlanda de bălți sau terenuri colmatate ce însoțesc albia Dunării.

Administrativ, județul cuprinde 51 unități administrativ-teritoriale , din care: Tulcea, reședința de județ- cu o treime din populația județului, 4 orașe și 46 de comune.

### Unități administrativ - teritoriale

<sup>43</sup> <http://apmtl-old.anpm.ro>



Județul Tulcea este unitate administrativ-teritorială, reînființată prin Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României. Actuala delimitare a județului Tulcea s-a făcut prin Hotărârea nr. 1120/1968 privind delimitarea administrativ-teritorială a municipiilor, orașelor și comunele din județul Tulcea, modificată prin Legea nr. 471/2003, prin Legea nr. 37/2004 și prin Legea nr. 103/2005 și cuprinde delimitarea municipiilor, orașelor și comunelor, scoaterea din nomenclator și unificarea unor localități, schimbarea denumirii unor localități, precum și organizarea unor comune ca orașe.

Ca unitate administrativ teritorială, Județul Tulcea are calitatea de persoană juridică de drept public, vând un patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină.

La nivelul Județului Tulcea sunt prezente următoarele Unități Administrativ Teritoriale:

- 1 municipiu: Municipiul Tulcea;
- 4 orașe: Babadag, Isaccea, Măcin și Sulina;
- 46 comune: Baia, Beidaud, Beștepe, C.A. Rosetti, Carcaliu, Casimcea, Ceamurlia de Jos, Ceatalchioi, Cerna, Chilia Veche, Ciucurova, Crișan, Dăeni, Dorobanțu, Frecăței, Greci, Grindu, Hamcearca, Horia, I.C. Brătianu, Izvoarele, Jijila, Jurilovca, Luncavița, Mahmudia, Maliuc, Mihai Bravu, Mihail Kogălniceanu, Murighiol, Nalbant, Niculițel, Nufăru, Ostrov, Sfântu Gheorghe, Peceneaga, Sarichioi, Sfântu Gheorghe, Smârdan, Somova, Stejaru, Topolog, Turcoaia, Văcăreni, Valea Nucarilor și Valea Teilor.

### 3.5 Descrierea generală a Județului Tulcea

#### Relieful

Datorita poziției sale geografice, județul Tulcea are aproape toate formele de relief din Romania.

*Suprafețe pe forme de relief :*

- |                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| a. Dealuri și podișuri            | 3722,4 kmp |
| b. Zone montane                   | 433,4 kmp  |
| c. Zone de luncă și Delta Dunării | 4343,2 kmp |

Relieful se caracterizează prin existența a două unități fizico-geografice distincte: una mai înaltă, în partea central-vestică, în cadrul căreia se întâlnesc elemente ale celui mai vechi relief de pe teritoriul României (respectiv unități de orogen vechi, hercinic) și alta mai joasă și mai nouă (din cuaternar) în N și NE, respectiv lunca și Delta Dunării.



Unitățile mai înalte de relief sunt dispuse în 3 mari fâșii paralele, ocupând circa 32% din totalitatea județului Tulcea: fâșia de N este constituită din munții Măcinului (cei mai vechi munți din România), tociți, cu altitudinea maximă de 467 m (vf. Tutuiatu sau Greci), podișul Niculișel și Dealurile Tulcei; fâșia centrală, extinsă între Dunăre (la V) și lacul Razelm (la E), este reprezentată prin podișul Babadag, iar fâșia sudică, corespunzând compartimentului nordic podișul Casimcea care face parte integrantă din podișul Dobrogei Centrale, constituit predominant din șisturi verzi prepaleozoice în fundament (care apar adeseori la suprafață) peste care afla depozite jurasice și cretacice.<sup>44</sup>



*Figura 82: Imagine din Munții Măcinului (foto P. Solca)*

Regiunea joasă de relief, extinsă cca. 62% din teritoriul județului Tulcea include Delta Dunării, cea mai nouă formațiune de relief a României, lunca Dunării, situată la periferiile de V și N ale jud. Tulcea, precum și prin câmpia aluvială din preajma lacului Razelm. Ocupând mai mult de jumătate din suprafața județului, partea joasă este constituită dintr-un relief de acumulare din depozite recente holocene (fluviale, marine, lacustro-mlăștinoase, eoliene etc.)

<sup>44</sup> <https://www.scrigroup.com/geografie>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

care se formează în strânsă legătură cu acțiunea combinată a Dunării, Mării Negre, lacurilor, vegetației și faunei specifice.

Câmpia aluvială predeltaică este reprezentată prin lunca de pe partea dreaptă a Dunării, care se continuă spre nord prin localitățile Smârdan și I.C. Brătianu, de unde se prelungește spre est până la ceatalul Chilie și orașul Tulcea.

Delta Dunării este ultima și cea mai întinsă câmpie a marelui fluviu, formată la contactul cu Marea Neagră, ea fiind a doua în Europa, după Delta Volgăi. Caracterul ei depresionar iese în evidență din analiza cadrului înconjurător, mai înalt (Câmpia Bugeacului în nord și Dealurile Tulcei în sud). Relieful Deltei Dunării este reprezentat printr-o succesiune de câmpii litorale continuate spre selful continental al Mării Negre printr-un front litoral.<sup>45</sup>

Delta Dunării ocupă o suprafață de 3446 km<sup>2</sup>, ceea ce reprezintă 40,54 % din suprafața județului.<sup>46</sup>

Suprafețe pe forme de relief :

- |                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| a. Dealuri și podișuri            | 3722,4 kmp |
| b. Zone montane                   | 433,4 kmp  |
| c. Zone de luncă și Delta Dunării | 4343,2 kmp |

În cadrul câmpiei litorale se disting două forme de relief care dau nota specifică: grindurile și câmpurile. Grindurile fluviale sunt forme de relief rezultate din acumularea aluviunilor de o parte și alta a brațelor fluviului sau a unor gârle mai mari. Sunt creste aluviale lungi de zeci de kilometri ridicate deasupra nivelului mediu al apelor cu 1,5-2 m, foarte subțiri (rar peste 100m lățime), cu tendința de înălțare și extindere laterală. Prin extinderea laterală, grindurile juxtapun, devin mai înalte, pierzându-și specificul geomorfologic și transformându-se în câmpii fluviale.

Relieful tulcean variază între 0 m la nivelul Mării Negre (Sf. Gheorghe) și 467 m (altitudine în vf. Greci).

În cadrul podișului Babadag (parte componentă a podișului Dobrogei de N) se remarcă o importantă linie de falie, între Peceneaga (la NV) și Camena (la SE), care separă podișul Dobrogei de N de podișul Dobrogei Centrale

<sup>45</sup> [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)

<sup>46</sup> <https://tulcea.insse.ro/despre-noi/despre-judetul-tulcea/>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Din punct de vedere geomorfologic, formațiunile sunt de vârstă precambriana: Munții Măcinului (467m), platoul Niculițel (maxim 352m), platoul Babadag (maxim 400m), colinele Tulcei (maxim 200m) și lunca Dunării - formațiune geomorfologica noua, aflata în plina evoluție.

## Clima

Clima județului Tulcea evoluează pe fondul general al climatului temperat continental, prezentând anumite particularități legate de poziția geografică și de componentele fizico-geografice ale teritoriului.

În concret, clima este continentală excesivă (de tip pontic) cu maxime de 39,7°C și minime de -26,8°C.

Apropierea de zona continentală a Rusiei aduce aer rece care vine de la nord-est spre sud-vest, rezultând un vânt numit Crivat, care aduce ierni foarte grele, câteodată înghețând chiar Dunărea și Delta pe o perioadă de două-trei luni. În vară, vanturile puternice aduc aer cald și uscat care uscă pământul și transformă solul în praf.

Temperaturile sunt mai scăzute în vest, în zona de deal, în timp ce zona litoral-maritimă a județului se caracterizează printr-un climat mai blând, cu veri a căror căldură este atenuată de briza răcoroasă a Mării Negre și ierni cu temperaturi nu prea coborâte (media termică a lunii celei mai reci, la Sulina, este de -0.60°C).

Temperatura maximă (+39,50°C) - s-a înregistrat la stația meteorologică Mircea Voda (20 august 1945), iar minima absolută (-26,80°C) - la Tulcea (24 ianuarie 1943).

Precipitațiile medii anuale însumează cantități cuprinse între 359 mm la Sulina (cele mai mici din țară) și 455 mm la Isaccea.

Vanturile predominante bat cu o frecvență mai mare dinspre NE (18,3%), urmate de cele dinspre NV (17,1%), dinspre E (15,2%) și dinspre N (13%), cu viteze medii anuale cuprinse între 0,8 și 5,3 m/s. În timpul verii, în condiții de stabilitate atmosferică se manifestă o circulație termică locală a aerului, sub forma brizei de mare (ziua) și brizei de uscat (noaptea), care se resimte la o distanță de 10-15 km spre interiorul uscatului.

Clima este temperată, cu un pronunțat caracter continental, manifestat prin veri călduroase, ierni reci, marcate adesea de viscole, amplitudini mari de temperatură (66,3°C) și prin precipitații reduse.







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Zona litoral-maritimă a județului Tulcea se caracterizează printr-un climat mai blând, cu veri a căror căldură este atenuată de briza răcoroasă a Mării Negre și ierni cu temperaturi nu prea coborâte (media termică a lunii celei mai reci, la Sulina, este de  $-0,6^{\circ}\text{C}$ ).

## Geologie

Teritoriul județului Tulcea cuprinde formațiuni geologice foarte diferite ca vârstă și mod de formare. Sudul județului corespunde Podișului Casimcei, cea mai veche formațiune de pe teritoriul românesc și este constituit predominant din șisturi verzi paleozoice peste care se află discontinuu depozite jurastice și cretacice. Orogenul Nord-Dobrogean - este unitatea ce se desfășoară între falia Peceneaga Camena în Sud și falia Sfântul Gheorghe în Nord. Fundamentul este format din: roci cristaline cutate prehercinic, roci magmatice (granite și bazalte) și roci sedimentare. Această unitate are următoarele subdiviziuni: 1. Măcin - situată în vest între Dunăre și Taița 2. Niculițel - între Taița și depresiunea Nalbant 3. Tulcea 4. Babadag - între Dunăre și Marea Neagră Depozitele loesoide apar cu grosimi variate peste aceste formațiuni. Evoluția geologică se continuă actual cu depozitele deltaice.

În structura geologică a Orogenului Nord-Dobrogean se disting trei unități tectonice, între care există relații de încălecare: Unitatea de Măcin, Unitatea Consul-Niculițel și Unitatea de Tulcea. Săndulescu (1984) le atribuie valoare de pânze, cu vergența nord-estică; cea inferioară, Unitatea Tulcea fiind șariată peste Depresiunea Pre-dobrogeană. Începând de la V la E, unitățile tectonice majore ale Dobrogei de Nord sunt delimitate de următoarele linii tectonice majore (Seghedi et al, 2001): linia Luncavița-Consul (între Unitatea de Măcin la V și Unitatea Consul-Niculițel la E) respectiv, linia Vest Isaccea-Telița-Poșta-Trestenic-Izvoarele-Mihai BravuBabadag-Enisala (între Unitatea Consul-Niculițel la vest și Unitatea de Tulcea la est). Grădinaru în 1989 apreciază că aceste linii tectonice converg spre SE spre Falia Peceneaga Camena devenind mai mult sau mai puțin paralele cu acestea.

## Rețeaua hidrografică

Rețeaua hidrografică a Județului Tulcea se caracterizează prin râuri scurte (al căror curs se desfășoară total sau parțial pe teritoriul județului Tulcea), tributare Dunării (Topolog, Cerna, Jijiile, Luncavița s.a. sau care se varsă în cuvele lacustre de pe teritoriul Mării Negre (râurile Taita, Telita, Slava, Hamangia, Casimcea ș.a).





Dunărea care mărginește județul Tulcea la vest (prin brațul Macin sau Dunărea veche) și la nord (prin brațul Chilia) pe o distanță de 276 m, constituie principala cale navigabilă și sursa cea mai importantă de apă, cu atât mai mult cu cât pe sectorul ei inferior, cu cele 3 guri de vărsare (Chilia, Sf. Gheorghe, Sulina), în special pe brațul Sulina și în continuare pe Dunăre până la Brăila, pot naviga și vase maritime.

Principala rețea hidrografică a regiunilor înalte, constituită din râurile Taița cu Lozova, Telița, Slava cu Slava Cercheza și Slava Rusa, apoi Hamangia cu Ceamurlia, este afluență a Mării Negre prin intermediul lacurilor litorale Razelm și Golovița. Pe latura Dunăreană apar câteva pâraie destul de scurte, cum sunt văile Roștilor, Aiormanul, Cerna ș.a.

Această rețea degradată sub influența condițiilor climatice, destul de aride, are un regim de scurgere foarte redus, dar totuși torențial în timpul ploilor și după topirea zăpezilor.

Dintre toate, Taita este cel mai important râu.

Lacurile sunt foarte rare și mai ales de tip sot (lacuri sărate), cum sunt cele două lacuri din NV-ul localității Greci situate pe un fost braț al Dunării, și lacul Murighiol cu aceleași caractere hidrochimice, formate în aceleași condiții morfologice și climatice. Un singur lac interior, mai mare, de tip antropic este lacul Horia din localitatea cu același nume.

Abundența lacurilor fluviale (Peceneaga, Telincea, Parches, Somova), deltaice (Furtuna, Gorgova, Matita, Lumina, Puiu, Lacul Rosu) și litorale (Razelm, Dranov, Golovița, Zmeica, Babadag) constituie tot atâtea resurse naturale de apă, cu importanță piscicolă, ca mijloc de comunicație (prin intermediul numeroaselor canale) și ca baze de agrement sau de alimentare cu apă a populației.

### **Vegetația**

Vegetația prezintă câteva diferențieri teritoriale, legate de fondul general al climatului de stepă, de relief deluros, de cel muntos și de întinsele suprafețe acvatice și de lunci.

Zona stepei, destelenită în proporție de peste 95%, extinsă în părțile de est și vest ale județului, include câteva pajiști xerofite în care predomină păiușul, pelinița, bărboasa, finuța cu bulbi.

Silvostepa, defrișată pe circa 85% din suprafața, este reprezentată prin pâlcuri de păduri de stejar pufos și stejar brumăriu.

În podișul Babadag și munții Măcin se întâlnește un etaj forestier alcătuit îndeosebi din păduri de gorun, în care este foarte abundent teiul și jugastrul, local apărând și fagul.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

În lunca Deltei Dunării sunt caracteristice pădurile de plop și salcie, iar pe nisipurile din jurul acestor păduri cresc salcia pitică de nisip ș.a.

Pe nisipurile litoral-maritime se dezvoltă o vegetație arenicolă, alcătuită din elemente pontice și submediteraneene. O zonă distinctă o formează grindurile Letea și Caraorman din Delta Dunării, acoperite de păduri compacte, numite de localnici "hașmacuri", în care predomină stejarul brumăriu, în interiorul cărora se dezvoltă un strat dens de arbuști și numeroase plante agățătoare. Stuful care alcătuiește și formațiuni plutitoare numite plaur; nuferii reprezintă vegetația specifică Deltei Dunării.<sup>47</sup>

## Fauna

Fauna, foarte eterogenă, cuprinde 2 mari categorii: fauna de uscat și cea a apelor și din jurul acestora. Speciile terestre sunt variate și includ mamifere - mistreți, căprioare, lupi, vulpi, iepuri, pisici sălbatice, jderul de copac; rozătoare - dihor, șoarecele dungat de stepa, popândăul; reptile, șerpi, vipere, șopârle, gușteri; păsări ciocănitori, vrăbii, potârniche, prepelițe, ulii, și numeroase insecte.

Prezența unor întinse suprafețe acoperite de ape, și mai ales existența Deltei Dunării, determină o abundență rar întâlnită de elemente acvatice, între care peste 300 de specii de păsări autohtone sau de pasaj, multe dintre ele ocrotite de lege și declarate monumente ale naturii (pelicani, cormorani, gâsca cu gât roșu, gâște și rațe sălbatice, egrete, califari, lișițe, gârlițe, lebede, berze, stârci, nagâț), câteva mamifere (câinele enot, nurca, vidra, hermelina, nutria), precum și numeroase specii de pești, mulți dintre ei de mare interes economic (morun, nisetru, cega, păstrugă, somni, știuca, scrumbie, calcan, șalău).<sup>48</sup>

## Resursele naturale

Resursele naturale ale județului Tulcea, resursele subsolului cât și cele de suprafață, constituie o rezervă importantă de materii prime și materiale.

### *Resurse naturale neregenerabile*

Resursele naturale au fost și sunt încă exploatate cu tehnologii care au impact semnificativ asupra unor zone ale județului și afectează imaginea peisagistică<sup>49</sup>.

<sup>47</sup> <https://www.qdidactic.com>

<sup>48</sup> Idem

<sup>49</sup> [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)



Resursele subsolului: rocile de construcții și alte substanțe minerale utile exploatare timp îndelungat sunt departe de a fi epuizate constituind perspective de exploatare interesante. Rocile de construcții reprezentate de roci vulcanice de natură porfirică și granite sunt prelucrate în vederea obținerii de cribluri și nisip. Sunt exploatare porfirele din dealul Consul, Cârjelari și Camena; granitele din zona Măcin, Turcoaia, Cerna. Calcarele sunt exploatare ca roci de construcții în carierele Zebil, Bididia, Trei Fântâni, Malcoci Sud. Calcarele dolomitice de la Mahmudia sunt exploatare pentru industria siderurgică și fabricarea varului.<sup>50</sup>



*Figura 83: Exploatarea granitului la Turcoaia  
(foto C. F. Purice)*

Ca roci ornamentale se exploatare calcare grezoase de la Nicolae Bălcescu, calcare dolomitice de la Mahmudia, Cârjelari și Codru Babadag. Din zona Niculițel - Revărsarea se exploatare roci bazice, utilizate în lucrări de construcție de drumuri și căi ferate. Pentru

<sup>50</sup> <https://regionis.wansait.com>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

nevoile locale mai sunt exploatare multe alte categorii de roci din perimetrele consiliilor locale de pe teritoriul județului: Nalbant, Ciucurova, Baia.

*Resursele naturale regenerabile* sunt diversificate, dar limitate. Dintre acestea, cele mai importante sunt: resursele de apă, solul, pădurile, fauna și flora, energia eoliană.

Resursa de apă este cea mai importantă. În județul Tulcea apele sunt grupate în două bazine hidrografice - Dunăre și Litoral, care ocupă 71% respectiv 29% din suprafața județului. Resursa de sol este tot atât de importantă ca și resursa de apă. În județul Tulcea reprezentative sunt: terenurile arabile, viile, livezile și grădinile, pășunile și fânețele. Flora și fauna județului sunt de o mare varietate și importanță conservativă, cu numeroase specii protejate la nivel național sau european. Dealurile județului sunt acoperite, în parte, cu păduri de foioase, în care se îmbină foșnetul stejarului, carpenului și frasinului cu parfumul teiului. Aici sunt întânite cele mai întinse păduri de tei argintiu din Europa, ce constituie o importantă bază meliferă. Fondul forestier al județului reprezintă în primul rând o valoare ecologică, ecosistemele forestiere sunt caracterizate printr-o floră și o faună de o diversitate remarcabilă, majoritatea reprezentând habitate endemice pentru Dobrogea. În al doilea rând au o valoare economică și socială ridicată, concretizată prin masa lemnoasă exploatabilă, prin fondul cinegetic și prin condițiile ce le oferă turismului.

Delta Dunării constituie una dintre cele mai întinse zone umede din lume - ca habitat al păsărilor acvatice, cea mai vastă zonă de stufărișuri compacte de pe Pământ și un adevărat muzeu al biodiversității.

În ceea ce privește energia eoliană, județul Tulcea are un potențial energetic net superior altor județe ale țării. Folosită foarte puțin în trecut (mori de vânt), în prezent atrage atenția unor investitori cu potențial economic mare. Podișul Dobrogei reprezintă una din cele cinci zone cu potențial energetic eolian identificate la nivelul țării. Vânturile predominante bat 270 zile pe an cu viteze de peste 7 m/sec.

Potențialul energetic eolian a început să fie valorificat prin derularea unor investiții de construire de parcuri eoliene în diferite zone ale județului, respectiv amplasarea centralelor eoliene în zona comunei Baia, comunei Valea Nucarilor, comunei Topolog, zona orașului Măcin. Sunt în derulare alte investiții pentru construirea de parcuri eoliene mari cu turbine eoliene de mare capacitate în zonele Agighiol, Casimcea, Stejaru, Cerna, Mahmudia, Beștepe.

## Căile de comunicații și transporturile





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Județul Tulcea este accesibil atât pe calea aerului, a apei, cât și pe uscat<sup>51</sup>, fiind al doilea județ al țării, după județul Constanța, care beneficiază de prezența pe teritoriul său a tuturor categoriilor de asemenea mijloace.

#### *Transport aerian*

Județul Tulcea are pe teritoriul său Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea, situat la o distanță de 3 km de localitatea Cataloi și la 15 km de municipiul Tulcea pe DN22. Aeroportul Tulcea este destinat uzului public și poate fi pus la dispoziția oricărui operator aerian în orice perioadă de timp cât este disponibil pentru aterizarea și decolarea aeronavelor în traficul intern și internațional de pasageri, marfă și poștă.

#### *Transport feroviar*

Lungimea cailor ferate este de 71 km cu o densitate a liniilor la 1000 kmp de 8 km fata de 47,7 km densitate pentru Romania. Linia ferata ce leagă municipiul Tulcea de Medgidia face posibil transportul calatorilor si mărfurilor spre Constanta si litoral, sau spre București si restul tarii.

#### *Transport rutier*

Județul Tulcea, beneficiază de o rețea de drumuri publice destinate circulației rutiere ce măsoară 1.332,169 km, reprezentând 1,687% din totalul drumurilor publice la nivel național.

Din totalul de 1.332,169 km de drumuri publice, 324,783 km reprezintă drumuri naționale, din care 150,820 km de drum european, 553,748 km de drumuri județene și 453,638 km de drumuri comunale.

Din rețeaua de șosele care traversează județul se remarcă prin importanta drumurile Tulcea-Constanta (E87), Tulcea - Hârșova - București (DN22A), Tulcea -Isaccea - I.C.Bratianu și Tulcea - Horia - Macin.

#### *Transport pe calea apei*

Transporturile fluviale și maritime de mărfuri și călători se realizează prin intermediul porturilor Tulcea, Sulina, Sfântu Gheorghe, Isaccea, Chilia Veche, Măcin. Pe brațul Sulina și în continuare pe Dunăre, până la Brăila, pot naviga și vase maritime, fapt ce favorizează un intens comerț de tranzit.<sup>52</sup> Deplasarea către zonele de agrement din Delta Dunării se face pe Dunăre, cu nave de pasageri, după programe orare stabilite (curse clasice și curse rapide) sau cu nave de

<sup>51</sup> [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)

<sup>52</sup> [www.cjtulcea.ro](http://www.cjtulcea.ro)



agrement private. Transportul pe calea fluvială de care este dependent un grup populațional de cca. 15.000 de locuitori.



*Figura 84: Portul Tulcea (foto P. Solca)*

Dunărea este navigabilă pe tot sectorul tulcean, inclusiv pentru nave mari, în deltă existând curse de pasageri care leagă municipiul Tulcea cu cele mai importante localități.

Municipiul Tulcea reprezintă principala localitate de plecare către Delta Dunării.

Căile de acces către municipiul Tulcea sunt:

- ✓ Rutieră.
  - București (DN2) - Hârșova (DN22A) - Tulcea - 343 km;
  - calea rutieră Galați (DN2B) - Brăila (DN22) - Tulcea - 93 km;
  - calea rutieră Constanța (DN22) - Tulcea - 125 km;
  - calea feroviară București - Tulcea - 343 km,
  - calea feroviară Constanța - Medgidia - Tulcea - 144 km.
- ✓ calea navală.

### curse clasice

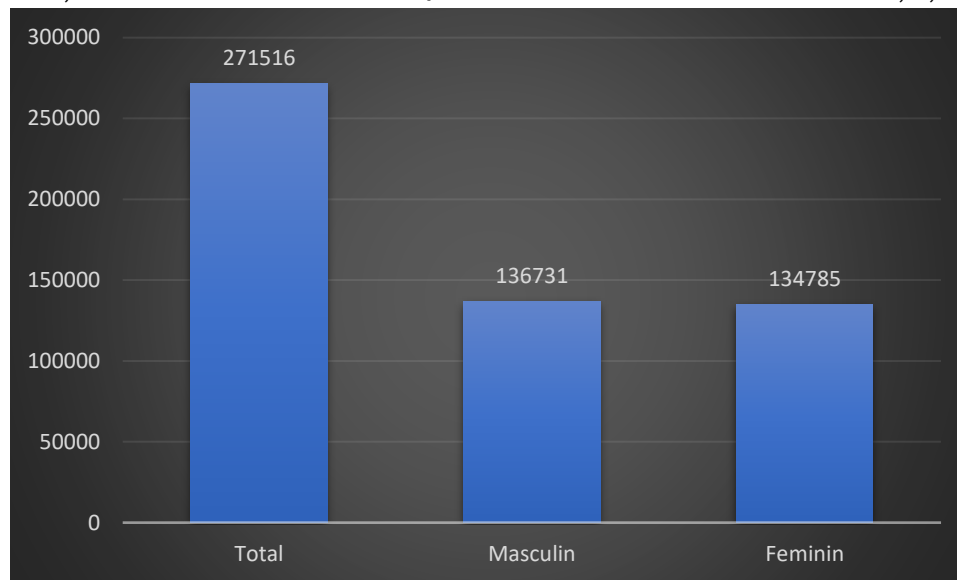
- Tulcea - Sulina - (3 h);
- Tulcea - Chilia Veche - Periprava (4,50 h);
- Tulcea - Sfântu Gheorghe (6h);

### ✓ curse rapide

- Tulcea - Sulina - (1,50 h);
- Tulcea - Sfântu Gheorghe (2h).

## Populație

Potrivit datelor Institutului Național de Statistică, la 1 ianuarie 2022, populația după domiciliu din județul Tulcea era de 228109 persoane, din care 136731 bărbați și 134785 femei.



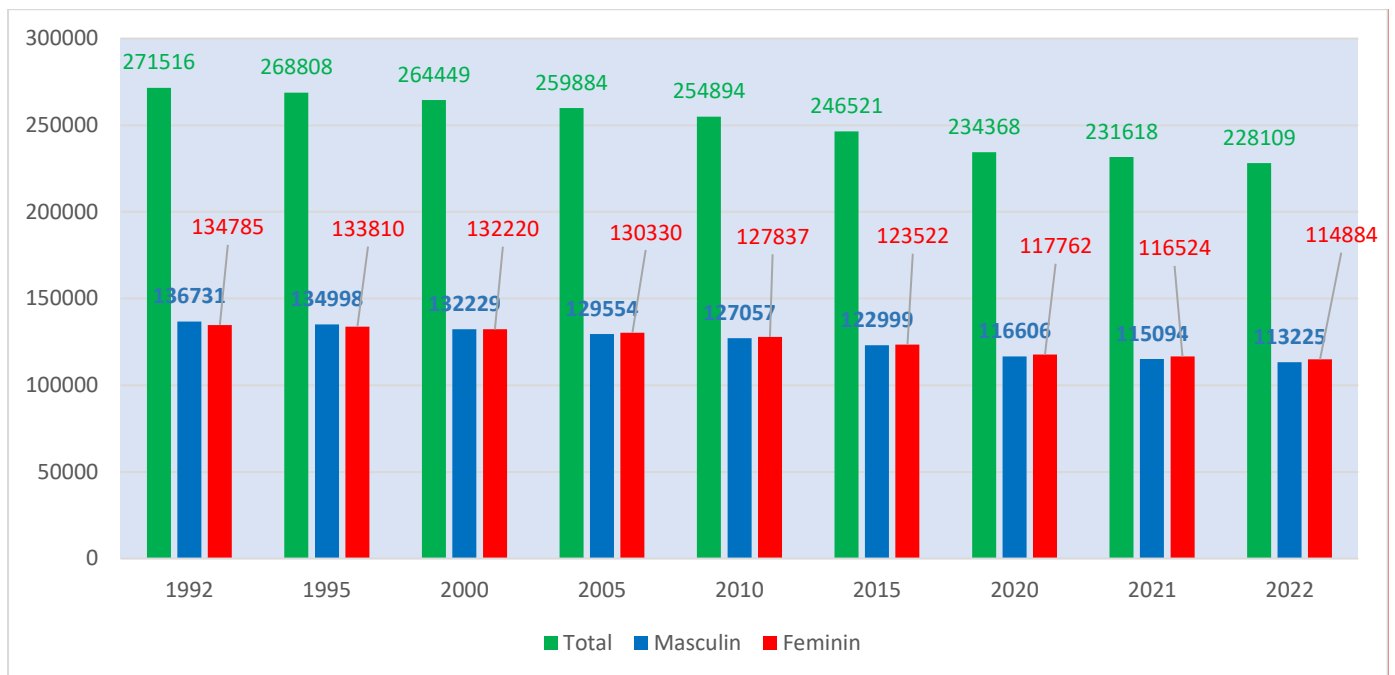
**Figura 85: Populația pe sexe a Județului Tulcea la 1 ianuarie 2022**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

În ceea ce privește evoluția în ultimii 30 de ani a populației județului Tulcea, se remarcă un trend descendent constant. În tabelul de mai jos, sunt redate o serie de date incluzând și împărțirea pe sexe în intervalul 1992-2022.



Ani	Total	Masculin	Feminin
1992	271516	136731	134785
1995	268808	134998	133810
2000	264449	132229	132220
2005	259884	129554	130330
2010	254894	127057	127837
2015	246521	122999	123522
2020	234368	116606	117762
2021	231618	115094	116524
2022	228109	113225	114884

**Tabelul 35: Evoluția pe sexe a populației Județului Tulcea 1992-2022.**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)



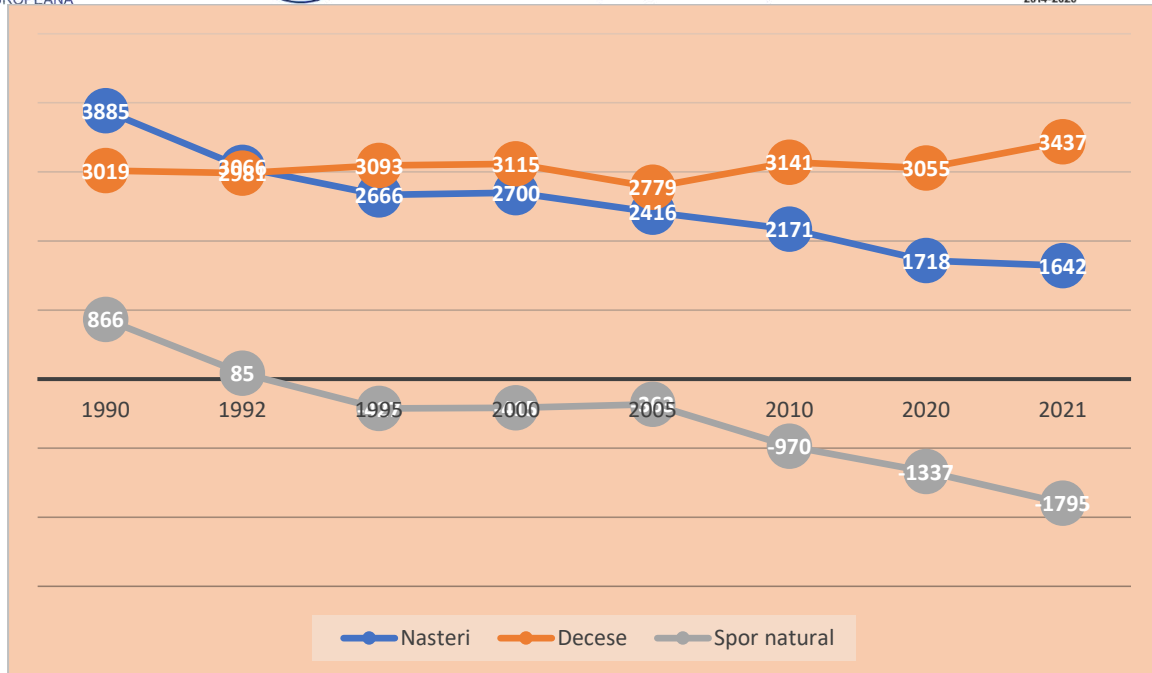
**Figura 86: Evoluția pe sexe a populației Județului Tulcea 1992-2022**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

Dincolo de scăderea constantă a numărului de locuitori ai județului, se remarcă menținerea echilibrului între bărbați și femei pe toată perioada analizată.

Din datele INS, pentru perioada 1990-2021, reiese faptul că în ultimii ani sporul natural la nivelul județului Tulcea este într-o puternică scădere.

An	Nasteri	Decese	Spor natural
1990	3885	3019	+866
1992	3066	2981	+85
1995	2666	3093	-427
2000	2700	3115	-415
2005	2416	2779	-363
2010	2171	3141	-970
2020	1718	3055	-1337
2021	1642	3437	-1795

*Tabelul 36: Evoluția sporului natural al populației Județului Tulcea 1992-2021  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)*



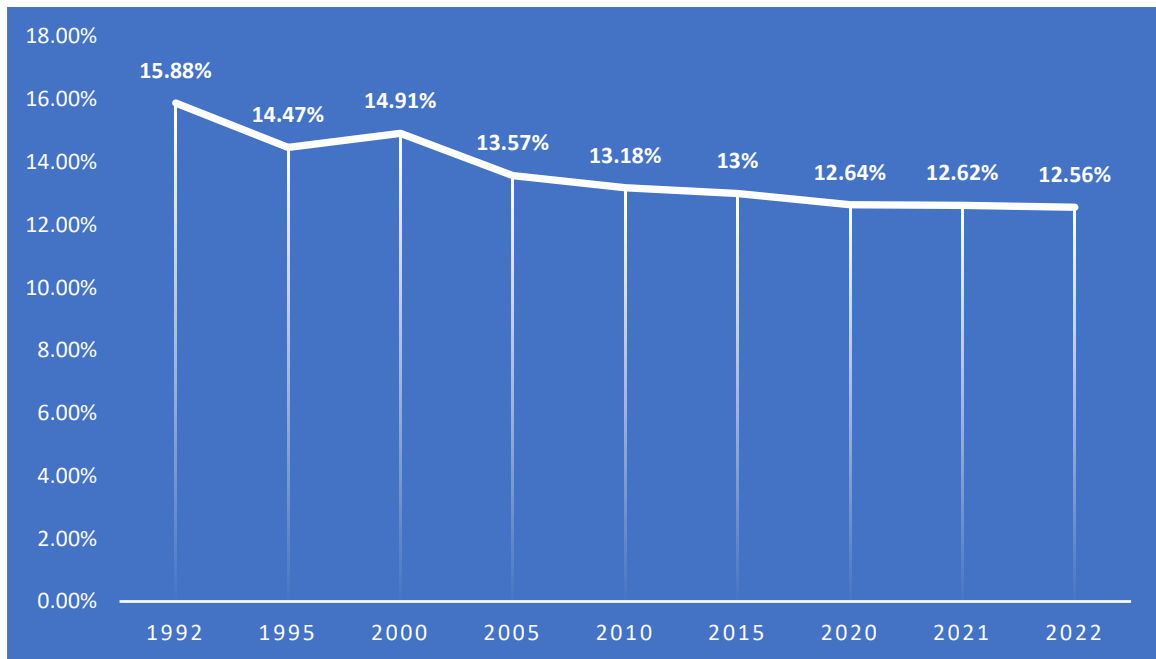
**Figura 87: Evoluția sporului natural al populației Județului Tulcea 1992-2021**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

Tulcea reprezintă județul cu cel mai mic număr de locuitori din cadrul Regiunii Sud-Est, iar acest fapt este reliefat de datele cuprins în tabelul de mai jos. Mai mult, din aceste date reiese și tendința constantă de scădere a ponderii populației județului în raport cu cea a regiunii Sud Est.

Ani	Tulcea	Regiunea Sud Est	Populația județului Tulcea raportată la populația Regiunii Sud Est
1992	271516	1709571	15,88%
1995	268808	1736772	14,47%
2000	264449	1772764	14,91%
2005	259884	1915057	13,57%
2010	254894	1932510	13,18%
2015	246521	1895147	13%

2020	234368	1853689	12,64%
2021	231618	1834545	12,62%
2022	228109	1815788	12,56%

**Tabelul 37: Evoluția populației Județului Tulcea raportată la cea a regiunii de Dezvoltare Sud- Est 1992-2022**  
Sursa: TEMPO Online (insse.ro)



**Figura 88: Evoluția populației Județului Tulcea raportată la cea a regiunii de Dezvoltare Sud- Est 1992-2022** Sursa: TEMPO Online (insse.ro)

În perioada 2008-2017 populația județului a înregistrat o scădere cu 15.465 persoane. Județul are cea mai mică densitate (28,36 loc/ km<sup>2</sup>, în 2017), față de media pe țară de 84,4 loc/km<sup>2</sup>, acest lucru datorându-se suprafeței mari acoperită de ape.

### Economia <sup>53</sup>

Economia actuală se caracterizează printr-o industrie diversificată, o agricultură bazată tot mai mult pe proprietatea particulară, un comerț favorizat de existența tuturor categoriilor

<sup>53</sup> [www.citulcea.ro](http://www.citulcea.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

de mijloace de transport (rutier, feroviar, fluvial, maritim și aerian), precum și printr-o activitate turistică accentuată, de valorificare a frumuseților Deltei Dunării.

*Industria* reprezintă la momentul actual una dintre cele mai importante ramuri ale economiei județului Tulcea, întreprinderile industriale importante fiind situate în centrele urbane dezvoltate (Tulcea, Babadag, Isaccea, Măcin și Sulina) și în unele așezări rurale (Niculișel, Topolog, Mihail Kogălniceanu, etc.), producând în principal: traulere pentru pescuit, vase-dormitor, alumina și feroaliaje, cărămizi refractare, mobilă, cherestea, confecții, conserve de pește, preparate din carne și lapte, băuturi alcoolice, panificație, etc.

În județul Tulcea au fost autorizate 10 cariere pentru exploatarea pietrei pentru construcții, respectiv exploatarea miniere de la Măcin, Greci, Turcoaia, Cerna, Bididia, Somova, Isaccea, Luncavița, Denistepa și Bașchioi.

Principalele produse industriale la nivel județean sunt astfel: alumina; construcții și reparații nave; confecții textile; feroaliaje; produse magneziene (cărămizi refractare); calcar și piatră construcție; produse ale industriei alimentare; industrie și mobilier.

Agenții economici reprezentativi pentru județul Tulcea sunt: STX RO OFFSHORE TULCEA S.A. (construcții de nave și structuri plutitoare), TABCO - CAMPOFRIO S.A. (fabricarea produselor din carne), S.C. CARNIPROD S.A. (fabricarea produselor din carne), S.C. FERAL S.R.L. (producția de metale feroase sub forme primare și de feroaliaje), S.C. CORAL S.R.L. (lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale), S.C. DELTACONS S.A (construcții de clădiri), S.C. FIL-CONSTRUCT S.R.L. (lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale), S.C. TREMAG S.A. (fabricarea de produse refractare), S.C. DELTANAV S.A (depozitari), S.C. CONFECȚIA S.A. (fabricarea de articole de lenjerie de corp), S.C. ALUM S.A (metalurgia aluminiului).

*Agricultura*, dispune de condiții pedoclimatice favorabile și de suprafețe agricole destul de mari în raport cu configurația sa fizico-geografică. La sfârșitul anului 2009, fondul funciar al județului Tulcea, cu o suprafață totală de 849875 ha, cuprindea 363941 ha terenuri agricole (din care 325588 ha, respectiv 89,5 % în sectorul privat), 103545 ha păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră, 342132 ha acoperite cu ape și bălți (locul 1 pe țară) și 40257 ha alte suprafețe. În același an, din totalul suprafețelor agricole (363941 ha), 294039 ha erau terenuri arabile, 60597 ha pășuni naturale, 8202 ha vii și pepiniere viticole, 91 ha fânețe și 1012 ha livezi și pepiniere pomicole. În 2009, terenurile arabile erau cultivate cu grâu și secară (77233 ha), porumb (40549 ha), orz și orzoaica (32713 ha), floarea-soarelui, plante de nutreț, ovăz, soia, leguminoase pentru boabe, cartofi, legume etc.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Natura solurilor, condițiile climatice și expoziția însoțită a unor terenuri deluroase favorizează dezvoltarea viticulturii în arealele localităților Niculițel, Babadag, Tulcea, Isaccea, Dăeni ș.a. În 2009, producția totală de struguri a județului a fost de 24547 tone.

Prezența unor pășuni naturale, precum și existența unei producții cerealiere apreciabile, favorizează dezvoltarea corespunzătoare a sectorului zootehnic. La sfârșitul anului 2009, în județul Tulcea existau 29754 capete bovine, 98624 capete porcine, 314748 capete ovine, în special cu lână fină și semifină, de la care s-au obținut 863 tone de lână, 50396 capete caprine, 15508 capete cabaline, avicultura (892990 păsări).

Prezența unor plantații de tei și salcâm, precum și a unei flore bogate de baltă, determină practicarea pe scară largă a apiculturii, care în 2009 număra 22939 familii de albine, de la care s-a obținut o producție totală de 444 tone miere, din care 438 tone, din exploatații agricole individuale. O importanță deosebită pentru economia tulceană o au pescuitul fluvial, lacustru și maritim, precum și vânatul și pescuitul sportiv, practicate în mod special în Delta Dunării.

*Turismul* - județul Tulcea prezintă o serie de particularități care îi conferă o personalitate distinctă: existența tuturor formelor de relief, de la munți, resturi ale lanțului Hercinic, până la lunci și Delta Dunării, prezența unor vestigii istorice și arheologice cu o valoare de patrimoniu mondial, existența unor întinse suprafețe acvatice, inclusiv zona litoralului Mării Negre. Datorită potențialului natural și cultural existent în zona nord-dobrogeană, turismul oferă posibilitatea practicării atât a formelor tradiționale de sejur pentru odihnă, itinerant, cât și a formelor sale specializate, respectiv pescuitul sportiv, vânătoarea sportivă, turismul cultural, religios, științific (pentru naturaliști și arheologi), turismul rural, cura helio-marină, foto-safari, birdwatching.

Delta Dunării este una dintre cele mai mari delte de pe glob și, în același timp, una dintre cele mai frumoase, realitate ce a condus la dezvoltarea turismului în special în sezonul estival. Delta Dunării este una dintre cele mai mari zone umede din lume și cea mai întinsă zonă de stufărișuri de pe planetă, un habitat al păsărilor de apă. Datorită importanței sale, Delta Dunării a fost declarată, în 1990 de către Guvernul României, Rezervație a Biosferei. Valoarea universală a Rezervației Delta Dunării a fost recunoscută prin includerea ei în rețeaua universală a rezervațiilor biosferei, în cadrul programului "Omul și biosfera", lansat de UNESCO în anul 1970. În septembrie 1991, Rezervația Biosferei Delta Dunării (RBDD) a fost recunoscută ca Zonă Umedă de importanță internațională, mai ales ca habitat al păsărilor de apă, prin Convenția RAMSAR.<sup>54</sup>

<sup>54</sup> [www.arbdd.ro](http://www.arbdd.ro)



### 3.6 Derivarea potențialului județean de dezvoltare durabilă

La nivelul județului Tulcea a fost elaborată Strategia de dezvoltare durabilă 2021-2027<sup>55</sup>. Documentul definește 7 un număr de 7 obiective strategice, respectiv:

1. **Obiectiv strategic 1 (OS 1):** Creșterea competitivității și atractivității economice a județului Tulcea, atât pentru investitorii actuali, cât și pentru investitorii potențiali în vederea dezvoltării de activități inovatoare și generatoare de valoare adăugată.
2. **Obiectiv strategic 2 (OS 2):** Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității județului și oferirii de servicii publice de calitate.
3. **Obiectiv strategic 3 (OS 3):** Asigurarea unui management adecvat, coerent și durabil al resurselor naturale și a riscurilor naturale și antropice în Județul Tulcea
4. **Obiectiv strategic 4 (OS 4):** Valorificarea potențialului agricol și piscicol
5. **Obiectiv strategic 5 (OS 5):** Creșterea calității vieții cetățenilor și accesul egal la servicii publice prin oferirea de servicii educaționale, de sănătate, asistență socială, culturale și sportive dezvoltate și aliniat standardelor europene.
6. **Obiectiv strategic 6 (OS 6):** Dezvoltarea durabilă, sustenabilă și responsabilă față de mediu a turismului județean, prin valorificarea tuturor resurselor naturale și antropice și practicarea și promovarea tuturor tipurilor de turism posibile.
7. **Obiectiv strategic 7 (OS 7):** Asigurarea unei bune guvernante și întărirea relațiilor de cooperare teritorială a județului Tulcea. deosebit al zonei, prin asigurarea infrastructurii și mijloacelor de generare a valorii adăugate.

Cele 7 obiective strategice urmează să fie atinse printr-o serie de axe strategice/poli de dezvoltare, după cum urmează:

1. **Axa strategică/pol de dezvoltare - Economie locală :**
  - Un județ competitiv prin inovare, digitizare și întreprinderi dinamice;
  - Un județ accesibil;
  - Reducerea șomajului în rândul tinerilor;

<sup>55</sup> Strategia de dezvoltare durabilă a județului Tulcea 2012-2027



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Corelarea dintre piața muncii și educație și adaptarea la dinamica pieței muncii și la provocările inovării și progresului tehnologic;
- Creșterea accesului pe piața muncii pentru toți;
- Antreprenoriat și economie socială;
- Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității pe piața muncii;
- O tranziție justă prin dezvoltarea spiritului antreprenorial, IMM-urilor a cercetării și inovării și digitalizării;
- O tranziție justă prin investiții în tehnologii și infrastructurii pentru energie curată cu emisii reduse;
- O tranziție justă prin reducerea poluării și consolidarea economiei circulare;
- O tranziție justă bazată pe creșterea nivelului de ocupare a forței de muncă calificat
- Crearea și promovarea unui sistem atractiv de inovare în economie pentru toate tipurile de inovare;
- Digitalizarea administrației publice;
- Creșterea gradului de utilizare a Dunării și a porturilor maritime și fluviale.

## **2. Axa strategică/pol de dezvoltare - Infrastructură și dezvoltare rurală:**

- Construirea / amenajarea / reabilitarea de piste pentru biciclete în intravilanul localităților traversate de drumul județean, a traseelor pietonale (trotuare) în intravilanul localităților traversate;
- Servicii de suport pentru persoane vârstnice;
- Investiții în infrastructurile proprii ale organizațiilor de CDI / IMM-uri;
- Managementul inundațiilor și a secetei;
- Crearea unui cadru care să susțină promovarea produselor și serviciilor furnizate de operatorii economici din mediul rural;
- Investiții în căi de acces în vederea exploatarei sustenabile a fondului forestier;
- Creșterea gradului de utilizare a căilor navigabile și a porturilor;
- Îmbunătățirea infrastructurii publice de turism, în special în zone care dispun de un potențial turistic valoros;
- Un județ competitiv prin inovare, digitizare și întreprinderi dinamice;
- Un județ atractiv;







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- O tranziție justă prin investiții și infrastructuri pentru energie curată cu emisii reduse;
- Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară .

### **3. Axa strategică/pol de dezvoltare - Mediu:**

- Îmbunătățirea eficienței energetice, precum și reducerea emisiilor în sistemele de alimentare centralizată cu energie termică (SACET);
- O tranziție justă prin investiții în tehnologie și infrastructură pentru energie curată cu emisii reduse;
- Acțiuni de prevenire a generării de deșeuri și reducerea cantității acestora, precum și acțiuni de creștere a reutilizării eficiente și reciclării acestora;
- Investiții în dezvoltarea de tehnologii pentru o energie verde;
- Regenerarea spațiilor urbane degradate, inclusiv prin promovarea investițiilor ce promovează infrastructura verde în zonele urbane;
- Conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului natural;
- Conservarea biodiversității pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu pentru îndeplinirea cerințelor de monitorizare și reducere a emisiilor rezultate din directive;
- Investigarea preliminară și detaliată a siturilor contaminate, evaluarea riscurilor asupra mediului și remedierea siturilor;
- Sisteme inteligente de energie și soluții de stocare;
- Investiții în sectorul apei și apei uzate, pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu;
- Investiții în schemele de gestionare a deșeurilor la nivel județean în vederea consolidării economiei circulare;
- Managementul inundațiilor și a secetei;
- Investiții în realizare de turbine eoliene (ferme eoliene conectate la rețea);
- Investiții în realizarea de parcuri fotovoltaice conectate la rețea.

### **4. Axa strategică/pol de dezvoltare - Agricultură, piscicultură, silvicultură:**

- O tranziție justă prin reducerea poluării și consolidarea economiei circulare;
- Investiții de bază în structura căii de rulare, având drept scop mărirea vitezei de deplasare, creșterea portanței, îmbunătățirea sistemelor și marcajelor de semnalizare și siguranță rutieră, creșterea conectivității la rețeaua TEN-T, etc.;
- Dezvoltarea capacității CDI a INCD-urilor / ICAR-urilor;



- Crearea și promovarea unui sistem atractiv de inovare în economie pentru toate tipurile de inovare;
- Participarea IMM-urilor și organizațiilor CDI în structuri, parteneriate și programe de colaborare, intervenții aliniate la KIC-uri (Knowledge Innovation Community);
- Investiții în proiecte de restaurare și reconversii a terenurilor inclusiv prin măsuri de management al apei și crearea de infrastructuri verzi în mediul urban;
- Adoptarea tehnologiilor TIC și a instrumentelor digitale care conduc la inovarea modelului de afaceri pentru IMM-uri și la transformarea digitală a acestora;
- Îmbunătățirea capacității de gestionare și implementare a fondurilor FEDR, FC, FSE+;
- Investiții de monitorizare protecție și extindere a resurselor piscicole;
- Un județ competitiv prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice.

#### **5. Axa strategică/pol de dezvoltare - Sănătate și servicii sociale:**

- Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii;
- Servicii de reabilitare, paliative și îngrijiri pe termen lung adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației și a profilului epidemiologic al morbidității;
- Abordări inovative în cercetarea în domeniul medical;
- Digitalizarea sistemului medical;
- Servicii de asistență medicală primară, comunitară și servicii oferite în regim ambulatoriu;
- Protejarea dreptului la demnitate socială;
- Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces redus la serviciile sociale;
- Reducerea disparităților dintre copii la risc de sărăcie și/sau excluziune socială și ceilalți copii;
- Servicii de suport pentru persoane vârstnice;
- Sprijin pentru persoane cu dizabilități;
- Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii;
- O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice;
- O regiune cu orașe SMART.

#### **6. Axa strategică/pol de dezvoltare - Educație și resurse umane:**

- Construire / reabilitare / modernizare / extindere echipare infrastructură educațională destinată educației pentru nivelul ante preșcolar și preșcolar (creșe și grădinițe), școli I-

VIII, liceal și postliceal, inclusive; pentru persoanele cu dizabilități (atingerea condițiilor minime de funcționare a unităților de învățământ);

- Digitalizarea în mediul universitar și preuniversitar prin crearea și dezvoltarea unor platforme digitale, baze de date și biblioteci virtuale pentru elevi / studenți, live streaming, echipamente și infrastructură de projection and video mapping, etc.;
- Îmbunătățirea participării copiilor la educația antepreșcolară și preșcolară;
- Crearea unei culturi digitale în procesul de predare - învățare - evaluare prin implementarea de sisteme informatice suport;
- Prevenirea părăsirii timpurii a școlii și creșterea accesului și a participării grupurilor dezavantajate la educație și formare profesională;
- Creșterea calității ofertei de educație și formare profesională pentru asigurarea echității sistemului și o mai bună adaptare la dinamica pieței muncii și la provocările inovării și progresului tehnologic;
- Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii;
- Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității (prioritate comuna Educație/Ocupare);
- Reducerea disparităților dintre copiii la risc de sărăcie și/sau excluziune socială și ceilalți copii;
- Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității pe piața muncii;
- Digitalizarea în educație;
- Creșterea accesibilității, atractivității și calității învățământului profesional și etnic;
  - Digitalizarea în cultură.

#### **7. Axa strategică/pol de dezvoltare Cultura:**

- Un județ atractiv din punct de vedere cultural
- Un județ cu orașe SMART
- Un județ cu orașe prietenoase cu mediul
- Digitalizare în cultură

#### **8. Axa strategică/pol de dezvoltare - Turism:**

- Un județ atractiv din punct de vedere turistic;
- Un județ competitiv prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Un județ cu orașe prietenoase cu mediul;
- Creșterea gradului de utilizare a Dunării și porturilor maritime și fluviale;
- Creșterea accesibilității, atractivității și calității învățământului profesional și etnic.

**9. Axa strategică/pol de dezvoltare - Sport:**

- Un județ atractiv din punct de vedere sportive;
- Un județ accesibil.

**10. Axa strategică/pol de dezvoltare - Capacitatea administrativă:**

- Susținerea digitalizării instituțiilor publice la nivel local;
- Creșterea gradului de digitalizare a serviciilor publice pentru a reduce sarcina administrativă pentru mediul de afaceri;
- Sprijin pentru intervenții de tip Smart-City;
- Renovarea clădirilor publice, inclusiv a celor cu statut de monument istoric, și a clădirilor rezidențiale în vederea asigurării / îmbunătățirii eficienței energetice în funcție de potențialul de reducere a consumului, respectiv reducerea emisiilor de carbon, inclusiv consolidarea acestora în funcție de riscurile identificate;
- Îmbunătățirea capacității de gestionare și implementare a fondurilor FEDR, FC, FSE+;
- Creșterea accesului pe piața muncii pentru toți;
- Conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului natural;
- Creșterea transparenței instituțiilor publice județene.

**Context privind sursele de finanțare**

Parlamentul European a adoptat în decembrie 2020 documentele finale referitoare la stabilirea cadrului financiar multianual al UE pentru perioada 2021-2027. Acestea prevăd un buget pe termen lung de 1 074,3 miliarde EUR la prețurile din 2018, inclusiv integrarea Fondului european de dezvoltare. Împreună cu instrumentul de redresare Next Generation EU în valoare de 750 de miliarde EUR, acest buget a fost gândit să permită UE să asigure în anii următori o finanțare fără precedent pentru a sprijini redresarea în urma pandemiei de COVID-19 și pentru a implementa prioritățile pe termen lung ale UE în diferite domenii de politică.

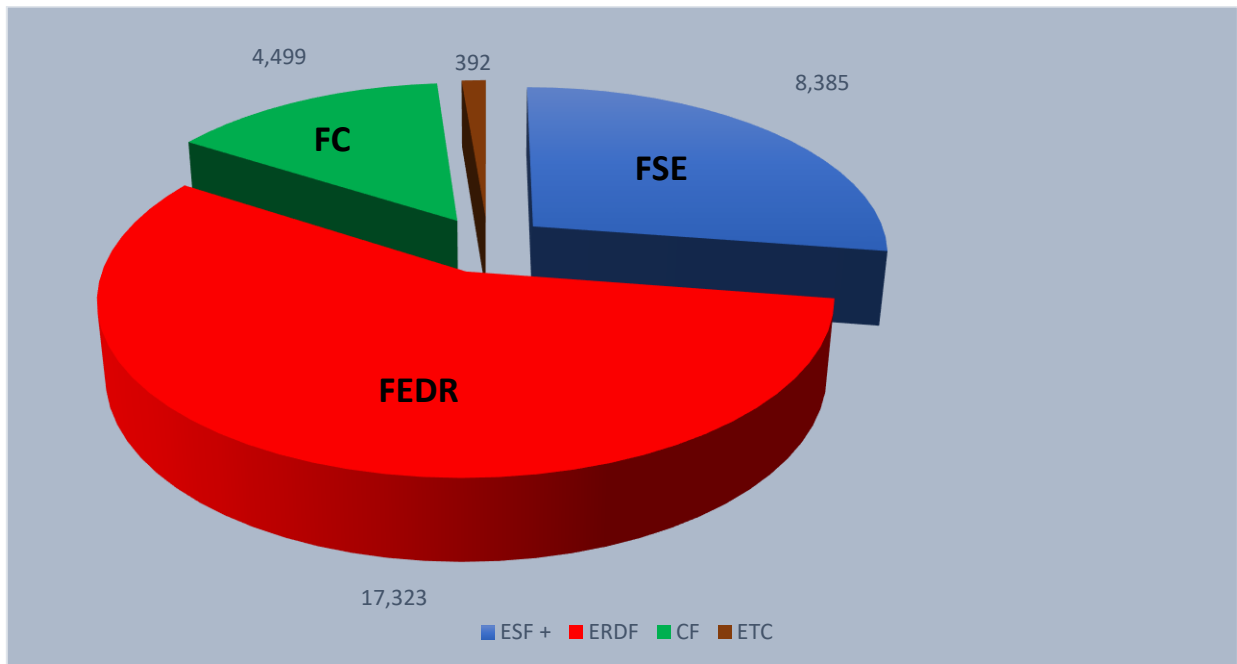
Viitorul buget pe termen lung va acoperi șapte domenii de cheltuieli. El va oferi cadrul pentru finanțarea a aproape 40 de programe de cheltuieli ale UE până în 2027.



În acest context, pentru perioada 2021 - 2027 România ar putea beneficia de un buget total de aproximativ 80 miliarde euro, care se compune din Cadrul Financiar Multianual și mecanismul de finanțare - NextGenerationEU aferent Planului de Redresare Economică.

### ***Cadrul financiar Multianual 2021 - 2027***

Propunerea de alocare financiară pentru România, conform Cadrului Financiar Multianual 2021 - 2027, este de 30,60 miliarde euro, distribuită astfel:



**Figura 89: Alocarea financiară pentru România 2021 - 2027**

România beneficiază de o alocare totală de 32,44 mld. euro în cadrul politicii de coeziune, defalcată pe fonduri astfel:

- 28,847 mld. euro - fondurile tradiționale FEDR, FC și FSE+ (management partajat);
- 0,367 mld. euro FEDR pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană / Interreg; - 2,13 mld. euro pentru Fondul pentru o Tranziție Justă;
- 1,090 mld. euro transfer FC către Mecanismul pentru interconectarea Europei (CEF). În ceea ce privește alocarea pe categorii de regiuni, aplicabilă doar FEDR și FSE+, aceasta este:
  - 25,184 mld. euro pentru regiuni mai puțin dezvoltate și - 0,125 mld. euro pentru regiunea mai dezvoltată- Regiunea București-Ilfov.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Principalele caracteristici ale noului cadru pentru politica de coeziune 2021 - 2027:

### 1. Concentrarea tematică este distribuită astfel:

- 35% din FEDR pentru Obiectivul Prioritar 1 - O Europă mai inteligentă;
- 30% din FEDR pentru Obiectivul Prioritar 2 - O Europă mai verde;
- FEDR să contribuie cu 30% la obiectivele de schimbări climatice;
- FC să contribuie cu 37% la obiectivele de schimbări climatice;
- Min. 6% din FEDR pentru dezvoltare urbană;
- 2% din FSE+ pentru susținerea materială a persoanelor cele mai defavorizate;
- 25% din FSE+ pentru incluziune socială;
- 10% din FSE+ pentru sprijinul pentru tinerii care nu au un loc de muncă.

### 2. Condițiile de finanțare sunt următoarele:

- Cofinanțarea la nivel național:
- 70% pentru regiunile mai puțin dezvoltate și pentru Fondul de Coeziune;
- 40% pentru regiunile mai dezvoltate;
- Pre finanțare anuală - 0,5% din valoarea totală a sprijinului din partea fondurilor.
- TVA-ul - nu este cheltuielă eligibilă pentru o contribuție din partea fondurilor mai mare de 5 000 000 EUR.
- Dezangajarea - regula „N + 2”.

### Programele operaționale

Programele operaționale aferente implementării politicii de coeziune la nivel național și prioritățile acestora:

#### 1. Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)

- Tranziție energetică bazată pe eficiență energetică, emisii reduse, sisteme inteligente de energie, rețele și soluții de stocare (intervenții adresate mediului privat);
- Instrumente financiare;
- Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară;
- Protecția mediului prin conservarea biodiversității, asigurarea calității aerului și decontaminarea siturilor poluate;
- Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 2. Programul Operațional Transport (POT)

- Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport rutier;
- Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea infrastructurii rutiere pentru accesibilitate teritorială;
- Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport pe calea ferată;
- Îmbunătățirea mobilității naționale, durabilă și rezilientă în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată;
- Îmbunătățirea conectivității prin creșterea gradului de utilizare a transportului cu metroul în regiunea București-Ilfov;
- Îmbunătățirea conectivității și mobilității urbane, durabilă și rezilientă în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată;
- Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal;
- Creșterea gradului de utilizare a căilor navigabile și a porturilor;
- Creșterea gradului de siguranță și securitate pe rețeaua rutieră de transport;
- Asistență tehnică.

## 3. Programul Operațional Creștere Inteligentă și Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF)

- Integrarea ecosistemului național de CDI în Spațiul de Cercetare European și Internațional;
- Crearea și promovarea unui sistem atractiv de inovare în economie pentru toate tipurile de inovare;
- Dezvoltarea capacității de CDI a organizațiilor de cercetare - universități;
- Dezvoltarea capacității de CDI a organizațiilor de cercetare - INCD, ICAR;
- Dezvoltarea capacității de CDI a organizațiilor de cercetare - întreprinderi mari;
- Dezvoltarea de mari infrastructuri CDI, inclusiv transfer tehnologic;
- Digitizarea în educație;
- Digitizarea în cultură;
- Digitizarea în administrația publică centrală;
- Stimularea accesului la finanțare al IMM-urilor prin utilizarea Instrumentelor Financiare.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

#### 4. Programul Operațional Sănătate (multifond) (POS)

- Continuarea investițiilor în spitale regionale: Craiova, Cluj, Iași - faza a II-a;
- Servicii de asistență medicală primară, comunitară și servicii oferite în regim ambulatoriu;
- Servicii de recuperare, paliative și îngrijiri pe termen lung adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației și profilului epidemiologic al morbidității;
- Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii;
- Abordări inovative în cercetarea din domeniul medical;
- Informatizarea sistemului medical;
- Măsuri FSE care susțin cercetarea, informatizarea în sănătate și utilizarea metodelor moderne de investigare, intervenție, tratament.

#### 5. Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO)

- Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii;
- Prevenirea părăsirii timpurii a școlii și creșterea accesului și a participării grupurilor dezavantajate la educație și formare profesională;
- Creșterea calității și asigurarea echității în sistemul de educație și formare profesională;
- Adaptarea ofertei de educație și formare profesională la dinamica pieței muncii și la provocările inovării și progresului tehnologic;
- Creșterea accesibilității, atractivității și calității învățământului profesional și tehnic;
- Creșterea accesului pe piața muncii pentru toți;
- Antreprenoriat și economie socială;
- Susținerea reformelor pe piața muncii în acord cu dinamica pieței muncii;
- Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității;
- Asistență tehnică pentru facilitarea și eficientizarea managementului Programului.

#### 6. Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS)

- Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (intervenții adresate grupurilor de acțiune locală);
- Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC);
- Protejarea dreptului la demnitate socială;







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces redus la servicii sociale;
- Reducerea disparităților dintre copiii la risc de sărăcie și/sau excluziune socială și ceilalți copii;
- Servicii de suport pentru persoane vârstnice;
- Sprijin pentru persoanele cu dizabilități (I);
- Sprijin pentru persoanele cu dizabilități (II);
- Servicii sociale și de suport acordate altor grupuri vulnerabile;
- Ajutorarea persoanelor defavorizate.

#### **7. Programele Operaționale Regionale - implementate la nivel de regiune (8 POR)**

- O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice (intervenții OP1 adresate mediului privat, organizațiilor CDI, parteneriate);
- O regiune cu orașe Smart;
- O regiune cu orașe prietenoase cu mediul;
- Dezvoltarea sistemelor de încălzire centralizate;
- O regiune accesibilă;
- O regiune educată;
- O regiune atractivă;
- Asistență tehnică.

#### **8. Programul Operațional Asistență Tehnică (multifond) (POAT) - priorități**

- Asigurarea funcționării sistemului de coordonare și control al fondurilor FEDR, FC, FSE+ și gestionarea PO (finanțată din FSE+);
- Asigurarea transparenței fondurilor FEDR, FC, FSE+ (finanțată din FEDR);
- Îmbunătățirea capacității de gestionare și implementare a fondurilor FEDR, FC, FSE+ (finanțată din FEDR).

#### **9. Programul Operațional pentru Tranziție Justă (POTJ)**

- O tranziție justă prin dezvoltarea spiritului antreprenorial, IMM-urilor a cercetării și inovării și a digitalizării;
- O tranziție justă prin investiții în tehnologii și infrastructuri pentru energie curată cu emisii reduse;
- O tranziție justă prin reducerea poluării și consolidarea economiei circulare;
- O tranziție justă bazată pe creșterea nivelului de ocupare a forței de muncă calificată;





- Asistență tehnică.

## Fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență

Reflectând Pactul verde european ca strategie de creștere sustenabilă a Europei și importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU, mecanismul este destinat să contribuie la integrarea acțiunilor climatice și a sustenabilității mediului și la atingerea unei ținte globale reprezentate de alocarea a 30% din cheltuielile bugetului Uniunii pentru sprijinirea îndeplinirii obiectivelor privind clima. În acest scop, măsurile sprijinite de mecanism și incluse în planurile de redresare și reziliență ale fiecărui stat membru în parte ar trebui să contribuie la **tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție, și să prevadă un quantum care reprezintă cel puțin 37% din alocarea totală a planului de redresare și reziliență.**

Totodată statele membre trebuie să se asigure că măsurile incluse în planurile lor de redresare și reziliență respectă principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ” mediul, în înțelesul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

Măsurile sprijinite de mecanism și incluse în planurile de redresare și reziliență ale fiecărui stat membru trebuie, de asemenea, să prevadă un quantum care să reprezinte cel puțin **20 % din alocarea planului de redresare și reziliență pentru cheltuielile digitale.**

Suma alocată României încă din 2020 este de **29.2 miliarde euro** (13% din PIB). România a elaborat Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)<sup>56</sup> iar la data de 31 mai 2021 a depus varianta finală a acestuia. Proiectele ce urmează a se implementa prin acest program vor trebui finalizate până în 2026 și vor trebui să corespundă unor reforme structurale sectoriale.

### Instrumentele financiare cu intermediari instituții financiare (BEI, FEI și BERD):

1. Garanții de portofoliu pentru solvabilitate, acțiune climatică și eficiență energetică - circa 550 milioane euro pentru IMM-uri și mid-caps;
2. Instrument de capital de risc pentru IMM-uri - circa 500 milioane euro pentru IMM-uri și mid-caps;
3. Fond de Fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes - circa 300 milioane euro pentru întreprinderi mari.

<sup>56</sup> <https://mfe.gov.ro/pnrr/>



Pe lângă cele intermediare de BEI, FEI și BERD, vor mai exista diverse scheme de granturi în cadrul diferitelor componente:

4. Digitalizarea IMM-urilor - fonduri nerambursabile, schemă administrată de MIPE - circa 200 milioane euro;
5. O măsură de sprijin pentru listarea la bursă a companiilor românești: circa 35 milioane euro. Implementată de MIPE, cu sprijinul Bursei de Valori București;
6. Diverse scheme de sprijin pentru stimularea competitivității, cu accent pe inovare și crearea de tehnologie digitală: circa 200 milioane euro. Implementată de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării;
7. Diverse scheme de sprijin pentru promovarea de energii regenerabile: circa 200 milioane euro (suma este în negociere la acest moment). Implementată de Ministerul Energiei;
8. Diverse scheme de sprijin pentru investiții semnificative, în special în zona de inovare și noi tehnologii aplicate în zona de producție: circa 200 milioane euro. Implementată de Ministerul Finanțelor.

#### Alocări estimate:

Domeniu	Sumă	Rezultate așteptate:
Educație	3,7 miliarde euro	<ul style="list-style-type: none"><li>- 10.000 de laboratoare;</li><li>- 2.000 de microbuze verzi achiziționate; peste 80.000 de săli de clasă dotate cu mobilier;</li><li>- 50 de unități de învățământ nou construite.</li></ul>
Sănătate	2,5 miliarde euro	<ul style="list-style-type: none"><li>- Construcția și/sau dotarea a 200 de centre comunitare;</li><li>- 3000 de cabinete medici de familie;</li><li>- 100 de cabinete de planificare familială.</li></ul>

#### Alte componente în fază avansată de negociere

Împăduriri, combaterea tăierilor ilegale de	
---	--





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

<b>păduri și biodiversitate</b>	<b>1,4 miliarde euro</b>
<b>Transport:</b>	<b>8,5 miliarde euro</b>
<b>Fondul pentru Valul renovării</b>	<b>2,2 miliarde euro</b>

Dincolo de fondurile din PNRR, fondurile europene și alte fonduri externe rambursabile și nerambursabile, operaționale în perioada 2021-2027, administrațiile publice locale și instituțiile publice pot beneficia și de Programul național de investiții "Anghel Saligny". Acest program este guvernamental este derulat de Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației în perioada 2021-2028<sup>57</sup>. Bugetul acestui program va fi până la finalizarea sa de 50 miliarde lei.

Conform informațiilor disponibile de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) se pot finanța următoarele obiective de investiții:

- Alimentare cu apa și stații de tratare a apei;
- Sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate, canalizare pluvială și sisteme de captare a apelor pluviale;
- Drumuri comunale, locale din interiorul localităților, județene, centuri ocolitoare ale localităților;
- Poduri, podețe, pasaje inclusiv pentru biciclete;
- Sisteme de distribuție a gazelor naturale inclusiv branșamente.

Așadar, prin acest program național se finanțează infrastructura de utilități publice și drumuri, capite la care România încă are mari deficiențe.

<sup>57</sup> [Ordonanța de urgență nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny"](#) cu modificările și completările ulterioare.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Capitolul 4 - Derivarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea 2023-2030

Unul dintre aspectele cele mai importante în ceea ce privește dezvoltarea Comunei Sfântu Gheorghe este acela că așa cum este și cazul altor 6 localități, întreg teritoriul său este ocupat de Rezervația Biosferei Delta Dunării. Potrivit Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030, localitatea Sfântu Gheorghe este situată în zona A - Inima Deltei, adică spațiul cuprins între brațele Chilia și Sfântu Gheorghe împreună cu localitățile C.A. Rosetti, Ceatalchioi, Chilia Veche, Crișan, Maliuc și Pardina.

Având în vedere acest aspect extrem de important elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe pentru perioada 2023-2030 a trebuit să se țină cont și de documentele strategice elaborate la nivelul RBDD. Astfel, au fost analizate opțiunile de dezvoltare și s-a avut în vedere armonizarea măsurilor de orientare/fișele de proiect cu direcțiile de dezvoltare vizate de RBDD în propria strategie. Pentru partea centrală a Biosferei Deltei Dunării Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030 are ca viziune transformarea zonei în "O „deltă vie” (o zonă unde oamenii trăiesc și muncesc), cu echilibru între mediu și comunitate; cu o economie locală durabilă și sănătoasă - bazată, în principal, pe natură și turism cultural; cu un proces de planificare bazată pe incluziune (localnici, autorități, mediu de afaceri)."58.

Această transformare ar urma să se realizeze prin intermediul a 5 piloni principali:

Protejarea mediului și resurselor naturale - mediul, biodiversitatea și pădurile, schimbările climatice, eficiența energetică, managementul riscului în caz de dezastru și urgențele în caz de poluare.

Îmbunătățirea economiei - turism, pescuit, acvacultură, agricultură și dezvoltare rurală.

Îmbunătățirea conectivității - (transport și tehnologia informațiilor și comunicațiilor (TIC).

Asigurarea serviciilor publice - aprovizionarea cu apă, canalizare, gestionarea deșeurilor solide, educație, sănătate și incluziune socială.

Promovarea eficienței, accesibilității și sustenabilității - accesibilitatea costurilor, constrângerile privind capacitatea de implementare a programelor, nevoile semnificative legate de asistența tehnică.

<sup>58</sup> Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Analiza SWOT comuna Sfântu Gheorghe

Realizarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Sfântu Gheorghe trebuie fundamentată pe o analiză relevantă a stării actuale a comunității, iar pentru a putea propune acțiuni realiste, concrete, strategia de dezvoltare trebuie fundamentată pe o analiză a stării localității, analiză prin care sunt evidențiate resursele, constrângerile și opțiunile de dezvoltare. În acest sens am utilizat analiza SWOT.

Acest tip de analiză are avantajul specific că studiază concomitent caracteristicile interne sau endogene și influențele mediului extern sau exogen, fiind un instrument de bază în procesul de identificare a celor mai importante direcții strategice și priorități care să conducă la dezvoltarea economică și coeziunea socială în perioada următoare.

Această analiză a resurselor de care dispune comunitatea va releva punctele tari și punctele slabe ale comunității și mediului ei, oportunitățile de dezvoltare și posibilele riscuri ce trebuie evitate.

Punctele tari sunt acele valori sau competențe distinctive cu caracteristici legate de localizarea comunei, pe care aceasta le posedă la un nivel superior în comparație cu alte zone, ceea ce îi asigură un anumit avantaj.

Punctele slabe sunt reprezentate de acei factori sau acele tendințe care creează obstacole în calea dezvoltării economico-sociale și pot lua forme sociale, financiare, de infrastructură sau legislative.

Oportunitățile reprezintă factori de mediu, externi pozitivi pentru procesul de dezvoltare vizat, cu alte cuvinte, oportunitățile reprezintă șanse oferite de mediul extern a căror anticipare permite stabilirea strategiei în scopul exploatarei profitabile a oportunităților apărute. Oportunitățile trebuie identificate pentru a se stabili la timp strategia necesară fructificării lor.

Amenințările se referă la factorii din afara sistemului analizat și care ar putea să pună strategia de dezvoltare într-o poziție de risc.

Utilitatea analizei SWOT constă în faptul că procesul decizional bazat pe această analiză trebuie să include următoarele elemente:

- construiește pe punctele tari;
- elimină punctele slabe;
- exploatează oportunitățile;
- îndepărtează amenințările.



Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe	Puncte slabe ale comunei Sfântu Gheorghe
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Comuna este inclusă în strategia integrate de dezvoltare Delta Dunării a RBDD;</li> <li>➤ Forma de relief, poziționată în zona de centru a Deltei cu acces la biodiversitate cu potențial unic;</li> <li>➤ Istoricul și peisagistica atractive;</li> <li>➤ Pe teritoriul comunei există o serie de atracții turistice cu valoare de unicat (plaja, posibilitatea de vizionare a vărsării Dunării în Marea Neagră, Insula Sacalin);</li> <li>➤ Comuna beneficiază de o reputație extrem de pozitivă din punct de vedere turistic mai ales pentru o anumită categorie de turiști, fiind considerată "a doua Vama Veche";</li> <li>➤ Centru polarizator, (poate reprezenta un exemplu pentru alte localități din regiune) - valorificând potențialul turistic deosebit și acordând în același timp atenție calității factorilor de mediu;</li> <li>➤ Organizarea anuală în comună a unui eveniment cultural recunoscut la național și internațional.</li> <li>➤ Atractivitate pentru localizare de afaceri în domeniul turismului;</li> <li>➤ Premisele dezvoltării unor parteneriate de tip public-privat;</li> <li>➤ Autorități publice locale deschise și cooperante;</li> <li>➤ Accesarea unor linii de finanțare pe componenta de regenerare urbană;</li> <li>➤ Existența unui important potențial pentru producerea de energie verde din sursă eoliană sau fotovoltaică.</li> <li>➤ Face parte din GAL Delta Dunării.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Poziționare geografică izolată;</li> <li>➤ Număr de populație scăzut;</li> <li>➤ Căi de acces limitate și cu grad extrem de scăzut de dezvoltare în zonă;</li> <li>➤ Spațiu intravilan insuficient și lipsa spațiului necesar pentru extindere</li> <li>➤ PUG neactualizat;</li> <li>➤ Structura economică învechită;</li> <li>➤ Economie locală bazată doar anumite categorii de activități;</li> <li>➤ Grad mic de satisfacție privind nivelul de trai în localitate;</li> <li>➤ Grad mic de dezvoltare a agriculturii în localitate</li> <li>➤ Infrastructură insuficientă (canal, gaz, rețea rutieră, fluvială);</li> <li>➤ Inexistența grupurilor de inițiativă locală;</li> <li>➤ Discrepanța dintre evoluția accelerată a tehnologiei și ritmul lent al implementării strategiilor și reformelor în acest domeniu la nivel de comună;</li> <li>➤ Lipsa unor investiții economice de tip Parteneriat Public - Privat;</li> <li>➤ Formare profesională scăzută pentru o parte din populație;</li> <li>➤ Formare profesională scăzută pentru populație în domeniul dezvoltării turismului;</li> <li>➤ Forme reduse de marketing local;</li> <li>➤ Rețea de sănătate insuficientă (servicii, infrastructură, medici de familie);</li> <li>➤ Infrastructură slabă care să faciliteze dezvoltarea turismului;</li> <li>➤ Lipsa educației ecologice a populației.</li> </ul>
<b>Oportunități:</b>	<b>Amenințări:</b>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului Tulcea și a RBDD;
- Situarea într-o regiune cu trend de dezvoltare turistică;
- Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale;
- Premisele dezvoltării unor parteneriate public-private;
- Creșterea cererii de servicii destinate persoanelor și firmelor etc.;
- Creșterea numărului de investiții străine care pot determina o creștere a competitivității;
- Accesarea unor linii de finanțare pe componenta de protecție a mediului;
- Accesarea unor linii de finanțare pe componenta de dezvoltare a turismului;
- Programe guvernamentale și europene de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și a microîntreprinderilor;
- Implicarea actorilor locali din domeniile socio-economice în rezolvarea problemelor comunității;
- Inițiative comune de îmbunătățire a ofertei de instruire prin dezvoltarea unor parteneriate cu autorități publice - instituții de învățământ - mediu de afaceri;
- Oportunitatea dezvoltării protecției mediului prin proiecte cu finanțare nerambursabilă;
- Disponibilitate de fonduri a Uniunii Europene alocate pentru sectorul de mediu;
- Disponibilitate de fonduri a Uniunii Europene alocate pentru sectorul de turism;
- Diversificarea ofertei turistice poate duce la creșterea atractivității comunei din acest punct de vedere;
- Diversificarea activităților culturale poate duce la creșterea atractivității turistice a zonei;
- Oportunități de valorificare a energiei alternative;

- Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură;
- Cadru legislativ insuficient pentru sprijinul IMM-urilor la start-up;
- Participare civică scăzută;
- Legislație complexă, incoerentă, într-o permanentă modificare;
- Inexistența unor soluri de calitate care să faciliteze dezvoltarea agriculturii;
- Condiții fizice extreme, de natură a împiedica reabilitarea și dezvoltarea rețelei de drumuri, atât în interiorul localității cât și în afara acesteia având ca scop îmbunătățirea accesului;
- Poziționarea în centrul RBDD și constrângerile impuse cu privire la conservarea mediului asupra procesului de dezvoltare.
- Reducerea potențialului economic al comunei;
- Rețea de transport slab dezvoltată în toată zona, fapt care afectează turismul, comerțul, construcțiile și investițiile în general;
- Populație în cădere;
- Risc major de depopulare.







UNIUNEA EUROPEANĂ



➤ Creșterea duratei sezonului estival, ca principală perioadă de valorificare a potențialului turistic.

În condițiile în care avem la dispoziție o serie de informații și date care au reieșit din evaluarea realizată asupra localității Sfântu Gheorghe, a județului Tulcea, a Regiunii de Dezvoltare Sud-Est, dar și asupra Rezervației Biosferei Delta Dunării împreună bineînțeles cu rezultatele obținute prin intermediul analizei SWOT de mai sus, suntem în măsură să evidențiem obiectivele strategice de dezvoltare ale comunei Sfântu Gheorghe.

În cadrul activității de identificarea a direcțiilor de dezvoltare ale comunei am avut la bază principiul dezvoltării locale omogene. Astfel, am avut în vedere acele acțiuni de dezvoltare prin inovare, specializare inteligentă și durabilă care să ofere oportunități de ocupare și servicii publice de calitate, corelate cu cele trei componente majore ale dezvoltării unei comunități. Aceste trei componente majore sunt:

- dezvoltarea economică;
- dezvoltarea socială;
- gestionarea echilibrată a resurselor și mediului natural.

### Viziunea de dezvoltare

Comuna Sfântu Gheorghe va reprezenta, până în anul 2030, un model al dezvoltării durabile, cu o comunitate prosperă care conviețuiește și își desfășoară activitatea într-un mediu curat și protejat, cu o dezvoltare economică interconectată și inovativă, bazată meșteșuguri tradiționale, pe turism, și pe dezvoltarea fenomenului cultural, oferind oportunități de ocupare și servicii publice de calitate atât pentru membrii comunității cât și pentru turiști.

### Misiunea

Comuna Sfântu Gheorghe va oferi locuitorilor săi o creștere semnificativă a calității vieții, prin oferirea de servicii publice de calitate superioară, în condițiile operaționalizării "binomului" conservare a mediului și satisfacerea cerințelor comunității locale și prin cooperarea permanentă dintre cetățeni, autorități locale și mediul de afaceri.



**OG: Obiectivul general de dezvoltare locală a comunei pentru perioada 2023 - 2030 este îmbunătățirea calității vieții cetățenilor printr-o dezvoltare economică durabilă, cu un impact redus asupra mediului, bazată pe promovarea tradițiilor și activităților specifice localității și pe o administrație publică performantă și cooperantă cu cetățenii și mediul de afaceri.**

Nr. crt.	Obiectiv specific OS/Sub obiective
<b>1. Domeniul Economia locală</b>	<b>Dezvoltarea economică durabilă a comunei Sfântu Gheorghe , prin creșterea competitivității, modernizare tehnologică, inovare, digitalizare și colaborare între mediul de afaceri și administrația publică locală.</b>
	OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri.
	OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale.
	OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism.
	OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism.
	OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat.
<b>2. Domeniul Mediu</b>	<b>Administrare responsabilă, sustenabilă și participativă a mediului natural și construit din comuna Sfântu Gheorghe prin promovarea activă a măsurilor de protecție a mediului</b>
	OS 2.1: Creșterea eficienței energetice.
	OS 2.2: Reabilitarea ecologică a infrastructurii de protecție la inundații a localității.
	OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate.
	OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului.
	OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate.

	OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
	OS 2.7: Integrarea localității în raport cu schimbările climatice și a situațiilor de risc determinate de acestea.
<b>3. Domeniul Amenajarea teritoriului</b>	<b>Îmbunătățirea infrastructurii publice și edilitare precum și utilizarea optimă a teritoriului comunei</b>
	OS 3.1: Structurarea funcțională a teritoriului comunei în vederea utilizării eficiente a intravilanului și extravilanului localității pentru a răspunde nevoilor actuale de dezvoltare locală sustenabilă.
	OS 3.2: Dezvoltarea infrastructurii de comunicații în acord cu necesitățile actuale de dezvoltare ale localității.
	OS 3.3: Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes local în vederea creșterii accesibilității și mobilității.
	OS 3.4: Creșterea accesului la infrastructura de utilități publice edilitare prin reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare.
	OS 3.5: Dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice oferite de autoritatea locală.
<b>4. Domeniul Instituții locale</b>	<b>Eficientizarea capacității administrative a UAT Sfântu Gheorghe</b>
	OS 4.1: Creșterea transparenței activității și dezvoltarea relației cu cetățenii și mediul de afaceri.
	OS 4.2: Utilizarea unor instrumente moderne de management a calității serviciilor publice.
	OS 4.3: Creșterea calității și eficienței serviciilor publice furnizate.
	OS 4.4: Îmbunătățirea și adaptarea la nevoile actuale ale comunității a infrastructurii necesare funcționării instituțiilor publice.
	OS: 4.5 Dezvoltarea infrastructurii IT a instituțiilor publice locale.
	OS: 4.6 Statuarea identității istorice, etnice și culturale a localității.

<b>5. Domeniul Dezvoltare socială</b>	<b>Creșterea calității vieții și îmbunătățirea stării de sănătate a populației</b>
	OS 5.1: Crearea unei infrastructuri locale de sănătate.
	OS 5.2: Oferirea de prestații de asistență social adecvate nevoilor localității.
	OS 5.3: Facilitarea accesului la locuri de muncă.
	OS 5.4: Creșterea gradului de siguranța publică la nivelul comunei.
<b>6. Domeniul Educație și formare</b>	<b>Îmbunătățirea infrastructurii educaționale și dezvoltarea resurselor umane prin asigurarea accesului la diferite forme de educație</b>
	OS 6.1: Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale.
	OS 6.2: Îmbunătățirea nivelului de educație civică în rândul cetățenilor comunei.
	OS 6.3 Creșterea nivelului de educație a populației, ca factor activ al dezvoltării locale.
	OS 6.4: Creșterea accesului și participării la formarea continuă atractivă, adecvată erei digitale și tranziției verzi.
<b>7. Domeniul Cultura, culte, sport și agrement</b>	<b>Dezvoltarea infrastructurii pentru cultură, sport și agrement</b>
	OS 7.1: Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.
	OS 7.2: Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive.
	OS 7.3: Valorificarea resurselor existente pentru crearea infrastructurii de agrement.
	OS 7.4 Dezvoltarea infrastructurii culturale locale.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 4.1.1 Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a economiei

### 4.1.1.1 Economia în Comuna Sfântu Gheorghe

Potrivit Constituției, economia României este o economie de piață, în care statul este obligat să asigure libertatea comerțului și protecția concurenței loiale. În economia României acționează așadar legea cererii și a ofertei, la baza căreia se află proprietatea privată care trebuie protejată și garantată. România se află în categoria economiilor emergente, iar în 2020 și 2022 s-a clasificat drept "economie cu venituri mari" conform rapoartelor Băncii Mondiale. La finele anului 2021, economia României se afla pe locul 13 în Uniunea Europeană ca mărime și a 8-a ca putere, atunci când PIB-ul este ajustat la paritatea puterii de cumpărare. Aceste date arată că economia României are un nivel de competitivitate mult sub media Uniunii Europene.

Stadiul de dezvoltare economico - socială a României poate fi caracterizat prin urmărirea indicatorilor macroeconomici care exprimă potențialul și nivelul economiei, structura acesteia, eficiența folosirii factorilor de producție, gradul de competitivitate internațională și nivelul de trai al populației.

În acest context economic se vor analiza indicatorii care definesc economia locală în localitatea Sfântu Gheorghe.

#### Industrie

Cea mai importantă activitate industrială din localitate a fost cu siguranță pescuitul, care este de altfel și cea mai importantă ramură a economiei Deltei Dunării. Pescuitul este fapt și ocupația de bază, tradițională, a locuitorilor din această zonă a țării. Comuna Sfântu Gheorghe era vestită pentru instalațiile industriale deosebite pe care avea pentru sprijinirea pescuitului și valorificarea peștelui. Localitatea a devenit cunoscută în timp mai ales ca urmare a recoltării și comercializării icrelor negre.

Din păcate, ca urmare a schimbărilor climatice dar și ca urmare a introducerii unor restricții dure legate de pescuitul la sturion, această parte a industriei locale aproape a dispărut, numeroasele instalații utilizate în activitatea de pescuit de valorificare și comercializare a peștelui și respectiv a icrelor, au fost abandonate, unele sunt în conservare iar altele în paragină.

Practic pescuitul care era principala sursă de venit a populației locale, a dispărut, producând efecte sociale extrem de importante, cum ar fi exodul generalizat a populației, în special a celei tinere, către alte zone în care își pot asigura traiul mai ușor.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

O altă activitate specifică locuitorilor satului Sfântu Gheorghe este cea legată de recoltarea și comercializarea stufului și a papurei și aceasta fiind astăzi într-un regres evident.

Ca urmare a izolării localității, în mod tradițional, toate cele necesare vieții locuitorilor satului au fost întotdeauna aduse pe apă de la Sulina sau Tulcea. Această aprovizionare anevoioasă a îngreunat mereu viața locuitorilor.

La finalul anului 2022, în comuna Sfântu Gheorghe funcționau un număr de 53 de societăți comerciale cu capital privat sau cu acționariat al comunității locale. În principiu acestea funcționează în domenii precum: comercializare stuf și papură, morărit panificație, transport naval, pescuit, turism. De asemenea sunt înregistrate un număr de 98 persoane fizice autorizate, care desfășoară activități în special în industria ospitalității.<sup>59</sup>

În acest context economia locală a fost nevoită să se îndrepte către alte domenii, acestea fiind în special turismul și meșteșugurile locale.

### **Agricultura și zootehnie**

În principiu, terenurile din Delta Dunării nu au fost și nu sunt în continuare prielnice agriculturii, asta ca urmare a existenței a numeroase suprafețe inundabile, dar mai ales a solurilor nisipoase și sărăturoase. La finalul anilor 1980, au fost realizate mai multe lucrări de amenajare complexă (îndiguire, desecare și drenaj), care au avut ca scop principal redarea unor suprafețe cât mai mari de pământ agriculturii. Din păcate nu au fost obținute rezultatele dorite, iar adaptarea plantelor cerealiere sau a pomilor fructiferi la solul din Delta Dunării, s-a dovedit a fi un eșec.

Așadar, terenurile agricole prielnice agriculturii sunt destul de restrânse pe suprafața comunei Sfântu Gheorghe. Acestea reprezintă un total de 3156 ha.

Dintre acestea 0.66% reprezintă terenul arabil 86.89% sunt pășuni , 2.43% fânețe, 2,027 ha - vii , 0,085 ha - livezi.<sup>60</sup>

O suprafață foarte redusă este ocupată cu plante leguminoase și cerealiere (porumb) care asigură o parte din necesarul de hrană al locuitorilor. Terenurile cele mai bune pentru agricultură sunt cele din zona fluvială (peste Dunăre) unde solul are cote mai ridicate iar pericolul de sărăturare este mai redus. Aici sunt cultivați cartofii , tomatele , ardeiul , ceapa , usturoiul și

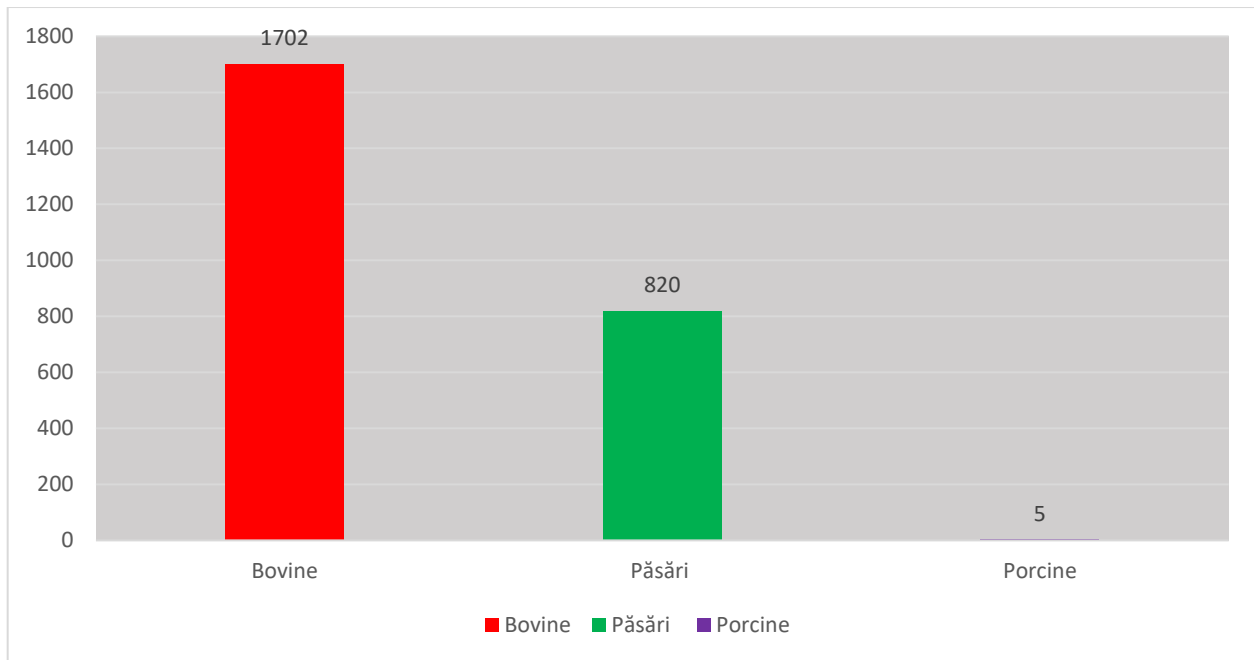
<sup>59</sup> <https://www.totalfirme.ro/judet-TULCEA/localitate-SAT+SF%C3%82NTU+GHEORGHE,+COM.+SF%C3%82NTU+GHEORGHE>

<sup>60</sup> <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table> date valabile în 2014



porumbul, însă și aici condițiile de lucru sunt foarte grele, iar producția nesatisfăcătoare. Plantele textile nu se pot cultiva din cauza terenului sărat.

Creșterea animalelor este o activitate veche dar și cu multe trăsături specifice în zonă, în decursul secolelor formându-se și anumite rase locale de animale domestice care sunt valorificate.



**Figura 90: Numărul de animale din localitatea Sfântu Gheorghe**  
Sursa: fișa de date a localității Sfântu Gheorghe

## Turismul

Comuna Sfântu Gheorghe a devenit în timp, un punct de atracție din punct de vedere turistic și a fost declarată sat Turistic, unde turiștii sunt cazați în casele locuitorilor și pot primi servicii de ospitalitate complete.

Sfântu Gheorghe este astăzi una dintre localitățile cunoscute pentru turism, devenind o alternativă viabilă la ceea ce însemna cu ceva timp în urmă celebra Vama Veche. Astăzi localitatea oferă un număr impresionant de obiective turistice care fac deliciul vizitatorilor. Iată o listă a acestor obiective:

- Biserica din localitate-construcție ridicată în anul 1896 din donația lui Iany Melano, unul dintre stăpânii satului din acea vreme despre care a scris și Sadoveanu;
- Farul din localitate-unul dintre cele mai înalte faruri de la nivelul mării de pe tot litoralul Mării Negre construit în 1968 din fier și sticlă;
- Cimitirul din localitate cu mormintele familiei Skadovschi, o veche și bogată familie ucraineano-germana al cărei sfârșit tragic a influențat viața locuitorilor;
- Fosta Uzina Electrică;
- Cazamatele construite în anul 1950;
- Resortul Green Village - construcții tip safari din material ecologic moderne;
- Muzeul satului;
- Casa Nicolachi-actuala clădire a primăriei;
- Casa Visconti;
- Casa Antonescu - actuala Fundație Anonimă;
- Fosta școală și locul casei lui Iany Melano;
- Centrul de Informare Ecologică aparținând Administrației Rezervației Delta Dunării;
- Miniportul;
- Uzina de apă;
- Vărsarea Dunării în Marea Neagră;
- Vechea cherhana de peste Dunăre;
- Insula Sacalin;
- Colonia de cormorani din pădurea Sfântu Gheorghe;
- Sărăturile din jurul localității-bălțile;
- Cherhanaua dezafectată Ciotic-cu poveștile ei despre sturioni;
- Meleaua Sfântu Gheorghe - o lagună plină de păsări;
- Epava remorcherului cu aburi Tuza;
- Plaja Sfântu Gheorghe-35 km de plajă sălbatică;
- Festivalul de film "ANONIMUL"-perioada de început al lunii august în fiecare an.

Organizarea în fiecare an a Festivalului internațional de film "Anonimul", reprezintă unul dintre cele mai mari avantaje economice ale localității, în condițiile care, desfășurarea evenimentului presupune participarea unui public în jur de 5000 de persoane, evenimentul fiind de fapt cel mai important aspect economic al localității.



Dincolo de organizarea festivalului "Anonimul", de potențialul turistic imens, localitatea se confruntă cu o serie de aspecte negative care împieteză asupra dezvoltării turismului. Astfel, poziția sa izolată, neexistând posibilitatea accesului decât pe cale navală, infrastructura edilitară insuficientă și căile de transport greu practicabile din interiorul localității, fac ca turismul în zonă să reprezinte o activitate limitată și neexploatăată la adevărata ei valoare. Mai mult, activitatea turistică din localitate se limitează la lunile iulie-august și în special perioada organizării festivalului "Anonimul".

În afara turiștilor, această zonă atrage numeroși oameni de știință care, pe lângă plăcerea de a vizita aceste locuri, se ocupă și de cercetare.

Potrivit datelor obținute de la INS, la nivelul anului 2022 în localitatea Sfântu Gheorghe, 64 de structuri de primire turistica, ceea ce însumează o capacitate de cazare de 852 de persoane. Acestea erau împărțite după cum urmează:

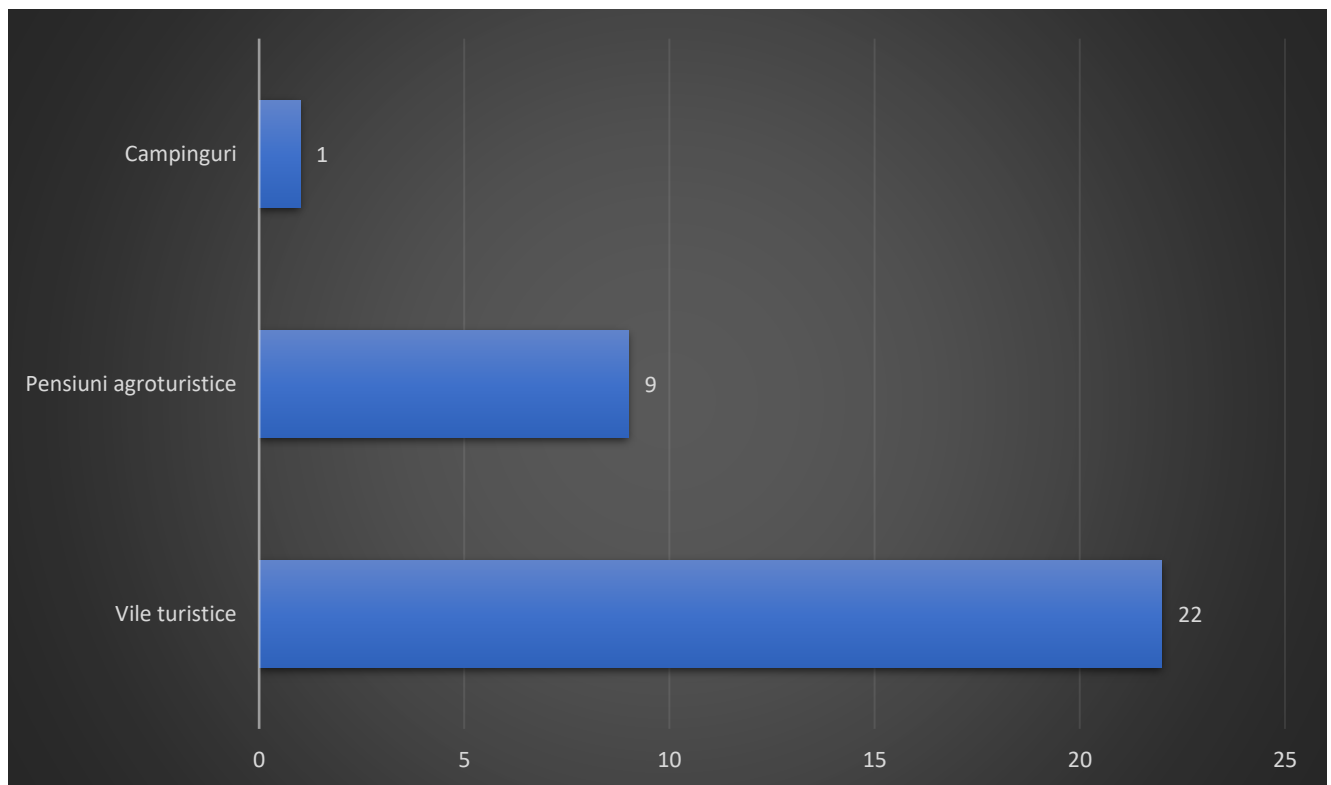


Figura 91: Structuri de primire turistică în comuna Sfântu Gheorghe - 2022. Sursa: INS

Având în vedere transversalitatea sectorului turistic (crearea de noi locuri de muncă, contribuția la economia locală, impactul social), dezvoltarea agroturismului pe teritoriul comunei reprezintă o prioritate pentru dezvoltarea coerentă a acesteia.

### 1.1.1.2 Analiza SWOT

Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe pentru domeniul economie	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Istoricul și peisagistica atractive;</li> <li>✓ Existența unor resurse naturale ce pot fi valorificate prin crearea valorii adăugate</li> <li>✓ Accesarea unor linii de finanțare pe componenta de protecție a mediului;</li> <li>✓ Posibilitatea organizării turismului ecologic;</li> <li>✓ Autorități locale deschise;</li> <li>✓ Potențial crescut pentru dezvoltarea turismului inclusiv dezvoltarea turismului culinar);</li> <li>✓ Atractivitate pentru localizare de afaceri în domeniul turismului;</li> <li>✓ Premisele dezvoltării unor parteneriate de tip public-privat;</li> <li>✓ Pe teritoriul comunei există o serie de atracții turistice cu valoare de unicat (plaja, posibilitatea de vizionare a vărsării Dunării în Marea Neagră, Insula Sacalin);</li> <li>✓ Existența unui important potențial pentru producerea de energie verde.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Structura economică parțial învechită;</li> <li>✓ Accesibilitatea foarte redusă;</li> <li>✓ Lipsa unor investiții economice de tip Parteneriat Public - Privat;</li> <li>✓ Formare profesională relativ scăzută pentru o parte din populație;</li> <li>✓ Lipsa unor strategii de marketing local;</li> <li>✓ Slaba capitalizare a întreprinderilor, în special a IMM-urilor, lipsa IMM-uri cu activitate de producție.</li> <li>✓ Lipsa investiții de capital străin în economia locală</li> <li>✓ Nivel scăzut de instruire a populației</li> <li>✓ Acces limitat la specialiști, informații și consultanță în domeniu economic.</li> <li>✓ Potențial agricol scăzut.</li> <li>✓ Reducerea potențialului economic al comunei;</li> <li>✓ Populație în cădere;</li> </ul>
Oportunități:	Amenințări:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale pentru mediul economic privat</li> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură;</li> <li>✓ Slaba informare a mediului economic privat cu privire la normele europene</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului și ale orizont</li> <li>✓ Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030</li> <li>✓ Posibilitatea practicării turismului ecologic</li> <li>✓ Dezvoltarea relațiilor comerciale cu orașele importante aflate în apropiere dar în special cu Municipiul Tulcea;</li> <li>✓ Dezvoltarea mediului de afaceri local prin accesarea programelor cu finanțare nerambursabilă</li> <li>✓ Dezvoltarea infrastructurii de transport și tehnico-edilitare ca suport pentru dezvoltarea turismului și a economiei</li> <li>✓ Creșterea numărului de investitori în turism și a numărului de turiști ca urmare a dezvoltării infrastructurii locale și a dezvoltării evenimentelor culturale;</li> <li>✓ Încurajarea activității societății civile, a parteneriatelor publice sau/și private pentru realizarea de proiecte comune.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice</li> <li>✓ Existența unui cadru instituțional și legislativ destul de stufos;</li> <li>✓ Insuficiența susținere a sectorului IMM (lipsa facilităților).</li> <li>✓ Lipsa de coeziune a măsurilor de dezvoltare economică și socială pe fondul accentuării lipsei de încredere a populației în redresarea economică a țării și mai ales a zonei Deltei Dunării;</li> <li>✓ Cadru legislativ instabil și insuficiența cunoașterii acestuia în rândul populației;</li> <li>✓ Poziționarea în centrul RBDD și constrângerile impuse cu privire la conservarea mediului asupra procesului de dezvoltare.</li> <li>✓ Reducerea potențialului economic al comunei;</li> <li>✓ Rețea de transport slab dezvoltată în toată zona, fapt care afectează turismul, comerțul, construcțiile și investițiile în general;</li> <li>✓ Populație în cădere;</li> <li>✓ Risc major de depopulare.</li> </ul>
--	---

#### 4.1.1.3 Justificarea acțiunilor de dezvoltare a economiei

**Obiectivele țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030 armonizate cu domeniul de dezvoltare - economie Comuna Sfântu Gheorghe.**





Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți

Păstrarea în continuare a unui ritm al creșterii PIB superior față de media UE pentru a susține efortul de reducere a decalajelor în comparație cu țările europene avansate, paralel cu aplicarea principiilor dezvoltării durabile și îmbunătățirea constantă a nivelului de trai al populației.

Promovarea unor politici orientate spre dezvoltare care susțin activitățile productive, crearea locurilor de muncă decente, antreprenoriatul prin startup, creativitatea și inovația, și care încurajează formalizarea și creșterea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, inclusiv prin acces la servicii financiare.

Atingerea unor niveluri mai ridicate ale productivității prin diversificare, modernizarea tehnologică și inovație, inclusiv prin accent pe sectoarele cu valoare adăugată sporită și utilizarea intensivă a forței de muncă.

Realizarea unui turism competitiv pe termen lung, dezvoltarea agroturismului, ecoturismului, turismului rural, balnear și cultural și îmbunătățirea imaginii României ca destinație turistică.

Consolidarea capacității instituțiilor financiare interne pentru a încuraja și a extinde accesul la servicii bancare, de asigurări și servicii financiare pentru toți.



Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației

Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii calitative, fiabile, durabile și puternice, inclusiv infrastructura regională și transfrontalieră, pentru a sprijini dezvoltarea economică și bunăstarea oamenilor, cu accent pe accesul larg și echitabil pentru toți. Îmbunătățirea siguranței rutiere.

Reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptarea sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, toate țările luând măsuri în conformitate cu capacitățile respective ale acestora.



Stimularea cu precădere a economiei digitale și investițiilor industriale care se situează în zona mai profitabilă a lanțului valoric, care fructifică și rezultatele eforturilor naționale de cercetare-dezvoltare-inovare și care se adresează unor piețe stabile și în creștere.

Întărirea cercetării științifice, modernizarea capacităților tehnologice ale sectoarelor industriale; încurajarea inovațiilor și creșterea semnificativă a numărului de angajați în cercetare și dezvoltare și sporirea cheltuielilor publice și private pentru cercetare și dezvoltare. Promovarea industrializării incluzive și durabile și sporirea ratei de ocupare.

Creșterea accesului întreprinderilor mici industriale și de altă natură la servicii financiare, inclusiv la credite accesibile, și integrarea acestora în lanțuri valorice și piețe externe.



### Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile

Trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor cu introducerea unor elemente ale economiei circulare, elaborarea unei foi de parcurs.

Înjumătățirea pe cap de locuitor a risipei de alimente la nivel de vânzare cu amănuntul și de consum și reducerea pierderilor de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv a pierderilor post-recoltare.

Reciclarea în proporție de 55% a deșeurilor municipale până în 2025 și 60% până în 2030.

Reciclarea în proporție de 65% a deșeurilor de ambalaje până în 2025 (materiale plastice 50%; lemn 25%; metale feroase 70%, aluminiu 50%, sticlă 70%, hârtie și carton 75%) și 70% până în 2030 (materiale plastice 55%; lemn 30%; metale feroase 80%, aluminiu 60%, sticlă 75%, hârtie și carton 85%).

Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase până în 2022, a deșeurilor biologice până în 2023 și a materialelor textile până în 2025.

Stabilirea de scheme obligatorii de răspundere extinsă a producătorilor pentru toate ambalajele până în 2024. Implementarea practicilor durabile de achiziții publice verzi, în conformitate cu prioritățile naționale și politicile europene.





**Eradicarea foamei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi durabile**

**Eradicarea malnutriției și menținerea ratei obezității sub 10%, similar cu nivelul înregistrat în anul 2014.**

**Finalizarea cadastrului agricol. Dublarea ponderii agriculturii în PIB-ul României, față de anul 2018.**

**Menținerea și extinderea diversității genetice a semințelor, a plantelor cultivate și a animalelor de fermă și domestice și a speciilor sălbatice înrudite.**

**Creșterea gradului de valorificare a producției agricole autohtone. Creșterea ponderii agriculturii ecologice în totalul producției agricole.**

**Menținerea și rentabilizarea unor ocupații și metode tradiționale de valorificare a plantelor medicinale și fructelor de pădure în zona montană. Menținerea tradițiilor locale prin creșterea numărului de produse cu caracteristici specifice în ceea ce privește originea geografică.**

Având în vedere concluziile analizei realizate asupra comunei Sfântu Gheorghe din punct de vedere al istoricului său economic dar și al evoluției sale actuale, luând în considerare poziția sa geografică, în special aspectele legate de accesibilitatea redusă, dar și obiectivele strategice RBDD, județene, regionale și naționale propunem ca măsurile de dezvoltare economică a comunei până în anul 2030, să fie orientate către dezvoltarea inteligentă și durabilă a întreprinderilor din localitate, valorificarea elementelor de economice tradiționale și dezvoltarea sectorului turismului ecologic.

Așezarea comunei Sfântu Gheorghe pe teritoriul ocupat de Rezervația Biosferei Delta Dunării, trebuie privit ca un avantaj în ceea ce privește implementarea măsurilor de dezvoltare economică locală. Astfel, constrângerilor impuse de existența și ariilor protejate trebuie privite ca aspecte esențiale de natură a conduce la dezvoltarea structurilor turistice, economice, și





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

sociale din comună, la păstrarea și conservarea tradițiilor și obiceiurilor locale, elemente de bază pentru dezvoltarea turismului ecologic și tradițional.

Existența ariilor protejate trebuie să devină element de bază în viitoarea strategie de marketing a localității, într-un context mai larg de cooperare zonală și regional.

*Dezvoltarea turismului în comuna Sfântu Gheorghe trebuie să aibă în vedere menținerea permanentă a unui echilibru adecvat între bunăstarea locuitorilor comunei, a turiștilor, nevoile mediului natural, dezvoltarea fenomenului cultural, dezvoltarea și competitivitatea întreprinderilor angrenate în activitatea de turism. Practic, organizarea și desfășurarea turismului în Sfântu Gheorghe necesită o abordare integrată, în cadrul căreia toate părțile interesate să împărtășească aceleași obiective, mai ales în condițiile în care, turismul organizat și ecoturismul reprezintă singurele activități economice practicabile în Delta Dunării cu efecte negative minime asupra ecosistemelor locale.*

Turismul desfășurat în comuna Sfântu Gheorghe poate fi de tip ecoturism și poate promova o nișă specifică zonei, care să includă toți turiștii care călătoresc de dragul mediului natural, pentru drumeții, observarea animalelor, a păsărilor și a plantelor, pentru a fotografia natura, sau pentru pescuit sportiv și navigație ecologică, dar și evenimentele culturale care au devenit specifice pentru localitate.

Ecoturismul este necesar să asigure conservarea pe termen lung a atracțiilor și în același timp, să garanteze rentabilitatea capitalului antreprenorilor care investesc în turism. De aceea, este important să se mențină și același timp să se folosească din punct de vedere al marketing-ului, imaginea de spațiu turistic idilic, virgin, neatins de aspectele negative ale turismului modern, adică acel tip de turism căutat de o categorie de turiști din ce în ce mai numeroasă. Totodată trebuie să fie suportabil din punct de vedere ecologic pe termen lung, fezabil din punct de vedere economic și în același timp echitabil din punct de vedere etic și social pentru populația locală.

Ecoturismul este important pentru că poate răspunde la nevoile turiștilor actuali și la nevoile populației locale, pe de o parte, dar poate proteja și crește oportunitățile viitoare pentru mediu, pe de altă parte. Acest tip de turism gestionează resursele astfel încât acoperă nevoile economice, sociale și estetice ale turistului dar satisface și procesele ecologice de bază, diversitatea biologică și sistemele de susținere a vieții.

Relația dintre turiști, comunitatea locală, mediul de afaceri și atracțiile mediului natural este complexă, interactivă și simbiotică și poate avea ca rezultat o conservare acceptabilă a





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

zonei dar și un produs turistic de mai bună calitate. Prin urmare, ecoturismul poate crește și îmbogăți în mod eficient mediul natural dar și mediul economic și social în cadrul unei comunități.

În ceea ce privește *recoltarea și comercializarea stufului*, este de remarcă că localitatea Sfântu Gheorghe are un potențial deosebit. Delta Dunării este al doilea cel mai mare areal din lume pe care crește stuful. Această bogăție naturală nu mai este exploatată aproape deloc în ultimii ani, deși cel puțin pe plan european există o cere foarte importantă. Comuna Sfântu Gheorghe poate profita de pe urma acestei bogății naturale și pentru a nu se pierde anual sute de mii de tone de stuf.

Posibilitatea de producere a energiilor regenerabile în comuna Sfântu Gheorghe poate constitui unul dintre vectorii cei mai importanți pentru dezvoltarea economică a localității până în anul 2030, ținând cont de potențialul deosebit pe care îl are localitatea din acest punct de vedere.

Asta în contextul în care, sărăcia energetică este un fenomen tot mai acut, prezent atât la nivel național, cât și european, mai ales în condițiile în care anul 2022 a fost marcat de o criză energetică determinată în mare parte de războiul din Ucraina și care tinde să se prelungească și în perioada următoare. Descentralizarea producerii de energie din surse regenerabile ca mod de rezolvare a sărăciei energetice, este de natură a oferi comunei Sfântu Gheorghe șanse realizării unor investiții care să conducă la producerea energiei pentru consumul comunității și numai.

#### **4.1.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru economie și măsuri de orientare**

##### **4.1.2.1 Obiectiv general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în Domeniul Economic este:**

*Dezvoltarea economică durabilă a comunei Sfântu Gheorghe, prin creșterea competitivității sectoriale, modernizare tehnologică, promovarea bunurilor și serviciilor locale și colaborare între mediul de afaceri și administrația publică locală.*

##### **4.1.2.2 Obiectivele specifice sunt:**

Stimularea dezvoltării inteligente și durabile a întreprinderilor din localitate prin creșterea competitivității tehnologice și valorificarea elementelor de economice tradiționale ;

OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri.





- OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale.
- OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism.
- OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism.
- OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat.

#### 4.1.2.3 Măsurile de orientare - Fișe de Proiect

##### Fișa nr. 1

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Elaborarea și implementarea unei strategii locale de turism.</b>
<b>Cadrul general</b>	Turismul tinde să devină principala activitate economică locală, iar în acest context este nevoie de definirea clară a tipului de activități turistice care urmează să fie practicat în comuna Sfântu Gheorghe, în condițiile asigurării echilibrului între satisfacerea nevoii de dezvoltare economică locală și protejarea mediului ca element de bază al patrimoniului local.
<b>Grup țintă</b>	Populația Agenții economici locali Turiștii
<b>Obiective</b>	OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale. OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în

	perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat.
<b>Motivația proiectului</b>	Este nevoie de o strategie care să stabilească direcțiile majore în care se îndreptă dezvoltarea turismului la nivelul localității.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Elaborarea și implementarea strategiei de turism a localității, care urmărește definirea clară a principiilor generale aplicabile în activitatea de turism desfășurată la nivelul comunei Sfântu Gheorghe în condițiile: <ul style="list-style-type: none"> <li>• respectării normelor de protecție a mediului aplicabile la nivelul localității;</li> <li>• satisfacerii nevoilor de dezvoltare locală.</li> </ul>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local Programul Regional Sud - Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2028
<b>Indicatori</b>	Strategia locală de turism elaborată și implementată.

## Fișa nr. 2

<b>Domeniu Economie</b>	Programul / proiectul propus Titlul: Dezvoltarea brand-ului localității Sfântu Gheorghe, ca destinație pentru turismul ecologic și promovarea tradițiilor locale referitoare la activitățile specifice precum pescuitul.
<b>Cadrul general</b>	În contextul mai larg al existenței unui turism de nișă care răspunde nevoilor de recreere și destindere a unei anumite categorii de turiști care sunt interesați de patrimoniul natural și uman din zona Deltei Dunării, localitatea are deja o anumită

	<p>î imagine publică care trebuie utilizată ca vector al dezvoltării economice locale.</p>
<b>Grup țintă</b>	<p>Populația Agenții economici locali Turiștii</p>
<b>Obiective</b>	<p>OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale; OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat</p>
<b>Motivația proiectului</b>	<p>Nevoia de promovare și dezvoltare a brand-ului localității ca destinație de turism ecologic și care se adresează unui segment aparte de turiști și crearea unei identități turistice locale. Nevoia promovării produselor și serviciilor locale a gastronomiei și a patrimoniului natural al localității.</p>
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<p>Elaborarea și implementarea unei strategii de marketing a localității, cu luarea în considerare a tradițiilor locale referitoare la activitățile locale specifice cum ar fi pescuitul și practicarea meșteșugurilor. Construirea și lansarea unui site de prezentare/promovare a localității.</p>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	<p>Bugetul local Programul Regional Sud - Est 2021-2027</p>
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	<p>UAT Sfântu Gheorghe</p>

<b>Termen de realizare</b>	2028
<b>Indicatori</b>	Strategia de marketing local elaborată și implementată. Site de prezentare/promovare a localității.

### Fișa nr. 3

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării dar și viața, tradițiile și îndeletnicirile oamenilor din Delta Dunării.
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea, diversificarea și eficientizarea activităților economice.
<b>Grup țintă</b>	Producători locali, autoritatea locală, agenții economici dar și persoanele fizice din localitate în măsură să ofere servicii turistice, în mod organizat și sub coordonarea unui proiect asumat la nivel local.
<b>Obiective</b>	OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism. OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat.
<b>Motivația proiectului</b>	Localitatea Sfântu Gheorghe este privită ca o destinație turistică cu predilecție în lunile iulie și august, urmând de altfel o tendință manifestată la nivel național, în special în zonele litorale

	asimilate turismului estival. Caracterul sezonier al turismului în cazul localității Sfântu Gheorghe, este cu atât mai pronunțat în condițiile în care Festivalul "Anonimul" care atrage anual foarte mulți turiști se desfășoară în luna august.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Pregătirea unei oferte turistice cadru pentru acest tip de turism care să cuprindă organizarea unor sejururi care să ofere turistului participarea la activități gen "safari" în Delta Dunării care să-i releve: secrete ale activității de pescuit practicate de pescari, rețete și modalități locale de preparare a peștelui, modul de trai al locuitorilor din Delta Dunării și condițiile oferite de natura, modul în care localnicii își câștigă existența din pescuit, legendele locului și ale naturii din perspectiva localnicilor.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local Programul Regional Sud - Est 2021-2027
<b>Instituția care raspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.
<b>Termen de realizare</b>	Permanent în lunile din afara sezonului clasic de turism (iulie - august)
<b>Indicatori</b>	În fiecare în fiecare an creșterea sezonului turistic cu 2 până la 4 săptămâni.

#### Fișa nr. 4

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării în perioada cea mai spectaculoasă a lunilor aprilie - mai, în paralel cu participarea la cea mai</b>
-------------------------	--

	<b>importantă sărbătoare locală - Ziua localității 6 Mai (Sfântul Gheorghe pe stil vechi).</b>
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea, diversificarea și eficientizarea activităților economice.
<b>Grup țintă</b>	Producători locali, autoritatea locală, agenții economici dar și persoanele fizice din localitate în măsură să ofere servicii turistice, în mod organizat și sub coordonarea unui proiect asumat la nivel local.
<b>Obiective</b>	OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat.
<b>Motivația proiectului</b>	Localitatea Sfântu Gheorghe este privită ca o destinație turistică cu predilecție în lunile iulie și august, urmând de altfel o tendință manifestată la nivel național, în special în zonele litorale asimilate turismului estival. Caracterul sezonier al turismului în cazul localității Sfântu Gheorghe, este cu atât mai pronunțat în condițiile în care Festivalul "Anonimul" care atrage anual foarte mulți turiști se desfășoară în luna august.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea de tururi de vizitare/drumeții destinate turiștilor iubitori ai Deltei Dunării, care să aibă în vedere prezentarea frumuseților acestei zone în cea mai spectaculoasă perioadă a anului din punct de vedere biologic. De asemenea, turiștii vor putea participa la serbările localității

<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local, Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Fonduri guvernamentale.
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	În fiecare an creșterea sezonului turistic cu 2 până la 4 săptămâni.

### Fișa nr. 5

<b>Domeniu Economie</b>	Programul / proiectul propus Titlul: Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării în perioada lunilor septembrie -octombrie.
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea, diversificarea și eficientizarea activităților economice.
<b>Grup țintă</b>	Producători locali, autoritatea locală, agenții economici dar și persoanele fizice din localitate în măsură să ofere servicii turistice, în mod organizat și sub coordonarea unui proiect asumat la nivel local.
<b>Obiective</b>	OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat
<b>Motivația proiectului</b>	Localitatea Sfântu Gheorghe este privită ca o destinație turistică cu predilecție în lunile iulie și august, urmând de altfel o tendință manifestată la

	nivel național, în special în zonele litorale asimilate turismului estival. Caracterul sezonier al turismului în cazul localității Sfântu Gheorghe, este cu atât mai pronunțat în condițiile în care Festivalul "Anonimul" care atrage anual foarte mulți turiști se desfășoară în luna august.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea de tururi de vizitare/drumeții destinate turiștilor iubitori ai Deltei Dunării, care să aibă în vedere prezentarea Deltei Dunării toamna. Acest tip de drumeție va conține plimbări cu lotca, pe canalele deltei pline cu nuferi, observarea florei și faunei Deltei specifice sezonului de toamnă.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Fonduri guvernamentale.
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	În fiecare an creșterea sezonului turistic cu 2 până la 4 săptămâni.

#### Fișa nr. 6

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Identificarea gospodăriilor care pot practica agroturismul</b>
<b>Cadrul general</b>	În comuna Sfântu Gheorghe există gospodării pretabile desfășurării activităților de agroturism care au nevoie de promovare și sprijinire în vederea oferirii de servicii turistice de calitate ..
<b>Grup țintă</b>	Populația localității dornică să ofere servicii de agroturism



<b>Obiective</b>	<p>OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri;</p> <p>OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism.</p> <p>OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism.</p> <p>OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activității specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat</p>
<b>Motivația proiectului</b>	<p>Nevoia identificării tuturor gospodăriilor în măsură să ofere servicii de agroturism și includerea lor în strategiile și politicile locale de promovare și dezvoltare.</p>
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<p>Realizarea la nivelul UAT a unui recensământ al gospodăriilor pretabile desfășurării activităților de agroturism și realizarea unei baze de date acestora.</p>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	<p>Bugetul Local Programul Regional Sud - Est 2021-2027</p>
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	<p>UAT Sfântu Gheorghe</p>
<b>Termen de realizare</b>	<p>2023</p>
<b>Indicatori</b>	<p>Utilizarea datelor obținute în urma inventarierii și crearea unei baze de date locale cu gospodăriile care pot practica agroturismul.</p>

#### Fișa nr. 7

<b>Domeniu Economie</b>	<p><b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Sprijinirea dezvoltării economice locale prin asigurarea cooperării stakeholderilor și</b></p>
-------------------------	--

	<b>respectarea normelor de mediu în ariile protejate.</b>
<b>Cadrul general</b>	Normele și regulile stricte impuse în ariile protejate precum și existența altor aspecte, pot afecta dezvoltarea economică locală.
<b>Grup țintă</b>	Populația Mediu de afaceri din localitate Agenții și ONG-uri de mediu Operatori turistici
<b>Obiective</b>	OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri; OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale;
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia armonizării intereselor stakeholderilor în vederea realizării proiectelor necesare dezvoltării economice a comunității.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Înființarea unui grup de lucru alcătuit din reprezentanți ai administrației publice locale comunității locale, mediu economic/afaceri, societăți de turism, juriști, agenții și specialiști de mediu, ONG-uri, pentru a identifica cele mai bune soluții prin care administrația publică locală poate sprijini dezvoltarea economică durabilă în localitate. Grupul va avea consultări periodice pe teme de dezvoltare economică locală.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local Sponsorizări și parteneriate
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, Agenți economici, agenții de mediu, ONG-uri, asociații/agenții de turism.
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Înființarea grupului de lucru.

	Organizarea a minin 4 întâlniri/consultări anuale. Minin 1 decizie a administrației publice locale autorității locale în domeniul economic care să fi avut ca origine grupul de lucru.
--	---

### Fișa nr. 8

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Înființarea unui incubator de activități economice/afaceri.</b>
<b>Cadrul general</b>	Autoritățile locale, mediul de afaceri și sectorul non-guvernamental colaborează pentru a crea condiții mai bune de creștere economică dezvoltând o cultură antreprenorială dinamică și creând resurse materiale pentru comunitate și mediul de afaceri, cu scopul de a îmbunătăți calitatea vieții întregii colectivități locale.
<b>Grup țintă</b>	Producători locali, agenții economici cu activitate pe raza comunei Sfântu Gheorghe Prestatori de servicii turistice din localitate
<b>Obiective</b>	OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri; OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale;
<b>Motivația proiectului</b>	La nivelul localității este esențială existența unui parteneriat real între autoritățile locale și mediul de afaceri local, fiecare dintre părți contribuind la planificarea și la mobilizarea resurselor necesare pentru dezvoltarea economiei locale.

<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Înființare Centru de informare, consiliere și consultanță în marketing turistic și incubator de afaceri.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local, Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Fonduri guvernamentale Programul Operațional Capital Uman.
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe și UAT județul Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	Operațional în 2025
<b>Indicatori</b>	Numărul de întreprinderi nou înființate Minim 3 proiect de afaceri lansate în fiecare an Minim 1 activități de consultanță/lună.

#### Fișa nr. 9

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Înființare unui centru de informare și promovare turistică la nivelul localității.</b>
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea activităților economice din domeniul turismului este astăzi de neconceput în lipsa informației, în contextul în care turismul ca ramură economică de servicii, are două componente esențiale: componenta fizică și cea informațională care este de cele mai multe ori cea mai importantă. Conștientizarea faptului că informarea și managementul informației este o parte esențială a infrastructurii locale de turism, ceea ce reprezintă o premisă a reușitei dezvoltării economiei locale.
<b>Grup țintă</b>	Populația Agentii economici din zona; Turiștii

<b>Obiective</b>	OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri; OS 1.3: Promovarea localității ca destinație turistică pe nișa ecoturism. OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism. OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activități specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia existenței în localitate a unui element esențial a infrastructurii de turism - centru de informare și promovare - care să ofere vizitatorilor/turiștilor materiale de promovare locală și să ofere informații despre: <ul style="list-style-type: none"><li>• oferta turistică și atracțiile turistice locale/din zona localității;</li><li>• unitățile/posibilitățile de cazare și de alimentație publică din localitate;</li><li>• principalele evenimente cultural-artistice și de recreere care se desfășoară în localitate;</li><li>• posibilitățile de realizare a drumețiilor/ excursiilor care se organizează la nivelul localității;</li><li>• traseele turistice din localitate;</li><li>• mijloacele de transport și alte elemente ale infrastructurii turistice din localitate</li></ul>
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizarea studiului de fezabilitate Aprobarea proiectului și indicatorilor tehnico-economici

	<p>Stabilirea surselor de finanțare pentru realizarea proiectului</p> <p>Elaborarea proiectului tehnic</p> <p>Organizarea licitațiilor și contractarea</p> <p>Monitorizare, evaluare, control</p> <p>Auditul proiectului</p>
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	<p>Buget local</p> <p>Buget de stat</p> <p>Programul Regional Sud - Est 2021-2027</p> <p>Sponsorizări</p>
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	<p>UAT Sfântu Gheorghe</p> <p>Agenți economici din localitate</p>
Termen de realizare	2026
Indicatori	Realizarea, dotarea și funcționarea centrului de informare și promovare turistică

#### Fișa nr. 10

Domeniu Economie	<p>Programul / proiectul propus</p> <p>Titlul: Încurajarea înființării și dezvoltării IMM-urilor și altor forme de desfășurare a activităților meșteșugărești specifice localității.</p>
Cadrul general	<p>Meșteșugurile reprezintă o parte importantă a vieții culturale a localității, iar buna funcționare a acestui sector de activitate reprezintă un catalizator pentru dezvoltarea economiei locale și implicit a reducerii șomajului, mobilizării resurselor și încurajării investițiilor</p>
Grup țintă	<p>Populația</p> <p>Agenții economici locali</p>
Obiective	<p>OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale;</p>

	OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia dezvoltării sectorului de meșteșuguri locale, în contextul în care acest sector economic poate contribui alături de ecoturism la dezvoltarea economică durabilă a localității. În același timp, meșteșugurile locale pot considerate ca elemente ale brand-ului localității și pot contribui la menținerea identității etnice și culturale a populației locale.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cursuri de educare a populației în sensul conștientizării importanței meșteșugurilor locale, atât ca parte a patrimoniului cultural, cât mai ales ca componentă esențială de dezvoltare a obținerii unor venituri.</li><li>• Inventarierea meșteșugurilor la nivel local și a locuitorilor casre practică aceste activități.</li><li>• Promovarea creației meșteșugărești locale ca element al identității culturale a comunei.</li><li>• Organizarea unei expoziții permanente cu vânzare dar și a unor expoziții temporare cu ocazia unor evenimente importante din viața comunei (ziua comunei, ziua pescarului etc.).</li><li>• Punerea la dispoziție de către autoritatea locală a unor spații de desfășurare a activităților meșteșugărești.</li></ul>

<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri nerambursabile Programul Regional Sud - Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Minim 1 curs de conștientizare pe an Număr de expoziții anuale Includerea în strategia de marketing a activităților meșteșugărești. Meșteșuguri locale inventariate.

### Fișa nr: 11

<b>Domeniu Economie</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Dezvoltarea turismului gastronomic/ culinar <sup>61</sup> la nivelul localității</b>
<b>Cadrul general</b>	Identificarea localității Sfântu Gheorghe ca o destinație de ecoturism, în care atât localnicii, cât și turiștii pot beneficia de pe urma valorificării patrimoniului local. În contextul în care populația este încurajată să mănânce sănătos, turismul gastronomic și mâncarea locală devin resurse tot mai valoroase care au o contribuție importantă la economia locală și încurajează producătorii și comerțul local.
<b>Grup țintă</b>	Populația Agenții economici locali Turiștii

<sup>61</sup> Oferta culturală, de natură și gastronomia sunt, în această ordine, principalele motive care îi determină pe turiști să viziteze o destinație. Acest lucru este reflectat în raportul "Viitorul, tendințele, cercetarea și experiența turismului gastronomic", care include concluziile unui sondaj realizat de Organizația Mondială a Turismului (UNWTO) împreună cu firma Madison Experience Marketing, parte a rețelei sale de Membrii Afiliați.



<b>Obiective</b>	<p>OS 1.2: Implementarea unor instrumente de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor locale;</p> <p>OS 1.1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale de afaceri.</p> <p>OS 1.4: Dezvoltarea infrastructurii locale de turism.</p> <p>OS 1.5: Extinderea sezonului turistic la nivelul localității prin organizarea și desfășurarea activității specifice destinate turiștilor în perioadele din an care în mod tradițional se află în afara sezonului turistic consacrat</p>
<b>Motivația proiectului</b>	<p>Nevoia dezvoltării ofertei ecoturistice locale, în paralel cu dezvoltarea unor afaceri tradiționale specifice localității. În același timp se are în vedere dezvoltarea unui turism de nișă pe componenta gastronomică. În condițiile în care combinația dintre mâncare și turism este astăzi tot mai atractivă în ultimii ani. Turiștii străini sau din țară care vizitează o destinație turistică gustă tot mai mult produse locale și iau parte la brunch-uri și tradiții locale. Acest tip de turism poate aduce un plus de imagine localității ca destinație turistică și poate impulsiona activitatea economică din comună.</p>
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Încurajarea/consilierea și sprijinirea înființării de Puncte gastronomice locale (PGL) în localitate.</li><li>• Parteneriat cu ANZM în vederea sprijinirea persoanelor care deservește PGL din localitate să participe la cursuri de formare profesională.</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Includerea elementelor de marketing culinar în strategia de marketing a localității în vederea comunicării și promovării valorii mâncării locale și activităților adiacente în scopul vânzării acesteia.</li> <li>• Promovarea ofertei de turism gastronomic din localitate prin intermediul site-ului de prezentare a localității dar și prin social media.</li> <li>• Încheierea unor parteneriate cu asociații și ONG -uri din domeniu, în vederea includerii localității în rețeaua națională de furnizori de turism gastronomic și participarea/organizarea de evenimente specifice.</li> <li>• Înscrierea localității pe traseele naționale ale turismului gastronomic.</li> </ul>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri nerambursabile Sponsorizări Parteneriate cu asociații de profil Programul Regional Sud - Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe Asociații și ONG -uri din domeniu
<b>Termen de realizare</b>	2025
<b>Indicatori</b>	Număr de PGL înființate. Număr de turiști care practică exclusiv turismul gastronomic în localitate.

#### 4.2.1 Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a mediului



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

#### 4.2.1.1 Mediu în Comuna Sfântu Gheorghe

Schimbarea a fost și este o trăsătură constantă a planetei noastre, suprafața terestră, oceanele, atmosfera, clima și viața de pe Pământ s-au modificat mereu de-a lungul timpului. Evoluția economică și socială a omenirii, practic intervenția directă a omului asupra ecosistemelor a făcut ca schimbările actuale diferă de cele din trecut prin ritmul și amploarea lor fără precedent. Astăzi, planeta noastră se confruntă cu provocări fără precedent în ceea ce privește mediul și clima, iar cumulate acestea reprezintă o amenințare la adresa bunăstării noastre.

Am ajuns astăzi să vorbim despre o „noua noastră realitate” în legătură cu mediul înconjurător. Clima Pământului este în schimbare, iar această schimbare este cauzată de om. Dependența economiilor noastre de combustibilii fosili, practicile de utilizare a terenurilor și defrișările care au loc pe tot globul duc la creșterea concentrațiilor de gaze cu efect de seră din atmosferă, care la rândul lor determină schimbări climatice la nivel mondial. Secolul XXI a fost marcat și de o criză economică și financiară. Cercetările confirmă faptul că sistemele noastre de consum și de producție sunt pur și simplu nesustenabile.

Așadar este nevoie de o schimbare care va necesita și o schimbare de obiceiuri și de comportament, schimbare care să ne conducă spre o sustenabilitate de durată.<sup>62</sup>

În acest context a apărut noțiunea de dezvoltare durabilă, definită ca fiind ”dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoilor prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi”.<sup>63</sup>

În ceea ce privește România, este nevoie de o schimbare a paradigmei prezente de dezvoltare pentru a face față provocărilor secolului XXI. Trăim o perioadă marcată de procesul de globalizare, de accentuare a inegalităților și de agravare a problemelor de mediu. Dezvoltarea durabilă este soluția.<sup>64</sup>

La ora actuală în România există 108 SPA (Arii de Protecție Specială Avi-faunistice) și 273 SCI (Situri de Importanță Comunitară) desemnate, lista acestora fiind în continuă actualizare.

Comuna Sfântu Gheorghe se află integral în Rezervația Biosferei Deltei Dunării poziționată în zona centrală rezervației. Zona reprezintă un adevărat patrimoniu natural. Rezervația științifică Sacalin-Zătoane, zonă strict protejată de interes național și parte din Rezervația

<sup>62</sup> <https://www.eea.europa.eu/ro/articles/un-mediu-sanatos-este-indispensabil>

<sup>63</sup> Raportul Brundtland – ”Viitorul nostru comun” - Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCED)

<sup>64</sup> Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Biosferei Delta Dunării se află în sudul localității. Rezervația naturală are o suprafață de 21.410 de hectare limitrofe litoralului și a fost declarată arie protejată în anul 2000. Aria protejată Sacalin Zătoane este reprezentată de un teritoriu nisipos, format din grinduri, mlaștini, dune de nisip, lacuri salmastre (cu salinitate redusă), ochiuri de apă, bălți și stuf. Rezervația este adăpost de cuibărit, odihnă și hrănire pentru mai multe specii de păsări cuibăritoare - migratoare sau sedentare, precum și pentru păsările de pasaj (doar în trecere, în timpul migrației). Printre acestea se numără: lopătarii (*Platalea leucorodia*), pelicanii creți (*Pelecanus crispus*), stârcii galbeni (*Ardeola ralloides*), stârcii roșii (*Ardea purpurea*), țigănușii (*Plegadis falcinellus*) sau lebedele (*Cygnus cygnus*).

Pe teritoriul Comunei Sfântu Gheorghe se află următoarele arii protejate:

- a) Arii naturale protejate de interes național - Rezervații științifice, monumente ale naturii și rezervații naturale :
  - RONPA0773 Arinișul Erenciuc
  - RONPA0775 Complexul Sacalin Zătoane
  - RONPA0779 Lacul Belciug
- b) Arii naturale protejate de importanță internațională  
Situri ale patrimoniului universal
  - ROWHS0001 Delta Dunării  
Zone umede de importanță internațională (situri RAMSAR)
  - RORMS0001 Delta Dunării
- c) Rezervații ale biosferei
  - ROMAB0003 Delta Dunării
- d) Situri de importanță comunitară
  - ROSCI0065 Delta Dunării
- e) Arii de protecție specială avifaunistică
  - ROSPA0031 Delta Dunării și Complexul Razim - Sinoie

### *Aerul*

În condițiile în care poluarea este principalul factor care determină schimbări în echilibrul climatic atât la scară locală cât și globală, este nevoie de analizarea permanent a calității aerului ca o component esențială a prevenirii bolilor și menținerii unei stări de sănătate bune a populației.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Analiza calității aerului presupune monitorizarea unui indice specific, reprezentând un sistem de codificare a concentrațiilor înregistrate pentru fiecare dintre următorii poluanți monitorizați:

1. dioxid de sulf (SO<sub>2</sub>)
2. dioxid de azot (NO<sub>2</sub>)
3. ozon (O<sub>3</sub>)
4. monoxid de carbon (CO)
5. pulberi în suspensie (PM<sub>10</sub>)

În Regiunea Sud-Est calitatea aerului este monitorizată atât prin intermediul analizelor efectuate cu ajutorul aparaturii din dotarea laboratorului de analize fizico- chimice din cadrul agențiilor județene pentru protecția mediului (rețeaua manuală), cât și prin intermediul rețelei automate de monitorizare a calității aerului, constituită din stații fixe de măsurare a concentrațiilor de poluanți în aerul înconjurător (rețeaua automată).

Rețeaua automată de monitorizare a calității aerului ambiental este formată din 22 de stații automate, care fac parte din Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului, iar în cadrul rețelei manuale de monitorizare, constituită la nivelul fiecărui județ, se realizează monitorizarea permanentă a următoarelor categorii de poluanți: pulberi în suspensie (PM<sub>10</sub>), pulberi sedimentabile și precipitații atmosferice.

La nivelul județului Tulcea funcționează trei stații automate de monitorizare a calității aerului ce fac parte din Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA), amplasate în concordanță cu criteriile stabilite de directivele europene privind calitatea aerului, în vederea protecției sănătății umane, a vegetației și ecosistemelor pentru a evalua influența diferitelor tipuri de surse de emisii poluante. Acestea li se adaugă echipamente de laborator utilizate pentru măsurarea concentrațiilor de metale grele: plumb (Pb), cadmiu (Cd), arsen (As), nichel (Ni), din depuneri (PM<sub>10</sub>).

## Apa

Principala sursă de poluare a apelor o reprezintă contaminarea cu ape uzate (orășenești și industriale) deversate direct în emisari.

În concluzie, problemele legate de calitatea apelor de suprafață și a celor subterane sunt cauzate în general de:





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- rata redusă a populației racordate la sistemele de colectare și epurare a apelor uzate;
- existența, în zonele neracordate la canalizare, a surselor punctiforme de contaminare care cresc riscul de eutrofizare a receptorilor naturali și riscul de îmbolnăvire al populației;
- eficiența de epurare scăzută a stațiilor de epurare existente; managementul necorespunzător al deșeurilor municipale și industriale; dezvoltării zonelor urbane și protecției insuficiente a resurselor de apă; utilizarea nerațională a îngrășămintelor chimice și a produselor de uz fitosanitar;
- exploatarea neautorizată a agregatelor minerale din albiile minore și majore ale râurilor, etc.

Rețeaua hidrografică a județului Tulcea, are o densitate de 0,1-0,3 km/km<sup>2</sup> (exclusiv Delta Dunării), cea mai scăzută din țară, se caracterizează prin râuri scurte (al căror curs de desfășoară total sau parțial pe teritoriul județului), tributare Dunării (Valea Roștilor, Topolog, Cerna, Jijila, Luncavița ș.a.) sau care se varsă în cuvetele lacustre de pe litoralul Mării Negre (râurile Taița, Telița, Slava, Hamangia, Casimcea ș.a.).

În ceea ce privește localitatea Sfântu Gheorghe, aspectele legate de rețeaua hidrografică sunt în legătură directă cu Delta Dunării, pe al cărei teritoriu este localitatea.

În acest context, rețeaua hidrografică a localității Sfântu Gheorghe este în concordanță perfectă cu existența și evoluția Deltei Dunării.

Există două elemente hidrologice importante pentru comuna Sfântu Gheorghe acestea fiind gârlele și canalele.

Gârlele sunt înguste și greu accesibile, unele dintre ele sunt folosite pentru transport făcând accesul către Insula Sacalin. Aceste gârle sunt : Gârla Olinca, Gârla de Mijloc și Gârla Turcească. Datorită utilizării pentru transport vegetația pe aceste gârle a fost masiv diminuată.<sup>65</sup>

Canalele au devenit căi de transport pe apa în interiorul deltei, în scopul asigurării schimbului de apă între brațele principale și complexe lacustre, și a valorificării resurselor piscicole. Totuși rețeaua actuală de canale datează, în principal, din perioada anilor `70, când

<sup>65</sup> Savu Maria Minodora - Studiu geografic complex al comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea – 2008, Coordonator Conf. Dr. Laura Comănescu





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

s-a pus problema exploatării stufului prin incinte amenajate. <sup>66</sup>

În nordul brațului Sfântu Gheorghe există trei canale și anume, Canalul Central ce face legătura între comuna Sfântu Gheorghe și Sulina, fiind deseori utilizat pentru transport, Canalul Tătaru care pornește din canalul Central și se varsă în lacul omonim și Canalul Ivancea care pornește de pe brațul principal și își are cursul longitudinal pe Grindul Cerbului până la jumătatea lungimii sale, traversând apoi Grindul Ivancea până la vărsarea în Lacul Roșu. La sud de brațul Sfântu Gheorghe canalele sunt dispuse paralel cu orientarea grindurilor dar și transversal acestora. <sup>67</sup>

Pe teritoriul comunei există și o serie de lacuri, Astfel, la nord de brațul Sfântu Gheorghe există Lacul lui Matei, Lacul Tătaru, Lacul Mândra iar la la sud de braț există Lacul Belciug, Lacul Lejai, Lacul Zatonul Mic Lacul Văratica și Lacul Zatonul Mare.

Terenurile mlăștinoase, acoperite cu apă, în funcție de nivelul Dunării, și de vegetație palustră, sunt situate între -0,5 și 1m și ocupă zonele din jurul lacurilor și a complexelor lacustre, respectiv din ariile depresionare. <sup>68</sup>

Bineînțeles unul dintre cele mai importante elemente ale rețelei hidrografice ale comunei Sfântu Gheorghe este Marea Neagră.

### *Solul*

Solurile prezente în Comuna Sfântu Gheorghe sunt cele specifice zonei Deltei Dunării, iar caracteristica generală a solurilor Deltei este dezvoltarea redusă a profilului de sol și diferențierea slabă a orizonturilor genetice. Astfel, sunt soluri cu textură variată nisipolutoasă-lutoargiloasă, carbonatice (5-8% CaCO<sub>3</sub>) și sărace în materie organică (<2%) majoritatea acestor soluri sunt gleizate iar în sectorul marin sunt frecvent și slab-moderat salinizate. O altă caracteristică cvasigenerală a acestor soluri este gradul relativ redus de maturare fizică. Acest tip de sol creează condiții puțin propice pentru agricultură, iar mai ales în zona comunei Sfântu Gheorghe acolo se constituie solonceacurile organice (zona gurii brațului Sfântu Gheorghe) condițiile desfășurării activității agricole sunt extrem de grele.

<sup>66</sup> Savu Maria Minodora - Studiu geografic complex al comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea – 2008, Coordonator Conf. Dr. Laura Comănescu

<sup>67</sup> Savu Maria Minodora - Studiu geografic complex al comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea – 2008, Coordonator Conf. Dr. Laura Comănescu

<sup>68</sup> Savu Maria Minodora - Studiu geografic complex al comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea – 2008, Coordonator Conf. Dr. Laura Comănescu

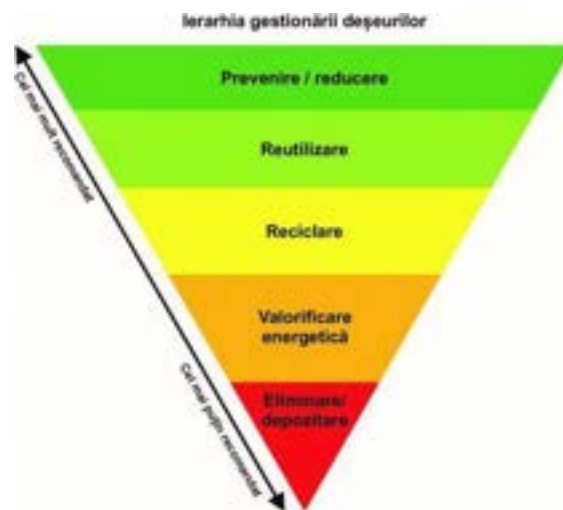


### *Sistemul de gestionare a deșeurilor*

Activitățile economice și sociale sunt generatoare de produse secundare cu valoare economică foarte scăzută sau chiar inexistentă pe care le putem numi generic deșeuri.

Deșeurile poluează planeta având efecte nocive pe termen lung care afectează atât flora și fauna, cât și sănătatea oamenilor. Din acest motiv, managementul deșeurilor devine un element cheie al sustenabilității mediului înconjurător.

Managementul deșeurilor diminuează efectul nociv pe care deșeurile îl provoacă mediului și sănătății populației, contribuind la îndeplinirea obiectivelor legate de reciclarea și reutilizarea unor resurse naturale limitate. Totodată, managementul deșeurilor vizează eliminarea substanțelor periculoase ce se regăsesc sau se generează din deșeuri sub diferite forme de agregare: solide, lichide și gazoase.



**Figura 92: Ierarhia gestionării deșeurilor**  
Sursa: <https://recondis.com>

Managementul deșeurilor vizează următoarele obiective:

- Diminuarea volumului de deșeuri care nu mai pot fi utilizate în alte contexte;
- Evitarea potențialelor pericole pentru mediu și sănătatea publică.

Gestionarea corectă a deșeurilor, presupune realizarea unor activități precum: prevenirea, colectarea selectivă, transportul, depozitarea, reciclarea/pregătirea pentru reutilizarea,





valorificarea, tratare, eliminarea. Așadar, managementul deșeurilor se referă la realizarea exact acestor activități. Beneficiile gestionării deșeurilor sunt:

- Crearea unui mediu sănătos și sustenabil;
- Diminuarea nivelului de poluare;
- Conservarea energiei și regenerarea resurselor naturale;
- Crearea unor noi locuri de muncă;
- Puterea exemplului.<sup>69</sup>

În ceea ce privește comuna Sfântu Gheorghe, toate gospodăriile sunt racordate la serviciul de salubritate. Comuna Sfântu Gheorghe este inclusă în sistemul integrat de management al deșeurilor la nivelul județului Tulcea, care include toate etapele unui sistem eficient, colectare selectivă la sursă, valorificarea deșeurilor re folosibile, transport, depozitare conformă cu normele în vigoare, Astfel în localitate există o stație de transfer și sortare și asigură sortarea deșeurilor reciclabile colectate selectiv de populație și agenți economici/instituții din localitate cu o capacitate de transfer de 125 tone/an și de sortare 30 tone/an.

De asemenea, gospodăriile din localitate sunt racordate la serviciul de canalizare și tratare a apelor uzate, serviciu public prestat de operatorul local SC Uzina de apa Sfântu Gheorghe SRL.

#### 4.2.1.2 Analiză SWOT

<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Rețeaua hidrografică este bine reprezentată;</li> <li>✓ Existența unui rețele locale de alimentare cu apă și canalizare;</li> <li>✓ Existența unui operator local de apă care asigură servicii de apă dar și de canalizare menajeră.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Localitate izolată;</li> <li>✓ Risc de poluare a solului, apei și aerului prin utilizarea necorespunzătoare a deșeurilor;</li> <li>✓ Risc de poluare a solului, apei și aerului prin utilizarea necorespunzătoare a deșeurilor vegetale și animale.</li> </ul>
<b>Oportunități:</b>	<b>Amenințări:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură, rețele de utilități;</li> </ul>

<sup>69</sup> <https://www.indecogrup.ro/ce-este-managementul-deseurilor/>





<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului în ceea ce privește problematica de mediu;</li> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare a RBDD;</li> <li>✓ Presiunile exercitate de UE mai ales prin activarea mecanismelor de enfreement, vor conduce la susținerea măsurilor de protecție a mediului;</li> <li>✓ Dezvoltarea pieței de reciclare a deșeurilor /materiei prime rezultate din procesarea deșeurilor;</li> <li>✓ Îmbunătățirea legii mediului.</li> <li>✓ Introducerea obligativității sistemelor EMAS (Sisteme de Management al Mediului).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice;</li> <li>✓ Întârzieri în aplicarea legislației de mediu de către unii agenții economici;</li> <li>✓ Menținerea mentalității de indiferență față de protecția mediului;</li> <li>✓ Insuficiența preocupării agenților economici privind economia circulară;</li> <li>✓ Posibilitatea apariției unor fenomene naturale imprevizibile.</li> <li>✓ Pericolul degradării florei și faunei ca urmare a turismului necontrolat;</li> <li>✓ Dezvoltarea economică poate genera probleme de contaminare a solurilor, de poluare a atmosferei sau a apelor, de poluare fonică și/sau vibrații.</li> </ul>
--	---

#### 4.2.1.3 Justificarea acțiunilor de dezvoltare a mediului

**Obiectivele specifice țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030, armonizate cu domeniul de dezvoltare - mediu**



**Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor.**

1. Consolidarea rezilienței și capacității de adaptare a României la riscurile legate de climă și dezastre naturale.
2. Îmbunătățirea capacității de reacție rapidă la fenomene meteorologice extreme intempestive de mare intensitate.
3. Îmbunătățirea educației, sensibilizării și capacității umane și instituționale privind atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea, reducerea impactului și alerta timpurie.
4. Intensificarea eforturilor României pentru a realiza tranziția la o economie „verde”, cu emisii reduse de dioxid de carbon, rezilientă la schimbările climatice și pentru





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

integrarea măsurilor de adaptare la schimbările climatice în sectoarele vulnerabile economice, sociale și de mediu, în conformitate cu politicile UE.



Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă

1. Prevenirea și reducerea semnificativă a poluării marine de toate tipurile, în special de la activitățile terestre, inclusiv poluarea cu deșeuri marine și poluarea cu nutrienți.
2. Minimizarea și gestionarea impactului acidificării mediului apelor marine, inclusiv prin cooperare științifică sporită la toate nivelurile. Dezvoltarea responsabilă și sustenabilă a activităților de pescuit la speciile sălbatice și de acvacultură cu respectarea cotelor și metodelor stabilite prin lege și menținerea, în limite rezonabile, a viabilității îndeletnicirilor tradiționale în acest domeniu, inclusiv a pescuitului sportiv și de agrement.
3. Atragerea celorlalte state riverane Mării Negre în actul de management durabil al resurselor acvatice vii.



Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și repararea degradării solului și stoparea pierderilor de biodiversitate

1. Dezvoltarea infrastructurii verzi și folosirea serviciilor oferite de ecosistemele naturale (în special în luncile Dunării, afluenților acesteia și în Deltă) prin gestionarea integrată a bazinelor hidrografice și zonelor umede.



2. Conservarea și protejarea zonelor umede, între care se află și Rezervația Biosferei Delta Dunării, zonă umedă unicat în Europa, ca parte a patrimoniului natural european și mondial.
3. Asigurarea conservării ecosistemelor montane, inclusiv a biodiversității acestora, în scopul de a spori capacitatea acestora de a oferi beneficii esențiale pentru dezvoltare durabilă.
4. Susținerea instituțiilor și infrastructurilor de cercetare - dezvoltare de interes național și european pentru studierea, gestionarea, protejarea și conservarea diversității patrimoniului natural.
5. Gestionarea durabilă a pădurilor, eliminarea tăierilor ilegale de arbori, dezvoltarea sistemului informatic integrat pentru monitorizarea exploatarei și transportului masei lemnoase, inclusiv la punctele de frontieră, asigurarea împăduririi și reîmpăduririi terenurilor din fondul forestier și a celor degradate sau supuse deșertificării, desfășurarea plantării programate a perdelelor forestiere pentru protecția culturilor agricole și a elementelor de infrastructură în scopul limitării impactului schimbărilor climatice.
6. Tranziția către o economie circulară prin abordări complementare ce implică metode tradiționale și tehnologii de ultimă generație pentru restabilirea / refacerea capitalului natural și reducerea dependenței de fertilizatorii sintetici și de pesticide, pentru combaterea degradării solului.
7. Combaterea deșertificării, restaurarea terenurilor și solurilor degradate, inclusiv a terenurilor afectate de deșertificare, secetă și inundații.

Aspectele legate de protejarea mediului în comuna Sfântu Gheorghe sunt strâns legate de faptul că localitatea se află în integralitatea sa pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării, iar acest aspect este unul esențial.

Delta Dunării este unul dintre cele mai valoroase habitate ale continentului, datorită faunei sălbatice și biodiversității specifice. Desemnată Rezervație a Biosferei UNESCO și sit RAMSAR în 1990, delta Dunării este cea de a doua deltă din Europa ca și mărime (după Delta fluviului Volga) și cea mai bine conservată dintre deltele de pe continentul european.

Având în vedere aceste aspecte este foarte important ca îmbunătățirea calității vieții locuitorilor acestui spațiu să se realizeze ei, să se realizeze în paralel cu protejarea mediului.

În acest context, există o preocupare permanentă din partea comunității locale pentru protejarea mediului înconjurător, fapt care presupune adoptarea unor măsuri coerente și





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

eficiente pentru protejarea mediului înconjurător și a biodiversității. Totodată, acest specific aparține, amplasarea localității Sfântu Gheorghe pe teritoriul protejat al Deltei Dunării, constituie și un avantaj pentru dezvoltarea economică viitoare a localității în acord bineînțeles cu susținerea activă a măsurilor de protejare și dezvoltare a mediului și din partea comunității naționale și internaționale.

Având în vedere aceste aspecte, analizând istoricul și evoluția actuală a mediului din comuna Sfântu Gheorghe coroborat cu poziția sa geografică dar și cu obiectivele strategice RBDD, județene, regionale și naționale, considerăm oportun ca măsurile de dezvoltare a domeniului mediu în comună să se orienteze în principal către dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază, diversitatea biologică și sistemele de susținere a vieții, către gestionarea impactului negativ asupra climei, către promovarea și dezvoltarea energiei verzi, dar și către adaptarea sistemelor locale de protecție la situațiile de risc determinate de schimbările climatice

#### 4.2.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru mediu și măsuri de orientare

4.2.2.1 Obiectiv general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în Domeniul Mediu este:

*Protejarea patrimoniului natural prin administrarea sustenabilă a mediului natural din comuna Sfântu Gheorghe și prin promovarea activă a măsurilor de protecție a mediului în paralel cu dezvoltarea economică și socială a comunității.*

##### 4.2.2.2 Obiectivele specifice sunt:

OS 2.1: Creșterea eficienței energetice.

OS 2.2: Reabilitarea ecologică a infrastructurii de protecție la inundații a localității.

OS 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate.

OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului.

OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate.

OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

OS 2.7: Integrarea localității în raport cu schimbările climatice și a situațiilor de risc determinate de acestea.

##### 4.2.2.3 Măsuri de orientare - Fișe de Proiect



## Fișa nr. 12

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Instalarea de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică destinată consumului instituțiilor publice și a clădirilor aflate în administrarea UAT Sfântu Gheorghe
<b>Cadrul general</b>	Producerea energiei convenționale afectează în mod negativ mediul, iar utilizarea acestui tip de energie generează costuri importante
<b>Grup țintă</b>	Populația
<b>Obiective</b>	OS 2.1: Creșterea eficienței energetice. OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului. OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate;
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a proteja mediul înconjurător în paralel cu scăderea cheltuielilor publice
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizarea documentației tehnice și montarea de panouri fotovoltaice pe clădirile publice din localitate
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local PNRR Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 Programul Tranziție Justă 2021-2027
<b>Instituția care raspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2028
<b>Indicatori</b>	Reducerea cheltuielilor publice aferente energiei electrice destinate consumului în clădirile publice din localitate. Anul de referință va fi cel anterior montării panourilor fotovoltaice.

### Fișa nr. 13

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Creșterea capacității de reacție a populației în situații de urgență</b>
<b>Cadrul general</b>	O capacitate ridicată de reacție a populației în situații de urgență, conduce este un factor decisiv de natură a preveni pierderile umane și materiale.
<b>Grup țintă</b>	Populația
<b>Obiective</b>	OS 2.7: Integrarea localității în raport cu schimbările climatice și a situațiilor de risc determinate de acestea.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia pregătirii populației de a reacționa în cazul producerii situațiilor de urgență.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea în parteneriat cu IJSU Tulcea a unor sesiuni de informare pentru cetățeni, care să aibă ca scop îmbunătățirea răspunsului populației în situații de urgență.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Buget local Buget de stat Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027
<b>Instituția care raspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, IJSU
<b>Termen de realizare</b>	2026.
<b>Indicatori</b>	Numărul de sesiuni de instruire organizate/an. Număr de participanți la sesiunile de informare/an

### Fișa nr. 14

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Organizarea unor programe de informare/instruire în vederea utilizării și</b>
----------------------	---

	<b>accesării tehnologiilor moderne de producere a energiei verzi.</b>
<b>Cadrul general</b>	Utilizarea resurselor energetice regenerabile în activitățile economice și sociale la nivel local constituie pe de o parte o măsură de protecție a mediului, iar pe de altă parte, o modalitate de scădere a cheltuielilor populației și creștere a profiturilor afacerilor locale.
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei. Mediul de afaceri local. ONG-uri
<b>Obiective</b>	OS 2.1: Creșterea eficienței energetice. OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate. OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului. OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate. OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia utilizării energiei regenerabile în vederea reducerii poluării dar și a cheltuielilor legate de energie care tind să devină o povară atât pentru populație cât și pentru de afaceri.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Organizarea în localitate a unor cursuri/seminarii de informare și consiliere.</li> <li>Parteneriate cu ONG-uri și alte instituții.</li> </ul>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local; Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027



	Pogramul Tranziție Justă 2021-2027 PNRR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Județul Tulcea Agenția pentru Dezvoltare Sud Est ONG-uri Mediul de afaceri
Termen de realizare	Permanent
Indicatori	Organizarea trimestrială a unui curs/seminar.

### Fișa nr. 15

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Străpungere dig de protecție pentru fluidizare ape fluviale, renaturare.
Cadrul general	Îmbunătățirea infrastructurii de apărare a localității în paralel cu protejarea mediului.
Grup țintă	Populația
Obiective	OS 2.2: Reabilitarea ecologică a infrastructurii de protecție la inundații a localității. OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate; OS 2.7: Integrarea localității în raport cu schimbările climatice și a situațiilor de risc determinate de acestea.
Motivația proiectului	Nevoia realizării unor lucrări de străpungere dig de protecție a localității, în vederea fluidizării apelor fluviale precum și a unor lucrări de renaturare
Modul de implementare a proiectului	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stabilirea soluțiilor tehnice</li> <li>• Identificarea surselor de finanțare</li> <li>• Realizare și depunere proiecte de finanțare</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realizare lucrări de străpungere a digului și de renaturare</li> </ul>
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Buget local Buget național Fonduri nerambursabile Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 PNRR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
Termen de realizare	2029
Indicatori	Finalizarea lucrărilor de străpungere a digului și de renaturare.

### Fișa nr. 16

Domeniu Mediu	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlu: Creșterea capacități de monitorizare și respectare a normelor de mediu în ariile protejate.</b>
Cadrul general	Regulile și normele referitoare la ariile naturale protejate influențează dezvoltarea economică din localitate, în condițiile în care acestea impun anumite restricții sau standarde privitoare la activitățile care pot afecta în mod semnificativ valorile naturale și culturale sin localitate.
Grup țintă	Populația, autoritățile locale, mediul de afaceri, ONG-uri, grupuri interesate.
Obiective	OS 2.1: Creșterea eficienței energetice; OS 2.2: Reabilitarea ecologică a infrastructurii de protecție la inundații a localității. OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de

	<p>bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate;</p> <p>OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului;</p> <p>OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate;</p> <p>OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;</p> <p>OS 2.7:</p> <p>Integrarea localității în raport cu schimbările climatice și a situațiilor de risc determinate de acestea.</p>
<b>Motivația proiectului</b>	<p>Nevoia existenței unui echilibru între conservarea mediului, pe de o parte și satisfacerea cerințelor comunității locale pe de altă parte.</p>
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<p>Elaborarea unui plan de măsuri concrete care să aibă în vedere echilibrarea condițiilor de respectare a normelor de mediu în ariile protejate cu nevoia de dezvoltare locală și de creștere economică a localității asigurându-se astfel premisele unei dezvoltări durabile și sustenabile. Documentul în cauză trebuie să exprime pozițiile armonizate ale administrației publice locale, reprezentanților RBDD, mediului de afaceri, cercetătorilor biologi dar și ONG-urilor cu activitate în domeniu, constituiți într-o structură lucrativă.</p>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	<p>Buget local</p> <p>Programul Regional Sud - Est 2021-2027</p> <p>Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027</p>
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	<p>UAT Sfântu Gheorghe, RBDD, Agenți economici, Agenții de mediu, ONG-uri, Asociații de turism.</p>
<b>Termen de realizare</b>	<p>2024</p>

<b>Indicatori</b>	Plan de măsuri realizat, în cadrul unui grup de lucru compus din reprezentanții tuturor părților interesate.
-------------------	--

**Fișa nr. 17**

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Extinderea suprafețelor cu spații verzi, ca instrument pentru dezvoltarea rezilienței în fața amenințărilor climatice și a celor la adresa sănătății
<b>Cadrul general</b>	Existența unor suprafețe neutilizate la nivelul localității reprezintă oportunități pentru extinderea spațiilor verzi.
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei
<b>Obiective</b>	OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate; OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului; OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia diminuării surselor cu potențial de poluare și transformarea lor în factori de reducere a pericolelor pentru sănătatea oamenilor.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Identificarea spațiilor pretabile și plantarea efectivă de vegetație adaptată zonei.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Fonduri europene. Buget de stat. Bugetul local. Programe naționale Fonduri private și sponsorizări. Programul Regional Sud - Est 2021-2027

	Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 PNRR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe, ONG-uri locale, voluntari
Termen de realizare	2028
Indicatori	Creșterea spațiilor cu cel puțin 150 mp/an.

### Fișa nr. 18

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Campanie de conștientizare a populației privind rolul esențial al cetățenilor în protejarea mediului</b>
<b>Cadrul general</b>	Informarea și conștientizarea locuitorilor din comunitate asupra rolului esențial pe care îl au în protejarea mediului.
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei
<b>Obiective</b>	OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate; OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului; OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate; OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a crea o cultură a protecției mediului la nivelul populației din localitate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	- realizarea unui ghid privind protecția mediului adaptat specificului localității, care să cuprindă și regulile în materie aplicabile pe teritoriul comunei (să aibă în vedere faptul că localitatea

	<p>este teritoriu protejat) și care să fie distribuit tuturor cetățenilor comunei;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea trimestrială a unor seminarii de informare/educare a populației pe teme de protecția mediului;</li> <li>- campanie de informare de tipul "door-to-door" pe teme de protecție a mediului;</li> <li>- transmiterea la postul local de radio la intervale regulate (săptămânal) a unor programe care să trateze teme din domeniul protecției mediului;</li> <li>- Organizarea unor concursuri pe tematica protecției mediului.</li> </ul>
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	<p>Buget local Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Fonduri nerambursabile Parteneriate cu ONG-urile din domeniu</p>
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	<p>UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea ARBDD ONG-uri din domeniu Voluntari</p>
Termen de realizare	<p>2024</p>
Indicatori	<p>Realizarea și difuzarea ghidului Număr de cetățeni participanți la seminarii. Număr de cetățeni informați în campania "door-to-door". Număr de concursuri organizate și număr de participanți.</p>

**Fișa nr. 19**

<b>Domeniu Mediu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b>
----------------------	-------------------------------------

	<b>Titlul: Utilizarea soluțiilor alternative/ecologice pentru asigurarea energiei termice și electrice în instituțiile publice și în clădirile aflate în administrarea UAT Sfântu Gheorghe prin montarea centralelor pe biogaz.</b>
<b>Cadrul general</b>	Utilizarea tehnologiilor moderne, ecologice de producere a energiei electrice și termice este un element de natură să reducă serios cheltuielile publice și în același timp să protejeze mediul înconjurător.
<b>Grup țintă</b>	Populația
<b>Obiective</b>	OS 2.1: Creșterea eficienței energetice; OS: 2.3: Dezvoltarea unei culturi locale privind respectarea și protejarea proceselor ecologice de bază și a normelor care guvernează ariile naturale protejate; OS 2.4: Îmbunătățirea calității mediului; OS 2.5: Respectarea condițiilor de mediu impuse de ariile protejate; OS 2.6: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a scădea cheltuielile publice și în același timp de a proteja mediul prin eliminarea controlată a deșeurilor organice acumulate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizarea proiectului tehnic și montarea în instituțiile și clădirile publice a centralelor cu energie verde pe biogaz.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local, Programul Regional Sud - Est 2021-2027 Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 Programul Tranziție Justă 2021-2027 PNRR

Instituția care raspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2030.
Indicatori	Cantitate de deșeuri organice eliminate și cantitate de energie verde obținută. Scăderea costurilor cu energia termică și electrică în instituțiile și clădirile publice aflate în administrarea UAT Sfântu Gheorghe. În vederea identificării economiilor, raportarea va avea ca an de referință anul 2022.

#### 4.3.1 Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a amenajării teritoriale

##### 4.3.1.1 Amenajarea teritoriului în Comuna Sfântu Gheorghe

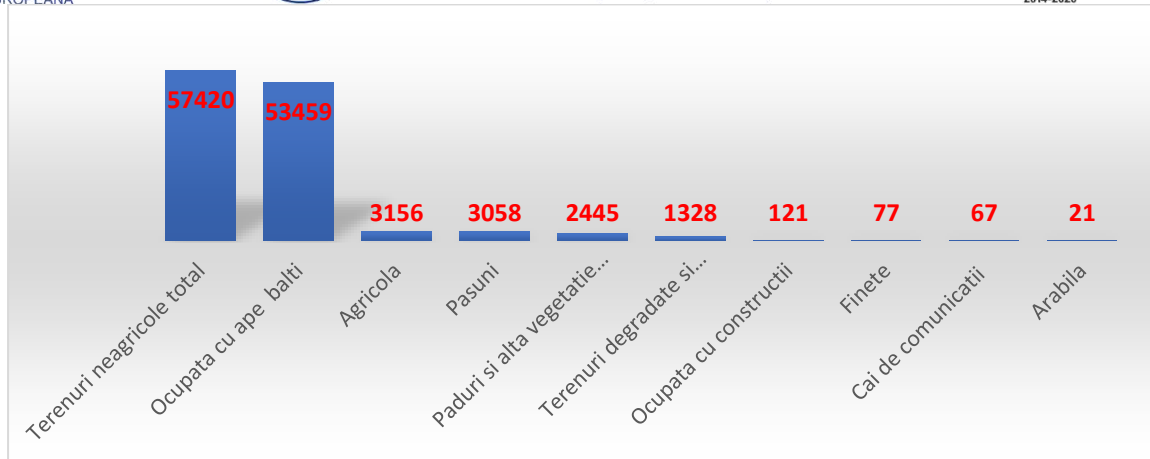
În conformitate cu datele INS la nivelul anului 2014, suprafața totală de teren la nivelul comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea este de 60576 ha, acestea fiind împărțite după cum urmează:

Suprafață	hectare
Total	60576
Agricola	3156
Arabila	21
Pasuni	3058
Finete	77
Terenuri neagricole total	57420
Paduri si alta vegetatie forestiera	2445
Ocupata cu ape balti	53459
Ocupata cu constructii	121
Cai de comunicatii	67
Terenuri degradate si neproductive	1328

Tabelul 38: Suprafața totală de teren la nivelul comunei Sfântu Gheorghe (2014)

Sursa: Fișa de date a localității INS





**Figura 93: Categoriile de terenuri la care compun suprafața comunei Sfântu Gheorghe (2014)**  
Sursa: Fișa de date a localității INS

În ceea ce privește numărul locuințelor existente în comuna Sfântu Gheorghe la finalul anului 2021 acestea erau în număr de 625, potrivit datelor INS.

#### *Alimentarea cu apă potabilă și canalizarea*

Serviciul public de alimentare cu apă a gospodăriilor din localitatea Sfântu Gheorghe se realizează de către SC Uzina de apă Sfântu Gheorghe SRL. Societatea are capital în integralitate al autorității locale și furnizează serviciul de alimentare cu apă potabilă și canalizare menajeră pentru întreaga localitate. Actuale societate de furnizarea are istorie mai veche, comunitatea locală din Sfântu Gheorghe beneficiind de acest serviciu public de la începutul anilor 1970.

Astfel, uzina de apă a fost construită în 1971, având totuși o capacitate mică de filtrare a apei, fapt care a impus construirea unei noi uzine de apă fapt realizat cu ajutorul unei finanțări puse la dispoziției B.E.R.D. (Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare) între anii 1992-1995. În 1996 a fost finalizată actuala uzină de apă și a fost dată în folosință în 1998. În anul 2003 a fost schimbată întreaga rețea de conducte pentru alimentare cu apă din localitate ceea ce a permis furnizarea apei în regim de permanență.

Din datele cuprinse în fișa localității, reiese că astăzi, societatea are un număr de 7 angajați iar la nivelul anului 2021, datele sale financiare indicau venituri totale de 250734 lei în timp ce cheltuielile erau de 455095 lei, fapt care a determinat majorarea capitalului social de către acționar, cu 80000 lei.

#### *Alimentarea gaze naturale*

În prezent Comuna Sfântu Gheorghe nu dispune de o rețea de distribuție a gazelor naturale.

#### *Alimentarea cu energie electrică*

În ceea ce privește furnizarea energiei electrice în localitate s-a făcut în mai multe etape. Inițial au funcționat două motoare care furnizau energie electrică pentru instituțiile și serviciile de bază, ulterior, în anul 1962 a fost construită prima uzina electrică dată în folosință în anul 1963. În 1967 s-a realizat o clădire mai mare a uzinei electrice, care a fost dată în folosință în 1971.

La 2 decembrie 1994 localitatea a fost racordată la sistemul național de înaltă tensiune. Lucrarea a costat peste un miliard de lei. Astăzi toate gospodăriile sunt racordate la serviciul public de alimentare cu energie electrică, iar uzina electrică se mai folosește doar în situații de urgență care presupun decuplarea de la sistemul național de distribuție a energiei electrice.

Potrivit Fișei de date a localității, toate zonele din comuna beneficiau de iluminat public, acesta fiind unul dintre cele mai importante lucrări edilitare realizate în ultimii ani. Reabilitarea și extinderea iluminatului public în localitate fiind un proiect finalizat în anul 2022.



**Figura 94: Sistem de iluminat public în comuna Sfântu Gheorghe, județul Tulcea**  
Sursa: [www.info-delta.ro](http://www.info-delta.ro)



### *Rețeaua de telecomunicații, comunicații de date și Internet*

În domeniul telecomunicațiilor, în comuna Sfântu Gheorghe există comunicații mobile GSM (Vodafone, Orange, Digi Mobil, Telecom).<sup>70</sup>

Internet: există mai mulți furnizori, unii dintre aceștia și furnizori de televiziune (ex. Digi-RCS/RDS)<sup>71</sup>.

În localitate există un post radio comunitar, Radio Civic Sfântu Gheorghe. Acesta funcționează în baza Legii audiovizualului, care prevede că “serviciu comunitar de televiziune sau de radiodifuziune - serviciu care difuzează programe audiovizuale dedicate unui public aparținând unei comunități specifice”. Radio comunitar presupune să existe participarea comunității la activitatea postului, existând o interacțiune continuă dintre postul de radio și comunitate ceea ce are ca rezultat faptul că stația devine vocea comunității, răspunzând nevoilor, preocupărilor și intereselor acesteia.

### *Transport public*

În comuna Sfântu Gheorghe nu există un serviciu de transport public local. Transportul populației se realizează în general prin mijloace proprii. Acesta este îngreunat ca urmare a faptului că nu există o rețea de drumuri asfaltate în localitate, acestea totalizând o lungime de 11 km.

Din punct de vedere al legăturilor rutiere a localității Sfântu Gheorghe cu rețeaua de drumuri existente la nivelul județului și cu alte localități, aceasta este izolată, singura cale de transport rutier fiind drumul care leagă Sfântu Gheorghe de orașul Sulina de aproximativ 32 km: această cale rutieră este într-o stare precară ca urmare a naturii solului pe care este construit drumul, zona fiind mlăștinoasă și deseori inundabilă.

Practic, cea mai importantă cale de circulație este cea navigabilă. Pe această cale se face legătura cu municipiul reședință de județ, Tulcea dar și cu celelalte localități aflate în zonă. Mijloacele de transport folosite sunt: nave de pasageri, șalupe, remorhere, bărci, bărci rapide.

<sup>70</sup> <https://ddbra.ro/acoperire-semnal-telefonie-mobila/>

<sup>71</sup> <https://www.digi.ro/asistenta/acoperire-servicii-portabilitate/acoperire-servicii>





**Figura 95: Portul Sfântul Gheorghe**  
Sursa: <https://ro.wikipedia.org>

Există astfel, curse ale operatorului public Navrom Delta care asigura următoarele rute:

- Tulcea- Sfântu Gheorghe - lunea și miercurea (cursă clasică) și vinerea (cursă semi rapidă), toate cu plecare la ora 13,00.
- Sfântu Gheorghe - Tulcea - marțea și joia (cursă clasică) și duminică (cursă semi rapidă), toate cu plecare la ora 7,00.<sup>72</sup>

De asemenea, există o serie de curse private care fac legătura dintre Sfântu Gheorghe și Tulcea, precum și cu alte localități din Delta Dunării,

#### 4.3.1.2 Analiză SWOT

Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe pentru domeniul amenajarea teritoriului:	Puncte slabe:
✓ Autorități locale deschise și implicate în dezvoltarea	✓ Localitate izolată

<sup>72</sup> Program vapoare valabil pentru 2023 – [www.navromdelta.ro](http://www.navromdelta.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

<p>infrastructurii tehnico - edilitare și a spațiilor de interes public din comună;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Rețea de transport și distribuție a energiei electrice care asigură necesarul întregii localități;</li> <li>✓ Rețea de transport și distribuție a așadar și de canalizare proprie și care asigură necesarul întregii localități;</li> <li>✓ Existența unui sistem de iluminat public la nivelul întregii localități.</li> <li>✓ Realizarea unor investiții importante în vederea reabilitării trotuarelor din localitate;</li> <li>✓ Existența rețelelor de comunicații care oferă servicii la nivel optim în localitate.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Numărul scăzut al populației și al gospodăriilor;</li> <li>✓ PUG neactualizat;</li> <li>✓ Conexiune rutieră foarte slabă;</li> <li>✓ Transport dificil în interiorul localității, datorat unei rețele de transport ineficientă;</li> <li>✓ Transport dificil în afara localității, datorat infrastructurii învechite și uzate fizic și moral;</li> <li>✓ Stare scăzută de satisfacție a comunității privind infrastructura de transport;</li> <li>✓ Lipsa infrastructurii de alimentare cu gaze naturale în comună;</li> <li>✓ Buget local redus;</li> <li>✓ Lipsa unei culturi a eficienței energetice;</li> <li>✓ Lipsa unor spații verzi amenajate pentru petrecerea timpului liber sau relaxare;</li> <li>✓ Lipsa locurilor de joacă pentru copii.</li> </ul>
<b>Oportunități:</b>	<b>Amenințări:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile nerambursabile;</li> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului și a RBDD;</li> <li>✓ Posibilitate de dezvoltarea a unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii;</li> <li>✓ Posibilitatea accesării fondurilor europene nerambursabile pentru reabilitarea ecologică a drumurilor;</li> <li>✓ Implicarea instituțiilor publice pentru crearea și modernizarea infrastructurii locale;</li> <li>✓ Accesarea de fonduri europene și naționale pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură;</li> <li>➤ Surse financiare insuficiente pentru susținerea proiectelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitare;</li> <li>➤ Existența unei infrastructuri de transport naval uzate fizic și moral în zona Deltei Dunării;</li> <li>➤ Natura mlăștinoasă și inundabilă a solurilor care face dificilă construcția și reabilitarea unor căi de acces rutier care să lege localitatea de centre urbane importante din zonă.</li> </ul>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- ✓ Accesarea de fonduri externe și naționale pentru amenajarea spațiilor de interes public al localității;

#### 4.3.1.3 Justificarea acțiunilor de dezvoltare a amenajării teritoriului

**Obiectivele specifice țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030, corelate cu domeniul de dezvoltare - amenajarea teritoriului**



Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile

1. Asigurarea accesului la condiții de locuire adecvate pentru toți cetățenii.
2. Reducerea semnificativă a pierderilor economice provocate de inundații și alunecările de teren, îmbunătățirea răspunsului colectiv și întărirea capacității de adaptare și revenire la nivel funcțional în cel mai scurt timp după producerea evenimentului, reducerea impactului inundațiilor sau a poluărilor generate de inundații și ale alunecărilor de teren asupra ecosistemelor, inclusiv prin îmbunătățirea constantă a cadrului legislativ.
3. Asigurarea accesului la sisteme de transport sigure, la prețuri echitabile, accesibile și durabile pentru toți, în special prin extinderea rețelelor de transport public, acordând o atenție deosebită nevoilor celor aflați în situații vulnerabile, femei, copii, persoane cu dizabilități și în etate.
4. Elaborarea și punerea în aplicare a unui program general de planificare spațială și amenajare a teritoriului în corelare cu strategiile sectoriale la nivel național prin aplicarea conceptului de dezvoltare spațială policentrică și echilibrată, care să susțină coeziunea teritorială. Educarea și responsabilizarea populației pentru situații de risc seismic.
5. Reducerea efectelor pe care poluarea atmosferică le are asupra sănătății umane și a mediului prin acordarea unei atenții deosebite calității aerului.
6. Reducerea substanțială a numărului deceselor și bolilor provocate de produsele chimice periculoase de poluare și de contaminarea aerului, apei și a solului.



7. Consolidarea eforturilor de protecție și salvagardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din mediul urban și rural.
8. Implementarea prevederilor legale referitoare la producția, transportul, depozitarea, utilizarea și eliminarea produselor chimice, inclusiv a celor farmaceutice, care pot prezenta pericole pentru sănătatea oamenilor și animalelor și pentru integritatea mediului.

6 APĂ CURATĂ ȘI IGIENĂ



### Asigurarea disponibilității și managementului durabil al apei și sanitație pentru toți

1. Creșterea substanțială a eficienței folosirii apei în activitățile industriale, comerciale și agricole; extinderea reutilizării raționale a apelor tratate și reciclate în perspectiva atingerii obiectivelor economiei circulare.
2. Creșterea substanțială a eficienței de utilizare a apei în toate sectoarele și asigurarea unui proces durabil de captare și furnizare a apei potabile, pentru a face față deficitului de apă.
3. Conectarea gospodăriilor populației din orașe, comune și sate compacte la rețeaua de apă potabilă și canalizare în proporție de cel puțin 90%.
4. Creșterea accesului la apă potabilă pentru grupurile vulnerabile și marginalizate.
5. Îmbunătățirea calității apei prin reducerea poluării, eliminarea depozitării deșeurilor și reducerea la minimum a produselor chimice și materialelor periculoase, reducând proporția apelor uzate netratate și sporind substanțial reciclarea și reutilizarea sigură.
6. Realizarea accesului la condiții sanitare și de igienă adecvate și echitabile pentru toți, acordând o atenție specială celor în situații vulnerabile.

7 ENERGIE ACCESIBILĂ ȘI SIGURĂ



### Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern

1. Extinderea rețelelor de transport și distribuție pentru energie electrică și gaze naturale în vederea asigurării accesului consumatorilor



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

casnici, industriali și comerciali la surse sigure de energie la prețuri acceptabile.

2. Asigurarea securității cibernetice a platformelor de monitorizare a rețelelor de producție, transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale.
3. Decuplarea creșterii economice de procesul de epuizare a resurselor și de degradare a mediului prin sporirea considerabilă a eficienței energetice (cu minimum 27% comparativ cu scenariul de status-quo) și folosirea extinsă a schemei EU ETS în condiții de piață previzibile și stabile.
4. Creșterea ponderii surselor de energie regenerabilă și a combustibililor cu conținut scăzut de carbon în sectorul transporturilor (autovehicule electrice), inclusiv combustibili alternativi.
5. Asigurarea unui cadru de reglementare stabil și transparent în domeniul eficienței energetice în vederea atragerii investițiilor.
6. Susținerea strategică a ponderii energiei electrice în totalul consumului casnic, industrial și în transporturi prin stabilirea unor norme de performanță pentru instalații și aparatură.

Serviciile publice de interes general fac parte din ansamblul valorilor recunoscute de toate țările membre ale Uniunii Europene și constituie un element esențial al modelului european de societate. Ele joacă un rol important în îmbunătățirea calității vieții cetățenilor și pentru evitarea excluderii și izolării sociale. În același timp, eficiența și calitatea serviciilor publice constituie un factor de competitivitate și de coeziune maximă, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în zone mai puțin favorizate. Amenajarea teritorială și furnizarea optimă a serviciilor publice către populație alcătuiesc reprezentă un element de bază al societății moderne europene.

În România serviciile publice de gospodărie comunală sunt plasate în sfera serviciilor economice de interes general, fiind aliniate la conceptele europene în materie. În principiu ele constau în ansamblul activităților și acțiunilor de utilitate și de interes local, desfășurate sub autoritatea administrației publice locale, având drept scop furnizarea de servicii de utilitate publică, prin care se asigură: alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale, salubritatea localităților, alimentarea cu energie termică produsă centralizat,







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

alimentarea cu gaze naturale, alimentarea cu energie electrica, transportul public local, administrarea fondului locativ public, administrarea domeniului public.

Din analiza efectuată asupra serviciilor publice existente la nivelul comunei Sfântu Gheorghe, se poate observa că o serie dintre cele mai importante servicii publice către populație există și sunt oferite o parte din amenajările edilitare necesare unui trai decent al locuitorilor comunei. Cu toate acestea, amenajarea teritorială a comunei Sfântu Gheorghe trebuie să susțină creșterea calității vieții cetățenilor, să asigure premisele pentru dezvoltarea economică viitoare și în același timp să aibă în vedere protejarea mediului în conformitate cu normele impuse de specificul spațiului pe care îl ocupă - Delta Dunării.

Dezvoltarea inteligență viitoare a comunei poate îmbunătăți în mod durabil viața oamenilor și atractivitatea comunei. În acest sens oportunitățile care decurg din digitalizare și tranziția energetică nu trebuie ignorate.

Analizând istoricul și evoluția actuală a amenajării teritoriale din comuna Sfântu Gheorghe coroborat cu poziția sa geografică dar și cu obiectivele strategice RBDD, județene, regionale și naționale, considerăm oportun și în același timp necesar ca în vederea asigurării unei creșteri reale a calității vieții locuitorilor comunei, ca măsurile de dezvoltare în domeniul amenajării teritoriale să se îndrepte către modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare actuale, completarea și dezvoltarea acesteia în armonie cu protejarea mediului înconjurător. Infrastructura tehnico edilitară a localității trebuie să devină un element de atractivitatea pentru locuirea în comună și să ofere în același timp premise pentru dezvoltarea economiei locale, mai ales prin oferirea unor condiții optime desfășurării activității de turism.

#### **4.3.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune pentru amenajarea teritoriului și măsuri de orientare**

4.3.2.1 Obiectiv general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în Domeniul Amenajarea teritoriului este:

*Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii publice și edilitare precum și utilizarea eficientă a teritoriului comunei.*

4.3.2.2 Obiectivele specifice sunt:



- OS 3.1: Structurarea funcțională a teritoriului comunei în vederea utilizării eficiente a intravilanului și extravilanului localității pentru a răspunde nevoilor actuale de dezvoltare locală sustenabilă.
- OS 3.2: Dezvoltarea infrastructurii de comunicații în acord cu necesitățile actuale de dezvoltare ale localității.
- OS 3.3: Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes local în vederea creșterii accesibilității și mobilității.
- OS 3.4: Creșterea accesului la infrastructura de utilități publice edilitare prin reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare.
- OS 3.5: Dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice oferite de autoritatea locală.

#### 4.3.2.3 Măsurile de orientare - Fișe de Proiect

##### Fișa nr. 20

<b>Domeniu</b> <b>Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Reactualizarea Planului Urbanistic General</b>
<b>Cadrul general</b>	Planului Urbanistic General nu este actualizat Potrivit legislației în vigoare - Legea nr. 350/2001 privind Amenajarea Teritoriului și Urbanismului, cu modificările și completările ulterioare - valabilitatea Planului Urbanistic General este de 10 ani de la momentul aprobării
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei.
<b>Obiective</b>	OS 3.1: Structurarea funcțională a teritoriului comunei în vederea utilizării eficiente a intravilanului și extravilanului localității pentru a răspunde nevoilor actuale de dezvoltare locală sustenabilă.
<b>Motivația proiectului</b>	Actualizarea PUG-ului localității va avea un impact pozitiv asupra dezvoltării socio-economice, deoarece acesta este documentul de referință care

	stă la baza investițiilor viitoare în infrastructura și serviciile publice și private necesare ridicării nivelului de atractivitate a localității, creșterii calității vieții, dezvoltării capitalului economic și uman, a accesibilității și conectivității la rețele de transport și energie, protejării patrimoniului natural și cultural
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Adoptarea în consiliul local a hotărârii privind reactualizarea PUG-ului UAT Sfântu Gheorghe, în vederea depunerii acestuia spre finanțare în cadrul PNRR componenta 10 Fond local, Investiția I4.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	PNRR
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, CJ Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	2023
<b>Indicatori</b>	Reactualizarea Planului Urbanistic General.

#### Fișa nr.21

<b>Domeniu</b> Amenajarea teritoriului	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Reabilitare, modernizare, captare, aducțiune, stație de tratare apă, extindere de sistem de canalizare și stații de pompare în comună
<b>Cadrul general</b>	Realizarea infrastructurii de utilități publice este esențială pentru dezvoltarea celorlalte domenii
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei.
<b>Obiective</b>	OS 3.4: Creșterea accesului la infrastructura de utilități publice edilitare prin reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare.

<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de creștere a calității vieții și a atractivității pentru locuire a localității prin crearea unei infrastructuri adecvate, menținerea stării de sănătate a populației și protecția mediului.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizarea lucrărilor de reabilitare și modernizare a sistemului de alimentare cu apă și extindere a rețelei de canalizare în sensul efectuării racordărilor gospodăriilor și operatorilor economici.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local, Bugetul de stat Fonduri nerambursabile Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 PNRR
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	2027

#### Fișa nr.22

<b>Domeniu</b> <b>Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Amenajare dană pentru îmbarcare/ debarcare pe canalul de centura al comunei</b>
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea localității are la bază îmbunătățirea infrastructurii de transport pe principala cale de transport de care beneficiază localitatea
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei, operatori economici turiști, vizitatori.
<b>Obiective</b>	OS 3.3: Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes local în vederea creșterii accesibilității și mobilității.

<b>Motivația proiectului</b>	Este necesară creșterea atractivității pentru locuire și vizitare a comunei prin crearea unei infrastructuri de transport adecvate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Construire/amenajare dană pentru îmbarcare/debarcare pe canalul de centura al comunei.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local, Bugetul de stat Programul Regional Sud - Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2027
<b>Indicatori</b>	Dare în folosință a danei de îmbarcare/debarcare a comunei

### Fișa nr. 23

<b>Domeniu</b>	<b>Programul / proiectul propus</b>
<b>Amenajarea teritoriului</b>	<b>Titlul: Amenajare piață agroalimentară</b>
<b>Cadrul general</b>	Creșterea calității vieții și dezvoltarea infrastructurii locale
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei. Turiști
<b>Obiective</b>	OS 3.5: Dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice oferite de autoritatea locală.
<b>Motivația proiectului</b>	Localitatea nu dispune de o piață agroalimentară, existând necesitatea unui spațiu în care locuitorii comunei să își poată procura produse agroalimentare, în condiții civilizate și sigure.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Adoptarea hotărârii consiliului local de înființare a pieței și de aprobare a regulamentului de organizare și funcționare, urmată de operaționalizarea funcționării pieței.

Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local, Bugetul de stat Fonduri nerambursabile
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2024
Indicatori	Funcționarea pieței agroalimentare

Fișa nr. 24

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Amenajare parc cu spații de joacă
Cadrul general	Creșterea calității vieții și dezvoltarea infrastructurii locale
Grup țintă	Populația comunei.
Obiective	OS 3.5: Dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice oferite de autoritatea locală.
Motivația proiectului	Localitatea nu dispune de un spațiu de joacă pentru copii. Acest tip de investiție este una dintre cele mai importante și solicitate de locuitorii comunei.
Modul de implementare a proiectului	Locul de joacă va fi dotat cu echipamente specifice și va răspunde nevoilor care țin de asigurarea accesului nediscriminatoriu la servicii recreative și un peisaj local civilizat.
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local, Bugetul de stat Fonduri nerambursabile
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2025

<b>Indicatori</b>	Un spațiu de joacă pentru copii amenajat în comuna Sfântu Gheorghe
-------------------	--

**Fișa nr. 25**

<b>Domeniu Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: <b>Reabilitarea și consolidarea drumului Sfântu Gheorghe - Sulina (DC 5)</b>
<b>Cadrul general</b>	Realizarea infrastructurii de utilități publice este esențială pentru dezvoltarea economică și socială a localității
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei. Turiști
<b>Obiective</b>	OS 3.3: Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes local în vederea creșterii accesibilității și mobilității.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de îmbunătățire a accesului în comună și realizarea legăturii rutiere cu orașul Sulina și cu restul județului, dar și creșterea atractivității pentru locuire în localitate, în paralel cu dezvoltarea turismului ca activitate economică esențială în localitate. Reabilitarea drumului Sfântu Gheorghe - Sulina (DC 5) are în vedere și crearea unei alternative de acces în localitate pe calea rutieră.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Identificarea celor mai bune soluții tehnice pentru reabilitarea drumului Sfântu Gheorghe - Sulina (DC 5). Realizarea unui parteneriat cu UAT Sulina și UAT Județul Tulcea. Realizarea proiectării și execuției lucrărilor de reabilitate.

<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul de stat Fonduri nerambursabile Fonduri europene (ITI)
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, UAT Sulina UAT Județul Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	2025
<b>Indicatori</b>	Reabilitare drum Sfântu Gheorghe -Sulina.

### Fișa nr.26

<b>Domeniu Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Reabilitarea infrastructurii rutiere din localitate utilizând materiale și tehnologii ecologice.
<b>Cadrul general</b>	Existența unei infrastructurii rutiere dezvoltate în localitate este un factor esențial pentru asigurarea unor condiții civilizate de trai în localitate și pentru dezvoltarea economică și socială.
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei, operatori economici turiști, vizitatori.
<b>Obiective</b>	OS 3.3: Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes local în vederea creșterii accesibilității și mobilității.
<b>Motivația proiectului</b>	Creșterea atractivității pentru locuire în localitate dar dezvoltarea turismului ca activitate economică esențială în localitate
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Reabilitarea infrastructurii rutiere a localității, prin utilizarea unor soluții ecologice, care urmăresc pe de o parte reducerea emisiilor de praf și e de altă parte îmbunătățirea gradului impermeabilizare.



	<p>Utilizarea tehnologiilor ecologice în reabilitarea rețelei locale de drumuri are în vedere faptul că în general traficul în localitate este unul ușor. Soluțiile din această categorie pot fi reprezentate de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilizarea unor tehnologii care au la bază enzime (ex. lignina sau alte asemenea materiale). Unele dintre aceste materiale pot fi obținute chiar prin prelucrarea stufului.</li> <li>- Utilizarea unor tehnologii și materiale de tipul asfaltului "Littar" obținut din plastic și sticlă reciclate.</li> <li>- Utilizarea pavelor ecologice.</li> </ul>
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local, Bugetul de stat Programul Regional Sud - Est Fonduri nerambursabile
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
Termen de realizare	2028
Indicatori	Mobilitatea în comuna îmbunătățită

#### Fișa nr. 27

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Atribuirea de denumiri străzilor și a nomenclatorului stradal a localității
Cadrul general	Atribuirea denumirii străzilor și existența nomenclatorului stradal reprezintă un element de utilitate în desfășurarea activității în localitate

<b>Grup țintă</b>	Populația comunei, operatori economici turiști, vizitatori.
<b>Obiective</b>	OS 3.1: Structurarea funcțională a teritoriului comunei în vederea utilizării eficiente a intravilanului și extravilanului localității pentru a răspunde nevoilor actuale de dezvoltare locală sustenabilă.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia organizării teritoriului comunei
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Adoptarea de consiliul local a hotărârii de stabilire a denumirii străzilor și a nomenclatorului stradal a localității, după avizarea de către Comisia de atribuire de denumiri județene
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local,
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe Comisia de atribuire de denumiri județene
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Atribuirea de nume străzilor din localitate

#### Fișa nr.28

<b>Domeniu</b> <b>Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Interconectare cu fibră optică și echipamente în tehnologia WiMAX a comunei.</b>
<b>Cadrul general</b>	Dezvoltarea infrastructurii de comunicații
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei. Turiștii Agenții economici locali
<b>Obiective</b>	OS 3.2: Dezvoltarea infrastructurii de comunicații în acord cu necesitățile actuale de dezvoltare ale localității;

<b>Motivația proiectului</b>	Este necesară dezvoltarea infrastructurii de comunicații prin utilizarea unor mijloace moderne de interconectare.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizare interconectare cu fibră optică și echipamente în tehnologie WiMAX, împreună cu celelalte 37 UAT-uri cuprinse în teritoriul ADI ITI Delta Dunării.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local, Bugetul de stat Programul Regional Sud - Est Fonduri europene ( ITI)
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	CJ Tulcea UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2025
<b>Indicatori</b>	Infrastructură de comunicații modernizată.

**Fișa nr. 29**

<b>Domeniu Amenajarea teritoriului</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Introducerea sistemului de semnalizare rutieră și turistică la nivelul întregii comune
<b>Cadrul general</b>	Asigurarea
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei Turiștii
<b>Obiective</b>	OS 3.2: Dezvoltarea infrastructurii de comunicații în acord cu necesitățile actuale de dezvoltare ale localității.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia existenței la nivelul localității a unui sistem, de semnalizare a obiectivelor turistice și a infrastructurii turistice locale.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Montarea pe toate străzile a plăcuțelor cu denumirile străzilor;

	Montarea plăcuțelor și indicatoarelor de semnalizare a principalelor instituții și servicii publice de la nivelul localității; Montarea plăcuțelor/indicatoarelor de semnalizare/direcționare către obiectivele turistice din localitate, precum și a punctelor de informare turistică din localitate.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local, Bugetul de stat Fonduri nerambursabile Programul Regional Sud - Est
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	CJ Tulcea UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Montare indicatoare plăcuțe cu denumirile străzilor, precum și de semnalizare a celor mai importante clădiri și obiective din localitate.

#### 4.4.1 Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare a instituțiilor locale

##### 4.4.1.1 Instituții locale în Comuna Sfântu Gheorghe

Autoritățile administrației publice locale ale comunei Sfântu Gheorghe este organizată și funcționează în conformitate cu prevederile Constituției României, a Ordonanței de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ și în conformitate cu hotărârile Consiliului Local privind aprobarea organigramei, a numărului de posturi și a statului de funcții ale aparatului propriu de specialitate al Primarului localității Sfântu Gheorghe. Astfel autoritățile administrației publice locale la nivelul comunei Sfântu Gheorghe sunt Consiliul Local al Comunei Sfântu Gheorghe, ca autoritate deliberativă și Primarul Comunei Sfântu Gheorghe ca autoritate executivă.

Potrivit prevederilor legale mai sus menționate, Primarul, Viceprimarul, Secretarul, împreună cu aparatul propriu de specialitate constituie o structură funcțională cu activitate permanentă,



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

denumită Primăria Comunei Sfântu Gheorghe care aduce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local și dispozițiile Primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.



Figura 96: Primăria Comunei Sfântu Gheorghe  
Sursa: www.tlnews.ro

Consiliul Local și Primarul comunei Sfântu Gheorghe sunt aleși în condițiile prevăzute de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Local al comunei Sfântu Gheorghe este alcătuit din 9 consilieri, are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități publice, locale sau centrale.

Conform Organigramei aparatului de specialitate al primarului comunei Sfântu Gheorghe, aprobată prin HCL 41/2020, numărul personalului angajat, se prezintă astfel:

Tip personal	Număr
<b>Total de funcții din care:</b>	<b>33</b>

Page 261 of 338

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020  
Competența face diferența!



<b>Ocupate din care:</b>	<b>14</b>
<b>Funcții de demnitate publică</b>	<b>2</b>
<b>Funcționari publici de conducere (inclusiv secretarul comunei)</b>	<b>1</b>
<b>Funcționari publici de execuție</b>	<b>5</b>
<b>Personal contractual</b>	<b>6</b>
<b>Vacante din care:</b>	<b>19</b>
<b>Funcționari publici de execuție</b>	<b>3</b>
<b>Personal contractual</b>	<b>16</b>

Tabelul 39: Număr total de funcții - aparatul propriu al primarului comunei Sfântu Gheorghe

Sursa: <https://www.primariasfantugheorghetulcea.ro/?p=organizare> și fișa comunei

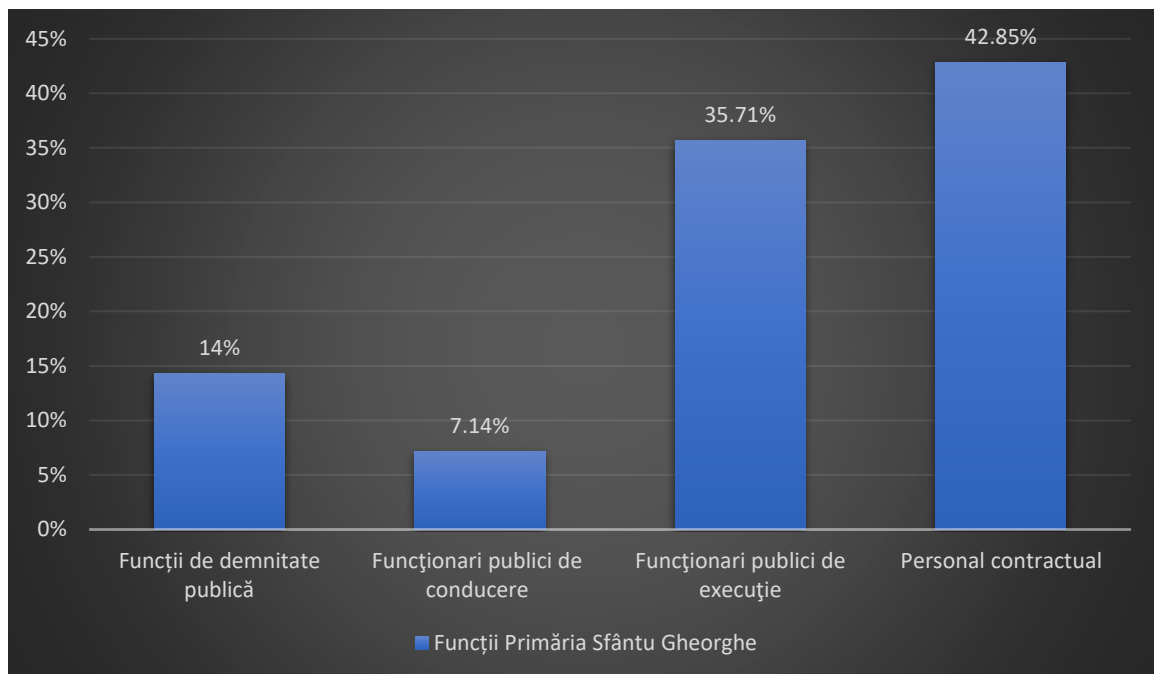
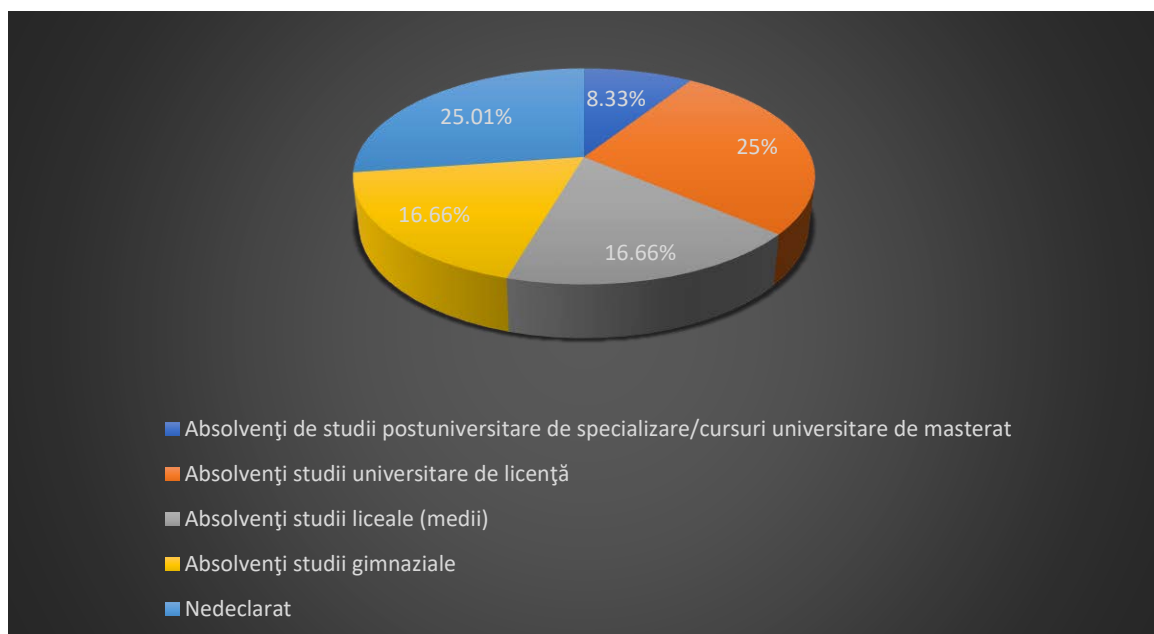


Figura 97: Funcții - Primăria Comunei Sfântu Gheorghe  
Sursa: <https://www.primariasfantugheorghe.ro/?p=organizare>

În tabelul de mai jos, sunt prezentate posturile ocupate în funcție de studii ale personalului angajat la Primăria Sfântu Gheorghe:

Nivel studii	Procent
Absolvenți de studii postuniversitare de specializare/cursuri universitare de masterat	8.33%
Absolvenți studii universitare de licență (superioare)	25%
Absolvenți studii liceale (medii)	16.66%
Absolvenți studii gimnaziale	25%
Nedeclarat	25.01%

**Tabelul 40: Posturile ocupate din cadrul Primăriei Comunei Sfântu Gheorghe (exclusiv demnitarii) după nivelul studiilor**  
Sursa: fisa de date a localității Sfântu Gheorghe



**Figura 98: Posturile ocupate din cadrul Primăriei Comunei Sfântu Gheorghe (exclusiv demnitarii) după nivelul studiilor**  
Sursa: fisa de date a localității Sfântu Gheorghe

La nivelul Primăriei Sfântu Gheorghe există o structură funcțională compusă din compartimente:

- Compartiment financiar contabilitate, impozite și taxe;
- Compartiment pașune;
- Compartiment poliția locală;

- Compartiment consilier personal al primarului;
- Compartiment implementare proiecte;
- Compartiment situații de urgență;
- Compartiment dispensar;
- Compartiment registru agricol;
- Compartiment asistență socială și autoritate tutelară.

#### 4.4.1.2 Analiza SWOT

Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe :	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Autorități locale care apreciază că resursa umană este cea mai importantă dintr-o organizație;</li> <li>✓ Imagine bună și încredere în primar;</li> <li>✓ Autorități locale deschise.</li> <li>✓ Existența la nivelul UAT-ului a unei zone de cooperare de tip Grupuri de Acțiune Locală (GAL) constituit în interiorul județului;</li> <li>✓ Structură funcțională bine construită și orientată către nevoile de dezvoltare a localității;</li> <li>✓ Existența unui compartiment specializat implementarea proiectelor și atragere de fonduri;</li> <li>✓ Existența unui compartiment specializat în intervenții în caz de situații de urgență;</li> <li>✓ Existența unui personal relativ tânăr și cu apetență pentru derularea unor proiecte importante pentru dezvoltarea comunei;</li> <li>✓ Înrolarea instituției în sistemul de plată on-line a taxelor și impozitelor <a href="http://www.ghiseul.ro">www.ghiseul.ro</a>;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Constrângerile bugetare;</li> <li>✓ Inexistența unor contacte mai strânse între administrație și agenții privați;</li> <li>✓ Lipsa contactelor externe și lipsa de integrare în circuitul administrativ național și internațional;</li> <li>✓ Site funcțional cu informații insuficiente și rubrici incomplete;</li> <li>✓ Fișa de date a localității incompletă și neactualizată;</li> <li>✓ Neparticiparea constantă a angajaților la diferite forme de pregătire profesională;</li> <li>✓ Posibilități reduse de motivare financiară a personalului din cadrul UAT și de atragere a persoanelor cu calificare superioară în structurile funcționarilor publici;</li> <li>✓ Lipsă baze de date pentru colectarea, raportarea, analizarea și publicarea de date relevante la nivelul UAT-ului;</li> <li>✓ Tehnică de lucru modernă insuficientă, dotare slabă cu</li> </ul>





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Existența unei atmosfere de lucru propice soluționării problemelor comunității.</li> </ul>	<p>aparatură IT de generație nouă și conexiune la internet;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Birocratizarea circuitului documentelor;</li> <li>✓ Inexistența unor angajați cu experiență în domeniul atragerii fondurilor europene și în IT.</li> </ul>
<b>Oportunități:</b>	<b>Amenințări:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Creșterea gradului de descentralizare și autonomie locală;</li> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale;</li> <li>✓ Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării instituționale;</li> <li>✓ Elaborarea strategiei de resurse umane care să cuprindă și aspectele de planificare, recrutare, selecție, motivare, carieră în general;</li> <li>✓ Crearea unui sistem electronic de management al documentelor pentru o mai bună organizare și comunicare internă, precedat de pregătirea în domeniul utilizării noilor tehnologii;</li> <li>✓ Existența unor instituții similare cu exemple de bune practici;</li> <li>✓ Crearea unei culturi a informării și participarea la evenimentele din domeniul de activitate - conferințe, seminarii.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Educație, cultură civică slab dezvoltate, grad redus de participare civică;</li> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice;</li> <li>✓ Blocarea accesului la funcțiile publice vacante;</li> <li>✓ Migrarea personalului calificat către alte instituții publice.</li> <li>✓ Grad scăzut de atractivitate a posturilor din cadrul primăriei comunei și în consecință existența unei baze de selecție redusă pentru ocuparea posturilor vacante</li> </ul>

#### 4.4.1.3 Justificarea acțiunilor de dezvoltare a instituțiilor locale

**Obiectivele specifice țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030, corelate cu domeniul de dezvoltare - instituții locale**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020



Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile

1. Administrarea justiției în condiții de imparțialitate și celeritate, în conformitate cu legile și procedurile stabilite, cu respectarea principiului prezumției de nevinovăție. Asigurarea și susținerea dialogului cu minoritățile naționale în vederea îmbunătățirii actului decizional, prin acces egal pentru toți cetățenii de a-și respecta și valorifica cultura, tradițiile, limba maternă și de a participa la viața economică, socială și politică și pentru combaterea preconcepțiilor, a prejudecăților și a discriminărilor în toate formele sale și promovarea dialogului interetnic, valorilor comune, diversității culturale și lingvistice.
2. Reducerea semnificativă a tuturor formelor de violență și ratelor de deces conexe.
3. Stoparea abuzului, exploatării, traficului și a tuturor formelor de violență și torturii copiilor.
4. Reducerea semnificativă a fluxurilor ilicite financiare și de armament, consolidarea recuperării și returnării bunurilor furate și combaterea tuturor formelor de crimă organizată.
5. Asigurarea procesului decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile.
6. Dezvoltarea instituțiilor eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile.
7. Profesionalizarea și perfecționarea activității tuturor instituțiilor administrației publice centrale și locale, mai ales a compartimentelor care intră în contact direct cu cetățenii, pentru prestarea unor servicii prompte și civilizate; extinderea și generalizarea serviciilor pe internet (on-line).



Consolidarea mijloacelor de implementare și revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

1. Majorarea progresivă a cuantumului asistenței oficiale de dezvoltare acordate de România în cadrul programelor ODA, în funcție de capacitatea de susținere a economiei naționale, având ca obiectiv țintă atingerea cifrei de 0,33% din venitul național brut la nivelul anului 2030.
2. Sporirea și diversificarea ajutorului oficial pentru dezvoltare pe măsura creșterii potențialului economic al României și încurajarea agenților economici români să investească, pe baze competitive, în economia țărilor mai puțin dezvoltate.
3. Aderarea României la Zona Euro, la spațiul Schengen și la Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică.
4. Susținerea angajamentelor internaționale și implicarea proactivă pe plan european și internațional.

Administrația publică locală este nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și în măsură să cunoască și să răspundă nevoilor manifestate de comunitate. Activitatea sa se bazează pe structuri organizaționale, procese, roluri, relații, politici și programe. Rolul său principal este acela de a oferi servicii publice comunității în cantitatea și la calitatea solicitată de aceștia. Administrația modernă presupune implicarea puternică în dezvoltarea economică locală, în modelarea prosperității pe termen mediu și lung și în asigurarea coeziunii sociale a bunăstării oamenilor.

Funcționarea sau organizarea defectuoasă a administrației publice locale influențează în mod negativ dezvoltarea economică locală: astfel, procesele economice vor fi încetinite sau chiar oprite iar investițiile vor avea serios de suferit, în condițiile în care investitorii au nevoie de un partener extrem de puternic și loial care să fie autoritatea locală.

Stadiul actual al evoluției societății, determină ca administrațiile publice locale să se afle în permanență sub presiune sub aspectul oferirii unor valori mai mari către cetățeni și comunitățile pe care le deservesc.

Mai mult, în actualul context în care dezvoltarea se bazează pe inovare, pe utilizarea judicioasă a resurselor, UAT-urile trebuie să lucreze în mod constant și intenționat pentru a-și îmbunătăți eficacitatea și calitatea serviciilor. Ritmul actual al schimbărilor sociale, tehnice și economice obligă administrațiile publice să se adapteze la noile realități. Așadar, tehnologia, devenită omniprezentă în societate, reprezintă o oportunitate enormă pentru activitatea





administrației publice. Soluțiile integrate sunt astăzi un instrument care contribuie nemijlocit la creșterea economică, incluziunea socială, buna guvernare și dezvoltarea durabilă a comunității prin tehnologie dar și prin inovare.

În sprijinul noilor concepte despre modul de organizare și funcționare a administrației publice, la nivel european au fost adoptate și puse la dispoziția statelor instrumente tehnice, analize, schimburi de experiență, standarde dar mai ales instrumente și scheme de finanțare.

În ceea ce privește comuna Sfântu Gheorghe, eficientizarea și creșterea capacității administrative este strâns legată de introducerea și utilizarea unor soluții menite să crească calitatea serviciilor publice și astfel, să contribuie nemijlocit la creșterea economică, incluziunea socială, buna guvernare și dezvoltarea durabilă a comunității.

#### 4.4.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune instituției locale și măsuri de orientare

##### 4.4.2.1 Obiectivul general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în domeniul Instituției locale este: Creșterea capacității administrative a UAT Sfântu Gheorghe

##### 4.4.2.2 Obiectivele specifice sunt :

OS 4.1: Creșterea transparenței activității și dezvoltarea relației cu cetățenii și mediul de afaceri.

OS 4.2: Utilizarea unor instrumente moderne de management a calității serviciilor publice.

OS 4.3: Creșterea calității și eficienței serviciilor publice furnizate.

OS 4.4: Îmbunătățirea și adaptarea la nevoile actuale ale comunității a infrastructurii necesare funcționării instituțiilor publice.

OS: 4.5 Dezvoltarea infrastructurii IT a instituțiilor publice locale.

OS: 4.6 Statuarea identității istorice, etnice și culturale a localității.

##### 4.4.2.3 Măsuri de orientare - Fișe de Proiect

##### Fișa nr. 30

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Stabilirea stemei comunei Sfântu Gheorghe</b>
----------------------------------	---

Page 268 of 338

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020  
Competența face diferența!*



<b>Cadrul general</b>	Stema localității simbolizează, într-o formă concentrată, tradițiile istorice, precum și realitățile economice și social-culturale locale, specifice localității.
<b>Grup țintă</b>	Autoritatea executivă locală
<b>Obiective</b>	OS: 4.6 Statuarea identității istorice, etnice și culturale a localității.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a exista un simbol oficial al localității
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Elaborarea proiectului stemei, supunerea sa spre dezbaterea și consultarea locuitorilor, însușirea sa de către consiliul local, avizarea de către comisia special constituită la nivel județean, transmiterea sa către MAI prin intermediul Instituției Prefectului Județului Tulcea și în final aprobarea sa de către Guvern.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, comisia județeană special constituită, In Instituției Prefectului Județului Tulcea, Guvernul.
<b>Termen de realizare</b>	2023
<b>Indicatori</b>	Aprobarea stemei localității.

### Fișa nr. 31

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Adaptarea structurii organizatorice la realitățile economice și sociale ale comunității</b>
<b>Cadrul general</b>	Organigrama, ROF-ul, fișele de post sunt instrumente manageriale ce sprijină atingerea obiectivelor propuse.

<b>Grup țintă</b>	Autoritatea executivă locală
<b>Obiective</b>	OS 4.4: Îmbunătățirea și adaptarea la nevoile actuale ale comunității a infrastructurii necesare funcționării instituțiilor publice
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a crea o structură organizatorică flexibilă
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Adaptarea anuală a organigramei, regulamentului de organizare și funcționare și a fișelor de post la nevoile instituției și schimbările legislative.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	Luna martie a fiecărui an
<b>Indicatori</b>	Organigrama, ROF, fișe de post actualizate anual.

### Fișa nr. 32

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Stabilirea nevoilor de formare profesională ale funcționarilor publici precum și participarea efectivă la diferite forme de pregătire și perfecționare profesională
<b>Cadrul general</b>	Potrivit legislației în vigoare, funcționarii publici au dreptul și obligația permanentă a îmbogățirii și creșterii propriului nivel de expertiză.
<b>Grup țintă</b>	Funcționarii publici
<b>Obiective</b>	OS 4.3: Creșterea calității și eficienței serviciilor publice furnizate
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a crește nivelul de pregătire profesională în cadrul structurilor administrației publice locale.

<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Întocmirea unei analize cuprinzând nevoile reale de formare și pregătire profesională a funcționarilor. Participarea la cursuri de formare profesională generale și specifice în funcție de nevoile identificate.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	Anual
<b>Indicatori</b>	Rapoarte individuale si raport general privind analiza nevoilor de formare profesională 50% din angajați/ an participă la diverse forme de pregătire profesională.

### Fișa nr. 33

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Implementarea și utilizarea instrumentelor de planificare strategică la nivelul serviciilor publice
<b>Cadrul general</b>	Utilizarea instrumentului de auto-evaluare a modului de funcționare a instituțiilor administrației publice (CAF) și a sistemului de management integrat Balanced Scorecard (BSC)
<b>Grup țintă</b>	Funcționarii publici
<b>Obiective</b>	OS 4.2: Utilizarea unor instrumente moderne de management a calității serviciilor publice;
<b>Motivația proiectului</b>	Îmbunătățirea procesului decizional derulat la nivelul autorităților administrației publice locale

	din comuna Sfântu Gheorghe, precum și creșterea calității și eficienței serviciilor publice pe care aceasta le furnizează, cu scopul îmbunătățirii nivelului de viață a locuitorilor comunei.
Modul de implementare a proiectului	Elaborarea CAF Elaborarea sistemului de autoevaluare BSC
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local Fonduri nerambursabile
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2025
Indicatori	Common Assesment Framework, și Balance Scorecard implementate

#### Fișa nr. 34

Domeniu Instituții locale	Programul / proiectul propus Titlul: <b>Reconstrucție/actualizare/completare website a Primăriei Sfântu Gheorghe</b>
Cadrul general	Reorganizarea, actualizarea și completarea informațiilor conținute în site-ul Primăriei Sfântu Gheorghe
Grup țintă	Funcționarii publici, populația, mediul de afaceri, ONG-uri, terți.
Obiective	OS 4.1: Creșterea transparenței activității și dezvoltarea relației cu cetățenii și mediul de afaceri.
Motivația proiectului	Nevoia de informare în legătura cu datele generale despre comună, activitatea autorităților locale, nivelul de dezvoltare economică și socială din localitate, etc..



<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alegerea unei machetete moderne, bine și clar structurată, completă care să permită: integrări ulterioare cu servicii publice, prezentarea informațiilor de interes public obligatorii, accesul cetățenilor la informațiile de interes public conform legii 544/2001;</li> <li>- integrarea unei platforme de consultare publică în cadrul site-ului;</li> <li>- integrarea cu un site de promovare a localității din punct de vedere al serviciilor turistice pe care le oferă;</li> </ul>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri nerambursabile
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2023
<b>Indicatori</b>	Lansarea noului site al Primăriei Sfântu Gheorghe

#### Fișa nr. 35

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Creșterea nivelului de participare a cetățenilor, mediului de afaceri și societății civile la procesul decizional local.
<b>Cadrul general</b>	Participarea cetățenilor, a mediului de afaceri și a societății civile la procesul decizional local ca instrument de creștere a capacității administrative.
<b>Grup țintă</b>	Funcționarii publici și aleșii locali, populația, mediul de afaceri și mediul ONG

<b>Obiective</b>	OS 4.1: Creșterea transparenței activității și dezvoltarea relației cu cetățenii și mediul de afaceri.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a consulta stakeholderii cu privire la modul de lucru, obiectivele, proiectele și realizările autorităților locale
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea o dată la trei luni de întâlniri cu mediul de afaceri local;</li> <li>- organizarea anuală a adunărilor publice;</li> <li>- transmiterea a unui mesaj către autoritatea locală executivă (bilunară sau la nevoie) la postul local de radio, privind stadiul îndeplinirii măsurilor care urmăresc dezvoltarea locală;</li> <li>- organizarea unei întâlniri anuale cu ONG-urile din domeniul protecției mediului, pe teme care țin de dezvoltarea durabilă a comunei și stabilirea unui pact local cu acestea;</li> <li>- realizarea anuală a unei consultări publice (sondaj/altă formă de consultare) a populației cu privire la problemele majore din comună;</li> <li>- consultări online cu cetățenii utilizând site-ul primăriei;</li> <li>- realizarea de consultări cu mediul de afaceri pentru identificarea nevoilor</li> <li>- implementarea parteneriatelor cu societatea civilă în conformitate cu prevederile Legii 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general</li> </ul>
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Sponsorizări

<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	<p>O adunare publică pe an</p> <p>Minim 6 mesaje radio transmise de către autoritatea executivă locală</p> <p>Un sondaj/altă formă de consultare publică pe an</p> <p>2 sesiuni de consultare online pe an</p> <p>4 întâlniri pe an cu mediul de afaceri</p> <p>Procedură de acordare de finanțări din bugetul local conform legii 350/2005</p> <p>Operaționalizarea “Consiliului Civic Local”</p>

### Fișa nr. 36

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<p>Programul / proiectul propus</p> <p><b>Titlul: Accesarea unor programe de pregătire în vederea utilizării fondurilor europene</b></p>
<b>Cadrul general</b>	Pregătirea funcționarilor publici în domeniul accesării fondurilor europene
<b>Grup țintă</b>	Funcționarii publici
<b>Obiective</b>	OS 4.3: Creșterea calității și eficienței serviciilor publice furnizate
<b>Motivația proiectului</b>	Existența unui buget extrem de redus în raport cu necesitățile reale ale comunității, face ca accesarea și utilizarea pentru dezvoltare a fondurilor europene să devină o prioritate, iar specializarea în acest domeniu a funcționarilor din aparatul propriu reprezintă elementul de bază a acestui demers.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Accesarea platformelor on-line acreditate care organizează cursuri de pregătire/perfecționare în domeniul accesării fondurilor europene.

	Accesarea programelor specializate destinate pregătirii personalului din administrația publică locală oferite de instituțiile publice cu atribuții în domeniu.
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local Sponsorizări
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	Permanent
Indicatori	Specializarea în domeniu accesării fondurilor europene a 2-4 funcționari public.

### Fișa nr. 37

Domeniu Instituții locale	Programul / proiectul propus Titlul: Dotarea cu calculatoare și echipamente tehnice moderne a structurilor funcționale din cadrul primăriei.
Cadrul general	Informatizarea administrației publice este un element esențial al îmbunătățirii calității actului administrativ
Grup țintă	Funcționarii publici
Obiective	OS: 4.5 Dezvoltarea infrastructurii IT a instituțiilor publice locale.
Motivația proiectului	Dezvoltarea infrastructurii informatice (hardware și software) are drept scop îmbunătățirea serviciilor oferite cetățeanului.
Modul de implementare a proiectului	Inițierea și derularea procedurii de achiziție
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Bugetul local Sponsorizări Fonduri nerambursabile

<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Dotarea cu minim 4 stații de lucru și a unui laptop cu conexiune la internet.

### Fisă nr. 38

<b>Domeniu Instituții locale</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Implementarea/dezvoltarea unor instrumente de lucru specifice care să sprijine dezvoltarea capacității administrative
<b>Cadrul general</b>	Existența și actualizarea periodică la nivel instituțional a procedurilor de sistem, determină creșterea performanței instituționale
<b>Grup țintă</b>	Funcționarii publici și aleșii locali
<b>Obiective</b>	OS 4.3: Creșterea calității și eficienței serviciilor publice furnizate
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a utiliza instrumente specifice managementului public modern în activitatea curentă
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Elaborarea/actualizarea/implementarea procedurilor de sistem și operaționale.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2023
<b>Indicatori</b>	Implementarea/dezvoltarea/ sistemului de control managerial intern.

## 4.5.1. Definirea și justificarea acțiunilor de dezvoltare socială

### 4.5.1.1 Domeniul social în Comuna Sfântu Gheorghe

#### *Gradul de ocupare*

În ceea ce privește gradul de ocupare din comuna Sfântu Gheorghe, la nivelul anului 2021 potrivit datelor furnizate de INS, numărul mediu de salariați era de 100 de persoane, ceea ce înseamnă 12,98% din totalul populației localității în anul respectiv.

#### *Șomajul*

În ceea ce privește șomajul, aceeași sursă indică un număr de 6 persoane înregistrate (0,77%) din care 3 bărbați (0,385%) și 3 femei (0,385%). Raportat la numărul șomerilor înregistrați în aceeași perioadă la nivelul județului Tulcea, numărul șomerilor din comuna Sfântu Gheorghe era în procent de 0,23%.

#### *Siguranța publică*

În privința siguranței publice, este de remarcat faptul că la nivelul localității Sfântu Gheorghe este înființat serviciul public de poliție locală.

Totodată există un post de poliție comunală, arondată Secției 1 de poliție rurală Tulcea.<sup>73</sup> Postul de poliție comunal este structura Poliției Române care funcționează în comune. Postul de poliție comunal aplică măsuri preventiv/reactive, în scopul asigurării climatului de siguranță publică pe raza de competență. La postul de poliție sunt concentrate, practic, toate atribuțiile Poliției Române (cunoașterea populației, prevenirea criminalității, instrumentarea dosarelor penale, asigurarea securității obiectivelor, bunurilor și valorilor, respectarea legislației în domeniul silvic și transportului de material lemnos, protecției mediului înconjurător, vânatului și pescuitului, supravegherea și controlul traficului rutier, respectarea regimului domicilierei, prevenirea și combaterea migrației ilegale și traficului de persoane etc).<sup>74</sup>

În același timp există și Serviciul de Poliție „Delta Dunării” care este structura de specialitate a Poliției Române, care coordonează atribuțiile ce revin Poliției Române, pe teritoriul Rezervației

<sup>73</sup> <https://tl.politiaromana.ro/ro/ipj-tulcea/posturi-de-politie>

<sup>74</sup> <https://www.politiaromana.ro/ro/structura-politiei-romane/unitati-centrale/directia-de-ordine-publica/serviciul-coordonare-medi-rural/postul-de-politie-comunal>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Biosferei „Delta Dunării”, respectiv: Delta Dunării, sărăturile Murighiol - Plopu, complexul lagunar Razim-Sinoe, Dunărea maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea-Tulcea cu zona inundabilă, litoralul Marii Negre de la Brațul Chilia până la Capul Midia, apele maritime interioare și marea teritorială. Serviciul de Poliție „Delta Dunării” are sediul în municipiul Tulcea, iar activitatea de combatere a braconajului piscicol și cinegetic se organizează, în principal, pe 5 zone de competență, astfel:

- a) fluviul Dunărea ( teritoriul R.B.D.D. de pe raza județului Galați), brațul Chilia ;
- b) fluviul Dunărea, brațul Sulina ;
- c) fluviul Dunărea, brațul Sfântu Gheorghe ;
- d) Complexul lagunar Razelm - Sinoe ( inclusiv județul Constanța);
- e) Marea Neagră - apele teritoriale.<sup>75</sup>

### *Asistență socială*

În ceea ce privește activitatea de asistență socială, este realizată de către compartimentul asistență socială și autoritate tutelară din cadrul primăriei. Acesta realizează măsurile de protecție socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și oricăror alte persoane aflate în nevoie.

Din informațiile extrase din fișa de date a localității Sfântu Gheorghe, reiese faptul că la nivelul localității din numărul total al persoanelor inactive există, un număr de 30 de persoane fără venituri și 7 persoane cu dizabilități, handicap sau nevoi speciale.

### *Sănătate*

În conformitate cu informațiile conținute în conform fișei de date a localității (INS), în comuna Sfântu Gheorghe există un cabinet de medicină de familie și un cabinet stomatologic (privat). De asemenea există o farmacie (privat).

Din punct de vedere al personalului medical, în localitate există un medic, un asistent stomatolog și un asistent comunitar. Localitatea beneficiază intervenție de urgență cu ambulanța atât uscat cât și pe apă.

<sup>75</sup> <https://www.politiaromana.ro/ro/structura-politiei-romane/unitati-centrale/directia-de-ordine-publica/serviciul-de-politie-delta-Dunării>



Infrastructura de sănătate a localității reprezintă unul dintre aspectele cele mai grave din punct de vedere al dezvoltării. Inexistența pe raza comunei a nici unei structuri medicale, este un factor de natură a pune în pericol sănătatea la nivelul comunității.

#### 4.5.1.2 Analiza SWOT

Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe:	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Autorități locale deschise;</li> <li>✓ Existența compartimentului de asistență socială la nivelul primăriei;</li> <li>✓ Post de poliție în localitate;</li> <li>✓ Asistent medical comunitar în localitate;</li> <li>✓ Farmacie în localitate.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Forță de muncă slab calificată;</li> <li>✓ Lipsă unui dispendar medical;</li> <li>✓ Insuficiența personal medical;</li> <li>✓ Migrarea populației tinere catre alte locații mai atractive din punct de vedere financiar;</li> <li>✓ Investiții limitate în domeniul asistenței medicale;</li> <li>✓ Nivel ridicat de sărăcie și risc de excluziune socială;</li> </ul>
Oportunități:	Amenințări:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Integrarea în Uniunea Europeană care a determinat creșterea gradului de descentralizare, inițierea autonomiei locale și creșterea rolului pe care comuna îl are în dezvoltarea sociala;</li> <li>✓ Descurajarea pensionării anticipate și încurajarea muncii în regim de lucru parțial;</li> <li>✓ Posibilitatea de creare a noi locuri de muncă prin facilitarea accesului la finanțare a microîntreprinderilor;</li> <li>✓ Stimularea revenirii în țară a persoanelor plecate să muncească în străinătate;</li> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Exodul forței de muncă;</li> <li>✓ Scăderea capacității economiei de a crea oportunități de muncă;</li> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice;</li> <li>✓ Resurse bugetare limitate pentru domeniul asistenței sociale;</li> <li>✓ Îmbătrânire demografică avansată având în vedere procentul mic al populației tinere;</li> <li>✓ Existența unor forme de migrație sezonieră a forței de muncă în afara țării</li> <li>✓ Intensificarea tendinței migratorii;</li> <li>✓ Polarizarea forței de muncă în municipiul reședință de județ.</li> </ul>





UNIUNEA EUROPEANĂ




<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului;</li> <li>✓ Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii de asistență socială;</li> <li>✓ Atragerea de investiții private în domeniul sanitar;</li> <li>✓ Valorificarea potențialului uman.</li> </ul>	
---	--

#### 4.5.1.3 Justificarea acțiunilor de dezvoltare socială


**Obiectivele specifice țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030, corelate cu domeniul de dezvoltare - socială**

**1**  
FĂRĂ SĂRĂCIE



1. Eradicarea sărăciei extreme pentru toți cetățenii.
2. Reducerea cu cel puțin jumătate a numărului de cetățeni care trăiesc în sărăcie relativă.
3. Consolidarea sistemului național unitar a serviciilor de intervenție de urgență, reabilitare ulterioară și compensare a pierderilor în caz de calamități naturale, accidente industriale sau evenimente climatice extreme

**3**  
SĂNĂTATE ȘI STARE DE BINE



Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă

1. Asigurarea accesului universal la servicii de informare, educare și consiliere pentru promovarea prevenției și adoptarea unui stil de viață fără riscuri.



2. Digitalizarea completă a sistemului de sănătate și, implicit, eliminarea documentelor și registrelor tipărite pe suport de hârtie, pentru a eficientiza și a facilita intervențiile medicale, pentru a asigura populației accesul rapid la servicii medicale de calitate, la tratamente și medicamente și pentru monitorizarea eficientă a nevoilor. Reducerea prevalenței mortalității materne și infantile, a incidenței cancerului la sân sau de col uterin și a sarcinilor la adolescente, având ca obiectiv prioritar grupurile vulnerabile și defavorizate. Reducerea mortalității materne și mortalității neonatale, astfel încât să se situeze sub media UE.
3. Creșterea acoperirii vaccinale până la nivelul minim recomandat de OMS pentru fiecare vaccin, prin dezvoltarea unei platforme comune de colaborare între autorități, medici, pacienți, organizații internaționale cu experiență în acest domeniu, reprezentanți ai companiilor în domeniu, precum și alți factori interesați.
4. Promovarea conștientizării bolilor psihice, reducerea stigmatului și crearea unui mediu în care cetățenii afectați se simt acceptați și unde pot cere ajutor.
5. Stoparea îmbolnăvirii de tuberculoză și combaterea hepatitei și a altor boli transmisibile. Reducerea cu o treime a mortalității premature cauzate de bolile netransmisibile prin prevenire și tratament și prin promovarea sănătății și bunăstării mintale. Reducerea mortalității cauzate de boli cronice.
6. Reducerea consumului de substanțe nocive.



### Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări

1. Adoptarea politicilor, în special fiscale, salariale și de protecție socială, în scopul reducerii progresive a inegalităților, respectiv a proporției grupurilor dezavantajate.
2. Apropierea României de nivelul mediei UE, corespunzător anului 2030, din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltării durabile. Reducerea discriminării prin acordarea de sprijin organizațiilor neguvernamentale care activează în domeniul drepturilor omului.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

5  
EGALITATE  
DE GEN



### Realizarea egalității de gen

1. Continuarea reducerii disparității salariale dintre sexe.
2. Eliminarea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, în sferile publice și private, inclusiv a traficului, exploatării sexuale și a altor tipuri de exploatare.
3. Asigurarea participării depline și eficiente a femeilor și a egalității de șanse la ocuparea posturilor de conducere la toate nivelurile de luare a deciziilor în viața politică, economică și publică.

Dezvoltarea comunității are ca principal obiectiv îmbunătățirea condițiilor de viață a membrilor respectivei comunități. Asigurarea ”binelui comun” în cazul unei comunități mai mici îmbracă forme de personalizare mult mai accentuate decât în cazul unor comunități mai mari, în care individul poate fi mai ușor depersonalizat. În aceste condiții nevoile comunității ajung mai rapid la cei care au ca atribuții satisfacerea acestor nevoi. În acest context, o serie de elemente care fundamentează dezvoltarea unei comunități tind să capete o importanță deosebită pentru membrii comunității și să definească într-o mare măsură un indicator generic denumit nivel de bunăstare a populației. Aceste elemente fundamentale ale dezvoltării unei comunități sunt aspecte precum asigurarea locurilor de muncă, sănătatea populației, egalitatea de șanse și protejarea persoanelor defavorizate.

În cazul localității Sfântu Gheorghe, aceste aspecte tind să capete o importanță și mai mare în contextul în care nesatisfacerea sau satisfacerea insuficientă a nevoilor din acest domeniu pot genera dezechilibre majore în cadrul unei comunități, chiar dacă mici, cu multe nevoi din acest punct de vedere.

În acest context localitatea are nevoie de politici locale care să aibă în vedere susținerea persoanelor din comunitate aflate în situații de risc și excluziune socială din cauza stării de sănătate, a sărăciei sau a problemelor de natură familială, iar strategia de dezvoltare locală trebuie să propună soluții exact în aceste direcții.



## 4.5.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de acțiune socială și măsuri de orientare

4.5.2.1 Obiectivul general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în domeniul Dezvoltare socială este: Îmbunătățirea calității vieții a populației din localitate.

### 4.5.2.2 Obiectivele specifice sunt:

- OS 5.1: Crearea unei infrastructuri locale de sănătate.
- OS 5.2: Oferirea de prestații de asistență socială adecvate nevoilor localității.
- OS 5.3: Facilitarea accesului la locuri de muncă.
- OS 5.4: Creșterea gradului de siguranță publică la nivelul comunei.

### 4.5.2.3 Măsuri de orientare - Fișe de Proiect

#### Fișa nr 39

<b>Domeniu</b> Dezvoltare socială	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Realizarea și operaționalizarea unui sistem de monitorizare video a principalelor obiective din localitate.
<b>Cadrul general</b>	Un sistem de monitorizare video, care protejează clădirile care adăpostesc instituțiile publice, serviciile publice, precum și principalele locuri publice din localitate, reprezintă o soluție mai ieftină dar și eficientă care conduce la creșterea siguranței publice.
<b>Grup țintă</b>	Populația
<b>Obiective</b>	OS 5.4: Creșterea gradului de siguranță publică la nivelul comunei.
<b>Motivația proiectului</b>	Este necesară asigurarea infrastructurii care să permită creșterea nivelului de siguranță în comună
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Realizarea unui sistem de monitorizare video de tip CCTV.

Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Fonduri europene Buget de stat Buget Local
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2026.
Indicatori	Sistem video de supraveghere a drumurilor din comună realizat

#### Fișa nr. 40

<b>Domeniu</b> Dezvoltare socială	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Construire și dotare locuințe de serviciu pentru cadrele medicale
<b>Cadrul general</b>	Crearea unor condiții de locuire și de viață cât mai bune pentru cadrele medicale din localitate și creșterea gradului de atractivitate a comunei pentru medici și personalul medical
<b>Grup țintă</b>	Cadrele medicale din comună
<b>Obiective</b>	OS 5.1: Crearea unei infrastructuri locale de sănătate
<b>Motivația proiectului</b>	La nivelul localității există un puternic deficit de personal medical de specialitate, iar oferirea unor condiții de locuire cât mai bune pentru acestea, sunt în măsură să crească atractivitatea comunei din acest punct de vedere.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Identificare locație Identificare surse de finanțare Elaborare documentație Derularea procedurilor specifice Construire și dotare locuințe de serviciu.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri nerambursabile

	Fonduri naționale PNRR Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
Termen de realizare	2030
Indicatori	Recepționarea locuințelor de serviciu din localitate.

#### Fișa nr. 41

Domeniu Dezvoltare socială	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: <b>Organizare ședințe de consiliere care să susțină nevoia de reconversie profesională</b>
Cadrul general	Calificarea actuală a populației active nu corespunde realităților economice și sociale din localitate.
Grup țintă	Populația și agenții economici.
Obiective	OS 5.3:Facilitarea accesului la locuri de muncă
Motivația proiectului	Asigurarea necesarului de forță de muncă în acord cu necesitățile locale în paralel cu reducerea șomajului și a numărului persoanelor fără ocupație.
Modul de implementare a proiectului	Organizarea semestrială a unor întâlniri care au ca obiectiv consilierea membrilor comunității în privința posibilităților legate de reconversia profesională și/sau a unei calificări profesionale.
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Buget Local Programul Regional Sud - Est 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe Mediul de afaceri local

	AJOFM Tulcea
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	Creșterea cu minim 15% a numărului de persoane recalificate/calificate

**Fișa nr. 42**

<b>Domeniu Dezvoltare socială</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Construire si dotare dispensar sătesc</b>
<b>Cadrul general</b>	Îmbunătățirea condițiilor de viață a membrilor comunități
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei Turiști
<b>Obiective</b>	OS 5.1: Crearea unei infrastructuri locale de sănătate
<b>Motivația proiectului</b>	La nivelul localității nu există nicio unitate sanitară de medicină generală, în contextul în care există mulți membri ai comunității aflați într-o situație vulnerabilă din punct de vedere al sănătății și de asemenea există un număr mare de turiști care vin în localitate. Existența unei astfel de facilități medicale ar crește atractivitatea pentru locuire dar și pentru practicarea turismului.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Stabilirea locației viitorului dispensar din localitate Identificarea sursei de finanțare Derularea procedurilor specifice Construire și dotare.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri nerambursabile Fonduri naționale PNRR

	Prigrsmul sănătate 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea
Termen de realizare	2029
Indicatori	Oferirea de servicii medicale de către dispensarul din localitate.

Fișa nr. 43

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Programe de consiliere parentală
Cadrul general	Informarea și consilierea părinților proveniți din mediul populației defavorizate din comună contribuie la creșterea gradului de incluziune socială.
Grup țintă	Populația comunei.
Obiective	OS 5.2: Oferirea de prestații de asistență social adecvate nevoilor localității.
Motivația proiectului	Comunitatea resimte din plin nevoia de informare în domeniul sănătății, a educației școlare și sociale precum și în ceea ce privește prevenirea cazurilor de violență în familie.
Modul de implementare a proiectului	Organizarea unor activități de consiliere cu părinții proveniți din mediul populației defavorizate din comună, pentru a crește nivelul de informare al acestora dar și gradul de incluziune socială al grupurilor marginalizate.
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Fonduri nerambursabile Fonduri guvernamentale Buget local Fonduri Organizației neguvernamentale



	Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe ONG-uri
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	Număr de persoane informate/consiliate și reducerea situațiilor de risc social și de violență în familie

**Fișa nr. 44**

<b>Domeniu Dezvoltare socială</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Program de consiliere vocațională pentru copii și adolescenți</b>
<b>Cadrul general</b>	Sprijinire copiilor și adolescenților din localitate de a se autocunoaște, de a se dezvolta într-o anumită direcție și de a lua decizii potrivite.
<b>Grup țintă</b>	Copiii și adolescenții din comună.
<b>Obiective</b>	OS 5.2: Oferirea de prestații de asistență social adecvate nevoilor localității.
<b>Motivația proiectului</b>	Informarea și orientarea încă din copilărie sau din adolescență, poate aduce copiilor și adolescenților un start echilibrat în viața lor profesională, fapt care reduce riscul excluziunii sociale în viitor și asigurarea unui parcurs sănătos pentru generațiile viitoare.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Programul are în vedere creșterea nivelului de adaptare socială, reducerea în viitor a situațiilor de excludere socială și orientarea tinerilor generații către un viitor parcurs social și profesional care să le asigure un nivel ridicat al nivelului de trai.

<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Fonduri nerambursabile Fonduri guvernamentale Buget local Fonduri Organizației neguvernamentale Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe ONG
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	Număr de copii și adolescenți consiliați.

#### Fișa nr. 45

<b>Domeniu Dezvoltare socială</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Elaborarea și implementarea unei strategii de asistență socială a localității
<b>Cadrul general</b>	Transpunerea în politicile locale a practicilor și acțiunilor concrete derulate la nivel național și inspirate din modelele europene în domeniu și care au ca scop: reducerea sărăciei, a incluziunii sociale și protejarea persoanelor/grupurilor de persoane considerate vulnerabile .
<b>Grup țintă</b>	Populația comunei.
<b>Obiective</b>	OS 5.2: Oferirea de prestații de asistență socială adecvate nevoilor localității;
<b>Motivația proiectului</b>	La nivelul comunei este nevoie de programe și activități concrete și coerente pentru a proteja persoanele vulnerabile.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Elaborarea și implementarea strategiei, inclusiv prin parteneriate realizate cu ONG-urile din domeniu.

Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	Fonduri nerambursabile Fonduri guvernamentale Buget local Fonduri ONG-uri.
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe ONG din domeniul social
Termen de realizare	2025
Indicatori	Implementarea strategiei.

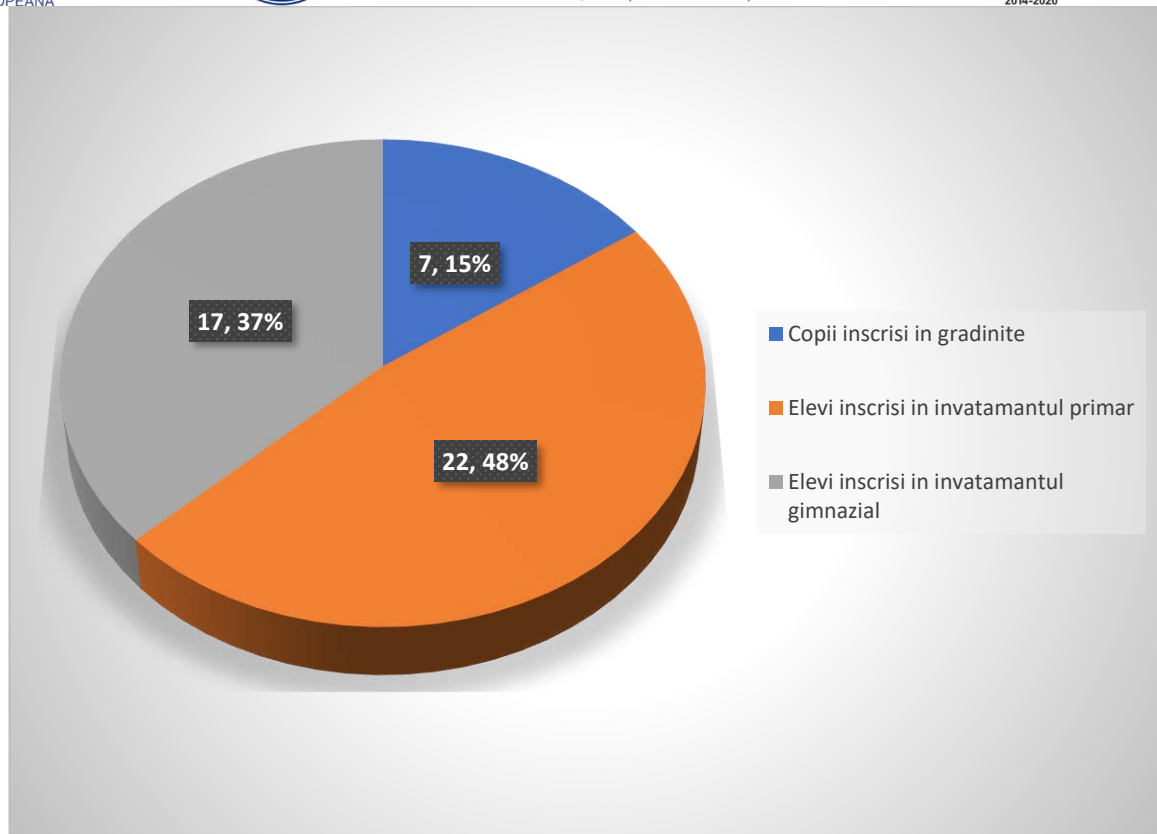
#### 4.6.1 Definirea și justificarea acțiunilor de educație și formare

##### 4.6.1.1 Educația și formarea în Comuna Sfântu Gheorghe

În localitatea Sfântu Gheorghe există o școală cu cursuri de nivel primar și gimnazial. Potrivit datelor INS, la nivelul anului 2021 în localitate populația situația populației școlare era după cum urmează:

Total populație școlară	46
Copii înscriși în grădinite	7
Elevi înscriși în învățământul primar	22
Elevi înscriși în învățământul gimnazial	17

Tabel nr 41: Populația școlară din localitatea Sfântu Gheorghe în anul 2021



**Figura 99: Populația școlară din localitatea Sfântu Gheorghe în anul 2021**  
Sursa: INS

Școala din localitatea Sfântu Gheorghe are un număr total de 6 săli de curs din care 1 este destinată cursurilor pentru învățământul preșcolar și 5 sunt destinate cursurilor din învățământul primar și gimnazial.





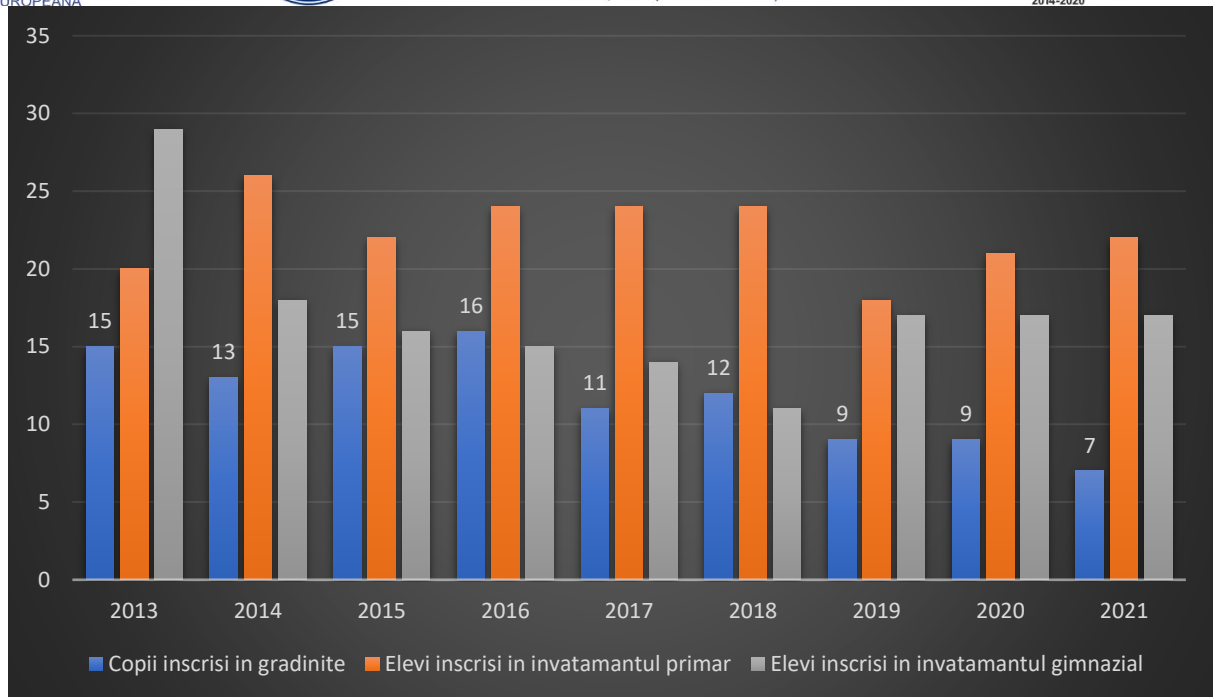
*Figura 100: Școala din comuna Sfântu Gheorghe*

În ceea ce privește personalul didactic din comună, potrivit datelor puse la dispoziție de INS, corpul didactic este alcătuit din 7 cadre didactice din care 1 specializat la nivel de învățământ preșcolar, 2 la nivel de învățământ primar și 4 la nivel de învățământ gimnazial.

Din punct de vedere al evoluției în ultimii ani ai populației școlare, la nivelul comunei Sfântu Gheorghe, datele INS relevă următoarea situație:

An	Grădinite	Învățământ primar	Învățământ gimnazial
2013	15	20	29
2014	13	26	18
2015	15	22	16
2016	16	24	15
2017	11	24	14
2018	12	24	11
2019	9	18	17
2020	9	21	17
2021	7	22	17

*Tabel nr 42: Evoluția populației școlare a comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021*  
Sursa: INS

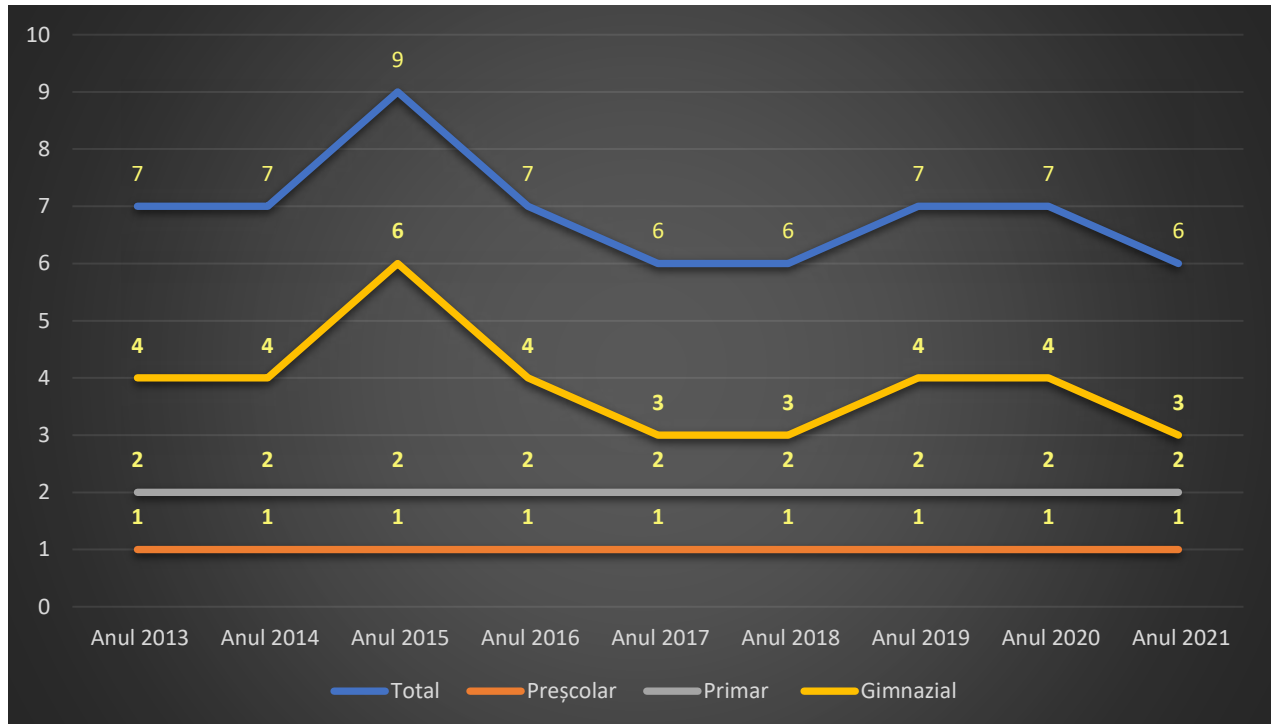


**Figura 101: Evoluția populației școlare a comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021**  
Sursa: INS

Din punct de vedere al evoluției în timp al numărului membrilor corpului didactic de la nivelul comunei Sfântu Gheorghe, datele de la INS, arată următoarea situație, pentru perioada 2013-2021:

An	Total	Preșcolar	Primar	Gimnazial
2013	7	1	2	4
2014	7	1	2	4
2015	9	1	2	6
2016	7	1	2	4
2017	6	1	2	3
2018	6	1	2	3
2019	7	1	2	4
2020	7	1	2	4
2021	6	1	2	3

**Tabel nr 43: Evoluția corpului didactic al comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021.** Sursa: INS



**Figura 102: Evoluția corpului didactic al comunei Sfântu Gheorghe în perioada 2013 -2021. Sursa: INS**

În ceea ce privește activitatea de cercetare pe teritoriul comunei Sfântu Gheorghe există, Stațiunea de Cercetări Marine și Fluviale (SCMF). Stațiunea își desfășoară activitatea în cadrul Grupului de Cercetări Costiere din cadrul Facultății de Geografie al Universității din București. Stațiunea de cercetări a fost înființată în 2002 și asigură suportul local pentru desfășurarea activităților de cercetare și educative în domeniul științelor fluviale, marine și costiere.

#### 4.6.1.2 Analiza SWOT

Puncte tari ale Comuna Sfântu Gheorghe:	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Autorități locale deschise;</li> <li>✓ Personal didactic adecvat și implicat;</li> <li>✓ Spații de învățământ suficiente pentru populația școlară a localității;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Număr mic de elevi</li> <li>✓ Spații de învățământ nemodernizate;</li> <li>✓ Lipsa dotărilor care să sprijine performanța școlară;</li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Existența în localitatea a Stațiunii de Cercetări Marine și Fluviale.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Lipsa programelor de calificare, recalificare pentru șomeri</li> <li>✓ Inexistența unor programe educative pentru populație;</li> <li>✓ Lipsa unei săli de sport.</li> </ul>
<b>Oportunități:</b>	<b>Amenințări:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Învățământul dual - în cooperare între instituții de învățământ profesional și angajatori;</li> <li>✓ Existența unor programe publice și private care sprijină digitalizarea învățământului;</li> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile nerambursabile;</li> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului;</li> <li>✓ Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii de educație;</li> <li>✓ Posibilitatea dezvoltării activităților extracuriculare în domeniul educației pentru dezvoltare durabilă;</li> <li>✓ Posibilitatea participării cadrelor didactice la programe de formare/perfecționare.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură;</li> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice;</li> <li>✓ Scăderea gradului general de pregătire pentru populația tânără;</li> <li>✓ Riscul ridicat de abandon școlar.</li> </ul>

#### 4.6.1.3 Justificarea acțiunilor de educație și formare

Obiectivele specifice țintite de Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României orizont 2030, corelate cu domeniul de dezvoltare - educație și formare





4 EDUCATIE  
DE CALITATE



## Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunității lor de învățare de-a lungul vieții pentru toți

1. Reducerea ratei de părăsire timpurie a sistemului educațional. Învățământ axat pe competențe și centrat pe nevoile elevului, căruia să îi fie oferită o mai mare libertate în definirea priorităților de studiu, prin măsuri precum creșterea ponderii de materii optionale.
2. Asigurarea faptului că toți elevii dobândesc cunoștințele și competențele necesare pentru promovarea dezvoltării durabile, inclusiv prin educația pentru dezvoltare durabilă și stiluri de viață durabile, drepturile omului, egalitatea de gen, promovarea unei culturi a păcii și non-violenței, aprecierea diversității culturale și a contribuției culturii la dezvoltarea durabilă.
3. Accentuarea rolului, în procesul educațional, al educației civice, a principiilor și noțiunilor despre o societate durabilă pașnică și incluzivă, egalitate de gen, despre valorile democrației și pluralismului, despre valorile multiculturalismului, prevenția discriminării și înțelegerea percepției „celuilalt”, despre importanța eradicării violenței cu accent pe fenomenul de violență în școli.
4. Modernizarea sistemului de învățământ prin adaptarea metodologiilor de predare-învățare la folosirea tehnologiilor informaționale și creșterea calității actului educațional.
5. Organizarea învățământului profesional și tehnic în campusuri special amenajate și dotate; pregătirea personalului didactic bine calificat; elaborarea de curriculum potrivit cerințelor de pe piața muncii prin dezvoltarea de parteneriate, inclusiv cu mediul de afaceri.
6. Extinderea generalizată a facilităților pentru formarea și perfecționarea continuă pe tot parcursul vieții, sporirea considerabilă a participării la sistemele formale și nonformale de cunoaștere în vederea apropierii României de media performanțelor din statele membre ale UE. Extinderea rețelei de centre comunitare de învățare permanentă de către autoritățile locale; continuarea cointereseării companiilor în sprijinirea înrolării angajaților în asemenea programe. Creșterea substanțială a numărului de tineri și adulți care dețin competențe relevante, inclusiv competențe





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

profesionale, care să faciliteze angajarea, crearea de locuri de muncă decente și antreprenoriatul.

7. Creșterea nivelului de educație financiară a cetățenilor.
8. Extinderea în educația formală universitară a dezvoltării durabile ca principii și specializare și accentuarea rolului cercetării interdisciplinare în dezvoltarea unei societăți durabile.

Educația și importanța educației joacă un rol esențial încă de la o vârstă foarte fragedă, deoarece aceasta creează valori umane. În același timp, educația ca valoare promovează toleranța și înțelegerea dincolo de diferențele de orice tip, punând accent pe apărarea drepturilor omului și conservarea mediului.

În procesul de educație sunt implicați mai mulți actori precum familia, universitățile, companiile, comunitatea locală și societatea în general.

În contextul în care educația reprezintă un instrument cheie pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă, a apărut Educația pentru Dezvoltare Durabilă. Acest nou concept este abordată în curriculumul formal din învățământul preuniversitar din România, însă și în activitățile extracurriculare și extrașcolare (îndeosebi în cadrul programului național *Școala Altfel*).

În același timp infrastructura educațională care constituie elemente vitale ale mediilor de învățare din școli, are un impact deosebit asupra îmbunătățirii procesului de predare, a rezultatelor școlare ale elevilor și reducerii abandonului școlar. Studii arată că în ceea ce privește România, școlile din zonele marginalizate au cele mai mari nevoi de investiții altfel spus, elevii care învață în aceste școli sunt dublu dezavantajați. Acești elevi provin mai ales din familii cu venituri scăzute, din mediul rural, și urmează școli slab dotate.<sup>76</sup>

În acest context este esențial ca educația și formarea în localitatea Sfântu Gheorghe să fie susținută de o infrastructura educațională modernă și de programe educaționale de formare eficiente și performante.

<sup>76</sup> <https://blogs.worldbank.org/ro/education/de-ce-este-important-pentru-nv-are-infrastructura-educa-ional>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 4.6.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de educație și formare și măsuri de orientare

4.6.2.1 Obiectivul general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în domeniul Educație și formare este: Îmbunătățirea infrastructurii educaționale, inclusiv a componentei IT și asigurarea oportunităților de învățare, dezvoltare și instruire, prin asigurarea accesului la diferite forme de educație.

### 4.6.2.2 Obiectivele specifice sunt:

OS 6.1: Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale.

OS 6.2: Îmbunătățirea nivelului de educație civică în rândul cetățenilor comunei.

OS 6.3 Creșterea nivelului de educație a populației, ca factor activ al dezvoltării locale.

OS 6.4: Creșterea accesului și participării la formarea continuă atractivă, adecvată erei digitale și tranziției verzi.

### 4.6.2.3 Măsuri de orientare - Fișe de Proiect

#### Fișa nr. 46

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus
	<b>Titlul: Reabilitarea și modernizarea școlii din localitate</b>
<b>Cadrul general</b>	Infrastructura educațională necesită modernizare și asigurare a unor condiții pentru un proces de învățare în condiții de siguranță
<b>Grup țintă</b>	Preșcolari, elevii și cadrele didactice
<b>Obiective</b>	OS 6.1: Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale.
<b>Motivația proiectului</b>	Școala din localitate are nevoie de reabilitare, modernizare și dotare cu echipamente specifice derulării activității didactice la un nivel optim.



<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Reabilitarea și modernizarea clădirii școlii și achiziționarea de materiale didactice.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local; PNRR Bugetul de stat. Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027 Programul Educație și Ocupare 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT județul Tulcea UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	2029
<b>Indicatori</b>	Realizare Reabilitarea/ modernizarea/ dotarea școlii din localitate prin executarea lucrărilor de construcții și realizarea dotărilor și amenajărilor specifice.

#### Fișa nr. 47

<b>Domeniu Educație și formare</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Construirea și dotarea unei săli de sport ca anexă a școlii din localitate
<b>Cadrul general</b>	Școala din localitate nu dispune de o sală de sport.
<b>Grup țintă</b>	Preșcolari, elevii și cadrele didactice
<b>Obiective</b>	OS 6.1: Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia unei săli de sport necesară derulării în condiții optime a activităților didactice la școala din localitate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Construirea unei săli de sport ca anexă a actualei clădiri a școlii.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local; Bugetul de stat,

	PNRR Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027 Programul Educație și Ocupare 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT județul Tulcea UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2030
Indicatori	Construirea și dotarea specifică a sălii de sport.

#### Fișa nr. 48

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: <b>Înființarea și dotarea unui laborator de informatică în cadrul școlii din localitate</b>
Cadrul general	Lipsa infrastructurii moderne IT, la școala din localitate.
Grup țintă	Elevii și cadrele didactice
Obiective	OS 6.1: Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale
Motivația proiectului	Nevoia dotării cu echipamente IT necesare derulării în condiții optime a procesului de învățământ în școala din localitate.
Modul de implementare a proiectului	Depunerea proiectului prin platforma electronică dedicată PNRR.
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	PNRR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2023
Indicatori	Înființare și dotare laborator de informatică

#### Fișa nr. 49



UNIUNEA EUROPEANĂ



<b>Domeniu formare</b>	<b>Educație și formare</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Formarea continuă a cadrelor didactice</b>
<b>Cadrul general</b>		Procesul de formare continuă a cadrelor didactice este în măsură să genereze premisele unei educații de calitate
<b>Grup țintă</b>		Cadrele didactice din comună
<b>Obiective</b>		OS 6.4: Creșterea accesului și participării la formarea continuă atractivă, adecvată erei digitale și tranziției verzi.
<b>Motivația proiectului</b>		Nevoia de pregătire continuă a cadrelor didactice
<b>Modul de implementare a proiectului</b>		- evaluarea nevoilor de formare a cadrelor didactice; - evaluarea deschiderii cadrelor didactice din localitate față de programele de pregătire; - identificarea și selectarea programelor aplicabile cadrelor didactice interesate din localitate; - elaborarea proiectelor și implementarea lor.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>		Bugetul local; Bugetul județului; Bugetul de stat, Fonduri nerambursabile Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027 Programul Educație și Ocupare 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>		UAT Sfântu Gheorghe Instituția de învățământ ISJ Tulcea
<b>Termen de realizare</b>		Permanent
<b>Indicatori</b>		50% din cadrele didactice urmează anual o formă de pregătire

Fișa nr. 50

Page 302 of 338

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020  
Competența face diferență!*



[www.poca.ro](http://www.poca.ro)

<b>Domeniu formare</b>	<b>Educație și</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Derularea unor programe de pregătire în domeniul accesării fondurilor europene</b>
<b>Cadrul general</b>		O modalitate de creștere a mediului de afaceri local este accesarea fondurilor europene și implementarea cu succes a proiectelor, în paralel cu scăderea numărului de persoane inactice și crearea de locuri de muncă la nivel local.
<b>Grup țintă</b>		Populația comunei (persoanele interesate de accesarea fondurilor europene) Mediul de afaceri local
<b>Obiective</b>		OS 6.3 Creșterea nivelului de educație a populației, ca factor activ al dezvoltării locale.
<b>Motivația proiectului</b>		Nevoia de investiții la nivel local în turism ecologic, meșteșuguri locale etc. și crearea unui grup de întreprinzători locali capabili să acceseze și să implementeze fonduri europene.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>		- Organizarea în localitate a unor cursuri/seminarii de pregătire. - Accesarea unor platforme online care oferă cursuri în domeniu. - Parteneriate cu ONG-uri și alte instituții.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>		Bugetul local; Fonduri nerambursabile; Parteneriate cu ONG-uri; Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027 Contribuții ale persoanelor interesate.
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>		UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea Agenția pentru Dezvoltare Sud Est Grup de dezvoltare locală Delta Dunării
<b>Termen de realizare</b>		Permanent

<b>Indicatori</b>	Organizarea trimestrială a unui curs/seminar. Crearea unui grup de minim 10 întreprinzători locali capabili să acceseze și să implementeze fonduri europene.
-------------------	---

**Fișa nr. 51**

<b>Domeniu formare</b>	<b>Educație și</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlu: Creșterea nivelului de educație civică la nivelul localității.
<b>Cadrul general</b>		Educația și participarea civică sunt reduse la nivelul comunei Sfântu Gheorghe
<b>Grup țintă</b>		Locuitorii comunei
<b>Obiective</b>		OS 6.2 Îmbunătățirea nivelului de educație civică în rândul cetățenilor comunei.
<b>Motivația proiectului</b>		Nevoia de nivelului participare civică prin implementarea unor instrumente de educație/instruire civică
<b>Modul de implementare a proiectului</b>		Seminar de informare organizat anual Organizarea având ca tema prezentarea sistemului de autorități publice centrale și locale din România, instituțiile UE și modalități de implicare civică a cetățenilor.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>		Bugetul local; Sponsorizări Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>		UAT Sfântu Gheorghe Instituții de învățământ ONG-uri
<b>Termen de realizare</b>		Permanent
<b>Indicatori</b>		- organizarea unui seminar de formare pe an cu minim 10 participanți





Fișa nr. 52

<b>Domeniu formare</b>	<b>Educație și</b>	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Informarea/instruirea persoanelor care fac parte din grupurile defavorizate în vederea îmbunătățirii șanselor de ocupare a forței de muncă.
<b>Cadrul general</b>		Educația, informarea, calificarea, reconversia profesională reprezintă instrumente eficiente pentru scăderea numărului de persoane inactive și de creștere a gradului de incluziune socială.
<b>Grup țintă</b>		Persoane inactive și/sau persoane care aparțin grupurilor defavorizate.
<b>Obiective</b>		OS 6.3 Creșterea nivelului de educație a populației, ca factor activ al dezvoltării locale.
<b>Motivația proiectului</b>		La nivelul comunei Sfântu Gheorghe există o nevoie importantă de educare, informare, calificare și reconversie profesională în rândul persoanelor inactive și a persoanelor care aparțin grupurilor defavorizate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>		-identificarea persoanelor care fac parte din grupul țintă; - identificarea nevoii de instruire -identificarea programelor care pot fi accesate - organizarea și derularea programelor de instruire/educare/informare.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>		Bugetul local; Bugetul județului; Fonduri europene Sponsorizări Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027



	Programul Tranziție Justă 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe CJ Tulcea AJOFM ONG-uri
Termen de realizare	Permanent
Indicatori	Număr de programe organizate Număr de persoane din localitate instruite în cadrul proiectului Limitarea numărului de persoane inactice din localitate. Creșterea incluziunii sociale.

#### 4.7.1. Definirea și justificarea acțiunilor de cultură, culte, sport și agreement

##### 4.7.1.1 Cultura, cultele, sportul și agreementul în Comuna Sfântu Gheorghe

###### *Cultura*

În ceea ce privește Comuna Sfântu Gheorghe dotările culturale sunt variate.

În localitate există Căminul Cultural Sfântu Gheorghe, instituție de cultură cu un lung istoric, spațiu al taberelor de creație literară realizate în colaborare cu redacția revistei „Tomis”. Din anul 2014 clădirea Căminului Cultural găzduiește și Muzeul Satului, un muzeu al istoriei, culturii și obiceiurilor localnicilor în care sunt expuse unelte vechi de pescuit, haine vechi, obiecte tradiționale ale localnicilor dar și un vernisaj foto cu fotografii vechi și noi legate de locuitori și natură.

În localitate există o bibliotecă care deține un fond alcătuit din 46.400 de volume. La nivelul anului 2020 existau înregistrați un număr de 55 de cititori care au împrumutat 158 de volume.

Localitatea găzduiește din anul 2003, Festivalul Internațional de Film Independent ANONIMUL, destinat filmelor independente și regizori tineri. Festivalul ANONIMUL are loc în luna



august a fiecărui an, iar în această perioadă, în jur de 5000 de vizitatori vin special în fiecare an la Sfântu Gheorghe pentru a lua parte la eveniment, care a devenit una dintre atracțiile Deltei. Festivalul "Anonimul" se identifică cu localitatea Sfântu Gheorghe, acest fapt fiind unul extrem de important pentru dezvoltarea locală viitoare.

În fiecare an cu ocazia Sfântului Gheorghe pe stil vechi (6 mai), se serbează ziua localității, care coincide cu hramul bisericii din localitate. Ziua localității presupune organizarea mai multor activități. Astfel, după slujba și masa din curtea bisericii, urmează o serie de activități de tip competiție precum: cursele de cai, întrecerile cu lotcile, jocurile marinărești, Cel mai bun dansator etc. Nu lipsesc spectacolele de muzică tradițională și / sau modernă. În localitate există grupul vocal ucrainean *Ceorne More* (Marea Neagră), dar și o formație ce interpretează o gamă variată de melodii (populară, muzică ușoară, internațională). De obicei, la evenimente de tipul hramului, sunt invitate unul sau mai multe ansambluri ucrainene din zona deltei. (ex: Letea, Pardina, Caraorman, Crișan) sau Tulcea<sup>77</sup>.



*Figura 103: Ziua comunei Sfântu Gheorghe*

*Sursa: <https://meaptulcea.wordpress.com/2014/05/02/6-mai-hram-la-sfantu-gheorghe-caterlez/>  
Fotografii realizate de Alexandru Leonov (6 mai 2013)*

Localitatea Sfântu Gheorghe, reprezintă în sine un element al patrimoniului cultural, datorită arhitecturii tradiționale, care exprimă identitatea și istoria localității.

Comuna Sfântu Gheorghe este o localitate de tip răsfiat. Casele sunt construite fără temelie, cu pereții din pământ bătut în cofraje din chirpici sau sunt construite pe stâlpi și spațiile dintre stâlpi sunt umplute cu stuf sau vălătuci de lut. În principiu acoperișurile caselor

<sup>77</sup> <https://meaptulcea.wordpress.com/2014/05/02/6-mai-hram-la-sfantu-gheorghe-caterlez/>

sunt în două ape, mai rar în trei sau patru ape. Casele tradiționale sunt acoperite cu stuf, însă în ultima perioadă au apărut și alte materiale. Anexele gospodărești sunt destinate adăpostirii animalelor, a uneltelor și atelajelor

#### *Culte*

În condițiile în care Majoritatea covârșitoare a populației este creștin ortodoxă (pe rit vechi), biserica joacă un rol esențial în viața locuitorilor.

Actuala biserică din localitate a fost construită în 1896, cu sprijinul statului, dar și din donații ale locuitorilor și poartă hramul „Sfântu Gheorghe”. Biserica este una dintre principalele instituții locale și unul dintre cele mai importante elemente ale menținerii datinilor și tradițiilor specifice populației din localitate.

În ceea ce privește infrastructura de sport și agrement pe lângă peisajele și locurile mirifice de care comuna se bucură fiind poziționată în zona centrală a Deltei Dunării, nu există spații special amenajate pentru petrecerea timpului liber.

#### **4.7.1.2 Analiza SWOT**

<b>Puncte tari ale comunei Sfântu Gheorghe :</b>	<b>Puncte slabe:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Localitate cu istorie care a supraviețuit diverselor etape de dezvoltare;</li><li>✓ Patrimoniul natural extrem de valoros;</li><li>✓ Patrimoniul cultural valoros moștenit;</li><li>✓ Obiceiuri și tradiții locale;</li><li>✓ Legătura puternică dintre comunitate și biserica din localitate, spațiu al derulării unor manifestări culturale locale;</li><li>✓ Organizarea anuală a unor activități culturale cu ocazia zilei localității;</li><li>✓ Peisaj natural propice petrecerii timpului liber;</li><li>✓ Existența căminului cultural;</li><li>✓ Organizarea unui eveniment cultural cu recunoaștere internațională - festivalul</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Număr redus de evenimente culturale;</li><li>✓ Insuficientă promovare a patrimoniului natural și cultural local;</li><li>✓ Lipsa marketingului cultural și de petrecere a timpului liber;</li><li>✓ Slaba punere în valoare a tradițiilor și meșteșugurilor locale;</li><li>✓ Slaba punere în valoare locurilor de petrecere a timpului liber;</li><li>✓ Insuficiența datelor sintetice, utile și relevante în domeniul culturii și patrimoniului.</li><li>✓ Infrastructură limitată destinată activităților sportive.</li></ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

<p>”Anonimul”- căruia existență se identifică cu localitatea;          ✓ Autorități locale deschise.</p>	
<p align="center"><b>Oportunități:</b></p>	<p align="center"><b>Amenințări:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Resurse financiare pentru implementarea de proiecte din fonduri europene;</li> <li>✓ Potențialul de marketing online pentru promovarea patrimoniului cultural și natural deosebit al localității;</li> <li>✓ Potențial pentru dezvoltarea de parteneriate cu ONG-uri sau companii în vederea dezvoltării de proiecte culturale și turistice;</li> <li>✓ Conștientizarea locuitorilor cu privire la patrimoniul natural și cultural local existent;</li> <li>✓ Dezvoltarea ecoturismului;</li> <li>✓ Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale;</li> <li>✓ Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului și a RBDD;</li> <li>✓ Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării de activități culturale și sportive;</li> <li>✓ Perspective bune pentru dezvoltarea agroturismului și ecoturismului de weekend;</li> <li>✓ Posibilitatea accesării fondurilor europene nerambursabile pentru dezvoltarea sectorului cultural;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Dificultăți în dezvoltarea, modernizarea și întreținerea infrastructurii existente la standarde ridicate;</li> <li>✓ Competiție sporită cu celelalte localități din Delta Dunării în atragerea turiștilor;</li> <li>✓ Legislație stufoasă / contradictorie în domeniu;</li> <li>✓ Lipsa de promovare;</li> <li>✓ Dificultatea atragerii de sponsorizări în domeniu;</li> <li>✓ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură culturală și sportivă;</li> <li>✓ Sprijin redus din partea altor autorități publice;</li> <li>✓ Lipsa interesului privind domeniul cultural, nerecunoscându-se aportul la dezvoltarea locală și creșterea calității vieții;</li> <li>✓ Fonduri insuficiente alocate sectorului cultural și sportului.</li> </ul>

#### 4.7.1.3 Justificarea acțiunilor de cultură, culte, sport și agreement.





Cultura reprezintă unul dintre cele mai importante aspecte ale activității umane. Cultura în sens general cuprinde o serie de elemente de natură a legitima un grup social, o comunitate. Menținerea și protejarea patrimoniului cultura trebuie să fie un obiectiv pe termen lung al societății în general ceea ce ne duce la ideea unei simbioze între durabilitate și cultură.

Activitățile recreative au rolul de a ajuta oamenii și copiii în special să se relaxeze și să sporească nivelul de energie necesar desfășurării activității de zi cu zi.

În lumea modernă practicarea unui sport, devine o activitate din ce în ce mai aproape de ceea ce înseamnă menținerea sau recăpătarea unei stări de sănătate bună.

Sportul definește caractere și întărește legături dintre oameni. De aceea sportul este una dintre activitățile care contribuie în mod esențial la dezvoltarea durabilă a unei localități.

În acest context se remarcă faptul că dezvoltarea locală nu poate fi completă fără susținerea culturii și a sportului.

#### **4.7.2 Orientare strategică: derivarea domeniului de cultură, culte, sport, agreement și măsuri de orientare**

4.7.2.1 Obiectivul general al comunei Sfântu Gheorghe, județul Tulcea în domeniul Cultură, culte sport și agreement este: Dezvoltarea infrastructurii pentru cultură, sport și agreement a localității.

##### 4.7.2.2 Obiectivele specifice sunt:

OS 7.1: Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.

OS 7.2: Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive.

OS 7.3: Valorificarea resurselor existente pentru crearea infrastructurii de agreement.

OS 7.4 Dezvoltarea infrastructurii culturale locale.

##### *4.7.2.3 Măsuri de orientare - Fișe de Proiect*



**Fișa nr. 53**

<b>Domeniu</b> Cultură, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Promovarea și dezvoltarea grupurilor artistice locale în localitatea Sfântu Gheorghe</b>
<b>Cadrul general</b>	Promovarea valorilor și tradițiilor culturale autentice specifice localității.
<b>Grup țintă</b>	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe Turiști
<b>Obiective</b>	OS 7.1 Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.
<b>Motivația proiectului</b>	În același timp cu dezvoltarea fenomenului cultural la nivelul comunității, cu conservarea tradițiilor și obiceiurilor specifice populației din localitate, este nevoie de o serie de elemente care să formeze "brandul" localității. Acestea sunt menite să atragă cât mai mulți turiști dornici să cunoască valori culturale autentice, într-o lume a globalizării în care turismul comercial contemporan pune accent mai mic pe principiile și valorile specifice comunităților în care se desfășoară activitatea turistică.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Dezvoltarea activității și promovarea Corului satului - "Ciornaia More"; Dezvoltarea activității și promovarea Corului de copii - "Katarleskaia Zora". Înființarea altor grupuri artistice (copii și adulți) la nivelul comunității - dansuri populare și interpretare muzică specifică populației din localitate, etc..
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local

Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	Permanent
Indicatori	Manifestări culturale realizate

**Fișa nr. 54**

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Organizarea de acțiuni culturale specifice satului</b>
<b>Cadrul general</b>	Promovarea valorilor și tradițiilor culturale autentice specifice localității.
<b>Grup țintă</b>	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe Turiști
<b>Obiective</b>	OS 7.1 Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia promovării valorilor culturale tradiționale specifice comunității.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea zilei comunei - 6 Mai (Sfântu Gheorghe pe rit vechi), care se suprapune cu hramul bisericii din localitate. Organizarea competițiilor cu specific local: curse de cai, întreceri cu lotcile, jocuri marinărești. Organizarea concursurilor de dansuri, a spectacolelor de muzică tradițională și/sau modernă.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	Manifestări culturale realizate



**Fișa nr. 55**

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Înființarea unui muzeu al satului tradițional specific zonei</b>
<b>Cadrul general</b>	Promovarea valorilor și tradițiilor culturale autentice specifice localității.
<b>Grup țintă</b>	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe Turiști
<b>Obiective</b>	OS 7.1 Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.
<b>Motivația proiectului</b>	Localitatea se caracterizează prin existența unei relații extrem de importante dintre resursele naturale și comunitatea de pescari, ceea ce a creat în timp un spațiu și un peisaj cultural unic care trebuie pe de o parte protejat ca patrimoniu cultural și natural și pe de altă parte trebuie valorificat prin turismul cultural.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Se vor selecta clădirile din localitate, care respectă stilul tradițional specific localității, din punct de vedere arhitectural, al modalității de construcție și al materialelor utilizate și vor fi restaurate astfel încât patrimoniul local să devină factor principal de dezvoltare durabilă într-o arie protejată.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	PNRR Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Economiei Antreprenoriatului și Turismului, organizațiile neguvernamentale profesionale din domeniu.

<b>Termen de realizare</b>	2025
<b>Indicatori</b>	Deschiderea spre vizitare a muzeului satului din localitate.

**Fișa nr. 56**

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Reluarea unor activități culturale cunoscute în trecut
<b>Cadrul general</b>	Promovarea valorilor și tradițiilor culturale autentice specifice localității.
<b>Grup țintă</b>	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe Turiști
<b>Obiective</b>	OS 7.1 Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale.
<b>Motivația proiectului</b>	Dezvoltarea fenomenului cultural la nivelul comunității, în vederea conservării tradițiilor și obiceiurilor specifice populației din localitate și menținerea identității etnice și culturale a populației, dar și pentru atragerea turiștilor în localitate.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea unor evenimente culturale care au în vedere reluarea unor datini și obiceiuri care fac parte din patrimoniul cultural și etnic a populației din localitate: - hora satului (organizată în zilele de duminică, la Paște Crăciun, de Anul Nou, Rusalii, Bobotează și alte evenimente ale satului); - Andreiul de iarnă - Ziua pescarului -1 octombrie
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Fonduri private și sponsorizări

	Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	Permanent
Indicatori	Manifestări culturale realizate

### Fișa nr. 57

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Construire teren de sport multifuncțional</b>
<b>Cadrul general</b>	Sportul și practicarea sa este una dintre cele mai importante activități de recreere, dar în același timp reprezintă un factor esențial pentru menținerea unei stări de sănătate bună a cetățenilor din comună. Existența unei infrastructuri sportive, reprezintă un avantaj în atragerea turiștilor în localitate.
<b>Grup țintă</b>	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe
<b>Obiective</b>	OS 7.2: Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia existenței în comună a unor spații destinate practicării activităților sportive.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Amenajarea/construire unui teren multifuncțional pentru practicarea sportului-fotbal, baschet, handbal tenis, precum și gimnastica în aer liber, prin montarea unor aparate multifuncționale
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Fonduri nerambursabile Bugetul de stat Bugetul județului Bugetul local Programe naționale

	Fonduri private și sponsorizări
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2029
Indicatori	Teren de sport multifuncțional

### Fișa nr. 58

Domeniu Cultura, culte, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Organizare concursuri sportive specifice zonei
Cadrul general	Promovarea potențialului sportiv și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității pentru activitățile sportive la nivelul comunei
Grup țintă	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe
Obiective	OS 7.2: Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive;
Motivația proiectului	Sportul și practicarea sa este una dintre cele mai importante activități de recreere, dar în același timp reprezintă un factor esențial pentru menținerea unei stări de sănătate bună a cetățenilor din comună. Mai mult existența unei culturi a practicării sportului dar și a unei infrastructuri sportive, reprezintă un avantaj în atragerea turiștilor în localitate.
Modul de implementare a proiectului	Organizare concursuri sportive specifice zonei - pescuit sportiv, orientare, navigație ecologică, călărie, etc

<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul de stat Bugetul județului Bugetul local Programe naționale Fonduri private și sponsorizări Programul Operațional Regional Sud Est 2021-2027
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe
<b>Termen de realizare</b>	Permanent
<b>Indicatori</b>	Număr de întreceri sportive

### Fișa nr. 59

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> Titlul: Stabilirea și promovarea unor trasee pentru turiștii amatori de ecoturism
<b>Cadrul general</b>	Promovarea și valorificarea patrimoniului natural deosebit al comunei Sfântu Gheorghe
<b>Grup țintă</b>	Turiști Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe
<b>Obiective</b>	OS 7.3: Valorificarea resurselor naturale și artificiale pentru crearea infrastructurii de sport și agrement
<b>Motivația proiectului</b>	Nevoia de a promova și prezenta locuri în care se pot realiza activități de ecoturism.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Identificarea, organizarea, întreținerea și promovarea unor trasee ecoturistice în cadrul cărora de vor organiza activități precum: drumeții, partide de pescuit sportiv, navigație ecologică, turism cultural și culinar, agroturism ecologic.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Fonduri nerambursabile Bugetul de stat Bugetul județului

	Bugetul local Programe naționale Fonduri private și sponsorizări
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe
Termen de realizare	2024
Indicatori	Cel puțin trei trasee turistice promovate

#### Fișa nr. 60

Domeniu Cultura, culte, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Digitalizarea bibliotecii din localitate
Cadrul general	Finanțarea bibliotecilor pentru a deveni hub-uri de dezvoltare a competențelor digitale.
Grup țintă	Cetățenii comunei Sfântu Gheorghe
Obiective	OS 7.4 Dezvoltarea infrastructurii culturale locale.
Motivația proiectului	Biblioteca din localitate are nevoie de renovare și de dotări pentru a face față evoluțiilor actuale ale tehnologiei în scopul oferirii de servicii de calitate și răspunzând nevoilor actuale ale cetățenilor localității.
Modul de implementare a proiectului	Renovarea bibliotecii și echiparea cu calculatoare și echipamente tehnice, pentru a fi transformate în huburi de dezvoltare a competențelor digitale, respectiv makerspace
Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare	PNRR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	UAT Sfântu Gheorghe în parteneriat cu UAT Județul Tulcea
Termen de realizare	2024
Indicatori	Renovarea și dotarea bibliotecii din localitate cu calculatoare și echipamente tehnice.

**Fișa nr. 61**

<b>Domeniu</b> Cultura, culte, sport și agrement	<b>Programul / proiectul propus</b> <b>Titlul: Organizare festival gastronomic cu specific local</b>
<b>Cadrul general</b>	Localitatea este cunoscută printre altele pentru bucătăria deosebită din zonă, gătitul peștelui fiind realizat în baza unor rețete tradiționale specifice localității și locuitorilor săi.
<b>Grup țintă</b>	Agenți economici din localitate și persoane fizice Turiștii
<b>Obiective</b>	OS 7.1: Punerea în valoare a patrimoniului cultural autentic cu specific local, precum și organizarea de evenimente culturale. OS 7.3: Valorificarea resurselor existente pentru crearea infrastructurii de agrement..
<b>Motivația proiectului</b>	Bucătăria specifică localității, bazată pe gătirea peștelui trebuie promovată și în același timp utilizată ca element de atracție a turiștilor, prin organizarea unor evenimente mai ales în afara sezonului turistic consacrat.
<b>Modul de implementare a proiectului</b>	Organizarea unui eveniment bianual (a doua parte a lunii mai și a doua parte a lunii septembrie) sub forma unui festival gastronomic cu specific local.
<b>Sursa de finanțare/posibile surse de finanțare</b>	Bugetul local Sponsorizări și parteneriate
<b>Instituția care răspunde de realizarea proiectului</b>	UAT Sfântu Gheorghe în parteneriat cu asociații gastronomice
<b>Termen de realizare</b>	2024
<b>Indicatori</b>	Festival organizat bianual

## Capitolul 5 - Prezentare generală a activităților de implementare a strategiei, operaționalizarea proiectelor și îndeplinirea obiectivelor

### 5.1 Sistemul de management și monitorizare, reprezentarea proceselor de lucru

Implementarea unei strategii de dezvoltare locală reprezintă de fapt punerea sa în aplicare, iar în acest context, este clar că această etapă a procesului strategic este mai importantă decât chiar elaborarea și aprobarea strategiei.

Simpla existență a unei strategii nu va aduce niciun fel de plus valoare în ceea ce privește dezvoltarea localității. Acel document va exista dar dacă nu va fi implementat el va fi total inutil. Strategiile sunt elaborate pentru a fi aplicate și nu pentru a bifa o obligație, a respecta un termen sau o cerință venită din partea unui organism sau altul.

Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe are un orizont de 7 ani, adică la perioada 2023-2030, așadar, implementarea sa, monitorizarea și evaluările periodice se referă la această perioadă.

În general elaborarea unei strategii de dezvoltare locală este rodul muncii unei echipe de experți, însă implementarea sa trebuie să fie rodul efortului întregii comunități dar și a unor actori externi interesați.

Astfel, Strategia de dezvoltare a comunei Sfântu Gheorghe a fost gândită și elaborată nu numai pentru autoritatea locală ci pentru mai mulți actori care includ organizațiile neguvernamentale și antreprenoriale locale și cetățenii. De altfel, și din perspectiva implementării și al punerii în practică, acești actori au aceeași răspundere în scopul realizării obiectivelor cuprinse în Strategie.

În vederea transpunerii în practică a documentului strategic, se propun o serie de măsuri și instrumente concrete de implementare. Acestea au rolul:

- de a stabili eforturile de organizare;
  - urmăresc antrenarea parteneriatelor și resurselor necesare pentru implementare;
- Practic instrumentele de implementare asigură astfel, succesul strategiei.

Un aspect foarte important este acela că Strategia reprezintă un document cu caracter prospectiv fiind supus pe parcursul implementării sale unei permanente reevaluări și optimizări a opțiunilor de dezvoltare a comunității pentru a fi în concordanță cu realitățile și evoluțiile







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

economice și sociale de pe plan local dar și a influențelor mediului județean, regional și național în care se desfășoară procesul de dezvoltare a localității.

Implementarea Strategiei de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea, pentru perioada 2023 - 2030 necesită implicarea actorilor publici și privați din localitate, care împreună cu autoritățile administrației publice locale, vor acționa în direcția urmării viziunii de dezvoltării durabilă a comunității. Consolidarea parteneriatului administrației locale cu actorii publici și privați este esențială pentru implementarea soluțiilor necesare rezolvării problemelor strategice identificate.

Creșterea calității vieții locuitorilor comunei Sfântu Gheorghe, obiectiv strategic al comunei, depinde nu doar de implementarea proiectelor din strategie, ci și de implementarea unor proiecte la nivel județean și regional, de conlucrarea cu structurile RBDD și de dezvoltarea și creșterea competitivității agenților economici care desfășoară activități economice în localitate.

### ***Coordonare și punerea în aplicare a strategiei***

Următoarea etapă după elaborarea Strategiei Locale de dezvoltare a comunei Sfântu Gheorghe din județul Tulcea, este supunerea aprobării sale în cadrul Consiliului Local al comunei.

După parcurgerea și acestei etape, va fi necesară instituirea unei structuri de sine stătătoare cu atribuții în coordonarea implementării strategiei de dezvoltare durabilă. Această structură poartă denumirea de Grup de Management Strategic - GMS. Crearea și operaționalizarea din punct de vedere al funcționării GMS va fi asumată de către autoritățile locale.

GMS va fi alcătuită din:

- primar/viceprimar, în calitate de conducător al GMS;
- funcționari publici cu specializări tehnice, financiare și juridice;
- poate fi cooptați și un consultant și/sau un grup consultativ format din cetățeni și/sau ONG-uri din localitate.

În figura de mai jos este evidențiată structura general recunoscută și acceptată a unui GMS.





**Figura 104: Structura permanentă pentru coordonarea strategiei**

În ceea ce privește responsabilitățile structurii de coordonare a strategiei de dezvoltare locală, acestea sunt :

- Asigură coordonarea și evaluarea stadiului implementării strategiei;
- Monitorizează modul de aplicare;
- Asigură resursele tehnice și administrative necesare bunei implementări a strategiei;
- Asigură diseminarea informațiilor și culegerea de feedback privind aplicarea strategiei.
- Organizarea monitorizării, evaluării și revizuirii periodice a implementării.

Aprobarea Strategiei de dezvoltare locală de către Consiliul local nu este suficientă pentru asigurarea succesului în punerea în practică a documentului strategic. Succesul deplin al aplicării Strategiei, depinde de o serie de condiții precum:

- Existența acordului și susținerii din partea consiliului local și a comunității în general;
- Existența susținerii din partea sectorului privat din localitate;
- Să fie elaborate planuri operaționale anuale de aplicare;
- Planurile operaționale și stadiile atingerii obiectivelor propuse să fie monitorizate cel puțin anual;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Să existe un proces permanent de informarea a comunității în legătură cu stadiul punerii în aplicare a Strategiei;

### ***Punerea în aplicare***

Aplicarea/punerea în practică a Strategiei de dezvoltare locală nu este un proces simplu, ci este o activitate care presupune o acțiune complexă care implică și impactează întreaga comunitate.

În condițiile în care Strategia de dezvoltare locală conține o serie de elemente vaste și tratează sectoare de activitate extrem de diferite și complexe, se propune utilizarea unor instrumente de natură a asigura atingerea viziunii și obiectivelor de dezvoltare ale documentului strategic. În continuare vom face o scurtă prezentare a acestor instrumente:

A. ***Planul de acțiuni.*** Acesta este o prezentare structurată a tuturor acțiunilor și proiectelor propuse de Strategie, cu date și informații privind:

- modul de abordare - în corelare cu alte acțiuni sau prin parteneriate strategice;
- resursele financiare necesare și surse posibile pentru asigurarea lor;
- legislația care guvernează proiectul;
- indicatorii de rezultat care permit evaluarea implementării acțiunii.

B. ***Planificarea în timp a planului de acțiuni.*** Planificarea se realizează pe termen scurt, dar și pe întreaga perioadă de planificare și indică etapele de parcurs pentru implementarea proiectelor, cu respectarea priorităților identificate de exercițiile de consultare a comunității.

C. ***Parteneriatul local.*** Prin acest instrument se continuă și extind practic activitățile de implicare și consultare a diverselor grupuri de interese locale din perioada de elaborare a Strategiei. Acest tip de consultare în această etapă reprezintă în fapt asumarea răspunderii de acele entități sau grupuri de entități în ceea ce privește contribuția lor directă la transpunerea Strategiei.

D. ***Asumarea responsabilităților de implementare,*** de către Consiliul local și Primar, precum și de către Parteneriatul local.

E. ***Realizarea Planului de comunicare și promovare a Strategiei*** către comunitatea locală și alte entități interesate. Prin acest instrument se are în vedere:

- mărirea vizibilității asupra Strategiei;





- informarea și educarea populației, grupurilor de interese și de inițiativă, în vederea asigurării implicării prin propriile proiecte și susținerea Strategiei.

### ***Monitorizare și evaluare***

Existența și utilizarea unui sistem care să permită măsurarea progreselor înregistrate de Strategia de Dezvoltare Locală în vederea atingerii țintelor și obiectivelor generale, reprezintă un aspect extrem de important pentru succesul Strategiei dar și un element de bază pentru actualizarea ulterioară a documentului strategic.

Monitorizarea reprezintă un proces continuu de culegere a informațiilor relevante despre modul de implementare a Strategiei pentru dezvoltarea comunei Sfântu Gheorghe, în timp ce evaluarea este un proces care folosește informațiile obținute pe parcursul monitorizării pentru a stabili dacă strategia și-a atins ținta și a avut eficiența scontată, adică dacă și-a îndeplinit viziunea și obiectivele strategice și specifice menționate.

În acest context, monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei pentru dezvoltare a comunei Sfântu Gheorghe are drept scop aprecierea gradului de realizare al proiectelor propuse de document, asigurarea eficienței și calității în procesul implementare a Strategiei și a componentelor sale, dar și fundamentarea eventualelor revizuri și modificări ale obiectivelor, țintelor, planurilor de măsuri și acțiuni.

Ca și activitate concretă prin monitorizare se va realiza, pe de o parte urmărirea implementării strategiei în ansamblul său, iar pe de altă parte se va urmări realizarea obiectivelor. Monitorizarea va avea în vedere urmărirea tuturor aspectelor care concură la realizarea obiectivelor:

- acțiunea propusă;
- resurselor umane, materiale și financiare alocate;
- respectarea planificărilor în timp;
- buna funcționare a parteneriatelor generale sau individuale pe proiecte;
- performanțele echipelor de implementare, etc;

Dincolo de funcția de constatare efectivă care se realizează prin monitorizare, există și o funcție de "intervenție". Astfel, există posibilitatea ca prin monitorizare să fie identificate o serie de fenomene care să impiețeze asupra bunei implementări a Strategiei. Astfel, pot apare devieri de la planificare, situații de criză sau de forță majoră, modificări ale elementelor de





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

precondiție, reacții negative sau neașteptate din partea participanților la strategie sau proiect, etc..

Într-o astfel de situație va interveni funcție de "intervenție" , iar activitatea de monitorizare va genera acțiuni de ajustare - restructurare - alocări suplimentare, prin care să se asigure cele mai eficiente și raționale soluții de remediere și readucere a Strategiei pe sensul de implementare prevăzut, asigurând astfel realizarea impactului așteptat.

### ***Evaluarea rezultatelor și impactului***

Evaluarea implementării strategiei se bazează pe compararea gradului de atingere a țintelor propuse inițial cu situația dezvoltării comunei la diferite momente. Practic se urmărește dacă Strategia și-a atins obiectivele propuse, iar rezultatele tangibile și intangibile sunt cele prevăzute, în termeni de eficiență, calitate și cantitate. Pentru aceasta trebuie avută în vedere evoluția indicatorilor de evaluare și a stadiului la care aceștia se află în funcție de țintele aferente stabilite în cadrul obiectivelor specifice.

Pentru obținerea celor mai bune rezultate, activitatea de evaluare se realizează în trei momente considerate cheie:

#### **1. Anterior începerii acțiunii.**

Această evaluare urmărește impactul potențial al acțiunii și corectitudinea presupunerilor, fiind ulterior baza pentru adoptarea deciziilor referitoare la oportunitatea proiectelor propuse.

#### **2. La jumătatea perioadei de implementare.**

Evaluarea realizată în acest moment este denumită evaluare intermediară a acțiunii și urmărește realizarea corectă sau nu a implementării și obținerea rezultatelor intermediare.

#### **3. Evaluarea finală.**

Evaluarea finală, se realizează după finalizarea proiectului sau imediat după anumite perioade și urmărește atingerea rezultatelor prevăzute de proiect. Ea are rolul de a corecta rezultatele realizate sau poate defini noi proiecte care să consolideze sau să corecteze rezultatele realizate.

În vederea realizării activităților de monitorizare și evaluare, se utilizează două tipuri de indicatori diferențiați astfel:

- indicatori de progres, pentru strategie în întregul său
- indicatori de impact și de rezultat, pentru acțiuni concrete.



## **Revizuire**

Contextul economic și social, evoluțiile la nivel județean, regional și național reprezintă o serie de elemente de natură a influența nu numai implementarea Strategiei de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe ci chiar obiectivele și/sau acțiunile concrete propuse de aceasta. De aceea, revizuirea documentului strategic va fi realizată periodic, pentru a se putea evalua în ce măsură acțiunile de implementare au fost încununete de succes dar și pentru a se putea acționa în vederea asigurării adaptării la evoluțiile pe care le înregistrează comunitatea.

Activitățile/operațiunile de revizuire trebuie să fie realizate astfel încât, beneficiarii finali ai implementării Strategiei - cetățenii localității Sfântu Gheorghe să fie convinși de faptul că comunitatea lor se dezvoltă în sensul progresului social, economic și de mediu.

În ceea ce privește ritmul în care se va realiza activitatea de revizuire, trebuie avut în vedere faptul că societatea românească a ultimilor ani a obișnuit prin existența a numeroase schimbări într-un timp destul de scurt, de aceea propunem ca revizuirea Strategiei să se realizeze la intervale relativ scurte. Astfel: Prima revizuire se recomandă a fi realizată la finele perioadei de “termen scurt” -2026 și va cuprinde toate etapele de elaborare.

Activitatea de revizuire va avea în vedere următoarele elemente:

- Apariția unor schimbări de ordin legislativ care impactează direct comunitatea locală;
- Apariția unor modificări la nivelul documentelor strategice naționale, regionale sau județene cu impact directe asupra comunității locale;
- Evoluția bugetului local;
- Rezultatele monitorizării implementării și evaluării impactului strategiei până la momentul revizuirii.

Pentru a avea o imagine clară asupra procesului de implementare a Strategiei, este necesară o raportare anuală a rezultatelor implementării, indiferent de schimbările mediului în care funcționează comunitatea sau de ritmicitatea revizuirii documentului strategic. Raportarea anuală urmează să conțină o detaliere a proiectelor care urmează să fie continuate sau începute în următorul ciclu de 12 luni și efectele acestora asupra exercițiului bugetar.

## **Parteneriat**



Schimbările importante care au avut loc la nivel mondial și național în ultimii ani, pe fondul crizelor multiple dar și al globalizării au determinat pe de o parte scăderea rolului statului în procesul de asigurare a calității vieții cetățenilor săi, dublat de o creștere a competențelor administrațiilor locale și de lărgirea conceptului de guvernare.

Dezvoltarea locală este centrată, în principal, pe mobilizarea resurselor existente la nivelul comunităților<sup>78</sup>, resurse ce aparțin diversilor actori locali, instituționali sau noninstituționali, publici sau privați. Astfel, ea implică noi forme de cooperare și coordonare a actorilor locali care mută accentul la nivel conceptual de la noțiunea de guvern la cea de guvernare.

Aceste noi forme de guvernare promovează formarea de rețele și parteneriate care să stea la baza dezvoltării economice și sociale. Parteneriatul este un concept care apare din ce în ce mai mult în strategiile și programele de dezvoltare locală, fiind unul din principiile ce stau la baza fundamentării acestor documente. Acesta apare ca o soluție de rezolvare a diferitelor probleme apărute în diverse domenii de activitate mergând de la crearea și întreținerea infrastructurii până la furnizarea de servicii publice .

Așadar în lumea modernă dezvoltarea comunitatilor este un proces pe termen lung, care presupune, in mod normal, atat resurse financiare, cat si parteneriate locale durabile. Pentru a asigura dezvoltarea zonei, este necesară mobilizarea tuturor partilor interesate (autoritati locale, organizatii si reprezentanti ai societatii civile) si, implicit, formarea unui parteneriat solid intre acestea.

În acest context este clar faptul că Strategia de dezvoltare locală nu va putea fi pusă în aplicare decât prin intermediul unui parteneriat larg la nivel local care va cuprinde reprezentanții tuturor grupurilor de interese și inițiative vizate de strategie prin obiectivele, direcțiile și acțiunile de dezvoltare.

Mai mult acest tip de abordare vine să pună în practică principiile de dezvoltare durabilă, promovate la nivel european, principii la care a aderat și România.

Din punct de vedere al viziunii europene asupra ceea ce presupune parteneriatul, aplicarea acestui principiu înseamnă:

- implicarea directă a comunității, prin cunoștințe, experiență, proiecte proprii;

<sup>78</sup> Pike et al., 2006; Sandu, 2008; Petrescu, 2009





- participarea la consultările publice pe care autoritatea publică locală le organizează atât în procesul de implementare a strategiei, cât și în cel al aplicării legislației privind transparența decizională în administrație și impactul proiectelor asupra mediului.

Raportat la ceea ce înseamnă implementarea Strategiei, principiul parteneriatului înseamnă realizarea eforturilor de implicare coerentă a comunității în proiectele relevante și stimularea contribuțiilor cetățenilor și organizațiilor la atingerea viziunii și obiectivelor de dezvoltare locală cuprinse în documentul strategic.

În mod firesc aplicarea acestui principiu este influențată de importanța, caracteristicile și impactul acțiunilor și proiectelor concrete de implementare. Acestea sunt cele care determina partenerii într-un caz sau altul. Cu toate acestea putem stabili un tipar al componenței parteneriatului pentru aplicare a Strategiei de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe:

1. Autoritatea publică locală, respectiv Consiliul Local și Primarul;
2. Consiliul Județean;
3. Instituții publice de la nivel județean, regional sau național;
4. RBDD
5. Instituții de învățământ;
6. Operatorii de utilități;
7. Reprezentanții bancilor și investitorilor;
8. Asociații patronale, syndicate;
9. Reprezentanții cetățenilor;
10. Organizații civice din diverse domenii;
11. Agenții de turism;
12. Mass-media locală.

Datorita slabei reprezentari la nivel local a unor organizatii sau institutii cu specializari relevante și de mare importanță pentru implementarea cu succes a Strategiei, se recomandă invitarea unor agenții guvernamentale sau neguvernamentale în Parteneriatul local, fie pe baze permanente, fie ocazional, la dezbaterile pe profil.

Strategia va putea fi consultată de orice cetățean, iar accesul va fi asigurat prin publicarea ei pe site-ul de web primăriei.







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 5.2. Parteneriate și abordări pentru proiecte potențiale de cooperare

Chestiunea finanțării unor proiecte/acțiuni a fost și este una dintre cele mai importante aspecte legate de dezvoltarea locală. Din această perspectivă, situația unor localități izolate și cu un număr mic de locuitori este una deosebită, în condițiile în care posibilitățile de finanțare a unor proiecte care să contribuie la creșterea calității vieții în aceste comunități comună au fost reduse sau chiar inexistente ca urmare a costului ridicat față de gradul de utilizare a investiției.

În ciuda acestui specific, cetățenii acestor localități au aceleași nevoi (ne referim la elemente de bază precum infrastructură edilitară, mobilitate, sănătate, educație) și aceleași drepturi la o viață mai bună la fel ca toți ceilalți cetățeni români.

În aceste situații, pentru scăderea costului unor investiții raportat la gradul de utilizare a investiției o soluție o reprezintă asocierea cu localitățile vecine. Mai mult, asocierile între localități pot rezolva o multitudine de probleme pe care individual comunitățile nu le pot rezolva.

Deși în cazul comunei Sfântu Gheorghe izolarea reprezintă o problemă destul de serioasă, există totuși posibilitatea asocierii cu alte UAT-uri pentru rezolvarea unor probleme stringente pentru localitate, pentru prestarea unor servicii publice sau pentru implementarea diverselor proiecte.

Astfel, în acest context localitatea Sfântu Gheorghe ar putea viză o asociere cu UAT Sulina în vederea reabilitării și modernizării drumului care leagă cele două localități, pentru reducerea izolării și creșterea accesibilității rutiere în zonă.

De fapt există numeroase proiecte care țin de dezvoltarea locală care se pot realiza fie prin asociere cu alte unități administrativ teritoriale învecinate, fie prin parteneriate cu instituții, UAT-uri sau ONG-uri.

Realizarea unei părți importante din proiectele propuse prin Strategia de dezvoltare locală presupune constituirea și dezvoltarea unor parteneriate care în final să conducă la prestarea eficientă a unor servicii de calitate superioară către populație și să asigure bunăstarea. Parteneriatele și colaborarea sunt soluțiile ideale la dispoziția autorităților locale pentru a putea rezolva probleme din domeniul sănătății, educației, amenajărilor teritoriale precum și creșterea capacității instituționale.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Un aspect foarte important al asocierii și parteneriatelor între UAT-uir este cel legislativ, iar modificările de ultimă ora operate asupra Codului Administrativ sunt de natura a ajuta aceste procese esențiale din administrația publică locală. Astfel, Legea 375/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, reglementează crearea unui nou mecanism de cooperare/asociere între unitățile administrativ-teritoriale, prin care se constituie consorțiile administrative, fără personalitate juridică, care au un dublu rol:

- pe de-o parte de a asigura realizarea unor activități necesare pentru exercitarea atribuțiilor date prin lege unor unități administrativ-teritoriale cu capacitate administrativă insuficientă

și,

- pe de altă parte, de a stimula fenomenul asociativ la nivelul administrației publice locale și transferul de expertiză și practici unitare.

Astfel, consorțiile administrative devin un mecanism mai facil și eficient de cooperare între unitățile administrativ-teritoriale care contribuie la diminuarea impactului negativ al capacității administrative reduse a unor unități administrativ-teritoriale, în situația în care din cauza existenței unor posturi vacante sau temporar vacante, acestea nu sunt în măsură să asigure unele activități funcționale absolut necesare sau să asigure servicii esențiale pentru comunitățile respective. În cadrul consorțiului administrativ, alte unități administrativ-teritoriale membre ale acestuia le sprijină pe cele dintâi, prin intermediul asigurării unui personal specializat care să suplinească lipsa de resursă umană și expertiză corespunzătoare, asigurându-se inclusiv creșterea capacității de implementare a proiectelor de investiții publice.





## Anexă - Grafic Gantt de estimare implementare proiecte

În vederea monitorizării implementării Strategiei este nevoie de un instrument simplu, la îndemâna oricărui utilizator care să ofere în timp real informații clare despre implementarea documentului strategic.

Astfel, propunem spre utilizare Graficul Gantt. Acesta este un instrument de analiză și planificare, care permite organizarea proiectelor în detaliu și urmărirea progresului acestora. Utilizarea sa, permite ilustrarea activităților dintr-un anumit proiect desfășurate în timp. În fapt un calendar al activităților ce urmează să fie implementate într-un proiect și surprinde:

- perioada de începere și de finalizare, precum și durata unei activități.
- persoanele responsabile pentru îndeplinirea sarcinilor.

Graficul Gantt permite evidențierea grafică a activităților desfășurate, bugetului alocat implementării proiectului și orizontului de timp estimat pentru îndeplinirea sarcinilor. Această metodă exprimă foarte clar stadiul unui proiect, cu ajutorul său fiind obținute informații despre timpul alocat sarcinilor și eventualele depășiri de termen.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Grafic Gantt de estimare a implementării proiectelor/programelor propuse prin Strategia de dezvoltare locală a comunei Sfântu Gheorghe, Județul Tulcea

Proiect	Perioadă propusă pentru finalizare	Data începere efectivă	Procent realizare	Perioadă efectivă de realizare (estimare)	Durată efectivă	Responsabil	Buget
Elaborarea și implementarea unei strategii locale de turism.						UAT Sfântu Gheorghe	
Dezvoltarea unui brand al localității Sfântu Gheorghe ca destinație pentru turismul ecologic.						UAT Sfântu Gheorghe	
Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării dar și viața, tradițiile și îndeletnicirile oamenilor din Delta Dunării.	2024					UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.	
Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării în perioada cea mai spectaculoasă a lunilor aprilie - mai, în paralel cu participarea la cea mai importantă sărbătoare locală - Ziua localității 6 Mai (Sfântul Gheorghe pe stil vechi).	2024					UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.	
Dezvoltarea unui program turistic local destinat turiștilor care doresc să se recreeze și în același timp să cunoască Delta Dunării în perioada lunilor septembrie - octombrie.	2024					UAT Sfântu Gheorghe, UAT județul Tulcea și ARBDD.	

Page 332 of 338

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Administrația 2014-2020

Programul Operațional Capacitate  
Competența face diferența!



[www.poca.ro](http://www.poca.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Identificarea gospodăriilor care pot practica agroturismul	2023					UAT Sfântu Gheorghe	
Sprrijinirea dezvoltării economice locale prin asigurarea cooperării stakeholderilor și respectarea normelor de mediu în ariile protejate.	2024					UAT Sfântu Gheorghe, Agenți economici, agenții de mediu, ONG-uri, asociații/agenții de turism.	
Înființarea unui incubator de activități economice/afaceri.	2025					UAT Sfântu Gheorghe și UAT județul Tulcea	
Înființare centru de informare și promovare turistică	2026					UAT Sfântu Gheorghe Agenți economici din localitate	
Încurajarea înființării și dezvoltării IMM-urilor și altor forme de desfășurare a activităților meșteșugărești specifice localității .	2024					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Dezvoltarea turismului gastronomic/culinar la nivelul localității	2025					UAT Sfântu Gheorghe Asociații și ONG -uri din domeniu	
Titlul: Instalarea de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică destinată consumului instituțiilor publice și a clădirilor aflate în administrarea UAT Sfântu Gheorghe	2028					UAT Sfântu Gheorghe	
Creșterea capacității de reacție a populației în situații de urgență	2026					UAT Sfântu Gheorghe, IJSU	
Organizarea unor programe de informare/instruire în vederea utilizării și accesării tehnologiilor moderne de producere a energiei verzi.	Permanent					UAT Județul Tulcea Agenția pentru Dezvoltare Sud Est ONG-uri Mediul de afaceri	
Străpungere dig de protecție pentru fluidizare ape fluviale, renaturare	2026					UAT Ssfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea RBDD	

Page 333 of 338

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Administrația 2014-2020Programul Operațional Capacitate  
Competența face diferența![www.poca.ro](http://www.poca.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Creșterea capacității de monitorizare și respectare a normelor de mediu în ariile protejate.	2024					UAT Sfântu Gheorghe, RBDD, Agenți economici, Agenții de mediu, ONG-uri, Asociații de turism	
Extinderea suprafețelor cu spații verzi, ca instrument pentru dezvoltarea rezilienței în fața amenințărilor climatice și a celor la adresa sănătății	2028					UAT Sfântu Gheorghe, ONG-uri locale, voluntari	
Campanie de conștientizare a populației privind rolul esențial al cetățenilor în protejarea mediului	2024					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea ARBDD ONG-uri din domeniu Voluntari	
Utilizarea soluțiilor alternative/ecologice pentru asigurarea energiei termice și electrice în instituțiile publice și în clădirile aflate în administrarea UAT Sfântu Gheorghe prin montarea centralelor pe biogaz.	2030					UAT Sfântu Gheorghe	
Înființare parc fotovoltaic pentru producerea de energie electrică destinată consumului clădirilor publice deținute și ocupate de autoritățile și instituțiile publice locale	2025					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Reactualizarea Planului Urbanistic General	2023					UAT Sfântu Gheorghe, CJ Tulcea	
Reabilitare, modernizare, captare, aducțiune, stație de tratare apă, extindere de sistem de canalizare și stații de pompare în comună	2027					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Amenajare dană pentru îmbarcare/debarcare pe canalul de centura al comunei	2027					UAT Sfântu Gheorghe	
Amenajare piață agroalimentară	2024					UAT Sfântu Gheorghe	
Amenajare parc cu spații de joacă	2025					UAT Sfântu Gheorghe	

Page 334 of 338

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Administrația 2014-2020Programul Operațional Capacitate  
Competența face diferența![www.poca.ro](http://www.poca.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Reabilitarea și consolidarea drumului Sfântu Gheorghe - Sulina (DC 5)	2025					UAT Sfântu Gheorghe, UAT Sulina UAT Județul Tulcea	
Reabilitarea infrastructurii rutiere din localitate utilizând materiale ecologice.	2028					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Atribuirea de denumiri străzilor și a nomenclatorului stradal a localității	2024					UAT Sfântu Gheorghe Comisia de atribuire de denumiri județene	
Interconectare cu fibră optică și echipamente în tehnologie WiMAX a comunei, județul Tulcea, cu celelalte 37 UAT-uri cuprinse în teritoriul ADI ITI Delta Dunării.	2025					CJ Tulcea UAT Sfântu Gheorghe	
Introducerea sistemului de semnalizare rutieră și turistică la nivelul întregii comune	2024					CJ Tulcea UAT Sfântu Gheorghe	
Stabilirea stemei comunei Sfântu Gheorghe	2023					UAT Sfântu Gheorghe, comisia județeană special constituită, In Instituției Prefectului Județului Tulcea, Guvernul	
Adaptarea structurii organizatorice la realitățile economice și sociale ale comunității	Luna martie a fiecărui an					UAT Sfântu Gheorghe	
Stabilirea nevoilor de formare profesională ale funcționarilor publici precum și participarea efectivă la diferite forme de pregătire și perfecționare profesională	Anual					UAT Sfântu Gheorghe	
Implementarea și utilizarea instrumentelor de planificare strategică la nivelul serviciilor publice	2025					UAT Sfântu Gheorghe	





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!Instrumente Structurale  
2014-2020

Reconstrucție/actualizare/completare website a Primăriei Sfântu Gheorghe	2023					UAT Sfântu Gheorghe	
Creșterea nivelului de participare a cetățenilor, mediului de afaceri și societății civile la procesul decizional local.	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe	
Accesarea unor programe de pregătire în vederea utilizării fondurilor europene	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe	
Dotarea cu calculatoare și echipamente tehnice moderne a structurilor funcționale din cadrul primăriei.	2024					UAT Sfântu Gheorghe	
Implementarea/dezvoltarea unor instrumente de lucru specifice care să sprijine dezvoltarea capacității administrative	2023					UAT Sfântu Gheorghe	
Construire și dotare locuințe de serviciu pentru cadrele medicale	2030					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Realizarea și operaționalizarea unui sistem de monitorizare video a principalelor obiective din localitate.	2026					UAT Sfântu Gheorghe	
Organizare ședințe de consiliere care să susțină nevoia de reconversie profesională	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe Mediul de afaceri local AJOFM Tulcea	
Construire și dotare dispensar sătesc	2029					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea	
Programe de consiliere parentală	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe ONG-uri	
Program de consiliere vocațională pentru copii și adolescenți	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe ONG	







UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Elaborarea și implementarea unei strategii de asistență socială a localității	2025					UAT Sfântu Gheorghe ONG din domeniul social	
Reabilitarea și modernizarea școlii din localitate	2029					UAT județul Tulcea UAT Sfântu Gheorghe	
Construirea și dotarea unei săli de sport ca anexă a școlii din localitate	2030					UAT județul Tulcea UAT Sfântu Gheorghe	
Înființarea și dotarea unui laborator de informatică în cadrul școlii din localitate	2023					UAT Sfântu Gheorghe	
Formarea continuă a cadrelor didactice	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe Instituția de învățământ ISJ Tulcea	
Derularea unor programe de pregătire în domeniul accesării fondurilor europene	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe UAT Județul Tulcea Agenția pentru Dezvoltare Sud Est Grup de dezvoltare locală Delta Dunării	
Creșterea nivelului de educație civică la nivelul localității.	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe Instituții de învățământ ONG-uri	
Informarea/instruirea persoanelor care fac parte din grupurile defavorizate în vederea îmbunătățirii șanselor de ocupare a forței de muncă.	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe CJ Tulcea AJOFM ONG-uri	





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020

Promovarea și dezvoltarea grupurilor artistice locale în localitatea Sfântu Gheorghe	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe	
Organizarea de acțiuni culturale specifice satului	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe	
Înființarea unui muzeu al satului tradițional specific zonei	2025					UAT Sfântu Gheorghe, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Economiei Antreprenoriatului și Turismului, organizațiile neguvernamentale profesionale din domeniu.	
Reluarea unor activități culturale cunoscute în trecut	Permanent					UAT Sfântu Gheorghe	
Construire teren de sport multifuncțional	2029					UAT Sfântu Gheorghe CJ Tulcea	
Organizare concursuri sportive specifice zonei	Permanent						
Stabilirea și promovarea unor trasee pentru turiștii amatori de ecoturism	2024					UAT Sfântu Gheorghe	
Digitalizarea bibliotecii din localitate	2024					UAT Sfântu Gheorghe în parteneriat cu UAT Județul Tulcea	
Organizare festival gastronomic cu specific local	2024					UAT Sfântu Gheorghe în parteneriat cu asociații gastronomice	

